



**САВЕТ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23**

**ИЗВЕШТАЈ 4/2016 О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА ПОГЛАВЉЕ 23**

Београд, децембар 2016. године



~ САДРЖАЈ ~

Уводне напомене	3
ПРАВОСУЂЕ	4
1.1. Независност	4
1.2. Непристрасност и одговорност.....	27
1.3. Стручност/ефикасност	44
1.4. Ратни злочини.....	109
БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	124
2.1. Спровођење анти-корупцијских мера	124
2.2. Превенција корупције.....	127
2.3. Репресија корупције.....	182
ОСНОВНА ПРАВА	194
3.1. Забрана тортуре нехуманог или понижавајућег третмана и кажњавања.....	194
3.2. положај заштитника грађана, покрајинског омбудсмана и заштитника грађана јединице локалне самоуправе	203
3.3. Затворски систем.....	213
3.4. слобода мисли, савести и вероисповести.....	225
3.5. Слобода изражавања и слобода и плурализам медија.....	227
3.6. Начело недискриминације и положај осетљивих (рањивих) друштвених група....	252
3.7. Процесне гаранције.....	296
3.8. Положај националних мањина.....	301
3.9. Положај избеглица и интерно расељених лица.....	402
3.10. Мере против расизма и ксенофобије.....	410
3.11. Заштита података о личности	416

ЧЕТВРТИ ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23

(за активности које доспевају закључно са IV кварталом 2016. године, укључујући и континуиране активности)

Уводне напомене

Влада Републике Србије основала је 11. децембра 2015. године Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23, као радно тело за пружање стручне подршке преговарачкој групи за Поглавље 23.

Савет за спровођење Акционог плана за преговоре за Поглавље 23 прати спровођење активности садржаних у Акционом плану на дневном нивоу, покреће механизам раног узбуњивања у случају застоја и других проблема у реализацији Акционог плана и координира процесе извештавања.

Савет подноси месечне извештаје о спровођењу Акционог плана Шефу преговарачког тима за вођење преговора о приступању Републике Србије Европској унији, Председнику преговарачке групе за Поглавље 23 и Савету Координационог тела.

Са циљем припреме ефикасног функционисања мониторинг механизма, Савет је крајем 2015. године организовао пилот циклус извештавања, како би се идентификовали потенцијални проблеми у процесу извештавања. Након тога, Савет је организовао обуку за контакт тачке из свих институција надлежних за спровођење АП23, посебно се фокусирајући на закључке након спроведеног пилот извештавања. Након одржане обуке, Савет је за потребе првог циклуса извештавања израдио и свим институцијама доставио Упутство за израду извештаја, обрасце за извештавање на српском и енглеском језику, као и финални текст АП који је Влада РС усвојила 27. априла 2016. године.

Први званични циклус извештавања спроведен је у периоду од 9. маја до 27. маја 2016. године. Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 је одржао 1. јула 2016. године јавну презентацију збирног Првог и Другог извештаја о спровођењу Акционог плана за ПП 23 бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима. Други циклус извештавања спроведен је у периоду од 1. септембра 2016. године до 20. септембра 2016. године.

Трећи циклус извештавања спроведен је у периоду од 21. новембра 2016. године до 12. децембра 2016. године. Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 је одржао 22. децембра 2016. године јавну презентацију Четвртог извештаја о спровођењу Акционог плана за ПГ 23 бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима.

Извештаји Савета обухватају следеће:

1. Детаљан извештај о спровођењу активности које су доспеле у извештајном периоду (српска и енглеска верзија);
2. Акциони план за Поглавље 23, који садржи посебну колону о статусу спровођења активности (српска и енглеска верзија);
3. Статистички преглед статуса спровођења Акционог плана за Поглавље 23 (српска и енглеска верзија) на неколико нивоа:
 - спровођење активности на нивоу целог поглавља;
 - спровођење активности на нивоу потпоглавља;
 - спровођење активности на нивоу сваке институције.

ПРАВОСУЂЕ

1.1. НЕЗАВИСНОСТ

1.1.1.1. Анализа постојећих одредаба Устава и предлагање могућих измена у светлу мишљења Венецијанске комисије и у складу са европским стандардима. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Радна група за анализу постојећег уставног оквира која се бави правосуђем је доставила Анализу.

1.1.1.2. Иницирање промене Устава и усвајање предлога за промену Устава у Народној скупштини. (III квартал 2016. године)

Активност није реализована. У овом тренутку не постоји предлог за промену Устава.

1.1.1.3. Израда радног текста Устава и јавна расправа. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

1.1.2.1. Народна скупштина бира преостале председнике судова на предлог Високог савета судства. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Високи савет судства је истакао да је ово његова редовна активност, као и то да судијама и председницима судова престаје судијска функција односно функција председника суда из разлога који су прописани Законом о судијама, тако да често постоји могућност да се упразни место судије односно председника суда, након чега следи процедура избора или предлагања кандидата за избор Народној скупштини, што захтева одређено време за спровођење свих радњи.

На седници Народне скупштине Републике Србије, одржаној 04.11.2015. године, изабрани су председници Вишег суда у Панчеву, Основног суда у Панчеву и Основног суда у Прокупљу. Високи савет судства није предложио кандидате за председнике Вишег суда у Врању и Вишег суда у Прокупљу, тако да ће се поступак предлагања кандидата за председнике ових судова поновити. Такође, напомиње се да за Прекршајни суд у Неготину није било пријављених кандидата, те ће се поступак предлагања кандидата за избор за председника овог суда поновити. У међувремену, председнику Привредног суда у Чачку је престала функција председника, тако да ће и за овај суд бити оглашен избор за председника суда.

Комисије Високог савета судства 14. и 15. септембра 2016. године обавиле су разговор са кандидатима за избор за председника за: Виши суд у Врању, Виши суд у Пироту, Привредни суд у Чачку, Први основни суд у Београду, Основни суд у Ваљеву, Прекршајни суд у Јагодини и Прекршајни суд у Крушевцу, након чега следи процедура предлагања кандидата за избор Народној скупштини Републике Србије.

Високи савет судства, на седници одржаној 25. октобра 2016. године, утврдио је предлог одлуке за избор и предложио Народној скупштини Републике Србије избор председника за Виши суд у Врању, Виши суд у Пироту, Привредни суд у Чачку, Први основни суд у Београду, Основни суд у Ваљеву, Прекршајни суд у Јагодини и Прекршајни суд у Крушевцу.

1.1.3.1. Доношење Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова, у складу са

изменама Закона о судијама. (Критеријуми за избор на функцију). (повезана активност 1.3.1.4.) (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Високи савет судства на седници одржаној 15. новембра 2016. године, донео је Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата за судију који се први пут бира („Службени гласник РС“, број 94/16) и Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судије на сталној судијској функцији у други или виши суд и о критеријумима за предлагање кандидата за председника суда („Службени гласник РС“, број 94/16).

1.1.3.2. Доношење Правилника о критеријумима, мерилима и поступку за оцењивање судијских помоћника који обезбеђује правичан и транспарентан систем вредновања њиховог рада. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Активност је реализована пре рока. На седници одржаној 29. марта 2016. године Високи савет судства је усвојио Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника. Правилник је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 32/16, ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања, а почетак примене Правилника је 1. јуни 2016. године

1.1.3.3. Савет доноси одлуке о напредовању, избору и престанку функције, примењујући нове критеријуме из:

Активност се успешно реализује.

а) Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова (Правилник о избору);

Овај део активности је у потпуности реализован. Видети 1.1.3.1.

б) Правилника о критеријумима, мерилима и поступку за оцењивање рада судијских помоћника;

Високи савет судства је у обавези да испуни ову активност у року од 60 дана од усвајања измена Закона о уређењу судова (усвојене 18. децембра 2015. године). На седници одржаној 29. марта 2016. године Високи савет судства је усвојио Правилник о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника. Правилник је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 32/16, ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања, а почетак примене Правилника је 1. јун 2016. године.

в) Правилника о вредновању судија и председника судова (Правила за вредновање), као прелазни режим до промене Устава и усклађивања правосудних закона и подзаконских аката са новим Уставним решењима.

Високи савет судства се објављивањем детаљних информација на својој интернет страни и њиховим прослеђивањем свим судовима, стара о промоцији значаја вредновања рада судија и његовом утицају на напредовање у каријери. (Почев од I квартала 2016. године)

Комисије за спровођење поступка вредновања и утврђивања оцене рада судија вредновале су рад судија који су први пут бирани на судијску функцију у 2013. години, и Високи савет судства донео је одлуку о њиховом избору на сталну судијску функцију.

Високи савет судства редовно ажурира информације које се односе на вредновање рада судија и председнике судова и објављује их на својој интернет страници www.vss.sud.rs.

1.1.3.4. Високи савет судства прати резултате спровођења правосудних закона који су тренутно на снази, као и будућих закона који ће бити усвојени након доношења новог Устава. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Високи савет судства у остваривању својих прописаних надлежности прати примену правосудних закона, даје иницијативу надлежном министарству за правосуђе за измене и допуне правосудних закона и даје мишљење на нацрте закона. Чланови Високог савета судства учествују у раду радних група за израду закона.

1.1.3.5. Државно веће тужилаца доноси одлуке о напредовању, избору и престанку јавнотужилачке функције, примењујући нове критеријуме из:

Активност се успешно реализује.

Државно веће тужилаца је, на седници која је одржана 04.10.2016. године, донело одлуку да огласи избор за заменике јавних тужилаца у Републици Србији и то за:

Више јавно тужилаштво у Београду - 4 заменика, Више јавно тужилаштво у Зрењанину - 1 заменика, Више јавно тужилаштво у Сомбору - 1 заменика, Друго основно јавно тужилаштво у Београду - 3 заменика, Треће основно јавно тужилаштво у Београду - 3 заменика, Основно јавно тужилаштво у Смедереву - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Убу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Новом Саду - 2 заменика, Основно јавно тужилаштво у Бачкој Паланци - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Зрењанину - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Руми - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Сенти - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Шапцу - 1 заменика, Основно јавно

тужилаштво у Крушевцу - 1 заменика, Основно јавно тужилаштво у Новом Пазару - 1 заменика и за Основно јавно тужилаштво у Алексинцу - 1 заменика.

Оглас за избор заменика јавних тужилаца у горе наведеним тужилаштвима објављен је у „Службеном гласнику РС“, број 84/16 од 12.10.2016. године, и на њега се пријавило 207 кандидата који испуњавају услове прописане Законом о јавном тужилаштву. За 150 кандидата спроведен је писани тест 02.12.2016. године, при чему је тест полагао 133 кандидата, од којих три кандидата нису положила писани тест. Резултати претходног рангирања кандидата који су полагали тест и кандидата са Правосудне академије који, сагласно члану 77а Закона о јавном тужилаштву, не полагају писани испит, објављени су на сајту Државног већа тужилаца 06. децембра 2016. године. У току је спровођење усменог испита за све кандидате који су се пријавили на оглас.

У вези са јавним конкурсом о коме је у претходном периоду извештавано - оглас за избор заменика јавних тужилаца у Трећем основном јавном тужилаштву у Београду („Службени гласник РС”, број 32/16), након што је Народној скупштини Државно веће тужилаца упутило Предлог за избор 22 заменика јавног тужиоца, Народна скупштина их је изабрала на седници одржаној 07.10.2016. године (Службени гласник Републике Србије”, број 82/16), а заклетву су положили дана 28.10.2016. године.

а) Правилника о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата приликом предлагања и избора на јавнотужилачку функцију (Правила избора),

Државно веће тужилаца се објављивањем детаљних информација на својој интернет страни и њиховим прослеђивања свим јавним тужилаштвима, стара о промоцији значаја вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца и његовом утицају на напредовање у каријери (почев од II квартала 2015. године).

Децембар 2016. године: Државно веће тужилаца усвојило је, на седници која је одржана 23.09.2016. године, Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, број 80/16 од 30.09.2016. године.

Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира усаглашен је са чланом 77а Закона о јавном тужилаштву, чијим одредбама су оквирно прописани услови и процедура утврђивања стручности и оспособљености кандидата за заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију у основном јавном тужилаштву,

при чему је Државно веће тужилаца означено као орган надлежан за организацију испита за проверу стручности и оспособљености кандидата, укључујући прописивање програма и начина полагања испита.

С тим у вези, одредбама Правилника предвиђено је да се завршна оцена полазника почетне обуке на Правосудној академији узима као мерило стручности и оспособљености, уколико исти буде кандидат за заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију у основном јавном тужилаштву, у складу са поменутим чланом 77а Закона о јавном тужилаштву.

Активности спровођене у периоду од јануара 2015-октобра 2016. године: Радна група за израду Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, у првом кварталу 2015. године, одржала је низ састанака, након чега је, нацрт Правилника преведен и, по други пут, прослеђен Европској комисији, и то Директорату за проширење и Директорату за правду, ради давања мишљења о усклађености текста са Заједничким правним тековинама ЕУ.

Након добијања прелиминарних коментара Европске комисије на нацрт Правилника, Државно веће тужилаца на седници одржаној, 14.05.2015. године усвојило је Правилник о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције.

Правилником се утврђени критеријуми и мерила за оцену стручности, оспособљености и достојности у поступку за предлагање и избор кандидата за јавне тужиоце и заменика јавних тужилаца. У складу са Правилником, спроведен је оглас за избор Републичког јавног тужиоца и заменика јавних тужилаца у вишим јавним тужилаштвима, који је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 44/15 од 20. маја 2015. године.

Оглас за избор 85 јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији, објављен у „Службеном гласнику РС”, број 77/15 од 09. септембра 2015. године, који је у току, такође, се спроводи се у складу са наведеним Правилником.

Народна скупштина је гласала о њиховом именовању на седници одржаној 21. децембра 2015. године.

Почевши од 1. јануара 2016. године, Државно веће тужилаца објавило је оглас за избор Тужиоца за ратне злочине, два заменика Републичког јавног тужиоца, два заменика Тужиоца за организовани криминал, једног заменика Тужиоца за ратне злочине и 22 заменика јавног тужиоца у основним јавним тужилаштвима. На основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције,

а поводом огласа за избор заменика јавних тужилаца у основним јавним тужилаштвима, Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 01.03.2016. године, донело одлуку којом се образује Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца.

На основу члана 20. став 4. у вези члана 17. став 4. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, а поводом огласа за избор Тужиоца за ратне злочине, Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 23.03.2016. године, донело одлуку којом се образује Комисија за састављање и вредновање писаног теста и вредновање програма организације и унапређења рада јавног тужилаштва.

Државно веће тужилаца, на седници која је одржана 20. маја 2016. године, донело је одлуку којом се образује радно тело за обављање разговора са пријављеним кандидатима за избор два заменика Републичког јавног тужиоца, два заменика Тужиоца за организовани криминал и једног заменика Тужиоца за ратне злочине.

Дана 02.06.2016. године, спроведен је писани тест ради утврђивања испуњености критеријума стручности и оспособљености кандидата за избор Тужиоца за ратне злочине. Потом, 10.06.2016. године, кандидати за избор Тужиоца за ратне злочине, представили су програм организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине, пред Комисијом за састављање и вредновање писаног теста и вредновање програма организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине. Представљању програма присуствовали су преставници делегације Европске уније у Републици Србији, мисије ОЕБС-а у Србији, Фонда за хуманитарно право, Београдског центра за људска права и представници медија. Истог дана, Комисија је вредновала програме кандидата и објавила резултате вредновања програма на огласној табли и интернет презентацији Државног већа тужилаца, ради упознавања јавности. Административној канцеларији Државног већа тужилаца, јавна тужилашта доставила су оцене вредновања рада и последњу оцену на основу решења о оцењивању за кандидате који су се пријавили на актуелне огласе.

Државно веће тужилаца, на Осмој редовној седници, донело је Одлуку избору заменика јавних тужилаца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца, на основу члана 13. став 1. алинеја трећа Закона о Државном већу тужилаца, а све у складу са Правилником о критеријумима и мерилима вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Пре доношења Одлуке, Административна канцеларија Државног већа тужилаца, упутила је допис јавним тужилаштвима да Државном већу тужилаца, сагласно наведеном Правилнику, доставе податке и мишљења о стручности, оспособљености у раду и достојности кандидата ради избора за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца. Сви заменици јавног тужиоца, добили су Одлуку о вредновању рада „изузетно успешно

обавља јавнотужилачку функцију”, те у складу са наведним изабрани за заменика јавног тужиоца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца.

Поводом огласа за избор заменика јавних тужилаца у основним јавним тужилаштвима („Службени гласник РС”, број 12/16), Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, формирана на основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, у јуну месецу 2016. године, одржала је писани и усмени тест са кандидатима који су се пријавили на наведени оглас. Комисија је листе кандидата са оствареним резултатима доставила Државном већу тужилаца, на упознавање.

Поводом огласа за избор заменика јавних тужилаца у Трећем основним јавном тужилаштву у Београду („Службени гласник РС”, број 32/16), Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, формирана на основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције („Службени гласник РС”, број 43/15), у јулу месецу 2016. године, одржала је писани и усмени тест са кандидатима који су се пријавили на наведени оглас. Комисија је листу кандидата са оствареним резултатима доставила Државном већу тужилаца, на упознавање.

Државно веће тужилаца је, на седници која је одржана 21.06.2016. године, образовало радну групу са задатком да достави извештај Државном већу тужилаца о кандидатима поводом наведених огласа. Радна група је констатовала да је велики број кандидата остварио највећи број бодова – од 69 до 70 бодова што говори о квалитету кандидата, да се пријавило више категорија кандидата међу којима су: тужилачки помоћници; полазници почетне обуке Правосудне академије; кандидати који окончали почетну обуку Правосудне академије; судијски помоћници; носиоци јавнотужилачке или правосудне професије и других кандидата. Радна група, била је мишљења да је потребно да предлог Већа обухвати најбоље кандидате из наведених категорија, при том се залажући за уравнотежен приступ категоријама кандидата, а све у циљу јачања квалитета тужилачког кадра. Приликом разматрања сваког кандидата појединачно, а у групи кандидата са највишим оценама, Радна група је посебно ценила радне биографије кандидата, дужину стажа, посебна знања и вештине и области права којима су се бавили у оквиру свог радног искуства.

Државно веће тужилаца, на Деветој редовној седници, донело је одлуку да упути Предлог Народној скупштини, за избор 22 заменика јавног тужиоца који се бира први пут сагласно члану 75. ст. 1. и 2. Закона о јавном тужилаштву.

б) Правилник о критеријумима, стандардима и процедурама за оцењивање јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца (Правила оцењивања), као прелазни режим до промене Устава и усклађивања правосудних закона и подзаконских аката са новим Уставним решењима.

Нормативни оквир и пробна примена: Државно веће тужилаца је, 29.05.2014. године, усвојило Правилник о критеријумима и вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

Овај Правилник је ступио на снагу петнаестог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 15. јануара 2015. године. Након ступања на снагу Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, Државно веће тужилаца је, по прибављеном мишљењу Републичког јавног тужиоца, донело одлуку о пробној примени Правилника у репрезентативном броју јавних тужилаштава у Републици Србији. Пробна примена Правилника је трајала до 15. децембра 2014. године.

Након окончања пробне примене, Државно веће тужилаца извршило је анализу и саставило извештај о пробној примени Правилника, који је достављен члановима радне групе ради даље анализе и евентуалне имплементације препорука, која су доставила јавна тужилаштва у којима је пробно примењиван Правилник. Пробну примену Правилника пратили су и представници мисије ОЕБС-а у Србији, који су кроз посете јавним тужилаштвима пратили организациону и практичну примену истог.

Примена правила оцењивања: Државно веће тужилаца, на седници која је одржана 02. фебруара 2015. године, по први пут, изабрало је заменике јавних тужилаца за трајно обављање функције заменика јавног тужиоца, у складу са одредбама Правилника о критеријумима и мерилима вредновања рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

Административна канцеларија Државног већа тужилаца, дана 09 маја 2016. године, упутила допис јавни тужилаштвима да за кандидате који су се пријавили на наведене огласе да доставе оцене вредновања рада и последњу оцену на основу решења о оцењивању све у складу са одредбама Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције и Правилника о критеријумима и вредновању рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

1.1.3.6. Ефикасан рад радне групе Државног већа тужилаца за праћење примене правосудних закона који су тренутно на снази, као и будућих закона који ће бити усвојени након промене Устава. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: С обзиром да претходно израђена Анализа потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији садржи препоруке о хитним мерама које треба предузети у погледу измена закона и подзаконских аката, затим у погледу доношења Програма о решавању старих предмета, као и у погледу неопходног броја, односно потребног хитног попуњавања упражњених места носилаца јавнотужилачке функције, као и потребе да се повећа број запослених, предлагане су активности за реализацију наведених мера.

С тим у вези, иницирано је покретање поступка за избор заменика јавних тужилаца на 18 упражњених места у основним јавним тужилаштвима, као и за избор 6 заменика јавних тужилаца у виша јавна тужилаштва, а у складу са претходно одобреним финансијским средствима. Треба истаћи чињеницу да је у оквиру поменутог Анализе потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији препоручено хитно попуњавање 94 места заменика јавног тужиоца, али да је конкурс расписан за попуњавање знатно мањег броја места, управо због недостатка финансијских средстава.

Веће је, на седници одржаној 02.02.2015. године, донело је одлуку да се формира радна група која ће спровести функционалну анализу реалних потреба за носиоцима јавнотужилачке функције у јавним тужилаштвима Републике Србије, која се односи на укупан броја предмета у раду у јавним тужилаштвима, број носилаца јавнотужилачке функције који обрађују предмете, са задатком утврђивања смерница деловања у наредном периоду, а све у циљу рационализације трошкова у јавним тужилаштвима у Републици Србији.

Радна група је 18.03.2015. године, доставила свим члановима Државног већа тужилаца, анализу оптерећености рада јавних тужилаштава заједно са табеларним приказима, на упознавање и мишљење.

Државно веће тужилаца је на седници, одржаној дана 20.05.2016. године, донело одлуку којом се образује радно тело које ће се бавити утврђивањем реалних потреба броја заменика јавних тужилаца у сваком појединачном јавном тужилаштву у циљу прибављања потребне сагласности од Министарства правде и правилног и благовременог планирања буџета за следећу годину.

Радно тело Државног већа тужилаца за утврђивање реалних потреба јавних тужилаштава, урадило је детаљну Анализу потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Радно тело је, на седници која је одржана 18. августа

2016. године, донело је одлуку да се на интернет страници Државног већа тужилаца објави нацрт Анализе о потребном броју заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији и упуту на јавну расправу. Нацрт Анализе потребног броја заменика јавних тужилаца у јавним тужилаштвима у Републици Србији и табеларни приказ, могу се преузети са интернет презентације Државног већа тужилаца.

1.1.4.1. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства којим се, у границама одредаба важећег Устава, уводи принцип најшире транспарентности рада овог тела, који подразумева: - јавне седнице Високог савета судства; -образложене одлуке; -објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Високог савета судства; док ће, у складу са мишљењем Венецијанске комисије, измене којим се унапређује процедура избора чланова Високог савета судства у светлу јачања судске независности и предвиђају механизми институционалне одговорности Високог савета судства, бити обухваћене новим законом који ће бити донет након уставних промена. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина донела је Закон о о изменама и допунама Закона о Високом савету судства, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године.

Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је на 54. седници одржаној 14. децембра 2015. и 55. седници одржаној 17. децембра 2015. године размотрио Предлог закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства у начелу и појединостима.

Закон о изменама и допунама Закона о Високом савету судства усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

Изменама и допунама наведеног закона, уведен је принцип најшире транспарентности рада Високог савета судства, који подразумева:

- јавне седнице Високог савета судства;
- образложене одлуке;
- објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Високог савета судства.

1.1.4.2. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца којим се, у границама одредаба важећег Устава, уводи принцип најшире транспарентности рада овог тела, који подразумева: - јавне седнице Државног већа тужилаца; -образложене одлуке; -објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Државног већа тужилаца; док ће, у складу са мишљењем Венецијанске

комисије, измене којим се унапређује процедура избора чланова Државног већа тужилаца у светлу јачања судске независности и предвиђају механизми институционалне одговорности Државног већа тужилаца, бити обухваћене новим законом који ће бити донет након уставних промена. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Закон о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

Изменама и допунама наведеног закона, уведен је принцип најшире транспарентности рада Државног већа тужилаца, који подразумева:

- јавне седнице Државног већа тужилаца;
- образложене одлуке;
- објављивање одлука и извештаја о раду на интернет страни Државног већа тужилаца.

1.1.4.3. Измена Пословника о раду Високог савета судства у складу са изменама и допунама Закона о Високом савету судства. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. На седници одржаној 13. јануара 2016. године Високи савет судства је донео Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 4/16. Наведеном Одлуком основан је Етички одбор, као радно тело Високог савета судства. Прописано је да су седнице Високог савета судства јавне, да се дневни ред, записник и закључци са седница објављују на интернет страни Савета, као и све одлуке које Савет донесе. Такође, све одлуке Савета морају бити образложене.

1.1.4.5. Јачање капацитета Административне канцеларије Високог савета судства у области аналитике, статистике и управљачких капацитета, а у складу са проширењем надлежности Високог савета судства. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: У оквиру пројекта ИПА 2013 – Јачање стратешких и административних капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца запослени из Административне канцеларије Високог савета судства су у новембру месецу 2016. године били у петодневној посети Грчкој, у циљу упознавања са радом правосудног система Грчке.

У периоду од 14. новембра до 16. децембра 2016. године, запослени у Административној канцеларији Високог савета судства су учествовали/учествоваће на сертификационим курсевима:

- систем менаџмента континуитетом пословања- Курс за ИСО 22301
- Менаџмент ризиком- Курс за ИСО 31000
- Систем менаџмента ИТ сервисима- Курс за ИСО/ИЕЦ 27001
- Систем менаџмента безбедношћу информација- Курс за ИСО/ИЕЦ 27001
- Водич за управљање пројектима- Курс за ИСО 21500
- вештине комуникације и ПР-а (дводневни курс)

Активности спровођене у периоду од јанара 2015-октобра 2016: У вези са активностима 1.1.4.5. и 1.1.4.8. Високи савет судства и Државно веће тужилаца воде рачуна о побољшању капацитета Административне канцеларије и сматрају ову активност као континуирану.

Што се тиче аналитичких и статистичких могућности, Административна канцеларија Високог савета судства има три запослена у овој области у сектору за статус судија и једног у сектору за финансије. Она поседује тачне податке на дневном нивоу о броју судија у Србији, попуњене и слободне судијске позиције; увела је личне податке за све судије са професионалним подацима; дневне податке о дисциплинским поступцима пред Дисциплинском комисијом, поступајући у првој инстанци и пред Високим саветом судства у другој инстанци. Тренутно, Високи савет судства заједно са ОЕБС-ом ради на доношењу *Упутства за праксу у дисциплинским поступцима.*

Као побољшање, Високи савет судства је усвојио трогодишњи тренинг програм за особље Административне канцеларије у разним областима, а посебно за следеће теме: ИТ; питање буџетирања; јавне набавке; процес ЕУ интеграција; ИПА пројекти; анти-корупција; како побољшати менаџерске способности. По овим питањима је договорено да Светска банка помогне у реализацији тренинг програма.

Што се тиче активности 1.1.4.3. Високи савет судства је припремио измене и допуне Правилника о процедури ВСС-а и биће усвојен одмах након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о Високом савету судства који се налази пред Народном скупштином. Измене и допуне ће обухватити детаљан опис процедуре за примену члана 29. Закона о судијама, који упућује на заштиту независности судија. Измене и допуне ће упутити на јаван и транспарентан рад ВСС-а.

ВСС је спреман да преузме од Министарства правде надлежност буџетирања у потпуности, а такође и да преузме запослене. Као што је предвиђено, Законом о уређењу судова, ВСС ће од Министарства правде преузети надлежност над судском администрацијом у складу са

чланом 70., почев од 1. јануара 2017. године, а такође је предвиђено да ће преузети и све запослене које раде на овим пословима.

ВСС је започео ИПА 2013 са партнерима шпанско-грчки конзорцијум за ојачање капацитета ВСС и ДВТ-а, где ми очекујемо висок квалитет сарадње и побољшања дневног посла. Како би се остварили циљеви пројекта, експерти из шпанске тужилачке канцеларије и грчког Министарства правде, заједно са колегама из ВСС-а и ДВТ-а ће организовати округле столове, радионице, тренинге, конференције и студијске посете. Пројектне активности ће омогућити трансфер најбоље праксе ЕУ, важно искуство и специјализована знања између судских и тужилачких институција ЕУ чланица и институција у Србији.

На седници одржаној 15. марта 2016. године Високи савет судства је дао сагласност на програм сталне обуке Правосудне академије за 2016. годину, који између осталог, садржи и део који се односи на едукацију запослених у Административној канцеларији Високог савета судства. Обука је планирана за 12 различитих тема.

У оквиру пројекта ИПА 2013 – Јачање стратешких и административних капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца запослени из Административне канцеларије Високог савета судства су у фебруару месецу 2016. године биле у десетодневној посети Шпанији, у циљу упознавања са радом Судског савета Шпаније.

Од 25. до 31. маја 2016. године запослени су у организацији Правосудне академије похађали семинаре са темом „Људска права“ – Модул грађанског права, Модул кривичног права и Модул управног права.

1.1.4.6. Измена Пословника о раду Државног већа тужилаца у складу са измењеним Законом о Државном већу тужилаца. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Државно веће тужилаца, на седници одржаној 19. јануара 2016. године, донело је Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду у Државног већа тужилаца, чиме је Пословник о раду Државног већа тужилаца, усклађен са Законом о изменама и допунама Закона о Државном већу тужилаца, који је усвојен 18. децембра 2015. године.

1.1.4.8. Јачање капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца у области аналитике, статистике и управљачких капацитета, а у складу са проширењем надлежности Државног већа тужилаца. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно релизује.

Активности спровођене у IV кварталу 2016: Након усвајања Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, у септембру и октобру 2016. године, а све у циљу јачања капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца, заснован је радни однос на неодређено време по основу споразума о преузимању државних службеника, на радном месту за праћење и анализу рада јавних тужилаштава, на радном месту за учешће у нормативним пословима, на радном месту за европске интеграције и на радном месту систем и веб-администратор.

У складу са Законом о државним службеницима и Уредбом о припреми кадровског плана у државним органима, Министарству финансија достављен је нацрт кадровског плана за 2017. годину, истовремено са предлогом финансијског плана за 2017. годину, при чему се водило рачуна о потреби континуираног јачања капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца.

Настављено је спровођење ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, који за један од циљева има јачање капацитета Административне канцеларије Државног већа тужилаца. У октобру 2016. године, у оквиру овог пројекта одржана је обука о планирању и извршењу буџета за запослене у Групи за планирање и извршење буџета јавних финансија и Групи за финансијско-рачуноводствене послове Државног већа тужилаца. Такође, од 30.10-4.11.2016. године у оквиру овог пројекта одржана је експертска мисија шпанских експерата за стратешко планирање и израђен нацрт мапе процеса и структура будућег Стратешког плана Државног већа тужилаца.

Исто тако, подршку у обуци запослених у Државном већу тужилаца пружила је и Светска банка, са којом је финализован план обука за 2017. годину и реализоване обуке за ИТ.

Активности спровођене у периоду од децембра 2014-јула 2016. године: Државно веће тужилаца, донело је 09.12.2014. године, одлуку којом је предвиђено да се упражњено радно место – секретар Већа попуни спровођењем интерног конкурса, као и да право да учествују на интерном конкурсима имају државни службеници из Административне канцеларије Државног већа тужилаца и јавних тужилаштава у Републици Србији. Конкурсна комисија је спровела интерни конкурс у складу са Правилником о попуњавању извршилачких радних места и положаја у Административној канцеларији Државног већа тужилаца. Веће је, на седници одржаној дана 26.01.2015. године, у складу са одредбом члана 7. ст. 2. и 3. Одлуке о образовању и раду Административне канцеларије, поставило на положај секретара Државног већа тужилаца, период од 5 година, почев од 26.01.2015. године.

У четвртном кварталу 2014. године Државно веће тужилаца учествовало је у процесу селекције понуђача за ИПА 2013 пројекат: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца, и по избору партнера из државе чланице ЕУ, започело је рад на изради текста Twinning уговора. Једна од компоненти у оквиру првог резултата овог пројекта (Јачање административних капацитета) односи се на јачање унутрашње организације Административне канцеларије ДВТ-а, укључујући израду стратешког плана, плана јачања капацитета и процену потреба за обуком запослених у Административној канцеларији ДВТ-а, и у оквиру ове мере, извршиће се процена потреба, организовати радионице и округли столови, израдити препоруке и одржати обука кадрова. Почетак реализације овог пројекта отпочео је у другом кварталу 2015. године

У трећем кварталу 2015. године потписан је уговор и почела је имплементација ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца". Једна од компоненти у оквиру првог резултата овог пројекта (Јачање административних капацитета) односи се на јачање унутрашње организације Административне канцеларије ДВТ-а, укључујући израду стратешког плана, плана јачања капацитета и процену потреба за обуком запослених у Административној канцеларији ДВТ-а, и у оквиру ове мере, у четвртном кварталу 2015. године, реализоваће се радионица у оквиру којих ће се извршити процена потреба, а затим и израда препорука, док се у наредним кварталима очекује и одржавање округлих столова и обука кадрова.

Државно веће тужилаца је, дана 22. децембра 2015. године, на основу члана 11. став 4. и члана 13. став 3. Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима („Службени гласник РС”, број 8/2006), доставило Министарству финансија, Предлог кадровског плана Државног већа тужилаца за 2016. годину, са образложењем, на сагласност.

Предлог кадровског плана Државног већа тужилаца за 2016. годину, у потпуности је усклађен са Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину („Службени гласник РС”, број 103/2015).

Министарство финансија је, дописом Број: 112-01-100/2016-03 од 04. априла 2016. године, дало сагласност на предлог кадровског плана Државног већа тужилаца за 2016. годину.

У току је израда новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, и по усвајању Правилника од стране Државног већа тужилаца, у најкраћем року, приступиће се попуњавању извршилачких радних места, пре свега преузимањем државних службеника и спровођењем интерног јавног конкурса.

Треба нагласити да, Државно веће тужилаца предлаже обим и структуру буџетских средстава неопходних за текуће расходе и расходе за јавнотужилачко особље, уз претходно прибављено мишљење министарства надлежног за правосуђе и врши расподелу ових средстава на јавна тужилаштва.

Надзор над трошењем буџетских средстава опредељених за рад јавних тужилаштава спроводе Државно веће тужилаца, министарство надлежно за правосуђе и министарство надлежно за финансије.

Државно веће тужилаца, иницирало је одржавање састанка са представницима министарства правде и министарства финансија имајући у виду да, у периоду који следи, преузима од министарства надлежног за правосуђе права, обавезе, предмете и архиву који су потребни за потпуни прелазак буџетских овлашћења са Министарства надлежног за правосуђе на Државно веће тужилаца.

У складу са наведеним, Државно веће тужилаца преузима и државне службенике и намештенике у министарству надлежном за правосуђе који раде на пословима из преузетог делокруга.

Државно веће тужилаца, на седници одржаној дана 22. јула 2016. године, усвојило је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Административној канцеларији Државног већа тужилаца, у складу са Кадровским планом Државног већа тужилаца за 2016. годину, који је донет након што је прибављена сагласност од стране Министарства финансија.

1.1.5.1. Измена Пословника о раду Високог савета судства у циљу прописивања јасне процедуре јавног реаговања Високог савета судства у случајевима политичког утицаја на рад судства, која подразумева како редовно/периодично, тако и ванредно обраћање Високог савета судства јавности, у вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад судства, као и његова ефективна примена. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Високи савет судства, на седници одржаној 25. октобра 2016. године донео је Одлуку о допунама Пословника о раду Високог савета судства која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 91/16. Наведеном одлуком прописана је процедура јавног реаговања Високог савета судства у случајевима политичког утицаја на рад судства.

1.1.5.2. Измена пословника о раду Државног већа тужилаца у циљу прописивања јасне процедуре јавног реаговања Државног већа тужилаца у случајевима политичког

утицаја на рад јавног тужилаштва, која подразумева како редовно/периодично, тако и ванредно обраћање Државног већа тужилаца јавности, у вези са евентуалним постојањем политичког утицаја на рад јавног тужилаштва, као и његова ефективна примена. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Државно веће тужилаца приступило је раду на изменама Пословника о раду Државног већа тужилаца, при чему је ангажовање чланова радног тела формираног на седници одржаној 11. маја 2016. године, резултирало израдом нацрта Пословника о изменама и допунама Пословника о раду у Државног већа тужилаца, на састанку који је одржан 31.10.2016. године. Предвиђене измене Пословника о раду Државног већа тужилаца обухватају одредбе којима се установљава процедура јавног реаговања Државног већа тужилаца у случајевима политичког утицаја на рад јавног тужилаштва. У предстојећем периоду очекује се да нацрт Пословника о изменама и допунама Пословника о раду у Државног већа тужилаца буде усвојен.

1.1.6.1. Доношење Кодекса понашања за народне посланике о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака и његова ефективна примена. (Континуирано, почев од III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. У претходном сазиву Народне скупштине Радна група коју је образовао Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања припремила је нацрт Кодекса понашања народних посланика.

У овом сазиву Народне скупштине очекује се наставак рада на изради овог акта, при чему би било размотрено и питање уношења одредбе о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака.

1.1.6.2. Доношење Кодекса понашања за чланове Владе Републике Србије о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака и његова ефективна примена. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Влада је на својој 192. седници од 23. јануара 2016. године, на предлог Министарства правде, донела закључак којим је усвојила Кодекс понашања чланова Владе о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака.

Закључак је објављен у Службеном гласнику РС, број 6 од 28. јануара 2016. године.

1.1.6.3. Измена и допуна Кодекса полицијске етике и његова ефективна примена у делу који се односи на одговорност полицијских службеника за неовлашћено саопштавање

информација о текућим или планираним кривичним истрагама. Повезана активност са 3.5.2.11. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. У складу са новим Законом о полицији (члан 45. став 3.) у току је рад на изради потпуно новог Кодекса полицијске етике, који ће на предлог министарства донети Влада Републике Србије. У вези са тим, у постојећи предлог новог Кодекса полицијске етике унета је општа норма „Заштита службених података“, у којој се наводи да полицијски службеници не откривају и не користе неовлашћено податке до којих су дошли у служби или поводом вршења службе, а који би могли угрозити ток законитог поступка, односно права трећих лица.

Такође, у члану 33. новог Закона о полицији који је донет у фебруару 2016. године - „Стандарди полицијског поступања“ се наводи да запослени у министарству не нарушавају поверљивост података до којих се долази на раду или у вези са радом.

1.1.6.4. Израда и објављивање електронске брошуре намењене носиоцима политичких функција о границама дозвољености коментарисања судских одлука и поступака на интернет странама Народне скупштине и Владе Републике Србије. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Одељење за односе са јавношћу Републичког јавног тужилаштва и Државно већа тужилаца, уз подршку пројекта ГИЗ - а, Министарства правде и уз учешће представника медија, направили су приручник - Водич за комуникацију између јавних тужилаштва, медија и јавности са препорукама конкретног начина рада како представника јавних тужилаштва овлашћених да комуницирају са медијима, тако и представника медија, приликом информисања грађана о учињеним кривичним делима и спроведеним мерама и радњама. Наведени приручник садржи неопходни приказ цурења информација, као и конкретне препоруке за бољу сарадњу, објашњење института и начину рада тужилаштва, али и правила за запослене у ПП – у са циљем да се успостави најбољу могућа сарадњу са медијима. Промоција приручника одржана је 15. фебруара 2016. године уз присуство новинара и јавних тужилаца.

1.1.6.5. Увођење европских стандарда везаних за поштовање судских одлука и границе дозвољености критиковања судских одлука и поступака у контексту поштовања независности правосуђа у програм Правосудне академије и спровођење обука у овој области. (Континуирано, почев од III и IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Током септембра и октобра 2016. године Државно веће тужилаца одржало је четири обуке: у Београду, Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, у оквиру програма обука које организују Републичко јавно тужилаштво и Државно веће тужилаца, у

сарадњи са Правосудном академијом. На обукама су анализирани резултати примене Комуникационе стратегије, са нарочитим освртом на то у којој мери је поштована претпоставка невиности, затим однос релевантних субјеката према теми спречавања цурења информација, закључно са анализом спровођења Стратегије у целини.

1.1.6.6. Организовање радионица за новинаре у циљу усвајања европских стандарда и унутрашњих норми везаних за поштовање судских одлука и извештавање о судским поступцима. (Континуирано, почев од III и IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво и Државно веће тужилаца, у сарадњи са Правосудном академијом, а уз подршку пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“, који финансира Европска унија, одржало је до сада три од планираних пет конференција (18.11.2016. године у Београду, 02.12.2016. године у Нишу и 09.12.2016. године у Новом Саду), на тему "Спречавање цурења информација у циљу подизања квалитета тужилачке истраге и професионализације пласирања информација у јавност".

Наведене конференције окупиле су представнике тужилаштва (око 97 лица), Министарства унутрашњих послова, здравствених установа (око 18 лица) и медија (око 88 лица), и на њима се дискутовало о мерама које је потребно предузети у циљу спречавања цурења информација, усвајања европских стандарда и поштовања унутрашњих норми, са циљем што квалитетнијег извештавања. Као једна од мера у досадашњем току наведених конференција, предложено је и одржавање будућих заједничких обука за представнике тужилаштва и медија. Након завршетка четврте конференције, планирана је израда приручника, који ће садржати конкретне предлоге у вези са корацима које је потребно предузети у наредном периоду у правцу спречавања цурења информација, попут обука што ширег круга новинара и тужилаца, ради изградње професионално партнерских односа, што ће резултирати достизањем високих стандарда у области извештавања.

1.1.6.7. Ефикасније процесуирање прекршаја у случајевима јавног кршења претпоставке невиности (члан 73. Закона о јавном информисању и медијима) и вођење евиденције о овој врсти поступака. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: На основу извештаја који је Прекршајни апелациони суд доставио Врховном касационом суду дана 09.12.2016. године, у периоду од 01.09.2016. године до 01.12.2016. године покренуто је пет (5) прекршајних поступака за прекршај из члана 73 Закона о информисању и медијима, сви пред Прекршајним судом у Београду. Само је један од наведених поступака окончан у текућој години до сада.

Нормативни оквир: Јавна тужилаштва су сходно Закону о јавном тужилаштву и Правилнику о управи у јавном тужилаштву овлашћена да подносе захтеве за покретање прекршајног поступка у случајевима постојања основа сумње да је извршен прекршај из члана 73. Закона о јавном информисању и медијима, посебно имајући у виду одредбу чл. 3 ЗКП-а којом је прописано да се свако сматра невиним све док се његова кривица за кривично дело не утврди правноснажном одлуком суда, те да су државни и други органи и организације, средства јавног обавештавања, удружења и јавне личности дужни су да се придржавају овог правила и да својим јавним изјавама о окривљеном, кривичном делу и поступку не повређују права окривљеног. Одредбом чл. 136 Правилника о управи у јавном тужилаштву прописано је да се ови захтеви заводе се у посебне „Птз“ уписнике прекршајних предмета.

Примена у периоду од јануара 2015-октобра 2016: Ови поступци се спроводе пред прекршајним судовима. Успостављањем СИПРЕС-а (система за аутоматско вођење предмета у свим прекршајним судовима) омогућено је (од јануара 2016. године) вођење прецизне евиденције о овој врсти поступака. Ову статистику прикупља Прекршајни апелациони суд месечно, а Врховни касациони суд на полугодишњем и годишњем нивоу. Према подацима прибављеним од Прекршајног апелационог суда, у 2015. години пред прекршајним судовима Републике Србије покренута су укупно четири (4) прекршајна поступка због извршења прекршаја из члана 140. Закона о јавном информисању и медијима (кршење претпоставке невиности). Ниједан од наведених поступака до 04. маја 2016. године, када је извештај достављен Врховном касационом суду, није окончан.

На основу извештаја који је Прекршајни апелациони суд доставио Врховном касационом суду дана 15.09.2016. године, у периоду од 01.01.2016. до 15.06.2016. године једино у Прекршајном суду у Новом Пазару окончан један прекршајни поступак који је покренут у 2015. години за прекршај из члана 73. Закона о јавном информисању и медијима.

1.1.7.1. Квартално објављивање јавног позива организацијама цивилног друштва и струковним удружењима за достављање коментара и предлога који се односе на дефинисање будућих реформских корака. (Квартално, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Преговарачка група је успоставила потпуно нову и (у складу са заједничким мишљењем свих страна) веома успешну сарадњу са ОЦД. Током састављања АП за Поглавље 23, Преговарачка група за Поглавље 23 је организовала више округлих столова консултација са ОЦД користећи методологију јавног позива за коментаре и сугестије, редовне састанке са Националним Конвентом ЕУ као и билатералне састанке. Сваки појединачни коментар или предлог примљен од ОЦД је анализиран. Преговарачка група је доставила детаљан извештај о саветодавном поступку и ниво/разлоге (не)примене свих коментара који су примљени. Детаљан извештај консултативног процеса може се наћи

на <http://mpravde.gov.rs/tekst/8851/treci-nacrt-akcionog-plana-za-poglavlje-23-nakon-okoncanog-konsultativnog-procesa.php>.

Преговарачка група је наставила са саветодавним поступком и након усвајања АП користећи две методе: регуларни састанци са Националним Конвентом за ЕУ као и кроз јавни позив за давање коментара на нацрте закона, стратегије и акционе планове који су вези са спровођењем АП за ПГ 23. На сваком заједничком састанку са ОЦД, преговарачка група и Национални конвент формулишу заједничке закључке о релевантним тачкама о сарадњи и могућностима побољшања. На последњем састанку једна од главних тема је била идентификација активности које се могу спровести у сарадњи са ОЦД; дискусија о Акционом плану за националне маџине; потом дискусија о Тужилачкој стратегији за истрагу и гоњење ратних злочина; као и уопштено о преговарачкој позицији.

Паралелно, Савет за имплементацију АП за ПГ 23 активно комуницира са представницима ОЦД-а преко друштвених мрежа (посетите <https://twitter.com/SavetPg23>), као и кроз објављивање свих релевантних информација у делу веб странице Министарства правде која је посвећена процесу преговора са ЕУ (посетите <http://www.mpravde.gov.rs/tekst/2986/pregovori-sa-eu.php>). Важно је напоменути да, на поменутој веб страници, Савет редовно објављује Извештаје о спровођењу Акционог плана за ПГ 23 на српском и енглеском језику заједно са статистичким извештајем о ефикасности спровођења Акционог плана за ПГ 23.

Савет за спровођење Акционог плана за ПГ 23 1. јула 2016. године одржао је јавну презентацију Првог извештаја о спровођењу Акционог плана за ПГ 23 бројним представницима државних органа, организацијама цивилног друштва и међународним партнерима.

Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 позвао је представнике Националног конвента о Европској унији да учествују у наредној обуци о методологији извештавања, заказаној за 14. октобар 2016. године.

Представници Националног конвента о Европској унији су учествовали на састанку Преговарачке групе за Поглавље 23 и Савета за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 са Одбором за европске интеграције Народне скупштине, одржаном у октобру 2016. године.

Председник Националног конвента о Европској унији је учествовао на конференцији Националног конвента о Поглављу 23, одржаној у новембру 2016. године. Представници Националног конвента активно доприносе свим конференцијама, округлим столовима и јавним расправама о реализацији активности из Акционог плана за Поглавље 23 (за сва три

потпоглавља) и дају коментаре на нацрт предлога прописа израђених од различитих државних органа.

1.1.7.2. Подношење, објављивање и разматрање кварталних извештаја о пристиглим коментарима и предлозима цивилног друштва који се односе на дефинисање будућих реформских корака. (Квартално, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Видети 1.1.7.1.

1.1.7.3. Периодично организовање округлих столова на којима би се разматрали донети и недостаци остварене сарадње, као и могућности унапређења сарадње у креирању и спровођењу реформских корака, у складу са добром праксом омогућавања повратне информације поводом предлога које подносе ОЦД. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Видети 1.1.7.1. Додатно, на иницијативу Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, а у сарадњи са организацијама цивилног друштва „Грађанске иницијативе” и „Траг фондација”, у јулу 2016. године организован је састанак представника цивилног сектора и Комисије за израду Грађанског законика, на ком су представљени ставови, сугестије и предлози цивилног сектора у вези са одредбама нацрта Грађанског законика које се односе на статус удружења, задужбине и фондације. Члановима Комисије том приликом је уручена и Анализа ових одредаба Грађанског законика, коју је израдио независни експерт за ТАКСО (TACSO) Ресурсни центар Грађанских иницијатива. Састанак је завршен закључком да се, након што се чланови Комисије упознају са садржајем Анализе и предлозима за измену, одржи састанак почетком октобра текуће године, на којем би се детаљније расправљало о сваком појединачном члану Законика који се односи на уређење правног положаја удружења, задужбина и фондација. У јуну 2016. године Министарству правде је предата иницијатива за измену поменутих одредаба коју је потписало 247 ОЦД из 57 градова и општина Србије.

У складу са закључцима са састанка заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, одржаног 20.07.2016. године, којима је одржавање заједничке радионице о приступу националних мањина правној помоћи за Државно веће тужилаца, Високи савет судства, организације цивилног друштва и представнике националних мањина, предвиђено за другу половину септембра 2016. године, представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства одржали су у августу 2016. године припремни састанак за организовање наведене заједничке радионице и упутили позиве надлежним државним органима, националним саветима националних мањина, организацијама цивилног друштва и

међународним организацијама за учешће на овој радионици, заказаној за 30.09.2016. године.

1.1.7.4. Унапређење других видова сарадње са цивилним друштвом (заједничко организовање радионица, заједничке публикације, истраживања и кампање подизања нивоа свести) у процесу дефинисања реформских корака, а у складу са Смерницама за сарадњу институција укључених у Поглавље 23 и цивилног друштва, израђеним уз подршку ТАИЕХ експерта, као и Смерницама за укључивање цивилног друштва у законодавни процес. (Континуирано, почев од III квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Видети 1.1.7.1.

1.2. НЕПРИСТРАСНОСТ И ОДГОВОРНОСТ

1.2.1.1. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера, софтвера, постојећег квалитета података, као и људских ресурса у судовима, јавним тужилаштвима и затворима, са фокусом на потребама хитних измена као и средњорочних и дугорочних промена, са препорукама за његово унапређење. Иста активност 1.3.6.6. и 1.3.8.2. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера је спроведена уз подршку Мултидонаторског повереничког фонда (МДФ) и Америчке агенције за међународни развој (УСАИД), чији су стручњаци проценили све хардверске компоненте (сервере, десктопе, мрежну опрему) широм судова и јавних тужилаштава. Анализа је била предуслов за спровођење активност 1.2.1.2. Такође је урађена и анализа људских ресурса преко краткорочног уговора у складу са МДФ – им пројектом, којом су постигнути значајни резултати у погледу потребних људских ресурса за руковођење софтверима за управљање предметима.

Надаље, презентована активност ће бити употпуњена са свеобухватном анализом целокупне ИКТ инфраструктуре која ће бити завршена током децембра 2016. године у склопу ИПА пројекта „Процена судске инфраструктуре“, као и активностима на оквирном пројекту „Техничка асистенција сектору правосуђа“ који треба, између осталог, да дефинише мапу пута за централни систем за управљање судским предметима.

Иако је објављивање свеобухватне анализе о целокупној ИКТ инфраструктури било планирано за децембар 2016, оно је одложено за почетак марта 2017.

1.2.1.2. Израдити Смернице које одређују правце развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосуђу Републике Србије на основу резултата Функционалне анализе

правосуђа, као и Анализе постојећег стања (активност 1.2.1.1, 1.3.6.6. и 1.3.8.2) а које обухватају ИКТ инфраструктуру и трошкове њеног одржавања, софтвер и људске ресурсе. Иста активност 1.3.6.9. и 1.3.8.3. (Током II квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Смернице су усвојене од стране ИКТ Секторског савета, у чији састав улазе представници именовани од стране правосудних институција релевантних за коришћење и управљање ИКТ (видети 1.2.1.3), на конститутивној седници одржаној 13. априла 2016 . године.

1.2.1.3. Институционализација координације и управљања ИКТ системом, путем јавно-приватног или јавно-јавног партнерства, нарочито водећи рачуна о елиминацији коруптивних ризика. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Имајући у виду потребу да се постигне најшири могући консензус свих релевантних актера у процесу доношења одлука, Министарство правде је иницирало успостављање Секторског савета за информационе и комуникационе технологије (у даљем тексту : Секторски Савет). Секторски савет је образован 13. априла 2016. године. Секторски савет чине четрнаест представника именованих од стране правосудних институција релевантних за коришћење и управљање ИКТ и то: Високог савета судства, Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Државног већа тужилаца, Правосудне академије, Управе за извршење кривичних санкција, Државног правобранилаштва, Коморе извршитеља, Јавнобележничке коморе, Дирекције за управљање одузетом имовином, Сектора за правосуђе Министарства правде, Сектора за материјално-финансијске послове Министарства правде, Сектора за европске интеграције и међународне пројекте Министарства правде и Одсека за е-правосуђе Министарства правде.

Мандат чланова Секторског савета траје четири године и могу поново бити именовани. Стручне и административне послове за потребе Секторског савета обавља Одсек за е-правосуђе Министарства правде.

Делокруг рада Секторског савета је институционализација координације и управљања ИКТ у оквиру правосуђа, а у складу са активностима Акционог плана за Поглавље 23 и планом рада Одсека за е-правосуђе Министарства правде.

У оквиру свог делокруга Секторски савет:

- креира стратегију развоја информационо-комуникационих технологија у сектору правосуђа,
- даје стратешку оријентацију за избор и увођење система за управљање предметима,

- даје препоруке у смислу надлежности и институционализације система за управљање предметима Министарству правде,
- усклађује креирање политике према јавно-јавном или јавно-приватном партнеру који се тичу правосудних органа и унутрашњих јединица у саставу Министарства правде,
- координише размену информација о стању информационо-комуникационих технологија у сектору правосуђа, утврђује проблеме у раду и предлаже организационој јединици Министарства правде надлежној за е-правосуђе мере за њихово отклањање и даље унапређење правосудног информационог система,
- даје смернице за усклађивање различитих донаторских пројеката из области информационо-комуникационих технологија у циљу максималне искоришћености у сектору правосуђа,
- учествује у припреми закона, других прописа, стандарда и мера у области примене ИКТ у правосудним органима,
- предлаже увођење нових електронских сервиса у правосуђе,
- прати поступке припреме, израде и спровођења прописа, стандарда, планова, програма, пројеката и хардверско-софтверских решења у правосудним органима,
- даје препоруке за програме обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења квалитета рада на постојећим платформама информационо-комуникационе технологије
- даје препоруке у смислу обезбеђивања одрживости информационо-комуникационих система у сектору правосуђа.

Даља координација националног буџета и донаторских фондова се очекује током I квартала 2017, када ће бити јасно да ли постоје донаторска средства за даљу иновацију у смислу ИКТ у правосуђу.

1.2.1.4. Израда плана активности и припрема одговарајућег методолошког упутства за „чишћење“ постојећих података у складу са препорукама претходних анализа, за примену методолошког упутства за „чишћење“ података. Иста активност 1.3.6.9. и 1.3.8.5. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Развој активности које се односе на припрему одговарајућих методолошких упутстава за "чишћење" постојећих података почео је у оквиру ИПА пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“. У складу са пројектом отпочета је процена квалитета података судских система заснована на комбинацији теренског истраживања и система провере у оквиру АВП софтвера за управљање предметима. Овај рад обухвата скуп прикупљених података и извештаја са теренских истраживања, који су анализирани уз наведене препоруке за побољшање.

Предвиђено је да ће, у наредном периоду извештавања, у оквиру наведеног пројеката бити припремљен низ наставних приручника који ће пратити одговарајуће обуке. Нажалост, пројекат „Унапређење ефикасности правосуђа“ није припремио приручнике, нити план чишћења података, због административних проблема на пројекту који се тичу ангажовања људских ресурса, па ће приручници и план за чишћење података бити припремљени за извештајни период (IV квартал 2016).

Врховни касациони суд је захваљујући подршци Мултидонаторског повереничког фонда (МДФ) којим управља Светска банка ангажовао консултанта на краћи рок, током 2015, који је, на основу анализе постојећег стања, израдио за квалитетнију употребу постојећих статистичких података о раду судова. Исте препоруке требало би да садрже и смернице о томе које статистичке податке треба изоставити из анализе рада судова коју Врховни касациони суд израђује на годишњем нивоу, управо због њихове „нечистоће“.

Такође, Врховни касациони суд, као главни корисник пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“, финансираног од стране ЕУ, активно сарађује са стручњацима ангажованим на пројекту на утврђивању категорија у апликацијама за електронско управљање предметима (пре свих у АВП-у) у којима је потребно „очистити“ податке.

1.2.1.5. Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. Иста активност 1.3.6.10. и 1.3.8.6. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Након што наставни приручници буду припремљени и одобрени, скуп програма обуке за едукацију судија, тужилаца и особља у вези са проблемима са уносом података ће бити спроведен, као и системски и програмски приступи у циљу ублажавања проблема.

У зависности од разлога стварања "нечистих" података, пројектни тим ће подржати судове и тужилаштва у процесу „чишћења“ података, али ће пројекат „Унапређење ефикасности правосуђа“ обрадити све потенцијалне промене у АВП-у како би се спречио даљи унос „прљавих“ података.

1.2.1.6. Израда протокола о уносу и размени података (укључујући и скенирање докумената) у ИКТ систему са циљем унификације поступања у читавом правосудном систему програма обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења квалитета рада на постојећи ИКТ платформама. Иста активност 1.3.6.11. и 1.3.8.7. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Представљена активност се извршава од стране пројекта "Унапређење ефикасности правосуђа", чији је циљ да се сачини мапу пута интероперабилности са проценом трошкова за будуће инвестиције, идентификује и опише главне података размене и направи нацрте за размену података у оквиру правосуђа, као и основни речник података за размену.

Даље, Врховни касациони суд је у оквиру постојећих прописа као и у оквиру активности хоризонталног и вертикалног уједначавања судске праксе из свог Плана активности ради уједначавања судске праксе (<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/PlanAktivnostiVrhovnogKasacionogSuda.pdf>) још током 2015. године у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе и уз подршку МДФ-а отпочео обуке судијских помоћника и саветника судова републичког ранга, апелационих, а касније и виших судова о размени података, тачније одлука ових судова. У складу са закључцима са обука одржаних 18. и 19. јуна 2015. године израђени су и усвојени стандарди који се односе на: формат и начин чувања правноснажних судских одлука отправљених првостепеним судовима и/или странкама и управљање истима у оквиру истог суда. Поштовањем ових стандарда Врховни касациони суд, Управни суд и апелациони судови припремају своје одлуке за подизање у апликацију за управљање предметима коју користе – САПС, јер иста омогућава вертикалну и хоризонталну размену.

ЈЕР пројекат ће развити правосудни речних података и XSD шеме за најчешће податке који се размењују у правосудној мрежи, са приоритетом на Министарство правде. Речних података ће бити доступан као "full-fledged XSD" шема, у форми као што је HTML и Excel.

ЈЕР ће такође истражити могућност да подржи стварну имплементацију ограниченог броја података за размену кроз правосудни Enterprise Service Bus базиран на скоро набављеном Microsoft BizTalk серверу.

1.2.1.7. Спровођење обука по Програму из активности 1.2.1.6. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава ускладу са институционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.2.1.3. Иста активност 1.3.6.12. и 1.3.8.8. (Спровођење обука током IV квартала 2016.и I квартала 2017. године Спровођење надзора над униформношћу поступања- периодично, почев од I квартала 2017)

Активност није реализована. Планирано је (од стране ЈЕР пројекта) да тренинг материјали и инструкције за коришћење података у смислу униформисаног уноса и њихове размене буду припремљени током 2017.

1.2.1.8. Унапређење максималног искоришћења постојећих капацитета кроз:- електронског заказивања рочишта; -прикупљања података о разлозима неодржавања

рочишта; -заказивања следећег рочишта у стандардизованим временским периодима већ приликом одлагања претходног рочишта. Иста активност 1.3.6.13. и 1.3.8.9. (I квартал 2016 – IV квартал 2018)

Активност се успешно реализује. Врховни касациони суд и радна група за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета су у првом кварталу 2016. године спровели истраживање међу свим судовима у Републици Србији о коришћењу постојећих апликација за управљање предметима за:

- Електронско заказивање рочишта
- Утврђивање броја одржаних, неодржаних и одложених рочишта
- Утврђивање разлога неодржавања рочишта
- Заказивање наредног рочишта у стандардизованим временским периодима приликом одлагања претходног.

Резултати спроведеног истраживања показали су следеће (разврстано по корисницима различитих апликација):

1. АВП (основни, виши и привредни судови, укључујући и Привредни апелациони суд) поседује могућност евиденције одржаних, неодржаних и одложених рочишта, али се ови подаци нередовно и на различите начине уносе у саму апликацију. Истраживање је

показало да велики број судова – корисника ове апликације није свесно овакве могућности, што потврђује потребу за обуком за рад у АВП-у. АВП не поседује могућност евидентирања разлога неодржавања или одлагања рочишта, али поједини судови користе рубрику „Напомене“ у овом делу апликације и у њу уносе разлоге одлагања рочишта.

2. САПС (Врховни касациони суд, Управни суд, апелациони судови, Виши суд у Сремској Митровици, Основни суд у Сремској Митровици) поседује могућност евиденције одржаних, одложених и неодржаних рочишта, као и разлога за њихово неодржавање, одн. одлагање. Једини првостепени суд који све ове опције напредно користи је Управни суд, док Вишем и Основном суду у Сремској Митровици (у које је САПС огледно уведен) не познају да овакве могућности постоје, па их стога и не користе.

3. СИПРЕС (Прекршајни апелациони суд и прекршајни судови), као најскорије развијена и уведена апликација у судове у Републици Србији, поседује све наведене могућности: и електронско заказивање рочишта, и евиденцију броја одржаних, неодржаних и одложених рочишта, и евиденцију разлога за неодржавање одн. одлагање рочишта, као и електронско, тј. аутоматско заказивање наредног рочишта у стандардизованим временским размацима. Ипак, сви прекршајни судови не користе све могућности. Ова апликација је у

прекршајне судове уведена крајем 2015. године и све њене функције се у пуном капацитету користе од друге половине 2016. године.

Од септембра 2016. године, пројекат Унапређење ефикасности правосуђа, на предлог Врховног касационог суда, у партнерским основним судовима (30 судова) спроводи тзв. “refreshment” обуку из употребе АВП-а, превасходно запосленима у судским писарницама, али и другом заинтересованом судском особљу. Обука обухвата и напредно коришћење опција из ове активности. Ова обука представља само ad hoc решење интервенцију у ишчекивању континуиране обуке о употреби апликација за управљање предметима, не само у АВП-у, већ и у свим осталим системима које судови употребљавају.

1.2.1.9. Израдити процену постојећег стања и утврдити стандарде и начине за размену података између органа у оквиру правосудног система (интероперабилност постојећих ИКТ система у оквиру правосуђа). Иста активност 1.3.6.14. и 1.3.8.10. (Током IV квартала 2016. године)

Активност није реализована. Мапа пута развоја интероперабилности са проценом постојећег стања је у раној фази развоја. Даљи развој процене тренутне ситуације и метода за размену података биће развијени током 2017.

1.2.1.11. Израда и усвајање Програма за пондерисање предмета који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. (Током III и IV квартала 2016. године)

Активност није реализована.

1.2.1.13. Измена Закона о јавном тужилаштву ради обезбеђивања преласка надлежности за доношење и надзор над применом Правилника о управи у јавним тужилаштвима са Министарства надлежног за правосуђе на Државно веће тужилаца. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

1.2.1.14. Измена Судског пословника у циљу прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета (у складу са Програмом пондерисања предмета, који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. – активност 1.2.1.11). (Током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године)

Активност није реализована.

1.2.1.15. Измена Правилника о управи у јавним тужилаштвима у циљу прецизирања правила о аутоматској (случајној) расподели предмета, којима ће као један од критеријума расподеле бити обухваћена и сложеност предмета (у складу са Програмом пондерисања предмета, који обезбеђује степеновање у увођењу система пондерисања, као једног од критеријума њихове расподеле. – активност 1.2.1.11). (Током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године)

Активност је делимично реализована. Након добијања прелиминарних коментара Европске комисије на нацрт Правилника, радна група за израду нацрта Правилника за вредновање сложености и тежине предмета у јавним тужилаштвима, у другој половини 2015. године, одржала је неколико састанака, на којима су ускладили нацрт Правилника са прелиминарним коментарима Европске комисије. Састанцима радне групе присуствовали су представници мисије ОЕБС-а у Србији, који су пружили подршку у изради Правилника. Радна група је, нацрт Правилника, у октобру месецу 2015. године, доставила председнику Државног већа тужилаца, на упознавање.

1.2.2.1. Измене и допуне Закона о Агенцији за борбу против корупције у циљу јачања контролног механизма Агенције у процесу имплементације одредаба о сукобу интереса, као и верификације и унакрсне провере информација из имовинских карата носилаца правосудних функција. Повезана активност 2.2.1.1. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Види више под 2.2.1.1.

1.2.2.2. Редовно подношење пријава од стране органа о ступању на правосудну функцију и њеном престанку Агенцији за борбу против корупције, ради ефикасније провере постојања евентуалног сукоба интереса. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Сходно члану 43. став 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији) "орган у коме функционер врши јавну функцију, дужан је да обавести Агенцију да је функционер ступио на функцију, односно да му је функција престала, у року од седам дана од дана ступања на функцију, односно престанка функције. Агенција води Регистар функционера".

Обавеза обавештавања Агенције о ступању/престанку функције за судије и тужиоце је у примени од 1. јануара 2010. године.

У Регистру функционера тренутно је пријављено 3.551 судија (од чега 2.678 активних) и 884 тужиоца (од чега 671 активних).

1.2.2.3. Редовно обавештавање Високог савета судства о поднетим пријавама Агенцији за борбу против корупције о ступању на судијску функцију и њеном престанку. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Високи савет судства је послао писмо свим судијама, обавештавајући их о њиховој обавези да редовно извештавају Високи савет судства о поднетим пријавама Агенцији за борбу против корупције, у вези са доласком судије у канцеларију и престанку канцеларије. Високи савет судства има једног запосленог који је надлежан за надгледање ове активности.

Дана 11. фебруара 2016. године одржан је други састанак представника Агенције за борбу против корупције, Високог савета судства и Државног већа тужилаца. На састанку је договорено да Високи савет судства и Државно веће тужилаца електронским путем обавесте Агенцију за борбу против корупције о свакој правоснажној одлуци о разрешењу судије односно јавног тужиоца након окончања дисциплинских поступака, да се представке у којима се грађани притужују Агенцији на поступање судије прослеђују Високом савету судства без документације, а уколико иста буде потребна Високи савет судства ће је затражити телефонским путем од Агенције и замољено је Државно веће тужилаца да на сајту буду објављен списак свих јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

1.2.2.4. Редовно обавештавање Државног већа тужилаца о поднетим пријавама о ступању на правосудну функцију и њеном престанку Агенцији за борбу против корупције. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца континуирано и у законском року доставља Агенцији за борбу против корупције обавештења о ступању лица на јавнотужилачку функцију, као и о престанку вршења функције, при чему је списак свих носилаца јавнотужилачке функције објављен и редовно се ажурира на Интернет презентацији Већа, која се налази на адреси www.dvt.jt.rs. Видети више под 1.2.2.5.

1.2.2.5. Унапређење сарадње Високог савета судства и Државног већа тужилаца са Агенцијом за борбу против корупције, кроз редовне састанке и разматрање текућих проблема у циљу доследног и правовременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима (имовинских карата) носилаца правосудних функција. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: До сада укупан број обрађених и објављених Извештаја судија је 4.991, а тужилаца 1.501.

У септембру 2016. године одржан је састанак са представницима Високог савета судства и Државног већа тужилаца. На састанку је договорен начин достављања обавештења о ступању/престанку јавне функције за оне судије и тужиоце који се упућују на рад ван матичног суда/тужилаштва, као и да се на интернет презентацији Државног већа тужилаца редовно објављују и ажурирају спискови тужилаца и заменика тужилаца. Начелно је договорено и да се изврши анализа поступања Агенције, тужилаштва, судова и полиције по поднетим представкама, са циљем да се идентификују ризичне тачке које узрокују дуго трајање поступака, као и да се дају препоруке, како би се ти ризици смањили, а тиме и повећала ефикасност рада свих ових органа.

Активности спроведене у периоду од октобра 2015-октобра 2016: Сходно члану 43. ст. 2. и 4. Закона о Агенцији "функционер је дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именована поднесе Агенцији извештај о својој имовини и приходима, односно праву коришћења стана за службене потребе и о имовини и приходима супружника или ванбрачног партнера, као и малолетне деце уколико живе у истом породичном домаћинству (у даљем тексту: Извештај), на дан избора, постављења или именована“.

Извештај се подноси и у року од 30 дана од дана престанка јавне функције, према стању на дан престанка јавне функције.

Уз то, сходно члану 44. Закона о Агенцији "функционер је дужан да поднесе Извештај најкасније до 31. јануара текуће године са стањем на дан 31. децембра претходне године, уколико је дошло до битних промена у односу на податке из претходно поднетог Извештаја“.

Високи савет судства је упутио допис Агенцији за борбу против корупције, за одржавање састанка ради разматрања текућих проблема у циљу доследног и правовременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима. Државно веће тужилаца је дана 16.11.2015.године на састанку са представницима Агенције за борбу против корупције Зораном Кепник Хинић и Драгомиром Трнинићем и представником Високог савета судства Мајдом Кршикапом утврдило да јавни тужиоци као и заменици јавних тужилаца редовно пријављују своју имовини Агенцији али да у мањем броју случајева органи у којима функционер обавља јавну функцију не обавештавају Агенцију да су функционери супили на функцију, односно да им је функција престала у року од седам дана од дана ступања на функцију, односно престанка функције у регистар функционера.

Имајући у виду напред наведено закључено је да се свим јавним тужилаштвима у Републици Србији упуте дописи и да се исти обавесте о обавезама проистеклих из члана 43. и 44. Закона о агенцији за борбу против корупције. Такође је постигнут договор да ће се састанци одржавати тромесечно и да ће наредни састанци бити: 15. марта, 15. јуна, 15. септембра и 15. децембра 2016. године.

Дана 11. фебруара 2016. године одржан је други састанак представника Агенције за борбу против корупције, Високог савета судства и Државног већа тужилаца. На састанку је договорено да Високи савет судства и Државно веће тужилаца електронским путем обавесте Агенцију за борбу против корупције о свакој правоснажној одлуци о разрешењу судије односно јавног тужиоца након окончања дисциплинских поступака, да се представке у којима се грађани притужују Агенцији на поступање судије прослеђују Високом савету судства без документације, а уколико иста буде потребна Високи савет судства ће је затражити телефонским путем од Агенције и замољено је Државно веће тужилаца да на сајту буду објављен списак свих јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

1.2.2.6. Анализа и измена нормативног оквира којим се уређују: -разлози за престанак судијске функције са циљем њиховог прецизирања; -рок застарелости дисциплинског прекршаја; -режим санкционисања и пракса. (IV квартал 2015. године - IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом. У међувремену, Мисија ОЕБС-а у Србији је објавила Анализу дисциплинског система за носиоце правосудних функција, која се може користити као основа за један део закључака.

1.2.2.7. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребна, измена нормативног оквира којим се уређују: -разлози за разрешење носилаца јавнотужилачке функције, са циљем њиховог прецизирања; -надлежност за вођење дисциплинског поступка и доношење одлуке, а са циљем преиспитивања двоструке надлежности Дисциплинске комисије; -рок застарелости дисциплинског прекршаја; -санкционисање режима и праксе. (IV квартал 2015. године - IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом. У међувремену, Мисија ОЕБС-а у Србији је објавила Анализу дисциплинског система за носиоце правосудних функција, која се може користити као основа за један део закључака.

1.2.2.8. Измена Пословника о раду Високог савета судства којом се предвиђа оснивање Етичког одбора Високог савета судства као сталног радног тела и успостављање Етичког одбора. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. На седници одржаној 13. јануара 2016. године Високи савет судства је донео Одлуку о изменама и допунама Пословника о раду Високог савета судства, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 4/16. Наведеном Одлуком основан је Етички одбор, као стално радно тело Високог савета судства.

1.2.2.9. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребна, измена Етичког кодекса за судије у циљу прецизирања одредаба које предвиђају дисциплинску одговорност судија због непоштовања Етичког кодекса за судије. (IV квартал 2015 – II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Високи савет судства је образовао радну групу за анализу Етичког кодекса за судије и израду Правила поступка за Етички одбор Високог савета судства.

1.2.2.10. Анализа, и у случају да резултати анализе покажу да је потребна, измена Етичког кодекса за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу прецизирања одредаба које предвиђају дисциплинску одговорност носилаца јавнотужилачке функције због непоштовања Етичког кодекса. (IV квартал 2015 – II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца у континуитету прати примену Етичког кодекса јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца кроз рад Етичког одбора Већа као радног тела са саветодавном улогом, као и кроз рад јавних тужилаца у предметима притужби грађана или институција на рад појединих носилаца јавнотужилачких функција. Посебан сегмент праћења ове области представља рад дисциплинских органа Већа, и то дисциплинског тужиоца и његових заменика као и дисциплинског већа.

Наведена радна тела или органи, као ни стручна или редовна јавност, нису изнели предлоге Већу у правцу измена Кодекса ради прецизирања наведених одредби. Веће ће наставити са пажљивим праћењем ове области.

1.2.2.11. Усвајање Пословника о раду Етичког одбора Високог савета судства којим ће бити регулисано праћење поштовања Етичког кодекса за судије и спровођење активности евалуације и обуке судија из области етике. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети 1.2.2.8.

1.2.2.12. Организовање семинара о правилима интегритета и етике за носиоце правосудних функција. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“ дана 26.10.2016. одржан је Етички семинар за судије, јавне тужиоце и заменике јавног тужиоца, на коме су, осим нормативног оквира и праксе у Републици Србији, учесницима представљени међународни стандарди и компаративна решења.

У току је израда плана реализације обука у области етике за 2017. годину. Планирано је 10 дана обуке; од тога по 4 за судије и јавне тужиоце, једна за сваку апелацију, и дводневна обука за полазнике почетне обуке (један дан посвећен судијског а други тужилачкој етици).

Активности спроведене у периоду од јануара 2015-октобра 2016: Државно веће тужилаца и Мисија ОЕБС у Србији су средином 2013. године организовали неколико округлих столова поводом представљања нацрта Етичког кодекса јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Округли столови организовани су на нивоу апелационих јавних тужилаштва, којима су присуствовали и представници струковних удружења.

Државно веће тужилаца је, дана 02.10.2013. године, на основу члана 13. став 1. тачка 15. Закона о државном већу тужилаца и члана 47. Закона о јавном тужилаштву, донело Етички кодекс јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца., чија је сврха успостављање стандарда професионалне етике носилаца јавнотужилачке функције. Након тога Веће је упутило допис јавним тужилаштвима у вези потребе одржавања Колегијума јавног тужилаштва, којом приликом ће носиоци јавнотужилачке функције бити обавештени о наведеном, те сваком заменику јавног тужиоца уручити примерак Етичког кодекса, уз упознавање чланова Колегијума са основним дужностима, етичким принципима, као и одговорности предвиђеном за кршење Етичког кодекса.

Дана 29.05.2014. године, Државно веће тужилаца је именovalo чланове Етичког одбора.

У циљу подршке успостављању Етичког одбора Државног већа тужилаца, дана 29.10.2014. године, одржан је округли сто, са темом Размена искустава са Дисциплинским тужиоцем и чланом Сталне комисије за судијску и тужилачку етику, независност и неспојивост Високог судског и тужилачког вијећа Босне и Херцеговине. На округлом столу је представљена надлежност и функционисање Сталне комисије за судску и тужилачку етику, презентовани су и случајеви из праксе.

Државно веће тужилаца, на седници која је одржана 13.03.2015. године, донело је одлуку о формирању Радне групе за израду Пословника о раду Етичког одбора Државног већа тужилаца, која ће у подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, израдити наведени подзаконски акт. Истим ће се ближе уредити састав, избор, надлежности и начин одлучивања Етичког одбора Државног већа тужилаца. Радна група је, у првом и другом кварталу 2015. године, одржала састанке поводом израде нацрта Пословника.

Чланови Етичког одбора, маја месеца 2015. године, били су у посети Уреду главног дисциплинског тужиоца Високог судског и тужилачког вијећа Босне и Херцеговине, где је једна од тема била и Примена етичког кодекса и случајеви дисциплинских поступка из досадашње праксе Високог судског и тужилачког вијећа.

Од новембра 2015. године одржано је 6 једнодневних радионица, 3 за судијску (учесници судије са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације) и 3 за тужилачку етику (учесници тужиоци са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације). До јула је планирана још по једна обука за судије и јавне тужиоце (нишка апелација).

На седници одржаној 15. марта 2016. године Високи савет судства је дао сагласност на Програм сталне обуке за судије и запослене у судовима за 2016. годину. Наведеним Програмом прописан је Посебан програм обуке „Судијска/јавнотужилачка етика“ са темама: „Међународни стандарди у области судијске/тужилачке етике и њихова примена у законодавству Републике Србије- општи преглед“ затим „Сукоб интереса (неспојивост функција пријављивање сумње у постојање сукоба интереса, изузеће)“ затим „Хипотетичка питања, примери сценарији случајева“ и „Дисциплински поступак у случајевима кршења етичког кодекса и успостављање јасних канала за разматрање дилема о етичким питањима“. Семинари о примени етичког кодекса за судије и тужиоце се редовно одржавају у оквиру програма сталне и почетне обуке (до новембра 2015. године одржано је 12 семинара за преко 250 учесника).

У јулу, одржана се још једна дводневна радионица (први дан судијска и други дан тужилачка етика, за полазнике 5. генерације ПА) – почетна обука. Ова обука је спроведена за укупно 204 учесника.

1.2.2.13. Израда и објављивање на интернет страни Високог савета судства брошуре намењене судијама, са циљем подизања свести о правилима етике, а који садрже примере неадекватног понашања судија. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Судије могу да се на интернет страни Високог савета судства обавесте о поступању у случајевима кршења одредаба Етичког кодекса, кроз одлуке Високог савета судства. Одлуке су анонимизирани.

Поред тога, у сарадњи са ОЕБС-ом, Високи савет судства је изадио анализу одлука дисциплинских органа Високог савета судства, у циљу постизања униформног понашања и униформне примене закона дисциплинских органа и Високог савета судства у сличним случајевима. Анализа је доступна на веб сајту Високог савета судства, заједно са одлукама дисциплинских органа.

1.2.2.14. Израда и објављивање на интернет страни Државног већа тужилаца брошуре намењене носиоцима јавнотужилачке функције, са циљем подизања све-сти о правилима етике, а који садрже примере неадекватног понашања јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца редовно објављује одлуке дисциплинских органа Већа на Интернет презентацији Већа која се налази на адреси www.dvt.jt.rs.

У оквиру презентације постоје две посебне електронске везе тј. Интернет линкови који су намењени остваривању ове активности. На линку www.dvt.jt.rs/odluke-disciplinskih-organa.html могу се пронаћи поменуте одлуке органа, док се на линку <http://www.dvt.jt.rs/podnosenje-prijava.html> могу поднети дисциплинске пријаве или поднети притужбе на рад носилаца јавнотужилачке функције.

1.2.2.15. Проактивно учешће судија и Високог савета судства у креирању и праћењу примене. Етичког кодекса за судије. (Континурано)

Активност се успешно реализује. Судије могу да се на интернет страни Високог савета судства обавесте о поступању у случајевима кршења одредаба Етичког кодекса, кроз одлуке Високог савета судства. Одлуке су анонимизирани.

1.2.2.16. Измена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца са циљем увођења проактивног приступа дисциплинских органа у праћењу поштовања Етичког кодекса за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, страни експерти врше анализу Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и

заменика јавних тужилаца. Дана 12.12.2016. године одржан је састанак представника Државног већа тужилаца и дисциплинских органа са страним експертима, на коме је финализован текст извештаја који сачињавају страни експерти. Државно веће тужилаца узеће у даљем раду у обзир препоруке наведеног извештаја.

Државно веће тужилаца у континуитету прати примену Етичког кодекса јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца кроз рад Етичког одбора Већа као радног тела са саветодавном улогом, као и кроз рад јавних тужилаца у предметима притужби грађана или институција на рад појединих носилаца јавнотужилачких функција. Посебан сегмент праћења ове области представља рад дисциплинских органа Већа, и то дисциплинског тужиоца и његових заменика као и дисциплинског већа.

Наведена радна тела или органи, као ни стручна или редовна јавност, нису изнели предлоге Већу у правцу измена Кодекса ради прецизирања наведених одредби. Веће ће наставити са пажљивим праћењем ове области.

1.2.2.17. Ефективна примена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности судија. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Дисциплински органи подносе Високом савету судства годишњи извештај о свом раду и извештај о раду увек када то Високи савет судства од њих затражи. Исти се могу наћи на интернет страни Високог савета судства.

1.2.2.18. Ефективна примена Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Дисциплински органи именовани одлуком Државног већа тужилаца од 22.07.2016.године, почели су са радом и на основу предлога за вођење дисциплинског поступка поднетог од стране Дисциплинског тужиоца, у току су два поступка против носилаца јавнотужилачке функције.

Раније активности: Државно веће тужилаца је 2013. године именовало дисциплинске органе и формирало је радно тело које ради на усавршавању Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца а у циљу што ефикаснијег поступања Државног већа тужилаца по представкама и дисциплинским пријавама.

Усвојеним Правилником о изменама и допунама Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности из 2014 године, између осталог, уведена је обавеза редовног

достављања Државном већу тужилаца извештаја о поступању од стране дисциплинског тужиоца на годишњем нивоу, или по потреби за задати временски период, ради праћења ове области поступања Већа.

Анализа извештаја о раду дисциплинских органа у јавним тужилаштвима уз предузимање законом прописаних мера указује да је у временском периоду од 01.01. до 31.12.2014. године, Дисциплински тужилац имао у раду укупно 127 предмета, што је повећање броја предмета за 44 % у односу на претходну годину, када је било запримљено 88 предмета. Од укупног броја предмета дисциплинске пријаве су поднете против 139 носилаца јавнотужилачке функције што је повећање за 143% у односу на 2013 годину када су дисциплинске пријаве биле поднете против 57 носилаца јавнотужилачке функције.

Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 20. маја 2016. године, донело одлуку да се спроведе поступак именовања дисциплинских органа.

Почетком јула месеца 2016. године, Радно тело Државног већа тужилаца је, у складу са прописаном одредбом члана 14. став 4. и одредбом члана 15. став 4. Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, обавило разговор са пријављеним кандидатима ради стицања непосредног увида у стручност, оспособљеност и достојност кандидата.

Државно веће тужилаца, на седници одржаној дана 22.07.2016. године, донело је Одлуку о именовању Дисциплинског тужиоца, његових заменика, као и одлуку о именовању председника, два члана Дисциплинске комисије и њихових заменика, тако што је са листе добровољно пријављених кандидата носилаца јавнотужилачке функције и листе кандидата предложених од стране колегијума јавних тужилаштава, изабрало кандидате који су у вршењу јавнотужилачке функције исказали стручност, оспособљеност и достојност у вршењу јавнотужилачке функције и који у професионалној средини уживају највећи углед.

1.2.2.19. Извршити анализу одредаба о функционалном имунитету носилаца правосудних функција. (II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом.

1.2.2.20. Спровођење мера у складу са извршеном анализом. (III квартал 2016. године)

Активност није реализована. Спровођење конкретних мера ће бити могуће након подношења анализе из претходне активности.

1.3. СТРУЧНОСТ/ЕФИКАСНОСТ

1.3.1.1. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о Правосудној академији, а којиим се у члану 5. прописује да се Закон о Правосудној академији мења и допуњује ради омогућавања Правосудној академији да спроводи програм стручног усавршавања јавних бележника и извршитеља, на основу споразума са Комором јавних бележника и Комором извршитеља. Члан 16. Закона о Правосудној академији се мења и допуњује на начин да се повећава број чланова Програмског савета ради укључивања у његов рад и представника полазника почетне обуке. Израђене су измене и допуне члана 43. став 2. Закона о Правосудној академији којима се утврђују случајеви у којима је обавезна стална обука. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина донела је Закон о изменама и допунама Закона о Правосудној академији, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године.

Закон о изменама и допунама Закона о Правосудној академији усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

Изменама и допунама Закона о Правосудној академији омогућено је да: Правосудна академија може да спроводи програме стручног усавршавања извршитеља, јавних бележника, јавнобележничких помоћника и јавнобележничких приправника, на основу уговора које закључује са Комором извршитеља, односно Јавнобележничком комором; проширен је састав Програмског савета представником корисника почетне обуке; уређен је састав комисије за завршни испит и изједначена висина накнаде за менторски рад на програму почетне обуке и рад на програму судијских и тужилачких помоћника и приправника; утврђено је да се похађање почетне обуке сматра радним искуством у правној струци и утврђени су случајеви у којим је стална обука обавезна (промена специјализације, битна промена прописа, увођење нових техника рада, отклањање недостатака у раду судија и заменика јавног тужиоца утврђених приликом вредновања њиховог рада).

1.3.1.2. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о судијама који посебно прописује потребне квалификације и стручност кандидата који се први пут бирају на судијску функцију и који такође, одређује да се кандидати, који заврше почетну обуку на Правосудној академији, изузимају од полагања посебног испита пред Високим саветом судства, и који такође, одређује да је завршна оцена са почетне обуке на Правосудној академији изједначена са оценом која се добија на наведеном посебном испиту. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина је донела Закон о допуни Закона о судијама, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 40 од 7. маја 2015. године.

Изменама и допунама Закона о судијама прописана су правила на основу којих Високи савет судства посебно вреднује завршену почетну обуку на Правосудној академији и утврђује стручности и оспособљености кандидата за први избор судија, и то тако што се прописује да се стручност и оспособљеност кандидата за судију који се први пут бира на судијску функцију у основном и прекршајном суду проверава на испиту који организује Високи савет судства. При том се кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији изузимају од обавезе полагања испита, а мерило стручности и оспособљености кандидата за обављање судијске функције је оцена са завршног испита на почетној обуци на Академији. Предвиђен је и рок у коме је Високи савет судства дужан да пропише програм и начин полагања законом предвиђеног испита.

1.3.1.3. Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о јавном тужилаштву који посебно прописује потребне квалификације и стручност кандидата који се први пут бирају на функцију заменика јавног тужиоца у основном јавном тужилаштву и који такође, одређује да се кандидати, који заврше почетну обуку на Правосудној академији, изузимају од полагања посебног испита пред Државним већем тужилаца, и који такође, одређује да је завршна оцена са почетне обуке на Правосудној академији изједначена са оценом која се добија на наведеном посебном испиту. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина донела је Закон о допунама Закона о јавном тужилаштву, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године.

Изменама и допунама Закона о јавном тужилаштву прописана су правила на основу којих Државно веће тужилаца посебно вреднује завршену почетну обуку на Правосудној академији и утврђује стручности и оспособљености кандидата за први избор заменика јавног тужиоца, и то тако што се прописује да се стручност и оспособљеност кандидата за заменика јавног тужиоца који се први пут бира на функцију проверава на испиту који организује Државно веће тужилаца. При том се кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији изузимају од обавезе полагања испита, а мерило стручности и оспособљености кандидата за обављање јавнотужилачке функције је оцена са завршног испита на почетној обуци на Академији.

Уведено је и правило да број тужилачких приправника за свако јавно тужилаштво одређује министар.

Законом је прописан и рок у коме је Државно веће тужилаца дужно да пропише програм и начин полагања законом предвиђеног испита, као и рок у коме ће министар донети акт о броју тужилачких приправника.

1.3.1.4. Усвајање правила која уређују поступак избора (Правилник о критеријумима и мерилима, за оцену стручности, оспособљености и достојности за избор судија и председника судова) која уносе правила из измењеног и допуњеног Закона о судијама којим се кандидати који су завршили почетну обуку на Правосудној академији изузимају од обавезе полагања посебног испита пред Високим саветом судства, и којим се такође, одређује да је завршна оцена са почетне обуке на Правосудној академији изједначена са оценом која се добија на наведеном посебном испиту. Повезано са активностима 1.1.3.1. и 1.3.1.2. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети активност 1.1.3.1.

1.3.1.5. Број полазника почетне обуке се одређује имајући у виду закључке и препоруке из Стратегије људских ресурса за правосуђе (Активност 1.3.4.2.) (Континуирано, почев од IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. У оквиру пројекта ИПА „Унапређење ефикасности правосуђа“, током трећег квартала 2017. године, очекује се израда предлога Стратегије људских ресурса за правосуђе, који ће бити упућен Министарству правде. Радна група за израду Стратегије је основана од стране Комисије за спровођење Националне стратегије за реформу правосуђа за период 2013-2018. на седници одржаној децембра 2016. године.

1.3.1.6. Спровођење мера за унапређење програма Правосудне академије у складу са резултатима Функционалне анализе потреба Правосудне академије као што су: (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

- Унапређење пријемног испита за полазнике почетне обуке;
- Унапређење програма почетне и сталне обуке кроз израду и усвајање годишњег програма обуке који обухвата све области права (Укључујући право ЕУ и људска права) и вештина потребних за рад у правосуђу, које укључују практичне вештине у свим областима права, у зависности од тога о којој категорији полазника је реч, а нарочито имајући у виду употребу ИКТ система, правне анализе, методологије и технике писања одлука. Годишњи програм обуке мора обухватити и обуке у области менаџмента, намењене судским управитељима, као и председницима судова и јавним тужиоцима

- Унапређење сталне обуке кроз шири обухват полазника, потенцијално кроз прописивање минималног броја дана обуке по носиоцу правосудне функције на годишњем нивоу, при чему обукама треба да буду обухваћени не само носиоци правосудних функција већ и председници, секретари и менаџери, судијски сарадници и тужилачки помоћници, административно особље и лица која се баве правосудним професијама;
- Унапређење транспарентности избора повремених предавача;
- Унапређење методике наставе кроз радионице, симулације и увођење учења на даљину;
- Унапређење завршног испита;

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: У четвртном кварталу 2016. године, настављено је имплементирање пројекта Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне академије Еуропе Aid/135635/ИН/SER/RS, у оквиру кога Правосудна академија, у сарадњи са конзорцијумом предвођеним Британским саветом, спроводи анализу процене потреба за обуком у циљу унапређења обука у правосудном систему. С тим у вези, делегирани су представници Државног већа тужилаца, који су узели учешће на радним састанцима, реализованим у вези са компонентама наведеног пројекта.

Крајем септембра 2016. године је одржан округли сто за председнике судова који је у целини био посвећен унапређењу руковођења судовима и унапређењу ефикасности рада суда.

Раније активности: Програм за континуирану едукацију за носиоце правосудних професија усвојен од стране ВСС и ДВТ рефлектује препоруке из Српске правосудне функционалне анализе.

Функционална анализа је узета у разматрање када је Програмски савет ажурирао годишњи континуирани тренинг програм и установио нове радне групе за сваку правну област састављене од еминентних представника правосуђа и факултета, али такође и особља Правосудне академије. Такође, методологија коју је креирао Програмски савет укључује радионице и тренинге за развој вештина за напредне едукативне програме.

Пријемни испит се спроводи у складу са измењеним Правилником и новим софтвером за процесуирање испитног материјала и упитника и резултата који су примењени.

Систем за материјале завршног испита су уведени кроз припрему хипотетичког случаја који осигурава ригорознију контролу знања и вештина кандидата.

Као додатак уведена је пракса да се зову посматрачи из међународне заједнице да прате пријемни и завршни испит.

Одбор предавача је формиран на основу позива професионалцима док је финални избор предавача урађен на основу Програмског савета заснованог на критеријуму знања. Листа предавача за 2016. годину ће бити доступна на веб страници ПА. Сви коментари и сугестије ће бити достављене Програмском савету на преглед на транспарентан начин.

Развој тренинга за нове циљне групе (као што су нове професије, судски управитељи итд.) је углавном подржан од стране страних партнера са активним учешћем особља ПА.

ИПА пројекат Подршка Правосудној академији ће ажурирати и унапредити програме сталне и почетне обуке Академије у складу са новим методологијама наставе и релевантним законским изменама и добром судском праксом (где су укључени и право ЕУ и људска права).

Почетак пројекта који подржава Мултидонаторски поверенички фонд од другог квартала 2016. године је био предуслов за почетак реализације обуке за председнике судова и судске менаџере; спровођење активности је планирано за крај септембра 2016. године. Државно веће тужилаца је, на седници одржаној 22. јула 2016. године, дало сагласност на програм сталне обуке за 2016. годину Правосудној академији.

1.3.1.7. Развој система надзора квалитета почетне, сталне и специјализоване обуке која обухвата систем двосмерне евалуације, а који подразумева процену резултата обуке или степена унапређења знања полазника, као и процену квалитета програма и предавача у сарадњи са Институтом за обезбеђење квалитета образовања и у сарадњи са Филозофским факултетом-Одељење за педагогију и андрагогију. Систем подразумева да полазници почетне обуке буду оцењивани од стране ментора, и да полазници на крају обуке полажу завршни испит, симулацију суђења, који оцењује комисија. Стална обука се процењује кроз стандардизовани упитник, којим се процењују следећи аспекти: квалитет предавача и услови рада. Даље унапређење надзора и евалуације ће бити остварено кроз увођење система е-образовања чиме ће се омогућити прецизније и сложеније оцењивање различитих аспеката процеса образовања. (Континуирано, почев од првог квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: У четвртом кварталу 2016. године, настављено је имплементирање пројекта Јачање образовних активности и организационих капацитета Правосудне

академије Europe Aid/135635/ИН/SER/RS, у оквиру кога Правосудна академија, у сарадњи са конзорцијумом предвођеним Британским саветом, спроводи анализу процене потреба за обуком у циљу унапређења обука у правосудном систему. С тим у вези, делегирани представници Државног већа тужилаца узели су учешће на радним састанцима, реализованим у вези са компонентама наведеног пројекта, које обухватају и унапређење система двосмерне евалуације, као и побољшање квалитета рада предавача и услова рада. Кроз подршку ИПА пројекта подршке Правосудној академији у току је израда препорука за унапређење менторског рада и ажурирање програма почетне обуке. Препоруке ће се односити на израду програма напредне обуке за менторе према компаративним најбољим решењима холандске и шпанске академије. Пројекат такође подржава израду и увођење базе података за сталну обуку што ће допринети већој транспарентности обука у Академији (избор тема, предавачи, циљне групе, приоритети).

Раније активности: Правосудна академија је оформила радну групу, у чијем саставу се налазе професори Правног факултета Универзитета у Београду, судије Апелационих судова и професор андрагогије са Филозофског факултета Универзитета у Београду, ради израде критеријума за двосмерну евалуацију.

Радној групи је дат задатак да изгради свеобухватну процену система која ће прећи у напредну процену која ће се спровести кроз пилот пројекат. У зависности од резултат процене, могуће измене ће бити урађене у вези са утицајем тренинга. Предвиђено је да систем процене укључи праћење утицаја тренинга за послове учесника за продужени период тако што ће се процена извршити шест месеци или годину дана након тренинга. ПА ће наставити да користи процене као основу за избор тренера.

Радна група, посебно њени чланови из редова професора андрагогије, су током месеца маја 2016. године имали састанке са експертима из шпанске Правосудне академије, ангажованим од стране ИПА пројекта подршке Академији, како би се препоруке за унапређење система евалуације предавача представиле на наредној седници Програмског савета, и након тога укључиле у оперативно функционисање Академије.

1.3.1.8. Спровођење мера за унапређење организације рада Правосудне академије у складу са резултатима Функционалне анализе потреба Правосудне академије, као што су: -Увођење Центра за документовање и истраживање; -Повећање броја запослених у складу са планираним програмско-организационим променама; на основу директне помоћи USAID, радно ангажујући 12 нових лица у циљу јачања унутрашњих капацитета Правосудне академије ради јачања развитка обука, даљег развоја критеријума за одређивање предавача и ментора, евалуације обука, као и комуникације и напредовање. (Академија, када се пројекат заврши, планира да потпише уговоре о сталном запослењу са наведеним радно ангажованим лицима, и да исплаћује њихове зараде кроз свој редован буџетски приход.) (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Правосудна академија је започела, у сарадњи са Америчком агенцијом за међународни развој (УСАИД – ом), имплементацију пројекта подршке јачању капацитета Академије.

У оквиру пројекта подршке Академији од стране УСАИД-а завршена је регрутација планираног особља, од чега је шесторо запослено на одређени период, а шесторо на уговор. Запослени су распоређени у секторима који се баве рачуноводством, подршком унапређења ИТ система (пре свега ажурирање базе судских одлука ЕСЈП), унапређења менторског система и евалуација, ПР и у регионалној канцеларији у Крагујевцу. Такође је израђен нацрт Стратешког плана развоја Правосудне академије за период од 2016. до 2020. године.

Документациони и истражни центар ће водити особље ПА, док ће језгро истраге и правних студија координисати релевантни експерти.

1.3.1.9. Обезбеђивање одговарајућих инфраструктурних предуслова за рад Правосудне академије у складу са увећаним капацитетима Академије, путем адаптације и опремања одговарајуће зграде у складу одлуком Владе Републике Србије, донете на седници 9. априла 2015. године, о додељивању зграде која се налази у центру Београда и која има површину од 2800 квадратних метара, са тренутном тржишном вредношћу од 3 милиона евра. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Правосудна академија је из сопствених буџетских средстава финансирала Прелиминарни пројекат дизајна, који је завршен 2. маја 2015. године. Прелиминарни пројекат дизајна је поднет надлежним органима ради добијања потребних дозвола и одобрења у складу са законодавством Републике Србије. Након добијања потребних дозвола Академија ће, такође из сопствених буџетских средстава, финансирати израду финалног пројекта, по усвајању Прелиминарног пројекта дизајна, трошкове дозвола као и потребних прикључака за комуналне услуге (вода, електрична струја, грејање итд.). Све потребне дозволе и пројекти за почетак радова очекују се до краја 2015. године (уместо прелиминарно предвиђеног рока -октобар 2015. године). Прелиминарни пројекат дизајна, и прелиминарна процена трошкова радова (Унапређење инфраструктуре Правосудне академије) успешно су презентовани ЕУ Делегацији и средства за реализацију су обезбеђена из ИРА 2015.

Допринос Правосудне академије за послове реконструкције износи 180.000 евра као додатак доприноса Владе у износу од 3,5 милиона евра (процењена вредност зграде), док је очекивани допринос ЕУ у оквиру ИПА 2.8 милиона евра.

Све неопходне дозволе су прибављене. ИПА 2015 је у фази реализације добијања дозволе за извођење, док је Делегација ЕУ објавила јавни позив за селекцију тима који ће се бавити расписивањем тендера за извођење радова.

1.3.1.10. Израда процене буџетског оптерећења услед преласка Правосудне академије на потпуно финансирање на терет буџета Републике Србије, која обухвата и вишегодишњи транзициони план. (IV квартал 2015. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом за Поглавље 23. Правосудна академија активно учествује у процесу буџетског планирања.

Ангажован је експерт који је задужен за дубљу анализу буџетских аспеката реформи.

Анализа трошкова рада Правосудне академије је унапређена 2014. године и укључује пројекције трошкова за менторе за приправнике/помоћнике, за сталне предаваче, као и процену трошкова за повећање запослених Академије. Анализа предвиђа и области рада за евентуалне уштеде.

1.3.1.11. Развијање сарадње Правосудне академије са академијама из Европске уније из Мреже европске правосудне обуке (ЕЈТН) и обезбеђивање учешћа судија и јавних тужилаца у активностима ЕЈТН: -предвиђањем финансијске подршке за ове активности у годишњем националном ИПА програму; -и припремом за усвајање Меморандума о разумевању са DG Justice ради узимања учешћа у Правосудном програму (и обезбеђивање да трошкови учешћа у активностима ЕЈТН буду покривени у оквиру бесповратних средстава које ЕЈТН добија од DG Justice). (Континуирано почев од 2015. године, док се Меморандум о разумевању не закључи)

Активност се успешно реализује. Правосудна академија активно учествује, у својству посматрача, у активностима ЕЈТН.

Тренутно Правосудна академија сарађује са ЕЈТН у области побољшања методологије за тренинг тренера и извор за ове активности је обезбеђен из буџета ПА и подршке страних партнера (ОЕБС и УСАИД). Континуиран раст сарадње се очекује и биће предмет ИПА 2016.

Правосудна академија спроводи пилот тренинг тренера према методологијама добијеним од стране ЕЈТН. У питању је обука која је дуготрајнија (период од годину дана), са одабраном групом се ради не само на вештинама предавања и преношења знања, већ и на

теми за коју се обучавају, и то у смислу дубинског представљања свих могућих аспеката проблема не само у пракси, већ и проблема са којима могу да се сусретну странке у поступку. Посебно је стављен акценат на евалуацију знања учесника будућих семинара на којима ће ова група бити у улози предавача, и то тако да евалуација не личи на тестирање, већ да предавачи могу заиста да добију реалну слику унапређења знања у тој области након обуке.

1.3.2.3. Годишњи програми обуке судија се предлажу и усвајају узимајући у обзир и резултате вредновања рада. Повезана активност 1.1.3.3. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.1.3.3.

Програмски савет Академије одређује приоритетне теме за обуку за сваку годину, између осталог, и на основу резултата вредновања рада. Програми се редовно шаљу Високом савету судства и Државном већу тужилаца на усвајање, који такође приликом давања сагласности имају у виду и резултате вредновања рада.

Програм обуке за 2016. годину је усвојен од стране ДВТ и ВСС током марта месеца.

На сајту Академије је објављен програм као и добијена сагласност, у духу транспарентности.

1.3.2.4. Годишњи програми обуке носилаца јавнотужилачке функције се предлажу и усвајају узимајући у обзир и резултате вредновања рада јавних тужилаца, односно заменика јавних тужилаца. Повезана активност 1.1.3.5. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.3.2.3.

1.3.3.1. Израда средњерочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова. Иста активност 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Након одређивања представника од стране релевантних институција (истакнуто у Првом извештају бр. 1-2/2016 о спровођењу Акционог плана за Поглавље 23), Комисија за спровођење Националне стратегије реформе

правосуђа за период 2013-2018. године формирала је Радну групу за израду средњорочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа.

У циљу спровођења квалитетне и свеобухватне средњорочне процене стања, а ради даљег унапређења правосудне мреже, инфраструктуре, ефикасности и приступа правди, Радну групу за припрему документа чине представници Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Високог савета судства, Државног већа тужилаца, Правосудне академије, Министарства правде и Мултидонаторског повереничког фонда за подршку сектору правде у Србији.

Током трећег квартала 2016. године Радна група је припремила Нацрт Средњорочне процене стања. Одржана су два састанка Радне групе (29. јула 2016. године и 16. септембра 2016. године).

Окончање рада Радне групе на Средњорочној процени стања и достављање Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. очекује се у децембру 2016. године.

1.3.4.1. Израда средњорочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова. Иста активност 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети 1.3.3.1.

1.3.4.2. Израдити и усвојити средњорочну Стратегију људских ресурса за правосуђе, а на основу резултата процене из активности 1.3.3.1, 1.3.4.1. и 1.3.5.1.) која ће, између осталог, обухватити следећа питања: -број и структура носилаца правосудних функција; -статус, број и структура судијских сарадника и јавнотужилачких помоћника; -управљање, број и професионална структура административног особља у правосуђу. (Током III и IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. У оквиру пројекта ИПА „Унапређење ефикасности правосуђа“, током трећег квартала 2017. године, очекује се израда предлога Стратегије људских ресурса за правосуђе, који ће бити упућен Министарству правде. Радна група за израду Стратегије је основана од стране Комисије за спровођење Националне стратегије за реформу правосуђа за период 2013-2018. на седници одржаној децембра 2016. године.

1.3.5.1. Израда средњерочне процене стања имајући у виду закључке и препоруке из Функционалне анализе правосуђа: -правосудне мреже у погледу трошкова, стања инфраструктуре, ефикасности и приступа правди; -потреба и обима посла, као и оптерећености судија и јавних тужилаца у погледу људских, материјалних и техничких ресурса, а имајући у виду могуће даље промене у структури судова, избору и обуци кадрова. Иста активност 1.3.4.1. и 1.3.5.1. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети 1.3.3.1.

1.3.6.1. Измена Закона о парничном поступку у циљу унапређења ефикасности а нарочито у делу који се односи на достављање писмена, снимање суђења и процесну дисциплину, имајући у виду ЕУ стандарде, праксу ЕСЈП и Уставног суда, као и редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. о резултатима спровођења измењеног закона. (Измена закона - IV квартал 2016. године Квартално извештавање о утицају законских измена почев од I квартала 2017. године)

Активност је делимично реализована. Основана је радна група за израду измена Закона о парничном поступку и ангажован је спољни стручњак преко ЈЕР пројекта.

1.3.6.3. Донети нови Закон о извршењу и обезбеђењу у циљу унапређења ефикасности извршног поступка, а у складу са свеобухватном анализом система извршења у Републици Србији израђеном од стране RoLE пројекта (активност 1.3.7.1.) и редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013.-2018. о резултатима спровођења измењеног закона. (Измена закона - III квартал 2015. године; Квартално извештавање о утицају законских измена - почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Закључно са 1. децембром, од укупно 1,464,958 нерешених извршних предмета пред основним судовима на дан 31.08.2016.г., 305,670 је обустављено, 7,858 је пренето у рад јавним извршитељима (укупно 313,528) те је број укупно решених предмета у периоду од три месеца 338,066. Број нерешених предмета на дан 01.12.2016.г. је 1,136,963 (33% решено од почетка примене закона).

Пред привредним судовима, закључно са 1. децембром, од укупно 38,224 нерешених извршних предмета на дан 31.08.2016.г., 3,310 је обустављено, 1,002 је пренето у рад јавним извршитељима (укупно 4,812) те је број решених предмета у периоду од три месеца 31,985.

Министарство правде је подржало организацију конференције "Примена новог Закона о извршењу и обезбеђењу" одржану у хотелу "Парк" у Новом Саду 2. и 3. децембра 2016. године, и као представник Министарства правде, начелник Одељења за правосудне професије, учествовао је као панелиста и водитељ у циљу разматрања и клиринг питања примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу, и размене искустава ради уједначавања праксе. Циљна група ове конференције су били извршитељи, али и судије Врховног касационог суда, привредних судова, виших судови и основних судова, као и учесници специјализовани за област привредног права, који су такође присуствовали овој конференцији.

Такође, током трећег и четвртог квартала 2016. године, председник Врховног касационог суда и судије овог Суда – чланови Радне групе за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета, као и чланови исте Радне групе који долазе из других судова, обишли су један број основних судова како би утврдили изазове у примени прелазних и завршних одредби новог ЗИО, те заједничког Упутства Врховног касационог суда, Министарства правде и Високог савета судства (види Први извештај), који су довели до застоја у евидентирању предмета који остају у суду, које треба упутити јавним извршитељима, и које треба обуставити. Овим судовима дате су смернице организационо-техничког и стручног карактера. Од сваког овог суда тражено је да сачини план и програм активности које ће се у суду поводом извршних предмета спроводити до краја 2016. године, и уведен је систем праћења напретка.

Раније активности: Спроведена анализа из 2014. години у оквиру ИПА *RoLE* пројекта показала је потребу за свеобухватном реформом процесног права. Стога, након дугог процеса израде и консултација, нови Закон о извршењу и обезбеђењу усвојен је 18. децембра 2015. године, а ступа на снагу у највећем делу од 1. јула 2016. године.

Најважније новине које закон уводи су:

- проширење надлежности извршитеља које има за циљ смањење броја предмета у судовима и прецизније одредбе о подели надлежности између судова и извршитеља;
- преношење старих комуналних предмета у надлежност извршитеља и уређење питања трошкова и накнаде у тим поступцима;
- увођење обавезне почетне обуке као услов за именовање за извршитеља;
- прецизније процесне одредбе које уклањају постојеће недоречености и нејасноће, а које успоравају спровођење поступка;
- детаљне и јасне одредбе о извршењу новчаног потраживања на непокретностима као најзначајнијом имовином;

- могућност уједначавања судске праксе кроз увођења права на жалбу (надлежност виших судова).

Закон о извршењу и обезбеђењу усваја мноштво препорука садржаних у Свеобухватној анализи и Извештају о процени система извршења потраживања које је израдио пројекат Владавина права и извршење потраживања (GIZ Програм за правне и правосудне реформе) и које се односе на међународне стандарде и добру праксу у области извршења и обезбеђења.

Извештај о примени новог ЗИО се припрема и биће послат Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018 у складу са роковима које одреди Секретаријат Комисије.

Врховни касациони суд је од 01.05.2016. године до дана израде овог извештаја активно пратио имплементацију прелазних и завршних одредби новог Закона о извршењу и обезбеђењу и Упутства за његово спровођење од 26.04.2016. године: Суд, Министарство правде, Високи савет судства и Правосудна академија су, уз подршку МДТФ-а и пројекта Унапређење ефикасности правосуђа, одржао четири састанка/радионице са председницима и судијама основних и привредних судова, чији је циљ био да се идентификују изазови и спорна питања примене новог ЗИО. Такође, прикупљањем и анализом статистичких извештаја од основних и привредних судова, Врховни касациони суд на месечној основи прати спровођење одредби чланова 546 и 567 новог ЗИО, према којима се, након изјашњења поверилаца, извршни предмети сврставају у категорије оних који остају у суду, оних који се уступају јавним извршитељима и оних у којима се доноси решење о обустави поступка.

Према прелиминарним резултатима, у свим основним судовима са територије Републике Србије остаје 606.536 извршних предмета (37,73%), јавним извршитељима уступљено је 22.910 предмета (1,43%), док је у 977.954 предмета (60,84%) донето решење о обустави поступка. У свим привредним судовима у Републици Србији остаје 46.948 предмета (89,33%), јавним извршитељима уступљено је 2.454 предмета (4,67%), док је у 3.153 предмета (6%) поступак обустављен.

До 01.09.2016. године Врховни касациони суд прикуписао је спорна питања од свих основних и привредних судова, и у току је њихова класификација и обрада. Спорним питањима из извршног поступка биће посвећена два округла стола, у оквиру грађанске и у оквиру привредне секције Годишњег саветовања судија Републике Србије „Судијски дани 2016“ које се одржава од 9. до 12. октобра 2016. године.

1.3.6.4. Измена Судског пословника у циљу олакшавања спровођења Јединственог програма решавања старих предмета. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована.

Децембар 2016: Током четвртог квартала 2016. године, Врховни касациони суд је, уз подршку МДТФ-ЈСС одржао низ радионица са судским особљем свих судова у Републици Србији, управо о спровођењу измењеног Судског пословника и квалитету извештавања. Једна од тема ових радионица било је и извештавање у складу за захтевима Јединственог програма решавања старих предмета.

Судије Врховног касационог суда учествовале су у изради Нацрта измена и допуна Судског пословника како би се не само омогућило ефикасно спровођење Јединственог програма решавања старих предмета, већ и уједначавање судске праксе. Овај пропис је до данас остао у форми нацрта. Према одредбама Закона о уређењу судова, Врховни касациони суд даје мишљење на предлог Судског пословника који доноси министар правде. Нацрт измена и допуна Судског пословника садржи мере које омогућавају олакшану имплементацију Јединственог програма решавања старих предмета: посебно обележавање старих предмета на њиховој насловној страни печатима следеће садржине: СТАРИ ПРЕДМЕТ - за случајеве који трају више од две године; ХИТНО-СТАРИ ПРЕДМЕТ – за случајеве који трају више од пет година; ВРЛО ХИТНО-СТАРИ ПРЕДМЕТ- за случајеве који трају више од 10 година. Штавише, измене укључују и тзв. “Праћење трајања предмета“: судови првог степена посебно прате предмете старије од 2 године, судови другог степена посебно прате поступке по правним лековима који трају дуже од једне године. Сви судови прате случајеве старије од 2, 5 и 10 година рачунајући од момента покретања првостепеног поступка.

Измењени Судски пословник објављен је у „Службеном гласнику РС“ бр. 39/2016 дана 15.04.2016. године, а ступио је на снагу 23.04.2016. године.

1.3.6.5. Измена Јединственог програма решавања старих предмета, а на основу иницијалних резултата спровођења и закључака са редовних састанака Радне групе за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована.

Децембар 2016: На основу Измењеног јединственог програма решавања старих предмета, пројекат Унапређење ефикасности правосуђа је, уз учешће чланова Радне групе ВКС за праћење примене Јединственог програма, израдио нови образац појединачног Програма решавања старих предмета, који је дизајниран према потребама основних судова, али се лако може прилагодити и потребама других првостепених судова. Овај нацрт први пут је представљен на обуци о управљању судом, која је 22. новембра 2016. године одржана за све председнике основних судова, а коју су држали председник и заменик председника Врховног касационог суда и особље Високог савета судства. Претходно је, уз подршку МДТФ-ЈСС

слична обука (дводневна) одржана за председнике другостепених судова – тј. судова републичког ранга и апелационих судова. Врховни касациони суд планира да подржи одржавање ових обука и у наредној години, како би кроз исти програм прошли председници свих судова у Републици.

Раније активности: Врховни касациони суд је 10.08.2016. године донео Измењени јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији (<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/files/ResavanjeStarihPredmeta/Izmenjeni%20JP%202016-2020%20.pdf>), који се примењује од 01.09.2016. године. Временско важење програма продужено је до 2020. године. Измењени програм објединио је ранији Јединствени програм решавања старих предмета и Посебни програм за решавање старих извршних предмета („Мини стратегију“). Такође, измењеним програмом предвиђене су системске (стратешке), опште, посебне мере за старе извршне предмете, појединачне мере за судове, мере које предузима Министарство правде, мере које предузима Врховни касациони суд и посебне мере за судове на територији Града Београда. Детаљна класификација мера представља новину у односу на ранији Јединствени програм решавања старих предмета. Новину представљају и утврђени циљеви у смислу броја старих предмета у судовима одређене врсте и степена до 2020. године.

Примену Измењеног јединственог програма решавања старих предмета прати, као и до сада, Радна група Врховног касационог суда, сачињена од председника и судија Врховног касационог суда, те судија првостепених и другостепених судова опште и посебне надлежности.

1.3.6.6. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера, софтвера, постојећег квалитета података, као и људских ресурса у судовима, јавним тужилаштвима и затворима, са фокусом на потребама хитних, као и средњорочних и дугорочних измена, са препорукама за његово унапређење. Иста активност 1.2.1.1. и 1.3.8.2. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.1.

1.3.6.7. Израдити Смернице које одређују правце развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосуђу Републике Србије на основу резултата Функционалне анализе правосуђа, као и Анализе постојећег стања (из активности 1.2.1.1, 1.3.6.8. и 1.3.8.2) а које обухватају ИКТ инфраструктуру и трошкове њеног одржавања, софтвер и људске ресурсе. Иста активност 1.2.1.2. и 1.3.8.3. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.2.

1.3.6.8. Институционализација координације и управљања ИКТ системом, путем јавно-приватног или јавно-јавног партнерства, нарочито водећи рачуна о елиминацији коруптивних ризика. (Почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.2.1.3.

1.3.6.9. Израда плана активности и припрема одговарајућег методолошког упутства за „чишћење“ постојећих података у складу са препорукама претходних анализа, за примену методолошког упутства за „чишћење“ података. Иста активност 1.2.1.4. и 1.3.8.5. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.4.

1.3.6.10. Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. Иста активност 1.2.1.5. и 1.3.8.6. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.5.

1.3.6.11. Израда протокола о уносу и размени података (укључујући и скенирање докумената) у ИКТ систему са циљем унификације поступања у читавом правосудном систему, као и програма обуке за запослене у правосудју са циљем унапређења квалитета рада на постојећи ИКТ платформама. Иста активност 1.2.1.6. и 1.3.8.7. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.6.

1.3.6.12. Спровођење обука по Програму из активности 1.3.6.11. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава а складу са инситуционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.3.6.11. Иста активност 1.2.1.7. и 1.3.8.8. (Спровођење обука током IV квартала 2016. и I квартала 2017. године. Спровођење надзора над униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017)

Активности није реализована. Видети 1.2.1.7.

1.3.6.13. Унапређење максималног искоришћења постојећих капацитета ИКТ путем: -електронског заказивања рочишта; -прикупљања података о разлозима неодржавања рочишта; -заказивања следећег рочишта у стандардизованим

временским периодима већ приликом одлагања претходног рочишта. Иста активност 1.2.1.8. и 1.3.8.10. (I квартал 2016 - IV квартал 2018)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.2.1.8.

1.3.6.14. Израдити процену постојећег стања и утврдити стандарде и начине за размену података између органа у оквиру правосудног система (интероперабилност постојећих ИКТ система у оквиру правосуђа). Иста активност 1.2.1.9. и 1.3.8.10. (IV квартал 2016. године)

Активности није реализована. Видети 1.2.1.9.

1.3.6.16. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству правде и запошљавање ИТ стручњака у складу са новом систематизацијом. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Због мера штедње, Министарство правде је обезбедило пројекат подршке у вези са јачањем капацитета у ИКТ сектору. Наиме, ангажован је ИКТ консултанат и омогућена је краткорочна стручна подршка, уз помоћ Мултидонаторског повереничког фонда (МДФ).

1.3.6.17. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Врховном касационом суду и запошљавање ИТ стручњака у складу са новом систематизацијом. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. На основу одредби Закона о максималном броју запослених у јавном сектору Влада Републике Србије донела је одлуку о броју запослених у свакој јавној институцији, укључујући и судове. На основу ове одлуке број запослених у Врховном касационом суду смањен је са 226 на 200. Ради се о радним местима за која се радни однос заснивао на неодређено време (стални радни однос). Одредбом члана 11 став 1 истог Закона (који важи до 2018. године), прописано је да ће се вршити даље смањење броја запослених до 30. јуна сваке календарске године.

Имајући у виду наведену Одлуку Владе РС, те цитиране одредбе Закона, Врховни касациони суд је почетком 2016. године изменио Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у свом Суду, и то тако што су послови неколико извршилачких места спојени у једно. Имајући у виду општу забрану запошљавања у јавном сектору која је на снази још од 2014. године, Врховни касациони суд тренутно нема законских могућности да повећа број судског особља запошљавањем ИТ стручњака.

Ипак, кроз пројектну подршку (МДФ, ИПА 2012 Ефикасност правосуђа...) Врховном касационом суду је обезбеђена стручна подршка у овој области кроз ангажовање консултаната, чиме су у великој мери, и за период од две године, умањени ефекти Закона којим је ограничено запошљавање нових службеника.

Међутим, уз подршку МДФ-ЈСС уговорена је едукација за особље судова а у оквиру едукација, организовани су курсеви са доделом сертификата за ИСО стандарде који се примењују у раду ИКТ служби у судовима и одређен број особља из ИКТ служби похађа те курсеве који се завршавају до краја календарске године. Сви полазници који положе курс, добијају сертификате за курс који су похађали.

Поред наведеног, у поступку је уговарање кроз МДФ-ЈСС обуке за полагање ECDL 1 и ECDL2 курсева, како за судије, саветнике и службенике Врховног касационог суда, тако и за запослене у његовом ИКТ сектору.

У ВКС, сви запослени у ИКТ сектору ће похађати по један одабран курс за ИСО и један од понуђених ECDL курсева.

1.3.6.18. Формирање и ефикасан рад тимова за смањење броја старих предмета на нивоу судова. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. и I квартала 2015. године)
Активност се успешно реализује. Тимови су установљени у свим судовима у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета.

1.3.6.19. Потписивање меморандума о сарадњи између судова и других релевантних служби и институција (попут Поште), а са циљем ефикаснијег решавања старих предмета. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)
Активност се успешно реализује. Радна група Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог програма за решавање старих предмета својим закључцима од 8. и 9. новембра 2014. године (<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Zaklju%C4%8Dci%20sa%20sastanka%20Radne%20grupe%20od%2018.11.2014.%20do%2019.11.2014.%20godine.pdf>) дала је упутство судовима опште и посебне надлежности да у појединачним 4 програмима за решавање старих предмета наведу које протоколе о сарадњи су закључили и са којим институцијама, што су они и учинили. У оквиру појединачних програма решавања старих предмета за 2016. годину судови ће бити у обавези да извести и о спровођењу ових протокола.

Током првог квартала 2016. године, чланови Радне групе за спровођење Јединственог програма решавања старих предмета спровели су истраживање о броју закључених

споразума о сарадњи између судова и других институција и организација, и о њиховој примени. Истраживање је показало следеће:

- Споразуме о сарадњи закључили су само првостепени судови: основни, виши, привредни и прекршајни.
- Након иницијалног подстицаја датог доношењем и усвајањем Јединственог програма решавања старих предмета у 2013. години, веома мали број судова (нарочито оних формираних 01.01.2014) је закључивао нове споразуме.
- Упркос недостатку формалних механизма, већина судова одржава повремене састанке са локалним институцијама и организацијама и кроз њих остварује сврху споразума.
- Судови споразуме најчешће закључују са: организационим јединицама ЈП „Поште Србије“, одељењима Центра за социјални рад, локалном полицијском управом или полицијским станицама, јавним тужиоцем, локалном адвокатском комором. Поред ових, судови такође закључују и споразуме са образовним институцијама – средњим школама и факултетима.
- Ретки су судови који су закључили међусекторске тематске споразуме – на пример о заштити малолетника као учесника у судским поступцима, или о заштити жена – жртва насиља у породици.

Анализа ових резултата предвиђа се као једна од активности ревизије Јединственог програма решавања старих предмета.

Измењени јединствени програм решавања старих предмета задржао је потписивање меморандума (споразума) о сарадњи са екстерним институцијама као једну од посебних мера за судове, с тим што нарочито прописује закључење меморандума о сарадњи у вези са доставом судских докумената (пре свих са локалним јединицама. ЈП Пошта Србије).

1.3.6.20. Анализа и по потреби измена Закона о јавном бележничтву и пратећег сета закона, у складу са ЕУ стандардима, уз помоћ експерата и на основу резултата примене. (Периодично, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Министар правде је почетком децембра донела исцрпно мишљење са пратећим обрасцима и упутствима за поступање дипломатско конзуларних представништава а које се тиче сачињавања пуномоћја у оба релевантна облика (јавнобележнички запис и солемнизација), сагласност трећих лица (у оба облика) и наследне изјаве, а све на основу Бечке конвенције о конзуларним односима („Службени лист СФРЈ – Међународни уговори и други споразуми”, број 5/66) и Закона о спољним пословима.

У току је образовање радне групе за уношење садржинских интервенција у Регистар цена, у чији састав улазе представници Министарства правде, а у циљу да се та апликација Републичког геодетског завода учини што сврсисходнијом и лакшом за примену од стране јавних бележника.

Министарство правде је издало више мишљења по питању јавнобележничке тарифе и по питању примене закона.

Представници Одељења за правосудне професије Министарства правде су 26. октобра 2016 учествовали на Конференцији и представљању извештаја Светске банке „Doing Business 2017 - ЈАЧАЊЕ КОНКУРЕНТНОСТИ СРБИЈЕ“ као панелиста и модератор на којем су разматрани начини да се унапреди положај Републике Србије у областима „Преноса права власништва“ и „Извршење уговора“.

Раније активности: Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележничтву („Службени гласник РС“ бр. 106/2015) је 18. децембра 2015. године усвојен, полазећи од потребе да се отклоне проблеми у практичној примени закона и обезбеди ефикасна примена као у циљу прецизирања овлашћења Министарства правде и

Јавнобележничке коморе у области надзора те да се дисциплински поступак чини ефикаснијим.

Значајне измене које се односе на надлежност јавних бележника су усвојене и ступиле на снагу у првом кварталу 2015. године. Стога, даљи аналитички и нормативни рад у овој области ће почети од друге половине 2016. године, након што протекне довољно времена за објективну анализу резултата примене система јавног бележничтва која би служила као подлога за одговарајуће измене законских решења. У плану рада Министарства правде је израда нацрта Закона о изменама и допунама Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа ("Сл. гласник РС", бр. 93/2014 и 22/2015) у складу са резултатима анализе.

У циљу примене одредби које се односе на надлежност јавних бележника на поступање у предметима као повереника суда, Врховни касациони суд, Министарство правде и Високи савет судства усвојили су 13. маја 2016. године Упутство за спровођење одредаба чланова 30а и 110а Закона о ванпарничном поступку и члана 98 Закона о јавном бележничтву те се у наредном кварталу очекује проширење надлежности јавних бележника у овим предметима.

Министарство правде је током трећег квартала 2016. године пажљиво пратило и анализирано судску статистику везану за поверавање спровођења поступка расправљања заоставштине јавним бележницима и предузимање појединих ванпарничних радњи од стране истих, с обзиром да Закон о ванпарничном поступку прописује да суд одлучује о

целисходности поверавања јавном бележнику да спроводи поједине поступке и да предузима поједине процесне радње из судске надлежности. Поједини судови, попут Основног суда у Новом Саду, поверавају предметне поступке, док други са резервом приступају примени предметних одредби, уз изјашњење да ће од трећег квартала 2016. почети са њиховом применом.

Имајући у виду чињеницу да у складу са чланом 29. став 2. Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа („Сл. Гласник РС“, бр. 93/2014, 22/2015) основни судови, односно општинске управе као поверени посао задржавају надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа до 1. марта 2017. године, Министарство правде је у извештајном периоду прикупило релевантне податке ради утврђивања стања и предузимања одговарајућих мера, тј. припреме измене прописа која је планирана најкасније за први квартал 2017. године.

1.3.6.21. Израда и доношење преосталих подзаконских аката и аката Коморе чије је доношење предвиђено Законом о јавном бележништву, као што су: -Кодекс професионалне етике; -Подзаконска акта о надзору и контроли; -Програми обуке. (II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Извршни одбор Јавнобележничке коморе Србије је израдио предлог Програма обуке јавних бележника, који ће по прибављеном мишљењу Министарства правде Републике Србије, бити усвојен, а у току је и упоредноправна анализа и израда предлога подзаконског акта којим се ближе регулише надзор над радом јавних бележника од стране Коморе јавних бележника.

Усвајање Програма обуке јавних бележника и Подзаконског акта о надзору и контроли очекује се у првом кварталу 2017. године.

Раније активности: Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележништву („Службени гласник РС“ бр. 106/2015) прецизира овлашћења Министарства правде и Јавнобележничке коморе у области надзора те не предвиђа основ за доношење подзаконских аката. Извршни одбор Јавнобележничке коморе донео је у III кварталу 2015. године, одлуку којом се формирају Комисије за вршење контроле и надзора над радом јавних бележника, утврђен је План надзора и контроле и образац Записника о извршеном надзору.

На основу члана 135, а у вези са чланом 140. Закона о јавном бележништву, по прибављеном мишљењу Јавнобележничке коморе, министар правде је утврдио Јавнобележничку тарифу

јавног бележника као повереника суда у поступку за расправљање заоставштине ("Службени гласник РС", број 12 од 12. фебруара 2016.). По прибављеном мишљењу Јавнобележничке коморе, Министар правде је такође утврдио измене и допуне Јавнобележничке тарифе ("Службени гласник РС", бр. 91/2014, 103/2014, 138/2014, 12/2016.). Тарифе ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, тј. 20. фебруара 2016. године.

Закон о изменама и допунама Закона о јавном бележништву од 18.12.2015. године прецизира овлашћења Министарства правде и Јавнобележничке коморе у области надзора, али не предвиђа доношење посебног правилника о надзору. Министар правде је донео Правилник о саставу, начину рада и одлучивању комисије Министарства правде која одлучује о жалбама против одлука дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе у првом кварталу 2016. године ("Службени гласник РС", број 16 од 26. фебруара 2016). На основу правилника, Комисија министарства има три члана од којих је један из реда јавних бележника, један из реда запослених у министарству надлежном за правосуђе и један из реда истакнутих правника са најмање десет година искуства у правној струци. Председника и чланове комисије Министарства је именовао Министар правде.

Извршни одбор Јавнобележничке коморе је утврдио предлог Етичког кодекса јавних бележника, чије се усвајање очекује крајем II квартала 2016. године на Другој редовној седници Скупштине Коморе која је заказана за 26. јун 2016.г. Утврђен је и предлог Програма обуке јавних бележника, који је послат на коментаре. Усвајање акта очекује се крајем II / почетком III квартала 2016. године.

1.3.6.22. Спровођење јавнобележничког испита и именовање јавних бележника у складу са Законом о јавном бележништву и правилником који уређује број јавнобележничких места и службена седишта јавних бележника. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: На дан 07. децембар 2016. године 152 јавних бележника обавља делатност на територији Републике Србије, а 18 јавнобележничких помоћника је уписано у Именик јавнобележничких помоћника који води Извршни одбор Коморе.

По конкурс у објављеном у „Сл. гласнику РС“, бр. 64/2016 од 22.7.2016. године именовано је пет јавних бележника и то за подручје Основног суда у Ужицу, Основног суда у Аранђеловцу, Основног суда у Деспотовцу, Основног суда у Врању и Трећег основног суда у Београду. Четири јавних бележника, почела су са обављањем јавнобележничке делатности.

По конкурсу објављеном у „Сл. гласнику РС“, бр. 62/2016 од 13.7.2016. године именовано је четири јавнобележничка помоћника за подручје Другог и Трећег основног суда у Београду. У извештајном периоду донета су решења о упису 9 јавнобележничких приправника у Именик који води Комора.

Донето је решење о разрешењу једног јавног бележника.

У редовном октобарском испитном року јавнобележнички испит је у целости положило осам кандидата. У току су припреме за организовање спровођења редовног децембарског испитног рока.

Укупан број лица са положеним јавнобележничким испитом је 329.

Раније активности: На дан 16. септембар 2016. године 149 јавних бележника обавља делатност на територији Републике Србије.

У току је поступак именовања јавних бележника по конкурсу објављеном у „Сл. гласнику РС“, бр. 64/2016 од 22.7.2016. године за подручје Основног суда у Ужицу, Основног суда у Аранђеловцу, Основног суда у Деспотовцу, Основног суда у Врању и Трећег основног суда у Београду.

У току је поступак именовања јавнобележничких помоћника по конкурсу објављеном у „Сл. гласнику РС“, бр. 62/2016 од 13.7.2016. године за подручје Првог, Другог и Трећег основног суда у Београду.

Донета су решења о престанку делатности на лични захтев за два јавна бележника.

У ванредном јунском испитном року јавнобележнички испит је у целости положило два кандидата (од укупно три кандидата која су приступила полагању испита). У току су припреме за организовање спровођења редовног октобарског испитног рока које, између осталог, обухватају припрему новог материјала за испит, усклађеног са позитивноправним прописима. Укупан број лица са положеним јавнобележничким испитом је 321.

Списак јавних бележника и контакти, уз интерактивну мапу су доступни на интернет презентацији Јавнобележничке коморе, <http://beleznik.org/index.php/sr/pronadi-svog-javnog-beleznika/spisak-javnih-beleznika-i-kontakti>, и ажурирани у складу са последњим именовањима. На сајту Министарства правде вршено је редовно ажурирање података о промени седишта, телефона јавних бележника (10 промена). На интернет презентацији Министарства правде, <http://www.mpravde.gov.rs/sekcija/6904/sve-o-javnim-beleznicima.php>, доступан је списак свих јавнобележничких канцеларија, као и информације о јавнобележничкој делатности.

1.3.6.23. Унапређење капацитета одељења Министарства надлежног за правосуђе за надзор над јавнобележничком делатношћу. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника у пет јавнобележничких канцеларија због промене адресе канцеларије. Обављен је надзор над радом јавних бележника у погледу обрачуна и наплате јавнобележничке награде и накнаде за обављени посао као и надзор над пословањем и вођењем евиденција о радњама које јавни бележник обавља у четири јавнобележничке канцеларије, на територији Краљева и Београда. Такође, обављен је технички пријем канцеларија новоименованих јавних бележника на територији Ужица, Аранђеловца, Деспотовца, Врања и Београда.

По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 20 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона.

Поднет је захтев за утврђивање дисциплинске одговорности јавног бележника именованог за подручје Основног суда у Новом Бечеју.

Одржана је седница Комисије Министарства правде за одлучивање о жалбама против одлука Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе на којој је одлучено о жалбама поднетим на одлуке Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе у једном дисциплинском предмету.

На основу сарадње Јавнобележничке коморе Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији, уз подршку Правосудне академије, дана 27. и 28. октобра 2016. године одржана је обука будућих тренера јавних бележника којој су присуствовали и запослени у Министарству правде који спроводе надзор над радом јавних бележника.

Раније активности: Током првог и другог квартала 2016. године службеници Министарства правде наставили су да присуствују семинарима за јавне бележнике, у циљу ближег упознавања са јавнобележничком делатношћу и проблемима са којима се јавни бележници сусрећу.

Службеници Министарства правде су уз подршку РоЛЕ пројекта 10-11. фебруара 2016. године учествовали на радионици са представницима министарстава правде Македоније и

Црне Горе у циљу размене искустава ради унапређења административних капацитета Одељења за правосудне професије.

У првом и другом кварталу 2016. године, Министарство правде је у сарадњи са Јавнобележничком комором активно вршило овлашћења која су прецизирана новим законским оквиром:

- Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника именованих на основу јавног конкурса објављеног у „Сл. гл. РС” број 88/2015 дана 23. октобра 2015. године (Нови Пазар, Вршац, Параћин, Деспотовац, Рума, Крагујевац и Горњи Милановац); јавних бележника именованих на основу јавног конкурса објављеног у „Сл. гл. РС” број 97/2015 дана 28. новембра 2015. године (Младеновац и Рума); јавних бележника именованих на основу јавног конкурса објављеног у „Сл. гл. РС” број 8/2016 дана 1. фебруара 2016. године (Пожега, Пожаревац, Крушевац, Ћуприја, Куршумлија и Панчево). Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме три јавна бележника у Београду, Крушевцу, Краљеву Бачкој Паланци а по пријави промене адресе јавнобележничке канцеларије, те у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме 8 јавнобележничких канцеларија у Новом Саду.

- Обављен надзор над радом јавних бележника у погледу обрачуна и наплате јавнобележничке награде и накнаде за обављени посао и надзор над пословањем и вођењем евиденција о радњама које јавни бележник обавља у три јавнобележничке канцеларије на територији града Београда.

- По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 35 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона;

- Поднета су три захтева за утврђивање дисциплинске одговорности и то: јавног бележника именованог за подручје Основног суда у Крушевцу због дисциплинског престапа из чл. 150. ст. 3. тач. 1) у вези са чл. 149. Закона о јавном бележништву, јавног бележника именованог за подручје Првог основног суда у Београду због дисциплинског престапа из чл. 150. ст.3. тачка 1), 4) и 10) а у вези са чл. 149. Закона о јавном бележништву и јавног бележника именованог за подручје Трећег основног суда у Београду због дисциплинског престапа из чл. 150. ст.3. тачка 1) у вези са чл. 149. Закона о јавном бележништву.

- Одржана је седница Комисије Министарства правде за одлучивање о жалбама против одлука Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе на којој је одлучено о

жалбама поднетим на одлуке Дисциплинске комисије Јавнобележничке коморе у три дисциплинска предмета.

Током трећег квартала 2016. године именован је руководилац Одељења за правосудне професије. Обављен је надзор у циљу провере испуњености услова у погледу просторија и опреме јавних бележника у пет јавнобележничких канцеларија и то у Београду, Бујановцу, Ваљеву, Врању и Пожаревцу због пријаве промене адресе канцеларије. Обављен је надзор над радом јавних бележника у погледу обрачуна и наплате јавнобележничке награде и накнаде за обављени посао као и надзор над пословањем и вођењем евиденција о радњама које јавни бележник обавља у једној јавнобележничкој канцеларији, на територији Новог Бечеја.

По притужбама, представкама и дописима државних органа и организација као и грађана поступано је у 23 предмета; поред писаних и притужби у електронској форми, поступано је и по усменим притужбама, путем телефона.

1.3.6.24. Промовисање јавног бележништва. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Јавнобележничка комора Србије је дана 19. октобра 2016. године, на 28. Конгресу Међународне уније нотара (УИНЛ), као 87 чланица примљена у пуноправно чланство ове међународне организације, која је основана 1948. године у Буенос Аиресу, и чији су основни циљеви да промовише, координира и развија послове и активности јавних бележника широм света, као и обезбеђење угледа и независности јавних бележника, и сарадње између нотарских комора. Министарство правде је активно учествовало у пријему у чланство у УИНЛ, те је Министарка правде је позвана да одржи говор на конгресу.

Дана 04. новембра 2016. године, Јавнобележничка комора Србије и Врховни касациони суд, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовали су прву заједничку Конференцију на тему „Поверени послови, спорна питања у јавнобележничкој професији и досадашња судска пракса“ на којој је Министар правде имала уводно излагање. У раду Конференције је учествовало око 130 учесника, међу којима и представници Министарства правде РС, представници Врховног касационог суда, представници основних, виших и апелационих судова, јавни бележници, као и представници Нотарске коморе СР Немачке. Конференција је била подељена у три тематске целине: Спорна питања, досадашња судска пракса, потреба уједначавања судске и јавнобележничке праксе, Решења из упоредног права, и Форма правних послова у промету непокретности.

По позиву Међународне уније нотара (UINL), представник Јавнобележничке коморе Србије присуствовао је VI пленарном састанку Комисије за европске послове (CAE) Међународне

уније нотара, који је одржан 18. и 19. новембра 2016. године у Барселони, а која Комисија, као континентална комисија Међународне уније нотара, има следеће циљеве: пружање помоћи европским нотарским коморама ради јачања организације и унапређења професионалне праксе; промоција почетне и трајне обуке нотара, нарочито кроз посредништво нотарских академија или других сличних института за обуку; дискусија конкретних проблема нотарских комора чланица Комисије, као и сарадња са Саветом нотаријата Европске уније (CNUE).

Јавнобележничка комора Србије је организовала прве Дане саветовања јавних бележника, који су 26. и 27. новембра 2016. године одржани у Нишу. Данима саветовања јавних бележника присуствовали су представници Министарства правде РС и преко 120 јавних бележника, јавнобележничких помоћника, јавнобележничких приправника и запослених у јавнобележничким канцеларијама. Основне теме Саветовања су биле: Поверени послови - састављање смртовница и спровођење оставинских поступака и Разматрање спорних питања која су се јавила у јавнобележничкој пракси.

Раније активности: У циљу пружања помоћи у стицању улоге посматрача у Савету нотаријата Европске уније, а за коју је предуслов чланство у Међународној унији нотара и статус кандидата за чланство у Европској унији као и у циљу учлањења Јавнобележничке коморе у Међународну унију нотара – UINL организована је посета господина Жан Тарад, председника Савета нотаријата ЕУ, 15. јуна 2015. године Министарству правде и Јавнобележничкој комори Србије. У периоду 15-19.11.2015. године организована је инспекцијска посета Комисије за међународну нотарску сарадњу UINL-а. Обе посете су медијски пропраћене и изузетно успешно оцењене.

Одржана је Регионална Конференција јавних бележника 12.10.2015. године која је имала за циљ размену знања и искуства у вршењу надзора и контроле јавних бележника, са посебним освртом на вршење надзора над јавним бележницима од стране Министарства правде, суда и Јавнобележничке Коморе, а поводом прославе прве годишњице рада јавних бележника у Републици Србији.

У циљу учлањења Јавнобележничке коморе Србије у Међународну унију нотара – UINL у периоду 15-19.11.2015. године и 17-20. јануара 2016. године организоване су инспекцијске посете Комисије за међународну нотарску сарадњу Међународне уније нотара (UINL), које су биле медијски пропраћене.

Представници Коморе одржали су предавање о јавном бележништву на „Београдској конференцији правника“, која је одржана у организацији студената Правног факултета Универзитета у Београду у периоду од 15-17. априла 2016. године.

Јавнобележничка комора Аустрије је у периоду од 21.-22. априла 2016. године организовала 28. Конференцију европских јавних бележника у Салцбургу, Аустрија, са темом: „not@r 4.0: Дигитална агенда јавног бележништва“ (“not@r 4.0: The Digital Agenda of the Notariat“) на којој су учествовали представници институција Европске уније, правосуђа Аустрије, академских кругова и привреде, европског јавног бележништва и министарстава правде. Главне теме су биле однос и утицај Дигиталне агенде Европске комисије на јавно бележништво и јавне исправе у дигитално доба, о којима је јавност у Републици Србији обавештена: <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/12641/predstavniciministarstva-pravde-i-javnobelesnicke-komore-srbije-ucestvovali-na-28-konferenciji-evropskih-javnih-beleznika.php>. На сајту Министарства правде је такође уведена нова подрубрика, у циљу чињења доступним података о тарифи јавних бележника - <http://www.mpravde.gov.rs/tekst/12041/javnobelesnicka-tarifa.php>.

У организацији Врховног касационог суда, Високог савета судства, Министарства правде и Јавнобележничке коморе Србије, 13. маја 2016. године у Клубу посланика у Београду одржан је састанак именованих институција и председника основних судова Републике Србије и јавног бележништва на којем је представљено Упутство за спровођење одредаба чланова 30а и 110а Закона о ванпарничном поступку и члана 98 Закона о јавном бележништву те на којем су отклоњене недоумице у вези поверавања судова спровођења поступка или предузимања појединих ванпарничних радњи јавним бележницима.

По позиву Међународне уније јавних бележника и Нотарске коморе Црне Горе, представници Јавнобележничке коморе присуствовали су седници Комисије за европске послове (САЕ) Међународне уније јавних бележника, која је одржана у Подгорици, у периоду од 22. и 23. априла 2016. године. Седници је присуствовало преко 70 чланова Комисије, из готово свих европских земаља, а поред редовног извештавања делегата, одржана је и академска седница на тему: „Међународна нотарска сарадња, пуноважност нотарских исправа у иностранству“ , и „Предности директне електронске укњижбе права на непокретностима у катастарској евиденцији, на основу нотарских исправа“.

По позиву Међународне уније јавних бележника, представници Јавнобележничке коморе Србије и Министарства правде учествовали су на Петом светском јавнобележничком универзитету, односно семинару, намењеном младим јавним бележницима (до 35 година) јавнобележничким помоћницима и кандидатима за јавне бележнике, као и особама које подржавају развој јавнобележничког система, који је одржан у Риму, у периоду од 24-31. јула 2016. године. На семинару су учествовали представници европског јавног бележништва, али и јавнобележнички помоћници који су представљали коморе из Латинске Америке (Бразил, Аргентина), Маурицијус и Сенегал. Семинару је присуствовало 68 учесника из 28 држава, 21 говорник из 10 држава, а обрађено је 13 тема у шест радионица и

седам сесија конференцијског типа. На семинару је представљен јавнобележнички систем Републике Србије и релевантни прописи.

Током трећег квартала 2016. године Министарство правде је учествовало у изради прилога за вест о расправљању заоставштине кроз јавно бележништво, http://www.b92.net/info/vesti/index.php?yyyy=2016&mm=09&dd=11&nav_category=12&nav_id=1175549, те је у сарадњи са Јавнобележничком комором Србије предузело активности ради реализације дана Отворених врата јавнобележничких канцеларија, а поводом обележавања две године од увођења јавног бележништва у Републици Србији. Реализација ове промотивне активности се очекује крајем III квартала.

1.3.6.25. Даље спровођење обука за јавне бележнике. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Јавнобележничка комора Србије континуирано спроводи почетне обуке за именоване јавне бележнике, пре почетка обављања делатности, уз учешће чланова Стручног савета Јавнобележничке коморе Србије из реда јавних бележника. Дана 14. октобра 2016. године одржана је обука за 5 (пет) новоименованих јавних бележника на тему „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“.

На основу сарадње Јавнобележничке коморе Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији, уз подршку Правосудне академије, дана 27. и 28. октобра 2016. године одржана је обука будућих тренера јавних бележника. Учесници обуке, поред јавних бележника, били су и представници Министарства правде и Агенције за привредне регистре.

Јавни бележници пре почетка обављања делатности похађају и обавезну обуку за рад у Централном информационом систему. С тим у вези, Јавнобележничка комора Србије, уз техничку подршку Министарства правде, дана 01. новембра 2016. године организовала је обуку за 5 (пет) новоименованих јавних бележника за коришћење уређаја за удаљени приступ комуникационој мрежи судова (токена) потребних за приступ апликацији регистра уговора о промету непокретности.

Јавнобележничка комора Србије, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, организовала је у периоду од 30. новембра до 02. децембра 2016. године обуке јавних бележника, јавнобележничких помоћника и јавнобележничких приправника на тему „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“, којим обукама је присуствовало укупно око 230 полазника из јавнобележничких канцеларија, што је и највећи број полазника неке обуке коју је Јавнобележничка комора Србије до сада организовала.

Раније активности: Правосудна академија је са Јавнобележничком комором закључила Меморандум о сарадњи и подржала формирање и функционисање радне групе, у чијем саставу су професори Правног факултета Универзитета у Београду, јавни бележници и судије Врховног касационог суда, за развој програма обуке за јавне бележнике.

Дана 23.06. и 24.06. одржана је обука у сарадњи са Високим саветом јавних бележника Француске.

У оквиру сарадње са Високим саветом јавних бележника Републике Француске, представници Јавнобележничке коморе Србије, боравили су 27. и 28. јула 2015. на студијској посети институцијама јавног бележништва у Паризу. Посета је организована у циљу јачања професионалних капацитета Јавнобележничке коморе Србије у области надзора и контроле над радом јавних бележника, као и унапређења сарадње између француског и српског нотаријата.

У сарадњи са Правосудном академијом, Јавнобележничка комора Србије је у извештајном периоду спровела обавезну теоријску и практичну обуку јавних бележника на тему: „Јавни бележник као повереник суда у оставинском поступку“ уз учешће професора Правног факултета Универзитета у Београду и судија из области ванпарничне материје.

У сарадњи са Високим саветом јавних бележника Француске 25. марта 2016. године, одржана је обука за јавне бележнике на тему: „Увођење електронског потписа и електронски приступ регистрима.“

Јавнобележничка комора Србије континуирано спроводи теоријску и практичну обуку за именоване јавне бележнике, пре почетка обављања делатности, уз учешће предавача који су чланови Стручног савета Јавнобележничке коморе Србије и стручњака из региона. Јавни бележници пре почетка обављања делатности похађају и обавезну обуку за рад у Централном информационом систему промета непокретности.

У складу са преносом надлежности из материје ванпарнице, Академија је организовала обуке за јавне бележнике у овој области у сарадњи са Комором. Број спроведених обука је 12 семинара које су почеле да се реализују у првом кварталу 2016. године. Током те обуке су обухваћени сви јавни бележници у Србији. Програмски савет Академије је проширен за чланове из реда јавних бележника.

1.3.6.26. Доношење програма и спровођење основних и специјализованих обука за посреднике. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Основна је обука за посреднике – медијаторе је спроведена два пута, од 05. до 09. октобра 2016. и од 30. новембра до 04. децембра, на којима је обучено укупно 49 полазника, од стране Партнера за демократске промене Србија, у сарадњи са Националним удружењем медијатора Србије (НУМС).

29. новембра 2016. НУМС је организовао Јавну трибину у Новом Саду, на тему „Медијација у Србији – ефикасније и хуманије решавање сукоба“, у оквиру које је 16 медијатора добило 6 сати усавршавања у виду специјализоване обуке из напредних вештина посредовања. Списак учесника који су завршили ову обуку достављен је 6. децембра 2016. године Министарству правде.

Центар за конструктивно решавање сукоба Србије спровело је специјализовану обуку из области посредовање у привредним споровима, 16.10.2016. г. (21 полазника).

Од 23. до 25. новембра 2016. године, у оквиру пројекта „Медијација у привредним споровима“ одржана је обука – тренинг будућих тренера за медијаторе, на којој је обучено 12 полазника из Привредне коморе Србије и Правосудне академије. Тренери на овој обуци били су експерти Леонардо Д'Урсо (Италија) и Константин-Ади Гаврила (Румунија).

Министарство правде је утврдило да организације које су добиле дозволе за спровођење обуке не достављају благовремено релевантне информације о одржавању истих као ни евиденцију о полазницима надлежном Министарству те је предузело одговарајуће мере ради унапређење њиховог рада и сарадње у овој области.

Правосудна академија је крајем октобра одржала конференцију поводом почетка пројекта „Комерцијална медијација у Србији“, која је укључивала планове реализације, смањење судских такси и судских трошкова, додатно стручно усавршавање медијатора као и предлоге за измене Закона о посредовању. Циљна група су били носиоци правосудних функција, адвокати и представници Привредне коморе. У новембру месецу је организован тренинг тренера. Будући предавачи ће вршити обуку према основном програму за обуку медијатора.

Раније активности: Члан 44. Закона о посредовању у решавању спорова предвиђа да се програм основне обуке утврђује актом министра, док се програм специјализоване обуке утврђује посебним актом струковног удружења за одређену област, уз сагласност министарства. Правни оквир је такође Правилник о програму основне обуке посредника ("Службени гласник РС", број 146/2015) и Правилник о ближим условима и поступку за издавање дозволе за спровођење основне и специјализоване обуке посредника и надзору над спровођењем обуке је донет и ступио на снагу у извештајном периоду, осам дана након објављивања ("Службени гласник РС", број 13/2015).

Четири организације су добиле дозволе за спровођење обуке за посреднике. Евиденција државних органа, организација и правних лица којима је издата дозвола за спровођење обуке за посреднике је јавно доступна на <http://www.mpravde.gov.rs/registar.php?id=9572>

Закључно са јуном 2016. године, дозволе за спровођење обуке за посреднике су издате следећим лицима:

1) ЦЕНТАР ЗА КОНСТРУКТИВНО РЕШАВАЊЕ СУКОБА СРБИЈЕ

- основна обука

и специјализоване обуке:

- посредовање у решавању спорова из области банкарских услуга, лизинга и осигурања,

- посредовање у привредним споровима,

- посредовање у решавању потрошачких и спорова у туризму,

- медијација у стечајном поступку и споразумном финансијском реструктурирању,

- тренинг за тренере основне обуке за посреднике,

2) ПАРТНЕРИ ЗА ДЕМОКРАТСКЕ ПРОМЕНЕ СРБИЈА

- основна обука

и специјализоване обуке:

- медијација у случајевима дискриминације,

- породична медијација,

- медијација у случајевима злостављања на раду-мобинга,

- напредне вештине комуникације и преговарања,

3) ЦЕНТАР ЗА РАЗВОЈ ЉУДСКИХ РЕСУРСА И МЕНАЏМЕНТ МНГ ЦЕНТАР Д.О.О

- основна обука

и специјализоване обуке:

- медијација у случајевима злостављања на раду (мобинга)

- преговарање и медијација у социјалној заштити,

4) НАЦИОНАЛНО УДРУЖЕЊЕ МЕДИЈАТОРА СРБИЈЕ

специјализована обука:

- напредне вештине посредовања – медијације.

5) ЈП „СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК“

- за спровођење основне обуке

- за спровођење специјализоване обуке: решавање колективних и индивидуалних радних спорова.

6) ФАКУЛТЕТ ПОЛИТИЧКИХ НАУКА – УНИВЕРЗИТЕТ У БЕОГРАДУ

- за спровођење основне обуке
- и за спровођење специјализоване обуке:
- напредне вештине посредовања
 - посредовање између жртве (оштећеног) и преступника (учиниоца)
 - медијација у породичним споровима

7) ПРАВОСУДНА АКАДЕМИЈА

- за спровођење основне обуке

8) АДР ПАРТНЕРС Д.О.О.

- за спровођење основне обуке

за спровођење специјализоване обуке:

- развој праксе и управљање предметима у поступку посредовања (case management)
- посредовање у привредним споровима
- посредовање у имовинским споровима
- напредне вештине преговарања у привреди.

Током првог и другог квартала 2016. године издата су шест решења којима се даје сагласност на програм како основне тако и специјализованих обука двома организацијама.

Први округли сто за судије са београдске апелације посвећен новом Закону о посредовању у решавању спорова је организован током маја месеца, до краја године ће бити организована још три округа стола за преостале три апелације на исту тему. Поред тога, Правосудна академија организује обуку за судије за упућивање на медијацију. Први семинар је организован 15. јуна 2016. године за 30 учесника из Другог суда, Основног суда у Чачку и Привредног суда у Београду. Таква континуирана обука ће бити организована током 2016. године.

Од почетка спровођења обуке за посреднике након усвајања новог закона, основна обука је спроведена укупно 18 пута од стране три организације, те је закључно са 20. септембром 2016. године 283 полазника прошло ову обуку.

Специјализоване обуке су спроведене у следећим областима:

- Породична медијација: једанпут, са 14 полазника;
- Решавање колективних и индивидуалних радних спорова: једанпут, са укупно 9 полазника;

- Медијација у случајевима злостављања на раду-мобинга: три пута, са укупно 77 полазника;
- Посредовање у привредним споровима: једанпут, са укупно 22 полазника;
- Посредовање у решавању потрошачких и спорова у туризму: једанпут, са укупно 20 полазника.

У оквиру Годишње конференције НУМС-а 4 сата стручног усавршавања је признато за укупно 96 полазника.

1.3.6.27. Стално ажурирање Регистра посредника и унапређење приступа подацима о посредницима и државним органима, организацијама и правним лицима којима је издата дозвола за спровођење обуке за посреднике. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Министар правде је на основу чл. 40 и 42. Закона о посредовању у решавању спорова, Правилника о начину вођења регистра посредника и Правилника о поступку издавања, обнављања и одузимања дозволе за посредовање и обрасцу дозволе за посредовање, а у вези са чланом 33. Закона о посредовању у решавању спорова, дана 4.02.2015. године објавио јавни позив за издавање дозвола за посредовање у решавању спорова и упис у Регистар посредника. Укупан број посредника који су добили дозволу за посредовање у току 2015. године је 268. Прве дозволе посредницима издате су дана 15.04.2015. године док су последње дозволе издате у току 2015. године дана 17.12.2015. године.

Регистар посредника је јавно доступан на <http://www.mpravde.gov.rs/intermediaries.php>.

Закључно са 09.09.2016. године, регистровано је 392 посредника, од којих су 187 са подручја Београда.

Закључно са 12. децембром 2016. године, регистровано је 419 посредника.

1.3.6.28. Именовање Комисије за спровођење поступка одузимања дозволе за посредовање од стране министра надлежног за послове правосуђа и систематизација одговарајућег броја радних места у Министарству надлежном за послове правосуђа за вођење стручних и административних послова за потребе Комисије као и за вођење Регистра посредника и за надзор над спровођењем програма обуке. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Комисија за спровођење поступка одузимања дозволе за посредовање је образована 13.11.2015. године решењем министра правде, у

саставу: 1. Љубица Милутиновић, судија Врховног касационог суда; 2. Блажо Недић, посредник; 3. Нела Кубуровић, помоћник министра правде.

У оквиру Сектора за правосуђе-Одељење за правосудне професије систематизовано је и попуњено једно радно место за вођење стручних и административних послова који се односе на систем посредовања.

1.3.6.29. Унапређење промоције алтернативног решавања спорова, активностима као што су: -објављивање информација на интернет странама; -објављивање информативних брошура; -информисање путем медија; -израда инфографика. -организовање округлих столова и радионица. (Континуирано, почев од III квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Министарство правде је подржало иницијативу Привредне коморе Србије да активније промовише арбитражу као алтернативни начин решавања спорова те је Министар правде учествовала 29.09.2016. године на округлом столу „Алтернативни начини решавања спорова у привреди – предност домаће арбитраже“, на којем је представила предности и арбитраже и медијације. Више о догађају се може видети путем следећег линка: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/13753/arbitraza-kao-alternativni-nacin-resavanja-sporova.php>.

У оквиру пројекта „Медијација у привредним споровима у Србији“ Европске банке за обнову и развој (ЕБРД), 28. октобра 2016. одржана је Конференција поводом отпочињања пројекта, на тему „Медијација у привредним споровима: достигнућа и изазови.“ Конференцији је присуствовало преко 120 медијатора, председника основних и привредних судова, судија, адвоката, привредника и представника регионалних привредних комора. Присутнима су се обратили Његова екселенција Денис Киф, амбасадор Велике Британије; Даниел Берг, директор ЕБРД-а; Чедомир Бацковић, помоћник министра правде задужен за европске интеграције и међународне пројекте; Драгомир Милојевић, председник Врховног касационог суда Србије; Мирослав Милетић, потпредседник Привредне Коморе Србије; Драгољуб Ђорђевић, председник адвокатске коморе Србије; Ненад Вујић, директор Правосудне академије; Блажо Недић из Партнера Србија; и Алеш Залар, бивши Министар правде Републике Словеније, испред Европског центра за обнову и развој из Словеније. Сви присутни истакли су значај овог Пројекта и нагласили да је алтернативно решавање путем медијације велики искорак у правцу убрзања решавања спорова и повећања ефикасности правосуђа у Србији.

У другом делу конференције одржан је округли сто на тему „Како унапредити квалитет услуга и повећати број захтева за медијацију“. Панелисти овог Округлог стола били су

Гордана Ајншпилер Поповић, судија Врховног касационог суда; Гордана Михаиловић, адвокат и медијатор; Ивана Нинчић, консултант за реформу правосудних професија при Министарству правде; Небојша Ђуричић, судија и председник Управног одбора Форума судија Србије; Јасмина Милутиновић, председница Адвокатске коморе Чачка; Божана Јакишић, координатор Бироа за посредовање при Привредној комори Србије; Невенка Томашевић, менаџер за проблематичне пласмане при Addiko банци. Истакнуто је да је главни задатак да се пословној заједници понуди и приближи могућност алтернативног решавања кроз медијацију, као једног ефикаснијег, јефтинијег и бржег поступка, чиме ће се пружити и значајан допринос даљем економском развоју и стварању бољег и повољнијег окружења за нова инвестирања у Србији.

Током Пројекта биће подигнути капацитети Центра за услуге и посредовање Привредне коморе Србије за пружање услуга медијације и пружена подршка правним факултетима у Србији за укључивање медијације у редовне наставне планове и програме.

Министарство правде је иницирало формирање Радне групе за унапређење примене метода алтернативног решавања спорова која ће бити састављена од стручњака и представника свих релевантних носилаца активности који ће у оквиру делокруга својих надлежности и рада обезбедити да се реформске активности у наредном четворогодишњем периоду ефикасно и ефективно планирају и што успешније спроведу. Основни задатак радне групе ће бити да изради и усвоји заједнички план активности те да кроз редовне састанке пружа смернице и стручна мишљења, координира рад носилаца активности, предлаже, разматра и прати план рада релевантних пројеката и носилаца активности у области медијације, те иницира сарадњу са другим институцијама, чије би учешће било од посебног значаја за унапређење примене метода алтернативног решавања спорова. У циљу формирања Радне групе све релевантне институције којима је упућен позив су доставили предлог својих представника, осим Адвокатске коморе Србије, те се одговор ове институције и даље чека. О формирању радне групе, њеним циљевима као и члановима из реда судија, Министарство правде је обавестило председнике свих судова 10.11.2016. године. У извештајном периоду, Министарство правде је изградило преднацрт акционог плана за унапређење примене метода алтернативног решавања спорова, који ће се даље разрађивати у оквиру радне групе.

Министарство правде је такође у сарадњи са судијама и Правосудном академијом израдило исцрпан упитник за председнике судова, судије, судијске помоћнике, полазнике Правосудне академије и приправнике-волонтере, у циљу утврђивања постојећих капацитета за примену медијације, како кадровских, тако и инфраструктурних.

Током представљања Извештаја Европске комисије за ефикасност правосуђа („СЕРЕЈ“): „Европски правосудни системи – ефикасност и квалитет правде“, које је Министарство правде организовало у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе у Београду 23. новембра

2016. године, а на које су позвани и председници судова, истакнуто је да је један од закључака из извештаја управо неопходност промоције и коришћење алтернативних начина решавања спорова у грађанским и кривичним предметима у циљу смањења прилива предмета.

Невладин сектор је такође активно радио на промоцији алтернативних метода решавања спорова.

У оквиру пројекта „Подршка примени медијације у Србији“ који Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија) спроводе уз подршку Амбасаде Краљевине Холандије у Србији, одржан је низ састанака везаних за пружање подршке руководиоцима предмета. 03. октобра 2016. одржан је састанак са судијом Другог основног суда Небојшом Ђуричићем и сарадницима, на ком је одлучено о формирању Службе за подршку алтернативном решавању спорова (СПАРС), као и о Правилнику о раду Службе и лифлетима који ће служити у промовисању Службе и медијације. Лифлети су одштампани 22. октобра 2016. и достављени Другом основном суду. На састанку одржаном са председником Привредног суда у Београду Јованом Кордићем и судијским сарадницима разматрано је како ће изгледати формулари за управљање предметима, упитник, образац за избор медијатора, допис о окончању, као и како прилагодити Правилник о раду службе за алтернативно решавање спорова потребама Привредног суда.

28. новембра 2016. Блажо Недић, председник Националног удружења медијатора Србије (НУМС) готовоао је на Телевизији Коперникус, и том приликом причао о медијацији у привредним споровима. Снимак тог интервјуа доступан је на следећем линку https://www.youtube.com/watch?v=awnAIBV_rs&feature=youtu.be.

Национално удружење медијатора Србије (НУМС) организовало је 29. новембра 2016. Јавну трибину у Новом Саду на тему „Медијација у Србији – ефикасније и хуманије решавање спорова“. Трибина је организована у оквиру пројекта подржаног од стране Амбасаде Сједињених Америчких Држава у Србији, у Сали I Скупштине Аутономне покрајине Војводине, и присуствовало јој је преко 50 медијатора и медијаторки са подручја Војводине. Присутнима су се обратили Снежана Седлар, потпредседник Скупштине Аутономне покрајине Војводине; Ивана Нинчић, консултант за реформу правосудних професија при Министарству правде Републике Србије; Блажо Недић, председник НУМС-а; Андријана Човић, самостални стручни сарадник за заштиту људских права из канцеларије Покрајинског омбудсмана; Миладин Нешић, Заштитник грађана општине Бачка Топола; и Славенка Гаврић Чукваш, адвокат и медијатор из Новог Сада.

Тakoђе, НУМС је покренуло иницијативу за пружање бесплатних услуга медијације (БУМ) чији би циљ био вишеструк, а претпоставља неколико елемената које треба да утврдимо како би обезбедили масовност, ефикасност, приступачност, квалитет и надзор услуга. Стога

је у извештајном периоду спроведена анкета, у циљу утврђивања броја медијатора који су вољни да врше бесплатне медијације.

Раније активности: У циљу повећања видљивости Републичке агенције за мирно решавање радних спорова и ефикаснијег обављања послова из њеног делокруга, Агенција је припремила промотивне плакате и 19.06.2015. године иницирала њихово објављивање на огласним таблама судова како би се циљне групе на једноставан и лак начин упознале са надлежностима Агенције, у циљу алтернативног решавања радних спорова.

Поднети су захтеви за донаторском подршком пројеката који би се бавили промоцијом посредовања, како од стране Министарства правде тако и од стране невладиног сектора – релевантних удружења која се баве посредовањем у решавању спорова.

У суботу, 28. новембра 2015. године, одржана је Друга годишња конференција Националног удружења медијатора Србије на којој је присуствовало преко 130 медијатора и других учесника из преко 20 градова Србије. На Конференцији се обратио министар правде Републике Србије који је истакао значај организовања конференције имајући у виду да је ресорно министарство отворено да чује све предлоге и подржи активности које ће омогућити ефикаснију и делотворнију примену система алтернативног начина решавања спорова.

Предавачи у првом панелу су били Леонардо Д'Урсо, АДР Центар у Риму, из Италије који је говорио о правном оквиру за примену медијације у Италији, и шеф канцеларије УСАИД Пројекта за боље услове пословања (БЕП), који је поделио праксу Сједињених Америчких

Држава у области алтернативног решавања спорова. Другу панел дискусију о споразуму постигнутом у поступку посредовања медијације модерирала је Јелена Арсић са Правног факултета Унион у Београду, док су у панелу учествовали Проф. др Невена Петрушић са Правног факултета у Нишу, судија Младен Николић из Привредног апелационог суда у Београду, Биљана Бјелетић, адвокат, Славољупка Павловић, јавни бележник и медијаторка и Дејан Пешић, извршитељ и медијатор.

У организацији Регионалног савета за сарадњу (РЦЦ) и Министарства правде 23.12.2015. године у Београду је одржан регионални сусрет министарстава и посредника у циљу успостављања мреже удружења/центра медијатора.

29. јануара 2016. г., у сарадњи са Министарством правде и Националним удружењем медијатора Србије израђен је прилог Радио-телевизије Србије у циљу промовисања посредовања:

<http://www.rts.rs/page/stories/ci/story/124/%D0%94%D1%80%D1%83%D1%88%D1%82%D0%B2%D0%BE/2191378/%D0%A3%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BE+%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%98%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B5+%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%92%D0%B0%D0%BD%D0%B8+%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D1%98%D0%B5+%D0%B1%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%98%D1%83+%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B5+%D0%B7%D0%B0+%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D1%9A%D0%B5+%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0.html>.

Током првог и другог квартала 2016. године, невладин сектор је активно радио на промоцији алтернативних метода решавања спорова:

Национално удружење медијатора Србије (НУМС) основано је 25. октобра 2014. године у Београду као независно, невладино, непрофитно и нестраначко удружење, са циљем промоције медијације као мирног начина решавања сукоба и унапређења услова за примену медијације у свим областима. НУМС ради на професионалном развоју и константном унапређењу знања и вештина својих чланова, како би се корисницима пружиле високо стручне услуге медијације. Један од најважнијих задатака НУМС-а је и подизање свести грађана и других корисника о предностима и доступности медијације. НУМС ће се, ради даљег развоја медијације, повезивати са сличним организацијама у региону и свету и тиме унапређивати медијаторску праксу у Србији кроз размену искустава, праксе и међународних стандарда.

НУМС, закључно са даном подношења извештаја, окупља 220 посредника-медијатора, који обухватају 25 различитих професија и долазе из 32 града Србије. НУМС има изабраног председника, Управни одбор од 9 чланова, Надзорни одбор од 3 члана, као и 6 регионалних координатора. НУМС-а непрофитно удружење, а средства за рад прикупља из донација и чланарина, док сви органи Удружења своје функције обављају про боно.

НУМС, уз подршку Амбасаде САД у Србији, од септембра 2015. до августа 2016. године спроводи пројекат „Медијација као ефикасан метод решавања сукоба у Србији“. Циљ пројекта је подршка развоју НУМС-а и шира примена медијације у Србији у решавању сукоба ван редовног судског поступка. У оквиру пројекта спровode се следеће активности:

- Организовање дводневног семинара за 15 чланова удружења, на којима ће учесници стећи знања и вештине у области стратешког планирања за развој Удружења,
- Организовање округлих столова у шест градова у циљу промоције медијације у Србији,
- Организовање четири једнодневна семинара за укупно 120 медијатора у циљу обнављања и усавршавања медијацијских знања и вештина,

- Спровођење свеобухватне кампање са циљем представљања предности медијације – саопштења за јавност, развој веб сајта Удружења, израда промотивних лифлета и постера.

Резултат пројекта биће функционално Национално удружење медијатора Србије, као непрофитно национално удружење које окупља медијаторе различитих професија са циљем обезбеђења могућности за спровођење медијације у свим областима, унапређења вештина медијације и омогућавање лакшег приступа грађана медијацији.

Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија), уз подршку Амбасаде Краљевине Холандије у Србији, од децембра 2015. године спроводе пројекат „Подршка примени медијације у правосуђу“, који има за циљ допринос повећању ефикасности правосуђа кроз решавање постојећих и смањење прилива нових предмета путем ефикаснијег коришћења медијације за вансудско решавање спорова пре и након покренутог судског поступка. У оквиру овог пројекта који ће трајати 15 месеци, у координацији са Врховним касационим судом (ВКС), Министарством правде (МП), Адвокатском комором Србије (АКС) и НУМС-ом, у "пилот" судовима у Београду (Други основни суд и Привредни суд) и Чачку (Основни и Виши суд), као и у Адвокатској комори Чачак, биће подигнути капацитети за примену медијације, док ће Правосудна и Адвокатска академије започети спровођење едукације у овој области, а Министарство правде, ВКС и НУМС, обезбедити праћење примене и координацију активности ради ширења резултата овог пројекта на целокупној територији Србије.

Као централна активности пројекта у „пилот“ судовима, биће формиране „инфо-службе за подршку поступку посредовања“, у оквиру којих ће, у координацији са Правосудном академијом, бити организована 1) обука судијских помоћника и сарадника да, поред својих редовних задужења, буду оспособљени и да странкама пружају сву потребну организациону и техничку подршку ради упућивања и коришћења медијације, 2) стручно усавршавање судија за селекцију и упућивање погодних предмета на медијацију, као и 3) успостављање система за управљање судским предметима који су упућени на медијацију).

Пројекат подразумева и спровођење промотивних и едукативних активности у оквиру Адвокатске коморе Србије, а нарочито у Адвокатској комори Чачак, ради информисања адвоката и адвокатских приправника о новим законским решењима и предностима медијације за решавање спорова пре и у току судског поступка. Ове активности ће такође имати за циљ како сензибилизацију адвоката за медијацију, тако и унапређење вештина потребних за коришћење медијације у свакодневној адвокатској пракси.

Друге невладине организације, као што су Нансен дијалог центар Србија, Удружење грађана „Кокоро“ Бор, Удружење грађана „Шанса“ Пожаревац, Удружење грађана „Центар

за друштвено економски развој Јагодина“ су такође активни на пољу промовисања примене медијације.

Упоредиви статистички подаци о примени посредовања као алтернативне методе решавања спорова ће бити доступни у првом кварталу 2017. године, када ће подаци из 2015. године и 2016. године моћи да се пореде.

У периоду од 6-8. јуна 2016. године одржан је састанак у организацији Регионалног савета за сарадњу (Regional Cooperation Council – у даљем тексту „RCC“) поводом успостављања мреже удружења медијатора-посредника у решавању спорова Југоисточне Европе. У делегацији Републике Србије су учествовали представница Министарства правде, представница Врховног касационог суда и представник удружења медијатора (НУМС-а). Сви правосудни системи се сусрећу са истим тешкоћама, те нарочито проблемом стварања одрживог система алтернативног решавања спорова. С обзиром на сличне проблеме, мрежа може бити форум на којем ће се настојати да се израде решења који ће користима које доноси станкама, судијама, судском особљу убедити иста лица у своје предности. Активности ће моћи да се конкретизују тек након формирања буџета RCC за наредну годину.

У септембру 2016. године отпочео је двогодишњи пројекат „Привредна медијација у Србији“ Европске банке за обнову и развој који подржава Правосудну академију, Привредну комору Србије и правне факултете у унапређењу капацитета везаних за посредовање као алтернативни начин решавања спорова. Пројекат спроводи међународни конзорцијум који чине “ECDR” – Европски центар за решавање спорова из Словеније, "ADR Center" из Италије, "ADR Group" из Велике Британије и Партнери за демократске промене Србија, чији представници су се састали са представницима Министарства правде ради утврђивања приоритета и будућих заједничких активности, пре свега на промоцији медијације.

Министарство правде је у током трећег квартала 2016. године прикупило релевантну статистику и податке о постојећим и планираним активностима на пољу подршке система медијације. Већи пројекат који би обухватио медијацију као алтернативни начин решавања спорова тј. механизам за смањење заосталих предмета и скраћивање дужине трајања предмета је у досадашњем пројектном планирању изостао те представља приоритет Министарства правде у планирању за 2017. годину.

1.3.7.1 Усвајање новог Закона о извршењу и обезбеђењу имајући у виду препоруке и резултате садржане у Анализи и Извештају о систему извршења и обезбеђења у Републици Србији GiZ RoLE пројекта, а нарочито у смислу: -проширења надлежности извршитеља; -преношење старих комуналних предмета у надлежност извршитеља и

уређење питања трошкова и накнаде у тим поступцима; -увођење обавезне почетне обуке као услов за именовање за извршитеља. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Народна скупштина Републике Србије је 18. децембра 2015. године усвојила предлог Закона о извршењу и обезбеђењу. Мноштво препорука садржаних у Анализи усвојено је у виду конкретних измена Закона. Превод нацрта уз анализу испуњености усвојених препорука достављен је Европској комисији током октобра 2015. године.

Влада је, на својој 167. седници од 30. октобра 2015. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, утврдила у предложеном тексту, Предлог закона о извршењу и обезбеђењу, и закључила да, на основу члана 123. тачка 4. Устава Републике Србије и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћен текст), поднесе Народној скупштини Предлог закона о извршењу и обезбеђењу, на даљи поступак. Народна скупштина донела је Закон о извршењу и обезбеђењу, који је објављен у Службеном гласнику РС, број 106 од 21. децембра 2015. године. Предлагач Закона је Министарство правде.

-Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је на 54. седници одржаној 14. децембра 2015. и 55. седници одржаној 17. децембра 2015. године размотрио Предлог закона о извршењу и обезбеђењу у начелу и појединостима.

-Закон о извршењу и обезбеђењу усвојен је на Деветој седници Другог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 18. децембра 2015. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 106/15.

-Анализом ефеката примене Закон о извршењу и обезбеђењу који је усвојен 2011. године и мењан три пута, уочено је да процесне одредбе закона нису прецизно уредиле овлашћења извршитеља у извршном поступку и поступку обезбеђења, њихов однос према суду, правна средства против аката које доносе, однос са извршним повериоцем и извршним дужником итд.

-Новим Законом о извршењу и обезбеђењу су детаљно реконструисани и реконституисани сви сегменти који се односе на процесни, материјалноправни и део о статусу извршитеља.

Законом су постигнути компромиси између брзине извршног поступка и уједначавања праксе судова (путем жалбе), проширена је надлежност извршитеља (да би се задржала и повећала брзина извршног поступка), најважнији акти извршитеља су подвргнути правном леку-приговору о коме одлучује суд, чиме се уједначила пракса извршитеља са подручја истог основног или привредног суда, преуређен је општи део извршног поступка како би се

учинио прегледним и систематичним, постигнута су јаснија решења како би се избегли неспоразуми у пракси.

Овај закон ступа на снагу 1. јула 2016. године, осим одредаба члана 393. став 5, члана 470. став 2, члана 472. став 3, члана 473. став 2, члана 474. став 4, члана 481, члана 482. став 3, члана 483. став 2, члана 496. став 1, члана 497. став 2, члана 499. ст. 3. и 4, члана 501. став 4, члана 503. став 4, члана 504, члана 505. став 7, члана 509. став 4, члана 512. став 2, члана 516. став 3, члана 523. став 5, члана 524. став 6, члана 530, члан 532. став 5, члана 540. став 3, члана 548. и члана 549. овог закона које су ступиле на снагу осмог дана од објављивања овог закона у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Уз Закон о извршењу и обезбеђењу 18. децембра 2015. године донет је и Закон о изменама и допунама Закона о судским таксама („Сл. гласник РС”, бр. 106/2015), који рационализује таксе у извршном поступку, прилагођава случају када је јавни извршитељ одређен да спроводи извршење, те у многама смањује трошкове извршног поступка.

1.3.7.2. Доношење неопходних подзаконских аката и аката Коморе за спровођење Закона о извршењу и обезбеђењу, нарочито у циљу: -Успостављања јасно дефинисаних професионалних стандарда и критеријума за извештавање (о раду и финансијама), као и функционалног и транспарентног система одговорности извршитеља кроз уређење професионалне етике, дисциплинских поступака и система надзора и контроле од стране министарства надлежног за послове правосуђа и Коморе извршитеља; -Спровођења почетне и редовне стручне обуке. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована.

Децембар 2016: Скупштина Коморе извршитеља усвојила је на седници одржаној 19.11.2016. године Статут Коморе јавних извршитеља и Етички кодекс јавних извршитеља те је у току процедура Министарства правде за давање сагласности на предметна акта и окалањања техничких омашака у истим.

Имајући у виду чињеницу да је Етички кодекс донет, Министарство правде је приступило формирању радне групе ради окончања израде Правилника о стандардима професионалног понашања.

За јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља којима је то потребно, у току је припремна настава за полагање правосудног испита, која се завршава 10.12.2016. године.

У организацији Канцеларије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, одржана је у Београду 29. и 30.11.2016. године обука из области

заштите података о личности у којој је учествовало 5 јавних извршитеља из целе Србије (на обуци је било предвиђено укупно 5 места за јавне извршитеље).

У сарадњи са Врховним касационим судом и УСАИД пројектом "За боље услове пословања", а уз подршку Министарства правде Републике Србије, Комора извршитеља је организовала стручни скуп "Нови прописи о извршењу и обезбеђењу у примени", у хотелу "Парк" у Новом Саду 2. и 3.12.2016. године, на којем су разматрана питања примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу, размењена искуства и заузети одређени ставови у циљу уједначавања праксе. Циљна група овог скупа били су јавни извршитељи, а присуствовао је и одређени број судија Врховног касационог суда, привредних судова, виших судова и основних судова у Републици Србији.

Уз подршку УСАИД пројекта "За боље услове пословања" 8. и 9.12.2016. године у просторијама Правосудне академије у Београду одржана је обука из финансијског управљања, коју су изводили представници организације "Партнери за демократске промене", а у којој је учествовало 25 јавних извршитеља са подручја надлежности Апелационог суда у Београду.

Комора јавних извршитеља у међувремену редовно обавештава јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља о свим скуповима од значаја за њихово усавршавање.

Раније активности: У „Службеном гласнику РС”, број 58 од 22. јуна 2016. године објављен је сет правилника из области извршења и обезбеђења који се примењују од 1. јула 2016. године:

- Правилник о испиту за јавног извршитеља
- Правилник о Обрасцу легитимације јавног извршитеља и заменика јавног извршитеља, издавању и уништавању легитимације и евиденцији о издатим легитимацијама:
- Правилник о поступку јавног конкурса за именовање јавних извршитеља, саставу конкурсне комисије и начину њеног рада;
- Правилник о облику, изгледу и величини штамбиља јавног извршитеља;
- Правилник о измени Правилника о дисциплинском поступку против јавних извршитеља.

Нова Јавноизвршитељска тарифа је донета ("Службени гласник РС", број 59 од 28. јуна 2016).

У „Службеном гласнику РС”, број 62 од 13. јула 2016. године објављен је други сет правилника:

- Правилник о начину вођења Именика јавних извршитеља и заменика јавних извршитеља и Именика ортачких друштава јавних извршитеља
- Правилник о општим условима за закључивање уговора о осигурању јавних извршитеља.

1.3.7.3. Редовно спровођење надзора и контрола функционисања система извршитеља од стране Коморе извршитеља и Министарства надлежног за послове правосуђа, у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу и спроведеним актима;

Редовно извештавање Комисије за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године и предузимање неопходних мера ради отклањања проблема и унапређења рада. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: На дан 12.12.2016. године 234 јавних извршитеља и 29 заменика јавних извршитеља обавља делатност на територији Републике Србије.

У извештајном периоду, Министарство правде је наставило са појачаним надзором над радом јавних извршитеља. У периоду септембар - децембар 2016. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом јавних извршитеља, обављане су следеће активности:

- У извештајном периоду примљено је 114 нових притужби и представки, по којима је поступљено и поступано је по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада јавних извршитеља;
- Обављена су 3 надзора над радом јавних извршитеља именованих за подручје Вишег суда у Врању и Привредног суда у Лесковцу, Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду и Вишег суда у Крушевцу и Привредног суда у Краљеву;
- Поднет је један захтев за утврђивање дисциплинске одговорности јавног извршитеља именованог за подручје Вишег суда у Сремској Митровици и Привредног суда у Сремској Митровици;
- Представници министарства правде су 13. септембра 2016. године у Ваљеву присуствовали пројекту УСАИД Србија „Дијалог правосуђа и привреде – корак даље ка ефикасном извршењу“;
- У извештајном периоду донето је решење којим су именовани чланови дисциплинске комисије.

- Поступано је у два предмета поводом поднетих тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља.

- Поступано је у једном предмету поводом тужбе Управном суду ради поништаја решења о разрешењу јавног извршитеља због изречене дисциплинске мере трајна забрана обављања делатности јавног извршитеља.

Стручна служба Коморе јавних извршитеља обавља послове надзора и поступа по притужбама на рад јавних извршитеља. У оквиру стручне службе Коморе извршитеља стално су запослена два лица која раде на пословима надзора и по притужбама на рад јавних извршитеља. У периоду од 01.09. до 01.12.2016. године поднето је укупно 139 притужби на рад јавних извршитеља. У истом периоду поступано је по 220 притужби, а одређено је 20 поступака надзора над радом јавног извршитеља. Такође, након разматрања поднетих притужби поднет је 1 предлог за покретање дисциплинског поступка против јавног извршитеља. У наведеном периоду решено је укупно 170 предмета. Комора извршитеља подноси редовне кварталне извештаје Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. и предузима неопходне мере у складу са могућностима.

Раније активности: На дан 16.09.2016. године 236 јавних извршитеља и 30 заменика јавних извршитеља обавља делатност на територији Републике Србије.

Током трећег квартала 2016. године, Министарство правде је наставило са појачаним надзором над радом јавних извршитеља. У периоду јун - август 2016. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом јавних извршитеља, обављане су следеће активности:

- примљено је 87 нових притужби и представки, по којима је поступљено и поступано је у 94 предмета по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада јавних извршитеља;

- У јулу месецу 2016. године донето је решење о престанку делатности једног јавног извршитеља због навршења радног века;

- У августу месецу 2016. године донето је решење о престанку делатности једног јавног извршитеља на лични захтев;

- У јулу и августу месецу 2016. године донета су два решења о разрешењу јавних извршитеља, након окончаног дисциплинског поступка;

- У току је израда нових легитимација за све јавне извршитеље и заменике јавних извршитеља;

Дисциплинска комисија за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља: у извештајном периоду окончано је пет предмета и изречено је 5 дисциплинских мера и то једна дисциплинска мера опомена; једна дисциплинска мера новчана казна у износу од 70.000,00 динара и три дисциплинске мере трајне забране делатности извршитеља. Поступано је у седам предмета поводом поднетих тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља и у једном предмету по захтеву за ванредно преиспитивање судске одлуке донете у управном спору поводом поништаја решења Дисциплинске комисије.

Током трећег квартала 2016. године именован је Дисциплински тужилац Министарства правде.

У периоду јануар - мај 2016. године у оквиру делатности Одељења за правосудне професије које се односе на вршење надзора над радом извршитеља, обављане су следеће активности:

- Обављена су 3 надзора над радом извршитеља именованих за подручје Вишег суда у Београду и Привредног суда у Београду и Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду.
- Поднета су два предлога за покретање дисциплинског поступка против извршитеља именованог за подручје Вишег суда у Врању и Привредног суда у Лесковцу и Вишег суда у Новом Саду и Привредног суда у Новом Саду.
- У извештајном периоду примљене су 141 нове притужбе и представке, по којима је поступљено и поступано је у 284 предмета по поновном обраћању странака; телефонским путем су свакодневно грађанима пружане информације у вези рада извршитеља.
- У мају месецу 2016. године донето је решење о разрешењу једног извршитеља на лични захтев.
- У мају месецу донета су три решења којима је изречена привремена мера забране обављања делатности за три извршитеља за време трајања дисциплинског поступка.

Дисциплинској комисији за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља, у извештајном периоду поднето је 8 предлога за покретање дисциплинског поступка против извршитеља (2 предлога су поднета од стране Министарства правде а шест од стране Коморе извршитеља); поступак је окончан у шест предмета (укључујући поступке покренуте пре извештајног периода а окончане у извештајном периоду) и изречено је 6 дисциплинских мера и то једна дисциплинска мера опомена, једна дисциплинска мера новчана казна у износу од 50.000,00 динара; једна дисциплинска мера новчана казна у износу од 150.000,00 динара и три дисциплинске мере новчана казна у износу од по 350.000,00 динара. За пет предмета поступак је још увек у току. Поступано је у три предмета поводом поднетих тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља. Поступано је у једном предмету поводом поднетог захтева за преиспитивање судске одлуке донете у

управном поступку по тужби Управном суду ради поништаја решења Дисциплинске комисије за спровођење дисциплинског поступка против извршитеља.

-Урађена су уверења о положеном испиту за извршитеља за 55 кандидата, који су полагали испит у новембарско-децембарском испитном року и донета су решења о именовану 5 заменика извршитеља.

Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године се редовно извештава.

1.3.7.4. Унапређење ефикасности система извршитеља у складу са резултатима Анализе и Извештаја о систему извршења и обезбеђења RoLE пројекта, изменама Закона о извршењу и обезбеђењу, као и проблемима уоченим у праћењу функционисања система, спровођењем мера попут:

-Формирање посебног одељења/интерног панела Коморе извршитеља који би вршио надзор над извршитељима и утврђивао испуњеност професионалних стандарда и основаност притужби на рад извршитеља;

-Унапређење административних капацитета запослених у Министарству надлежном за послове правосуђа који су задужени за надзор над радом извршитеља;

- Спровођење редовне стручне обуке извршитеља, укључујући корективну обуку као могућу санкцију за утврђене неправилности у раду извршитеља; -Објављивање информација о могућностима изјављивања жалбе/притужбе на рад извршитеља. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Организовано спровођење редовних обука јавних извршитеља и заменика јавних извршитеља ће започети по доношењу Правилника о почетној обуци кандидата за јавне извршитеље и Правилника о стручном усавршавању јавних извршитеља.

Уз подршку УСАИД пројекта "За боље услове пословања", а у сарадњи са регионалним привредним коморама, у Ваљеву 13.09.2016. године, у Крушевцу 20.10.2016. године и у Панчеву 25.10.2016. године, одржани су скупови на тему "Дијалог правосуђа и привреде - корак даље ка ефикасном извршењу" на којима су учествовали представници Коморе извршитеља и којима су присуствовали представници Министарства правде, јавни извршитељи са подручја надлежног вишег суда.

У сарадњи са Врховним касационим судом и УСАИД пројекта "За боље услове пословања", а уз подршку Министарства правде Републике Србије, Комора извршитеља је организовала стручни скуп, у хотелу "Парк" у Новом Саду 2. и 3.12.2016. године, на којем су разматрана

питања примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу, размењена искуства и заузети одређени ставови у циљу уједначавања праксе. Циљна група овог скупа били су јавни извршитељи, а присуствовао је и одређени број судија Врховног касационог суда, привредних судова, виших судова и основних судова у Републици Србији, као и пословне заједнице. Скупу је присуствовало укупно 188 јавних извршитеља, заменика јавних извршитеља и помоћника јавних извршитеља.

Током трећег и четвртог квартала су послате анкете судовима како би се утврдила спорна питања, те је на основу тога урађен програм који одражава проблеме у пракси након шест месеци примене новог Закона о извршењу и обезбеђењу.

Раније активности: Комора јавних извршитеља повећала је своје административне капацитете образовањем стручне службе и запошљавањем компетентних и квалификованих лица. Стручну службу Коморе јавних извршитеља чине генерални секретар, два саветника задужена надзор над радом јавних извршитеља, један саветник за међународну сарадњу и стручно усавршавање, један саветник за односе с јавношћу, један пословни секретар и један систем администратор.

У оквиру RoLE пројекта, а у циљу промовисања професије јавних извршитеља организовани су округли столови широм Републике Србије у току 2015. и 2016. године. На тим скуповима разматрана су актуелна питања везана за примену Закона о извршењу и обезбеђењу, као и у међувремену усвојене измене закона, а од почетка 2016. године представљан је нови Закон о извршењу и обезбеђењу. У оквиру саветовања и стручних обука, стручна лица су упознала јавне извршитеље са поступком извештавања о раду. У сарадњи између Коморе извршитеља и Министарства правде израђен је видео прилог у циљу промовисања професије јавних извршитеља и одговорности за намирење потраживања од стране извршних дужника. У дневном листи Вечерње новости, 22. априла 2016. године објављен је додатак о новом Закону о извршењу и обезбеђењу, као и о томе како је професија извршитеља уведена у правосудни систем Србије: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/12672/kako-je-profesija-izvrshitelja-uvodena-u-srpski-pravosudni-sistem.php>; <http://www.mpravde.gov.rs/files/Izvrshitelji%20SMALL%20FINAL%20FINAL.A.pdf>.

Од доношења Закона о извршењу и обезбеђењу 18. децембра 2015. године, организовано је 7 стручних скупова и округлих столова посвећених представљању новог закона и намењених стручном усавршавању извршитеља. У извештајном периоду Комора извршитеља уз подршку РоЛЕ пројекта организовала је и Друго годишње саветовање јавних извршитеља - XIII Европски правно-политички форум на Златибору, 26–27. марта 2016. године, на којем су учествовали и представници Министарства правде. Излагања су била на следеће теме: „Кључна питања новог Закона о извршењу и обезбеђењу“, „Привремене

мере“, „Последице отварања претходног стечајног и стечајног поступка на извршни поступак, дејство привремене мере забране спровођења извршења“, „Извршење на непокретностима које нису укњижене“, „Право на суђење у разумном року у извршном поступку“, „Израда годишњих извештаја извршитеља“, „Медијација у правном систему Србије - предности примене у извршном поступку“. Организоване су и радне групе: „Захтеви за отклањање неправилности у извршном поступку - судска пракса“ „Нови Правилник о тарифи, наградама и накнадама трошкова за рад јавних извршитеља“.

Завршна конференција ИПА пројекта „Владавина права и извршење потраживања“ одржана је 23. маја 2016. године, у организацији и уз учешће Коморе извршитеља, Министарства правде, Делегације Европске Уније у Србији, Немачке организације за међународну сарадњу ГИЗ и релевантне стручне јавности. Округли сто „Дијалог правосуђа и привреде – корак даље ка ефикасном извршењу“ одржан је дана 23. јуна 2016. године у сарадњи са УСАИД БЕП пројектом, уз учешће Министра правде и Помоћника министра надлежног за Сектор за правосуђе.

Одељак о јавним извршитељима и поступку извршења и обезбеђења је унапређен на интернет презентацији Министарства правде, а вести релевантне за примену новог закона се стално ажурирају: <http://www.mpravde.gov.rs/vest/13131/pocinje-primena-novog-zakona-o-izvršenju-i-obezbedjenju.php>; <http://www.mpravde.gov.rs/vest/13215/demanti-teksta-oprosteno-650000-neplacenih-racuna-telekoma-i-infostana-koji-je-objavljen-u-listu-politika-7-jula-2016-godine.php>.

1.3.7.5. Унапређење ефикасности судског система извршења у складу са резултатима Анализе и Извештаја о систему извршења и обезбеђења RoLE пројекта, кроз усвајање новог Закона о извршењу и обезбеђењу, а накочито кроз: - прецизније процесне одредбе које уклањају постојеће недоречености и нејасноће, а које успорују спровођење поступка; - детаљне и јасне одредбе о извршењу новчаног потраживања на непокретностима као најзначајнијом имовином; - Прецизније одредбе о подели надлежности између судова и извршитеља; - Уједначавање судске праксе кроз увођење права на жалбу (надлежност виших судова); - Проширење надлежности извршитеља које ће смањити број предмета у судовима; - Обука судија о извршном поступку; Примена релевантних делова Стратегије и пратећег Акционог плана за унапређење судског система извршења укључујући Посебан програм мера за решавање старих извршних предмета у судовима у Републици Србији за период 2015-2018. године од 18. новембра 2014. године (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Видети активност 1.3.6.3.

Раније активности: Нови Закон о извршењу и обезбеђењу садржи системске мере којима се одређује надлежност суда и јавних извршитеља у поступцима извршења и обезбеђења и прописују обавезе извршних поверилаца, суда, Коморе извршитеља и јавних извршитеља у извршним предметима у којима долази до промене надлежности на основу овог Закона, санкционише пропуштање обавезног поступања извршних поверилаца и поступање у појединим предметима извршења на основу новог Закона, као и на предмете који су у току.

У циљу припреме судова за поступање по новом Закону о извршењу и обезбеђењу и отклањања спорних питања у вези са применом прелазних и завршних одредби ЗИО, Врховни касациони суд, Високи савет судства и Министарство правде сачинили су дана 5. априла 2016. године Упутство за спровођење Закона о извршењу и обезбеђењу и Споразума о сарадњи између Врховног касационог суда и пројекта ИПА 2012 “Унапређење ефикасности правосуђа у Републици Србији” који је истакнут на сајтовима горе поменутих институција.¹

На конференцији председника основних, привредних, виших и апелационих судова одржаној дана 27. априла 2016. године на тему: „Нови Закон о извршењу и обезбеђењу - ново решење за старе предмете“ представљено је Упутство. Конференцију је организовао

Врховни касациони суд је уз подршку Пројекта “Унапређење ефикасности правосуђа” који финансира ЕУ и у сарадњи са Министарством правде. У другом делу састанка представљен је пројекат “Унапређење ефикасности правосуђа” финансиран средствима ЕУ, који основним судовима треба да пружи подршку у спровођењу Упутства.

У складу са чланом 547. Закона о извршењу и обезбеђењу, извршни повериоци у чију корист је пре почетка рада извршитеља у Републици Србији донето решење о извршењу на основу извршне или веродостојне исправе или решење о обезбеђењу и који на дан 1. маја 2016. године још воде извршни поступак или поступак обезбеђења дужни су да се у року од 1. маја 2016. године до 1. јула 2016. године изјасне о томе да ли су вољни да извршење спроведе суд или јавни извршитељ.

Ако се не изјасне у року, извршни поступак се обуставља. Ако се извршни поверилац изјасни да поступак настави јавни извршитељ, дужан је да јавном извршитељу плати само половину предујма одређеног Јавноизвршитељском тарифом. Ако се извршни поверилац

¹ <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/12632/uputstvo-za-postupanje-po-zakonu-o-izvršenju-i-obezbedjenju.php>

<http://www.mpravde.gov.rs/files/Uputstvo%20ZIO.pdf>

<http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Uputstvo.pdf>

изјасни да поступак по решењу о извршењу на основу веродостојне исправе ради намирења новчаног потраживања насталог из комуналних услуга и сродних делатности настави јавни извршитељ, суд је дужан да у року од осам дана достави пословни број судског предмета Комори која, сходном применом члана 252. Закона о извршењу и обезбеђењу („Службени гласник РС”, бр. 31/11, 99/11-др. закон, 109/13-УС и 55/14), одређује јавног извршитеља који наставља спровођење извршења.

У циљу спровођења предметних одредаба, и обавештавања поверилаца, Министарство правде је дана 28. априла 2016. године путем свог веб-сајта позвало тзв. „велике повериоце“ (повериоце са великим бројем предмета) да преузму припремљене табеле те да их у складу са упутством попуњене доставе надлежним судовима на електронску адресу, или да поштом (електронски носач података са попуњеним табелама) ради даљег поступања у складу са изјашњењем: <http://www.mpravde.gov.rs/obavestenje/12611/izjasnjenje-izvrsnih-poverilaca.php>.

Адвокатска комора Србије је такође на свом веб-сајту, www.aks.org.rs, 20. априла 2016. године истакла предметно обавештење као и табелу са подацима о почетку датума рада извршитеља за све судове у Републици Србији. Ови датуми су битни јер у извршним поступцима и поступцима обезбеђења у којима је решење донето пре ових датума, извршни повериоци у напред наведеном року морају да се изјасне о томе ко ће им даље спроводити извршење.

Од првог квартала 2016. године је у току обавезна обука која обухвата све судије који поступају по извршним предметима у основним, вишим, привредним судовима и Привредном Апелационом суду на основу Одлуке Високог савета судства - укупно око 360 судија је учествовало у 19 одржаних семинара. Предвиђена обука у претходном извештајном периоду је реализована.

1.3.8.1. Измена Судског пословника у делу који се односи на: 1. Критеријуме за дефинисање уноса података а на основу претходно дефинисане листе података чији је унос неопходан за праћење статистичких параметара ефикасности правосуђа применом ИКТ, а нарочито трајања поступака. 2. Увођење система који подразумева доделу јединственог броја судском предмету, који задржава до окончања поступка по правним лековима. Повезано са активностима из потпоглавља II, анти-корупција. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.3.6.4.

1.3.8.2. Анализа постојећег ИКТ система у погледу хардвера, софтвера, постојећег квалитета података, као и људских ресурса у судовима, јавним тужилаштвима и

затворима, са фокусом на потребама хитних, као и средњорочних и дугорочних измена, са препорукама за његово унапређење. Иста активност 1.2.1.1. и 1.3.6.8. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.1.

1.3.8.3. Израдити Смернице које одређују правце развоја (концептуални модел) ИКТ система у правосуђу Републике Србије на основу резултата Функционалне анализе правосуђа, као и Анализе постојећег стања из активности 1.2.1.1, 1.3.6.6. и 1.3.8.2 а које обухватају ИКТ инфраструктуру и трошкове њеног одржавања, софтвер и људске ресурсе. Иста активност 1.2.1.2. и 1.3.6.7. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Исто као под 1.2.1.2

1.3.8.4. Институционализација координације и управљања ИКТ системом, путем јавно-приватног или јавно-јавног партнерства, нарочито водећи рачуна о елиминацији коруптивних ризика. Иста активност 1.2.1.3. и 1.3.6.8. (Почев од II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Исто као под 1.2.1.3.

1.3.8.5. Израда плана активности и припрема одговарајућег методолошког упутства за „чишћење“ постојећих података у складу са препорукама претходних анализа, за примену методолошког упутства за „чишћење“ података. Иста активност 1.2.1.4. и 1.3.6.9. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.4.

1.3.8.6. Спровођење фокусираних обука крајњих корисника постојећих платформи за примену методолошког упутства за „чишћење“ података, и реализација „чишћења“ и допуне података у ИКТ систему. Иста активност 1.2.1.5. и 1.3.6.10. (Током II и III квартала 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.5.

1.3.8.7. Израда протокола о уносу и размени података (укључујући и скенирање докумената) у ИКТ систему са циљем унификације поступања у читавом правосудном систему и програма обуке за запослене у правосуђу са циљем унапређења квалитета рада на постојећи ИКТ платформама. Иста активност 1.2.1.6. и 1.3.6.13. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Видети активност 1.2.1.6.

1.3.8.8. Спровођење обука по Програму из активности 1.3.8.7. а са циљем почетка униформног поступања при уносу и размени података у ИКТ систему. Униформност поступања се периодично проверава а складу са институционалним решењем везаним за управљање ИКТ системом из активности 1.3.8.4. Иста активност 1.2.1.7. и 1.3.6.12. (Почев од IV квартала 2016. Спровођење надзора над униформношћу поступања - периодично, почев од I квартала 2017)

Активност није реализована. Видети активност 1.2.1.7.

1.3.8.9. Унапређење максималног искоришћења постојећих капацитета ИКТ кроз: - електронског заказивања рочишта; - прикупљања података о разлозима неодржавања рочишта; - заказивања следећег рочишта у стандардизованим временским периодима већ приликом одлагања претходног рочишта. Иста активност 1.2.1.8. и 1.3.6.13. (I квартал 2016 - IV квартала 2018)

Активност се успешно реализује. Видети активност 1.2.1.8.

1.3.8.10. Израдити процену постојећег стања и утврдити стандарде и начине за размену података између органа у оквиру правосудног система (интероперабилност постојећих ИКТ система у оквиру правосуђа). Иста активност 1.2.1.9. и 1.3.6.14. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована. Видети активност 1.2.1.9.

1.3.9.1. Анализа нормативног оквира којим се уређују питања: обавезности судске праксе; права на правни лек и надлежности за одлучивања по правним лековима; као и објављивања судских пресуда и сентенци имајући у виду ставове Венецијанске комисије. (Почев од II квартала 2014. до II квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом.

1.3.9.2. Утврђивање јасних правила анонимизације судских одлука у различитим правним областима пре њиховог објављивања, ослањајући се на правила Европског суда за људска права. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована.

IV квартал 2016: У новембру 2016. године, Радна група утврдила је Предлог Правилника о изостављању/замени података у судским одлукама Врховног касационог суда који је заједно са утврђеним дескрипторима (кључним речима) као саставним делом Правилника, достављен свим судијама Врховног касационог суда ради упознавања пре изјашњавања. Општа седница Врховног касационог суда ће о овом Правилнику расправљати 20.12.2016. године. Поред овог документна, Радна група је, такође у новембру 2016. Године, израдила нацрт дописа Врховног касационог суда Високом савету судства који садржи предлог Смерница о анонимизацији судских одлука, а коме би Високи савет судства требало да достави свим судовима у Републици.

Раније активности: У марту 2016. године, председник Врховног касационог суда формирао је Радну групу за измене и допуне Правилника о анонимизацији ВКС, сачињену од судија и саветника овог Суда. Рад Радне групе подржава Мисија ОЕБС у Србији. Радна група формирана је са задатком да амендира постојећи Правилник о анонимизацији ВКС у складу са постојећим европским стандардима, не само Европског суда за људска права, већ и Суда правде ЕУ и националних судова земаља-чланица ЕУ, те легислативи ЕУ којом се регулише заштита података о личности (Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data, and repealing Directive 95/46/EC (General Data Protection Regulation; Directive (EU) 2016/680 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the protection of natural persons with regard to the processing of personal data by competent authorities for the purposes of the prevention, investigation, detection or prosecution of criminal offences or the execution of criminal penalties, and on the free movement of such data, and repealing Council Framework Decision 2008/977/JHA; Directive (EU) 2016/681 of the European Parliament and of the Council of 27 April 2016 on the use of passenger name record (PNR) data for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime). Новелирани правилник такође треба да послужи као узор осталим судовима који своје одлуке објављују на интернет страницама, или их на други начин чине доступнима јавности.

Радна група Врховног касационог суда, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, завршила је рад на Нацрту новог Правилника о псеудонимизацији/анонимизацији судских одлука, и исти објавила на својој интернет страници 28.06.2016. године (http://www.vk.sud.rs/sites/default/files/attachments/Pravilnik%20o%20anon%20sud%20odluka_NOVI_27062016.pdf) уз позив на јавну расправу достављањем коментара на нацрт до 01.09.2016. године. Округлим столом заказаним за 23.09.2016. године, уз подршку Мисије ОЕБС-а и учешће независних тела и организација цивилног друштва, завршава се јавна расправа, након чега ће Радна група утврдити предлог Правилника и доставити Општој

седници Врховног касационог суда на усвајање. Врховни касациони суд предложиће Високом савету судства израду Смерница о анонимизацији судских одлука за све судове, у складу са новим Правилником.

1.3.9.3. Измена нормативног оквира којим се уређују питања: обавезности судске праксе; права на правни лек и надлежности за одлучивања по правним лековима; као и објављивања судских пресуда и сентенци. (Почев од III квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Због промена састава водеће структуре Министарства правде, Високог савета судства и Државног већа тужилаца било је неопходно да се именују нови чланови радне групе, односно да радна група поново почне са радом.

1.3.9.4. Унапређење приступа прописима и судској пракси, путем формирања и унапређење свеобухватних и свима доступних електронских база прописа и судске праксе уз поштовање прописа који уређују тајност података и заштиту података о личности, а имајући у виду одредбе Закона о објављивању закона и других прописа и аката, Закона о правосудној академији и Закона о уређењу судова. (Континуирано, почев од III квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује.

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК“:

Континуирано ажурирање свима доступне електронске базе важећих прописа

У складу са Законом о објављивању закона и других прописа и аката („Службени гласник РС“, број 45/13) електронска база Регистар и текстови важећих прописа и других аката у оквиру Правно-информационог система Републике Србије, која је бесплатно доступна свим грађанима, континуирано се ажурира објављивањем основних и пречишћених текстова прописа праћених линковима ка ПДФ-овима службених гласила у којима се објављују основни текст прописа, измене и допуне, исправке и уставносудске одлуке које утичу на текст прописа.

Континуирано обезбеђивање доступности базе судске праксе у складу са променом броја судија

У моменту успостављања Правно-информационог система Републике Србије, а у циљу испуњења обавезе утврђене Законом о објављивању закона и других прописа и аката ЈП Службени гласник учинило је доступном без накнаде базу судске праксе законом утврђеном кругу корисника (у циљу испуњења ове обавезе отворено је 496 бесплатних приступних

шифара са преко 4800 приступних сесија). С обзиром на то да је број приступних сесија за бесплатне приступне шифре за базу судске праксе активиран за судове и јавна тужилаштва сагласно Одлуци о броју судија у судовима („Службени гласник РС“, број 106/13), односно Одлуци о броју заменика јавних тужилаца („Службени гласник РС“, број 106/13), у случају каснијих измена наведених одлука, односно доношења нових („Службени гласник РС“, бр. 115/13, 5/14, 12/14, 52/14, 132/14, 30/15, 49/15, 63/15, 88/15, 94, 15, 114/15, 6/15, 11/16, 48/16 и 73/16) којима је број судија у одређеном суду, односно број заменика јавних тужилаца повећаван, број приступних сесија је усклађиван са наведеним одлукама, сагласно Мишљењу Републичког секретаријата за законодавство број 01-00-31/2014 од 27. јануара 2014. године.

Број приступних сесија за бесплатне приступне шифре за базу судске праксе за јавна тужилаштва усклађен је са Одлуком о измени Одлуке о броју заменика јавних тужилаца („Службени гласник РС“, број 80/16). У свему осталом стање је непромењено у односу на претходни извештајни период.

Континуирано садржинско унапређивање базе судске праксе

У складу са Законом о објављивању закона и других прописа и аката („Службени гласник РС“, број 45/13) електронска база судске праксе у оквиру Правно-информационог система, од момента успостављања, континуирано се садржински унапређује јавним саопштавањем одлука судова опште и посебне надлежности Републике Србије, Уставног суда и пресуда Европског суда за људска права које се односе на Републику Србију. На годишњем нивоу преко ове базе судске праксе јавно се саопштава 2.500-3.500 судских одлука праћених свим релевантним метаподацима (врста и назив суда, правна област, правна материја, врста одлуке, датум доношења одлуке, начин објављивања, пропис битан за пресуђење и релевантно право). У овој бази, по правилу, саопштавају се целовите судске одлуке, које су на вебсајтовима судова учињене јавно доступним, уз обезбеђивање повезаности сваке одлуке са меродавним прописима на којима је одлука заснована и уз поштовање прописа који уређују тајност података и заштиту података о личности. Судске одлуке по правилу су праћене и изабраном сентенцом, сачињеном и јавно објављеном од стране суда, односно ауторском сентенцом или изводом из судске одлуке. У моменту овог извештавања база судске праксе садржи преко 18.800 судских одлука.

ЈП Службени гласник се у неколико наврата (јул 2014. године и јун 2015. године) обрађало судовима и јавним тужилаштвима ради добијања сугестија, а у циљу функционалног и садржинског унапређења базе судске праксе.

У IV кварталу 2016. године у бази судске праксе објављено је око 700 нових судских одлука из грађанскоправне, кривичноправне и управноправне материје, правних схватања, као и

питања и одговора судова од значаја за уједначавање судске праксе. У моменту извештавања ова база садржи око 19.500 судских одлука.

Повезаност Правно-информационог система Републике Србије са прописима Европске уније

Веза с правним актима Европске уније успостављена је повезивањем Правно-информационог система с одговарајућим базама Европске уније, које омогућавају приступ правној регулативи Европске уније. Приступ праву Европске уније садржи везу ка вебсајту EUR-Lex (www.eur-lex.europa.eu), који омогућава бесплатан приступ праву Европске уније и другим документима који се сматрају јавним и, у оквиру овог вебсајта, приступ „Службеном листу Европске уније“, који је најважнији извор информација о активностима свих институција и тела Европске уније. Приступ европској судској пракси садржи корисне линкове ка вебсајтовима европских правосудних органа попут: Суда правде Европске уније (www.curia.europa.eu) и Европског суда за људска права (<http://hudoc.echr.coe.int>), као и порталима и базама судске праксе попут: Европског портала за е-правосуђе (<https://e-justice.europa.eu/>) и базе Европске правосудне мреже (www.ejn-crimjust.europa.eu).

Веза са правним актима Европске уније обезбеђује се и повезивањем појединачних докумената у Правно-информационом систему (нпр. образложења закона и др.) са одговарајућим актима из електронске базе EUR-Lex. На овај начин обезбеђује се приказ аката Европске уније са којима су републички прописи усклађени у складу са табелом усклађености која прати образложења предлога закона.

Остале електронске базе у оквиру Правно-информационог система Републике Србије

База Прописи на енглеском језику у оквиру Правно-информационог система Републике Србије, континуирано се ажурира незваничним ауторским преводима најновијих, као и системских закона Републике Србије, који су од значаја у процесу придруживања Европској унији, као и за привредно пословање, на енглески језик (Закон о извршењу и обезбеђењу, Закон о заштити узбуњивача, Закон о рударству и геолошким истраживањима, Закон о оглашавању, Закон о инспекцијском надзору, као и пречишћених текстова Закона о јавном бележништву, Закона о електронској трговини, Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, Закона о заштити од пожара, Закона о управљању отпадом и др.). У моменту достављања овог извештаја ова база садржи 120 превода закона Републике Србије на енглески језик.

Правно-информациони систем садржи и електронске базе које садрже друге податке о правном систему Републике Србије, као што је база Мишљења, модели, литература у којој су систематизовани: мишљења и други акти настали у раду државних органа и државних и других организација, правна литература, модели аката, и други подаци значајни за тумачење и примену правних норми. Ова електронска база континуирано се ажурира, повезана је са другима базама у Правно-информационом систему Републике Србије и у моменту достављања овог извештаја обухвата преко 5.600 докумената о правном систему Републике Србије.

Посебна пажња посвећена је пресудама Европског суда за људска права које су систематизоване у посебном програмском пакету Водич кроз пресуде Европског суда за људска права и то по правним областима на које се односе поједини чланови Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода. Водич кроз пресуде Европског суда за људска права у моменту овог извештавања садржи преко 150 најзначајнијих пресуда Европског суда за људска права (преводи целовитих пресуда или преводи делова пресуда са ауторским коментаром), од којих су поједине први пут преведене на српски језик и континуирано се ажурира пресудама, коментарима пресуда и другом правном литературом посвећеној примени Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода.

У IV кварталу 2016. године у бази Прописи на енглеском језику у оквиру Правно-информационог система Републике Србије објављени су преводи на енглески језик оних закона који су од посебног значаја за спровођење Поглавља 23 (Закон о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, Закон о мирном решавању радних спорова, Закон о спречавању злостављања на раду) и у моменту овог извештавања ова база садржи 125 превода закона Републике Србије на енглески језик. Започето је превођење нових, односно незванично пречишћених текстова правосудних закона усвојених на Четвртој седници Другог редовног заседања Народне скупштине Републике Србије у 2016. години.

База Мишљења, модели, литература у IV извештајном кварталу континуирано је ажурирана новим документима о правном систему Републике Србије, укључујући и акте који су у вези са преговорима са Европском унијом (Ревидирани Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније – новембар 2016. године, Годишњи извештај Европске комисије о напретку Србије у 2016. години и Саопштење о политици проширења Европске уније за 2016. годину, као и извештаји за спровођење Акционог плана за Поглавље 23) и обухвата око 6.000 објављених аката.

Информисање грађана и државних органа о бесплатно доступним електронским базама прописа и судске праксе

Јавно предузеће Службени гласник, од момента успостављања Правно-информационог система Републике Србије, ефикасно обезбеђује техничку подршку свим корисницима Правно-информационог система Републике Србије, као и грађанима који, због немогућности приступа интернету, не могу приступити прописима и подацима о правном систему Републике Србије. У оквиру Центра за едукацију, ЈП Службени гласник организује семинаре чији је циљ да на једном месту окупи еминентне предаваче који ће учеснике упознати са питањима од значаја за примену прописа. На овим семинарима посебна пажња посвећена је презентацији Правно-информационог система Републике Србије. Кроз рад Корисничког сервиса и преко одржавања презентација о Правно-информационом систему Републике Србије постепено се развија свест грађана о бесплатно доступној бази важећих прописа Републике Србије, бесплатно доступној бази судске праксе законом утврђеном кругу корисника, односно о постојању Правно-информационог система у коме су обједињују подаци о правном систему Републике Србије и континуирано ажурирају. У овом извештајном периоду одржано је 15 презентација Правно-информационог система Републике Србије у оквиру Центра за едукацију ЈП Службени гласник.

У IV кварталу 2016. године одржано је још 10 презентација Правно-информационог система Републике Србије у оквиру Центра за едукацију ЈП Службени гласник, као и у другим значајнијим институцијама (Фонд за развој Републике Србије, Привредна комора Србије и Агенција за вођење спорова у процесу приватизације).

Учествовање у другим пројектима

У складу са иницијативом Европског форума службених гласила организована је и 1. фебруара 2016. године одржана радионица за имплементацију европске идентификационе ознаке законодавства (ELI). Увођењем ELI ознаке обезбеђује се једноставан и брз приступ информацијама о националном законодавству и законодавству Европске уније грађанима, односно хармонизована стабилна веза (референцирање) између законодавства Европске уније и Држава чланица. Резултат би било стварање бржег и ефикаснијег система претраге и начина размене података доступних јавности.

У циљу остваривања сарадње ЈП Службени гласник и Републичког секретаријата за јавне политике који спроводи Пројекат успостављања јавног регистра процедура и других административних захтева за привреду, којим треба да се обезбеди поједностављење административних процедура и смањење трошкова на страни јавног сектора одржана су два састанка (26. маја 2015. године и 15. јуна 2016- године - презентација). Сарадња на овом пројекту огледала би се у повезивању Правно-информационог система Републике Србије, односно базе важећих прописа са јавним регистром процедура и других административних захтева за привреду који би требало до буде успостављен до краја 2017. године.

Програмско унапређење Правно-информационог система Републике Србије

IV квартал 2016: Дана 23. септембра пуштена је у рад унапређена верзија Правно-информационог система Републике Србије. Најновије програмско унапређење омогућило је:

- квалитетније корисничко искуство, прилагођавање коришћења Правно-информационог система Републике Србије слабовидим особама, побољшане перформансе система - обезбеђена већа брзина и стабилност приступа овом систему, чиме се обезбеђује боља доступност бесплатних информација о прописима које су потпуне, изворне, правовремене и законом установљене;
- могућност коришћења система на мобилним телефонима и другим преносним уређајима;
- бројна унапређења бесплатно доступне базе Регистар и текстови важећих прописа и других аката која, између осталог, обухватају бржи приступ најновијим прописима, поделу базе Регистра на три подрегистра (Републички прописи, Прописи из области просвете и Међународни уговори), лакше проналажење подзаконских аката, нови нивои класификације који представљају и додатне критеријуме напредне претраге, преглед верзија прописа, структуре прописа, истовремени преглед садржински повезаних докумената, омогућавање праћења хронологије правних претходника у личној карти прописа и др.

О пуштању у рад унапређене верзије Правно-информационог система Републике Србије и у циљу оптималног коришћења нових функционалности послато је обавештење Министарству правде, судовима и другим органима којима је база судске праксе доступна без накнаде, као и корисницима Правно-информационог система Републике Србије.

Раније активности: На основу Програма пословања ЈП Службени гласник за 2015. годину на који је дала сагласност Влада Републике Србије, спроведена је јавна набавка за потребе програмског унапређења Правно-информационог система Републике Србије и дана 25. априла 2016. године извршена је примопредаја унапређеног софтвера за вођење овог система. Програмско унапређење, које се у моменту овог извештавања налази у статусу финализације, обухватиће прилагођавање коришћења Правно-информационог система Републике Србије слабовидим особама, бољу доступност бесплатних информација о прописима, преглед докумената садржаних у овом систему на мобилним уређајима, омогућавање лакшег праћења садржине правних норми важећих у одређеном тренутку ради задовољавања потреба корисника који остварују одређена права и обавезе у одређеном периоду, истовремено праћење закона и његових подзаконских аката како би се сагледала уређеност одређене правне области коју поједини закони регулишу и др.

IV квартал 2016: Врховни касациони суд се током посете судовима Републике Хрватске упознао са тамошњим базама судске праксе, те решењима које је имплементирао Врховни суд Хрватске. Судије ВКС које су учествовале у овој посети сложиле су се да би исти или

сличан систем био применљив и на Врховни касациони суд, али и на апелационе судове, па је стога упутио пројекте са којима у овој области тесно сарађује – МДФ-ЈСС и Унапређење ефикасности правосуђа – да фацилитирају техничку размену између Врховног касационог суда и Врховног суда Хрватске, како би се испитале могућности „копирања“ овог модела. Прва оваква посета планирана је за трећу недељу децембра 2016. године, а друга за јануар 2017. године.

Раније активности: Врховни касациони суд у активностима унапређења базе судске праксе ужива и подршку пројекта „Унапређење ефикасности правосуђа“.

Редизајнирана интернет презентација Врховног касационог суда садржи свеобухватну базу судске праксе овог суда, као и ранијег Врховног суда Србије. Ова база броји око 4500 (четири хиљаде и петсто) одлука, које су анонимизирани у складу са Правилником о анонимизацији судских одлука. Врховни касациони суд је 21. августа 2015. године закључио Меморандум о сарадњи са Правосудном Академијом, чији је предмет размена одлука из електронских база – Врховног касационог суда с једне, и Правосудне академије с друге стране. Врховни касациони суд планира да до краја 2015. године, у сарадњи са канцеларијом Министарства правде Сједињених Држава при Амбасади САД у Београду, своју постојећу базу судске праксе обогати одлукама апелационих судова и судова републичког ранга (Управног суда, Привредног апелационог суда и Прекршајног апелационог суда). Врховни касациони суд такође планира формирање базе судских одлука ради хоризонталне и вертикалне размене између судова који су корисници САПС-а (Врховни касациони суд, Управни суд и апелациони судови).

У оквиру Правосудне академије је формирана функционална база судских одлука Европског суда за људска права. У циљу унапређења примене праксе Европске конвенције широм Југоисточне Европе (приказом предмета, пресудама, и помоћу приручника и водича) развијена је и постављена и тестирана пилот база на интернету коју је могуће претраживати (<http://www.ehrdatabse.org/Index>). Ова база ће бити континуирано ажурирана. Такође је израђен приручника о употреби базе. Коначна и у потпуности функционална база ће садржати обиман материјал везан за праксу Европске конвенције на језицима држава региона и садржаће могућност претраге по кључним терминима и изразима. Поред тога, Правосудна академија, у сарадњи са AIRE Center из Лондона и подршку Амбасаде Велике Британије, одржала је 10. октобра 2014. г. Конференцију о Националној имплементацији Европске конвенције о људским правима у Србији – представљање Базе пресуда. Позвани су председници свих апелација, виших и основних судова. База је и даље активна и представља се судијама на свим обукама које се тичу људских права.

Врховни касациони суд унапредио је критеријуме претраге по систему кључних речи у својој бази судске праксе. Такође, суд је у процес анонимизације и објављивања одлука у

бази укључио више судског особља, тако да је у првом кварталу 2016. године анонимизирано и у бази судске праксе објављено преко 400 одлука, која сада садржи укупно преко 5000 (пет хиљада) одлука овог Суда и ранијег Врховног суда Србије.

До краја септембра 2016. године, уз подршку Министарства правде САД, база судске праксе требало би да буде обогачена и унапређена, тако да садржи и све неанонимизирани одлуке које су доступне интерно, судијама и судијским помоћницима Суда, одмах по њиховом отпремању из суда.

1.3.9.5. Јачање капацитета и унапређење ефикасности рада одељења судске праксе у Врховном касационом суду, судовима републичког ранга и апелационим судовима. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: На иницијативу Врховног касационог суда и уз подршку МДФ-ЈСС проширена је категорија корисника обуке о пракси Европског суда за људска права и на више судове, што је значајно повећало број корисника обуке, али и број одељења судске праксе чији се капацитети јачају кроз активности Врховног касационог суда.

Раније активности: Ова активност спроводи се у оквиру реализације Плана активности Врховног касационог суда за уједначавање судске праксе који је усвојен у априлу 2014. године, као и Споразума председника апелационих судова о организацији, месту и времену одржавања заједничких седница апелационих судова, који је закључен на иницијативу и под покровитељством Врховног касационог суда. У 2015. години Одељење судске праксе ВКС ојачано је већим бројем судијских помоћника – саветника који учествују у раду Одељења и спроводе његове одлуке. У јуну 2015. године, уз подршку Канцеларије Савета Европе у Београду и Мултидонаторског повереничког фонда одржана је прва у низу радионица за судијске помоћнике и саветнике одељења судске праксе ВКС, судова републичког ранга и апелационих судова, чији је циљ јачање капацитета ових одељења у погледу примене законских и подзаконских прописа којима се регулише начин рада ових одељења, те различитих вештина (комуникација, управљање предметима, извештавање). Радионицом која ће се одржати у децембру 2015. године, ВКС планира да настави обучавање у наведеном смилсу и да њиме обухвати и одељења судске праксе свих виших судова. Смањење броја запослених према нацрту Закона о систему плата запослених у јавном сектору у наредном периоду може довести до отежаног спровођења свих активности уједначавања судске праксе.

Као што је наведено у иницијалном извештају, Врховни касациони суд је у току 2015. Године уживао подршку МДФ-а и Канцеларије Савета Европе у Београду у спровођењу

активности јачања капацитета Одељења судске праксе ВКС и одељења судске праксе осталих судова републичког ранга и апелационих судова, као и виших судова. Организована су две радионице за оне који су носиоци процеса уједначавања судске праксе – саветнике и судијске помоћнике ВКС, Управног суда, апелационих судова (укључујући и Привредни и Прекршајни апелациони суд) и виших судова. Ово су само први у низу састанака који ће допринети униформисању процеса, одн. његовој формализацији. Са ових састанака проистекли су следећи закључци и препоруке:

1. Сви судови републичког ранга, апелациони судови и виши судови морају имати Одељење судске праксе, или барем евиденције судске праксе (мањи виши судови), и ова организација и послови морају бити утврђени годишњим распоредима послова ових судова.
2. Потребно је:
 - a. Годишњим распоредом послова одредити да судијски помоћници у одељењима судске праксе у судовима раде само те послове, у сваком суду у којем је, сходно броју судијских помоћника, то могуће.
 - b. Усвојити јединствену номенклатуру правних института за све правне области и за све судове. Утврђене кључне речи за сваки предмет евидентирати на омоту списка у рубрици предвиђеној за то.
 - c. Ојачати положај одељења судске праксе у сваком суду материјално и информатички и оснажити капацитете одељења обукама, састанцима и разменама добрих пракси.
3. Сви судови републичког ранга, апелациони и виши судови морају своје одлуке чувати у електронској форми на једном, за ово опредељеном рачунару, којем је могуће приступити кроз заштићену интерну мрежу, у формату подобном за класификацију и претрагу (Word или PDF).
4. Хоризонтално и вертикално повезати саветнике и судијске помоћнике који раде на овим пословима разменом електронских адреса и бројева телефона.
5. Спровести обуку за SAPS у оним судовим који користе ову апликацију, а ради хоризонталне и вертикалне размене одлука.
6. Судовима који се суоче са изазовима у примени ИКТ технологија у сврху спровођења ових закључака и активности везаних за уједначавање судске праксе, подршку ће обезбедити Врховни касациони суд.

У оквиру Годишњег саветовања судија „Судијски дани 2015“, судије Врховног касационог суда одржале су радионицу са судијским помоћницима – учесницима Саветовања, о значају и механизмима уједначавања судске праксе.

Врховни касациони суд очекује да ће се ове активности наставити уз подршку пројекта ЕУ „Унапређење ефикасности правосуђа“ до краја 2017. године.

Уз подршку МДФ-а Врховни касациони суд почео је да спроводи месечне радионице са саветницима Одељења судске праксе ради упознавања са актуелном јуриспруденцију Европског суда за људска права у односу на Србију и уопште.

Такође уз подршку МДФ-а, формирана је мрежа саветника и судијских помоћника из одељења судске праксе апелационих судова, која би требало да омогући благовремену размену најновије судске праксе између ових судова.

1.3.10.1. Комисија за надзор над спровођењем Законика о кривичном поступку подноси кварталне и годишње извештаје Комисији за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа у којима даје преглед проблема у спровођењу Законика о кривичном поступку и предлаже потенцијалне мере за отклањање уочених проблема, посебно имајући у виду утицај увођења тужилачке истраге на број заосталих предмета. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комисија за спровођење стратегије периодично одржава састанке посвећене примени Законика о кривичном поступку, где надлежне институције представљају своје извештаје; Канцеларија Републичког јавног тужилаштва, Врховни касациони суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца. У извештајима надлежне институције истичу проблеме које идентификују у току примене Законика о кривичном поступку. Наредна седница на ту тему заказана је за јун 2016. године.

1.3.10.2. Комисија за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа на основу извештаја Комисије за надзор над спровођењем Законика о кривичном поступку даје препоруке надлежним институцијама ради предузимања мера које имају за циљ отклањање уочених проблема. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комисија за спровођење стратегије, на основу извештаја надлежних институција представљених на састанцима Комисије за спровођење стратегије, дискутује о идентификованим проблемима и након тога прадлаже корективне мере у циљу елиминисања идентификованих и наглашених у извештајима.

1.3.10.3. Надлежне институције којима је Комисија за спровођење Националне стратегије препоручила предузимање корективних мера о спровођењу тих мера, квартално извештавају Комисију за спровођење Националне стратегије. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца и Министарство правде квартално извештава

Комисију за спровођење Националне стратегије о спровођењу предложених мера за сваку сесију која је усмерена на оцену примене Законика о кривичном поступку.

1.3.11.1. Израда средњерочног пресека, односно анализе спровођења Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године и ажурирање Акционог плана за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године, закључно са 2015. годином. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. С обзиром да су Европска комисија и Влада Републике Србије потврдиле текст Акционог плана за Поглавље 23, Министарство правде и Преговарачка група за Поглавље 23 су започеле поступак усаглашавања Акционог плана за НСРП. Методологија која се користила је следећа: уклањање активности које су завршене у раздобљу од усвајања АП за НСРП до усвајања АП за Поглавље 23; уклањање активности које постоје у оба документа; усклађивање временских оквира, рокова и извора буџетирања. Овакво решење омогућава рационализацију људских ресурса и времена, избегава празнине и преклапање у извештавању и успоставља прост и ефикасан систем надзора реформи. Након јавне расправе о АП за НСРП, Комисија за спровођење је усвојила измењени текст и он је послат Влади на усвајање.

1.4. РАТНИ ЗЛОЧИНИ

1.4.1.1. Доношење и ефикасно спровођење Националне стратегије за истраживање и процесуирање ратних злочина кроз: -израда радног текста Националне стратегије, спровођење јавне расправе и усвајање стратегије; -спровођење Националне стратегије. (I квартал 2016. године - за усвајање; Континуирано, почев од I квартала 2016. године - за спровођење)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Тужилаштво за ратне злочине је почело примену Националне стратегије за ратне злочине у деловима у којима су предвиђене обавезе за Тужилаштво. Између осталог тужилаштво је као што је то предвиђено Националном стратегијом и то циљем 2 у погледу повећања ефикасности у поступцима за ратне злочине у протеклим месецима регистровало и преузело све предмете ратних злочина који су се налазили пред домаћим тужилаштвима опште надлежности. По овим предметима се тренутно поступа у складу са законским одредбама и већи проценат ових предмета је уз захтев за поступање прослеђен Служби за откривање ратних злочина МУПа Србије.

Служба за откривање ратних злочина све ове податке треба такође да имплементира у базу података о злочинима почињеним током оружаних сукоба у бившој Југославији што је такође обавеза предвиђена Националном стратегијом.

О напретку постигнутом приликом примене Стратегије која се односи на права сведока видети активност 1.4.4.3.

Раније активности: Влада је на својој 200. седници од 20. фебруара 2016. године, на предлог Одбора за правни систем и државне органе, на основу члана 45. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), донела Националну стратегију за процесуирање ратних злочина, у предложеном тексту.

Национална стратегија за процесуирање ратних злочина објављена је у Службеном гласнику РС, број 19 од 2. марта 2016. године.

Предлагач Стратегије је Министарство правде.

Спровођење је већ отпочело, а посебно тело које ће бити задужено за праћење спровођења, биће успостављено након формирања нове Владе.

1.4.1.2. Разматрање мера и процедура штедње предвиђених од стране Владе Републике Србије као и динамике преношења предмета, постепено јачање капацитета Тужилаштва за ратне злочине избором заменика јавног тужиоца и кроз запошљавање/премештај тужилачких сарадника: -два заменика специјалног тужиоца и једног помоћника/саветника током III квартала 2015. године; -два заменика специјалног тужиоца и три помоћника током I квартала 2016. године; -једног заменика специјалног тужиоца и два помоћника, током I квартала 2017. године; - једног заменика специјалног тужиоца током I квартала 2018. године; -једног заменика специјалног тужиоца и једног помоћника током IV квартала 2018. године; Потенцијално ангажовање војних експерата у складу са тужилачком стратегијом (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Државно веће тужилаца саставило је коначну изборну листу кандидата за тужиоца за ратне злочине и послало предлог Влади Републике Србије 26. септембра 2016. године.

Раније активности: Дана 10.06.2016. године кандидати за избор Тужиоца за ратне злочине су представили програм организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине пред

Комисијом за састављање и вредновање писаног теста и вредновање програма организације и унапређења рада Тужилаштва за ратне злочине. Представљању програма присуствовали су представници делегације Европске уније у Републици Србији, мисије ОЕБС-а у Србији, Фонда за хуманитарно право, Београдског центра за људска права и представници медија.

Државно веће тужилаца, на седници која је одржана дана 09. септембра 2016. године, на основу члана 7. став 7. Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања и избора носилаца јавнотужилачке функције, донело је одлуку којом се образује Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, а поводом огласа за избор два заменика Републичког јавног тужиоца, два заменика Тужиоца за организовани криминал и заменика Тужиоца за ратне злочине („Службени гласник РС”, број 36/16).

Комисија за састављање и вредновање писаног и усменог теста, у поступку предлагања кандидата за заменике јавних тужилаца, 14. септембра 2016. године, одржала је писани и усмени тест са кандидатима који су се пријавили на наведени оглас.

Државно веће тужилаца је саставило изборну листу кандидата за заменике јавних тужилаца и послало предлог Влади Републике Србије 26. септембра 2016. године.

1.4.1.3. Израда радног текста Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Србији, имајући у виду Излазну стратегију Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и радни текст Националне стратегије за процесуирање ратних злочина, уз учешће и подршку Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација, којом се прописују: - критеријуми за селекцију случајева ратних злочина и стварају листе приоритетних и важнијих случајева ратних злочина који треба да се процесуирају како би се испунила обавеза да све оптужбе треба да буду истражене и да сви приоритетни и важни случајеви треба да буду истражени и процесуирани. Стратегија треба да се заснива на следећим принципима: -одржавање самосталности Тужилаштва за ратне злочине, између осталог, уз помоћ обезбеђивања адекватних капацитета; - фокусиране истраге и кривична гоњења; -истрагу и кривично гоњење најодговорнијих учинилаца ратних злочина без обзира на њихов ранг; -стављање жртве у фокус приликом истраге и вођења поступка; -посвећивање посебне пажње заштити сведока; -јачање сарадње међу различитим установама; (Предуслови за израду Стратегије су утврђивање: Које су оптужбе истражене од стране Тужилаштва за ратне злочине у складу са међународним стандардима; Које истраге су и даље у току пред Тужилаштвом за ратне злочине; Које истраге су и даље у току пред полицијом; Које истраге треба да имају предност и приоритет у односу на друге, у складу складу са критеријумима (категорија 1-3 случајеви); Који рок је предвиђен за истрагу и

кривично гоњење свих случајева у оквиру 1-3 категорије случајева. (-подршка добијена од Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове) Иста активност 1.4.3.2. (I квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Текст тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Србији је припремљен и очекује се да га по избору, нови тужилац за ратне злочине прихвати, након чега би стратегија била усвојена.

Раније активности: Имајући у виду обавезе и дужности које је Национална стратегија прописала у области процесуирања ратних злочина и потребе усаглашавања иницијалног текста Тужилачке стратегије као и околности да избор Тужиоца за ратне злочине успео током 2015. године, тужилаштво за ратне злочине одлучило је да формира радну групу за израду коначног текста Тужилачке стратегије. Радна група формирана је 25. 2. 2016. године и одлучено је да у њеном саставу не буду само представници Тужилаштва за ратне злочине већ и представници других државних органа који раде на откривању кривичних дела ратних злочина и других области као што је заштита и подршка сведока и оштећених који су кључни за успешно процесуирање предмета ратних у Републици Србији. Представник Републичког јавног тужилаштва и Савета за спровођење Акционог плана за поглавље 23 су такође чланови радне групе.

Први састанак радне групе за израду тужилачке стратегије одржан је 15 марта 2016. године. На том састанку чланови радне групе изнели су своје предлоге измене иницијалног текста Тужилачке стратегије који је израђен током 2015. године и одлучено је у којим деловима ће се иницијални текст мењати како би био усклађен са Националном стратегијом за процесуирање ратних злочина и како би предвиђене активности у што већој мери утицале на ефикасност и квалитет процесуирања предмета ратних злочина у Републици Србији.

Други састанак радне групе одржан је 18 маја 2016. године. На овом састанку чланови радне групе разматрали су другу верзију текста Тужилачке стратегије и водили дискусију и конкретним мерама и активностима које би могле да унапреде ефикасност Тужилаштва за ратне злочине и Службе за откривање ратних злочина, МУПа Србије, о критеријумима које ће тужилаштво користити за приоритизацију предмета у будућности; унапређењу сарадње тужилаштва за ратне злочине и других органа који се баве откривањем ратних злочина; унапређењу система заштите и подршке сведока и оштећених у предметима ратних злочина. Радна група се сагласила да ће на трећем састанку расправљати о коначном тексту Тужилачке стратегије који ће сачињен након усвојених измена.

Тужилаштво за ратне злочине у протеклом периоду дискутовало је о финалном нацрту Тужилачке стратегије и прибављало коментаре стручне јавности, а све пре заказивања задњег састанка радне групе на којој финални текст треба да буде усвојен.

1.4.1.4. Дискусија о Тужилачкој стратегији на експертском састанку на ком учествују домаће судије, припадници полиције, адвокати укључени у поступке за ратне злочине и представници Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација. Усвајање и почетак примене Тужилачке стратегије, чији је финални текст усклађен са релевантним сугестијама изнетим на експертском састанку. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована. Ова активност ће бити завршена чим радна група објави своју коначну верзију Тужилачке стратегије (као и по избору Тужиоца за ратне злочине).

1.4.1.5. Потпун увид и истраживање архиве Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове (која се тиче ратних злочина учињених на подручју бивше Југославије, а која садржи документе не само из Србије већ и Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, као и опште и посебне оптужбе на којима су тужиоци Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију већ радили), анализу откривених докумената, преко постављених официра за везу на основу пројекта ЕУ којим се обезбеђује да све приоритетне и озбиљне оптужбе за ратне злочине буду на адекватан начин процесуиране у складу са тужилачком стратегијом. -Идентификовање материјала и доказа Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове који су релевантни за приоритетне случајеве у оквиру активности 1.4.1.3. и предавање пронађених документа и доказа из Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Тужилаштву за ратне злочине (добijена је подршка и потписан је меморандум о разумевању). -Пренос знања и искуства из Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, путем:

- Сарадње Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију / Механизмом за међународне кривичне судове у конкретним предметима како би се стекло опште и посебно знање везано за конкретне случајеве, искуство и стратегије тужилаца Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове о прикупљеним доказима и методима њихове употребе (транспарентност се обезбеђује тако што се информације и искуство прикупљају од независних стручњака-тужилаца);
- Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију / Механизмом за међународне кривичне судове на конкретним предметима у којима су пренети докази како би се пренела стратегија, знање и

искуство у судској пракси везано за злочине и облике одговорности који се наводе у конкретним случајевима (транспарентност је постигнута путем добијања информација и вештачења независних стручњака) •Ad hoc присуство саветника Тужилаштва за ратне злочине у канцеларијама Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, у вези националних предмета, и анализа списка предмета тужилаштва Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и развој Стратегије за конкретне случајеве који ће бити процесуирани пред Вишим судом у Београду. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Сарадња са тужилачком канцеларијом Хашког трибунала у 2015. години ишла је у складу са специфичним захтевима из Београда. Таква сарадња је била успешна у случајевима “Сребреница”, “Штрпци” (у оба случаја је подигнута оптужница) и разним истрагама. У складу са активношћу 1.4.1.5. очекује се да се претрага архива Хашког трибунала прошири на шири регион од бивше Југославије и не само на појединачне случајеве. Такође се очекује да сарадња са тужилачком канцеларијом Хашког трибунала постане ближа у будућности, у смислу да се очекује да тужилачка канцеларија Хашког трибунала постане активнија. Било би корисно ако би тужилац делио информације о случајевима где истрага није завршена ако постоји разумна сумња против појединих окривљених или групе особа.

Поједине подактивности су већ организоване у српској тужилачкој канцеларији у циљу подршке активности 1.4.1.5. Последња је била експертски састанак организован од стране тужилачких експерата Механизма за међународне кривичне судове који су држали тренинге у Београду. Сврха тренинга је била да се подели знање у поступку тражења различитих заштитних мера за сведоке Механизма за међународне кривичне судове. Наиме, када сведок коме је дата заштита од стране Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију, треба да сведочи пред београдским судом, домаћи орган би требало да покрене поступак за избор заштитних мера Хашког трибунала. До сада поступци који су покренути од стране Србије нису били успешни и због је очигледно да је овај тренинг најхитнији.

Тренинзи који су предвиђени у блиској будућности ће делити знања тужилачке канцеларије Хашког трибунала у вези са компликованим типовима одговорности као што је командна одговорност.

Додатно, веза за контакт из српске тужилачке канцеларије за ратне злочине (у оквиру ЕУ пројекта) је тренутно у просторијама Хашког трибунала и ради на специфичним захтевима послатим из београдске канцеларије.

Тужилаштво за ратне злочине тренутно израђује конкретне захтеве по приоритетима у погледу организовања следећих састанака са представницима Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, а ради обука и размене искустава.

За конкретну сарадњу са тужиоцима МКТЈ у погледу обука и размене искустава чека се избор новог Тужиоца за ратне злочине Републике Србије.

1.4.1.6. Успостављање система тренинга и обуке из области међународног кривичног права: - почетни тренинг за све новоизабране и новозапослене у државним органима који се баве ратним злочинима; - континуирани тренинг који ће бити доступан заинтересованим судијама и тужиоцима у складу са Националном и тужилачком стратегијом; (укључујући најновији развој Међународног кривичног права). (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Део обука и тренинга предвиђен је постојећим текстом/нацртом Тужилачке стратегије (чије се усвајање очекује), а упоредо се очекује да ОЕБС започне програм специфичних обука и тренинга у овој области (за два месеца). У предлогу наведеног програма ОЕБС-а предвиђена је организација обуке за полицијске службенике, судије и јавне тужиоце на неколико тема од кључног значаја за њихов рад.

Раније активности: Радна група за израду Националне стратегије је дефинисала путоказ за успостављање система тренинга и едукације, не само у области међународног кривичног права, него и у осталим релевантним областима. Нацрт Стратегије дефинише главне области тренинга као и главне кораке за успостављање система.

Тренинзи у оквиру међународног кривичног права се одржавају континуирано у складу са претходно прихваћеним програмом за судије и тужиоце као саставни део тренинг програма.

У оквиру модула људских права укључена је и обука посвећена забрани тортуре из међународног права. Обуке су у претходном периоду реализоване следећом динамиком: 2008. године – Забрана мучења и права на слободу и сигурност права лица лишених на слободу (5 семинара); 2009. године – Забрана мучења (1 семинар); 2011. године – Забрана мучења и др. облика нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања (5 семинара); 2012. године – Забрана тортуре и право на слободу и сигурност (1 семинар).

Радна група за израду тужилачке стратегије као посебну активност предвиђа успостављање конкретних тренинга (у складу са Националном Стратегијом за процесурање ратних

злочина) за све новоизабране и новозапослене који се у државним органима баве ратним злочинима.

За финализирање програма обуке и тренинга чека се усвајање Тужилачке стратегије.

1.4.1.7. Припрема анализе (извештаја) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина у оквиру Министарства унутрашњих послова а у циљу одређивања потреба за реформом службе. Посебна пажња посвећује се спорним питањима: -да ли Служба треба да буде стављена под Дирекцију полиције; -да ли би процес ангажовања запослених требало да се реформише имајући у виду потенцијални утицај ранијег учешћа кандидата у сукобима на простору бивше Југославије; -да ли би требало увести подстицаје у циљу привлачења стручног кадра; -да ли Служба има довољно лица за спровођење истрага и аналитичара и да ли примењује адекватну методологију; -успостављање заједничких истражних тимова и радних процедура између Тужилаштва за ратне злочине и службе за откривање ратних злочина. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована.

Децембар 2016: Посебно акцентована питања из анализе (извештаја) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина – питања 1 и 4. Питања 2,3 и 5 немају промена.

1. Став Министарства унутрашњих послова Републике Србије је да Службу за откривање ратних злочина не треба издвајати из Управе криминалистичке полиције и стављати под директну надлежност Дирекције полиције.

Образложење: Реализијући своја оперативна поступања, Служба за откривање ратних злочина једино у оквиру Управе криминалистичке полиције може остварити директну комуникацију са другим службама/јединицама исте Управе директно ангажујући додатни број полицијских службеника и обезбеђујући додатне материјалне ресурсе, чиме се успоставља квалитетнија међусобна координација и ефикасније оперативно поступање.

4. Подзаконским актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова који утврђује министар у складу са Законом о полицији, у Служби за откривање ратних злочина предвиђено је 29 оперативних радних места (од којих је попуњено 23) и 6 аналитичких (од којих је попуњено 3). У вези са тим, Служба за откривање ратних злочина предлаже да се постојећи број оперативних и аналитичких радних места укупно увећа за пет (5).

Раније активности: Нацрт Анализе је достављен средином децембра 2015. године. Финална анализа (извештај) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање

ратних злочина у оквиру Министарства унутрашњих послова Р. Србије, у циљу одређивања потреба за њену реформу, припремљена је и достављена на потврђивање надлежном органу унутар хијерархијске структуре МУП-а Р. Србије, дана 22. фебруара 2016. године.

Посебно акцентована питања из анализе (извештаја) правног и фактичког стања и потреба Службе за откривање ратних злочина:

1. Постојећом организационом структуром Министарства унутрашњих послова Р Србије није предвиђено издвајање Службе за откривање ратних злочина из Управе криминалистичке полиције како би ова, као засебна организациона јединица, функционисала у оквиру Дирекције полиције;

2. Становиште, да учеснике оружаних сукоба из редова припадника Министарства не би требало радно ангажовати на откривању и расветљавању кривичних дела ратних злочина подржано је у Служби за откривање ратних злочина;

3. Став Службе је да треба увести подстицаје ради привлачења новог стручног кадра и задржавања постојећег, будући да за то постоји основ у Закону о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине ("Сл. гласник РС", бр. 67/2003, 135/2004, 61/2005, 101/2007 и 104/2009);

4. Подзаконским актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова који утврђује министар у складу са Законом о полицији, у Служби за откривање ратних злочина предвиђено је 29 оперативних радних места и 6 аналитичких, од којих су 23 радна места попуњена истражитељима ратних злочина а 3 аналитичарима. Сходно Законику о кривичном поступку („Службени гласник РС“, број 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13 и 55/14) али и другим законским и подзаконским актима којима је регулисано поступање оперативних радника Министарства, методологија рада је усаглашена у координацији са Тужилаштвом за ратне злочине у оквиру које се и одређују приоритети рада.

5. Унапређење сарадње Тужилаштва за ратне злочине и Службе за откривање ратних злочина предвиђено је Тужилачком стратегијом за процесуирање ратних злочина 2016-2026. године чијом изградом руководи Тужилаштво за ратне злочине Републике Србије. Стратегија предвиђа формирање заједничког стратешког тима ради дефинисања смерница и праваца поступања у питањима од заједничког значаја, фомирање заједничких оперативних тимова са тужиоцем као руководиоцем поступка, као и периодично заједничко организовање округлих столова ради размене искустава и унапређења заједничког деловања.

1.4.1.8. Примена мера у циљу унапређења положаја и капацитета службе за откривање ратних злочина у оквиру Министарства унутрашњих послова у складу са резултатима анализе (извештаја) из активности 1.4.1.7. (Континуирано, почев од III квартала 2016.)

Активност није реализована.

1.4.1.9. Унапређење интернет странице Тужилаштва за ратне злочине, како би се омогућило јавности да прати када и које активности Тужилаштво за ратне злочине спроводи у вези са конкретним кривичним пријавама. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Нова веб страница Тужилаштва за ратне злочине је пуштена *on line*. Веб страница Тужилаштва за ратне злочине се редовно ажурира са одлукама, вестима, анализама, извештајима, итд.

1.4.1.10. Припрема извештаја од стране Тужилаштва за ратне злочине, који ће бити доступан јавности који представља шта је учињено у погледу свих кривичних оптужби од 2005. године како би се испитало и представило да ли су све оптужбе за ратне злочине адекватно истражене. Иста активност 1.4.3.5. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Тужилаштво за ратне злочине је сачинило извештај. Објављивање је одложено због избора/постављања новог Тужиоца за ратне злочине који би требало да одобри коначан текст.

1.4.2.1. Организовање експертског састанка на тему: „Врсте и висина казни и успостављање критеријума који се примењују у предметима ратних злочина пред Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију и националним правосудним системима у Србији, Хрватској, Босни и Херцеговини уз учешће судија, јавних тужилаца и адвоката који су укључени у поступке у погледу ратних злочина у Србији. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Експертски састанак је одржан 11. децембра 2015. године. Представници свих релевантних институција у области истраге и поступка ратних злочина из региона и Хашког трибунала су узели учешће у дискусији.

1.4.2.2. Објављивање закључака са Конференције и праћење њихове примене. (Почев од IV квартала 2015. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Поступак израде закључака је тренутно у току и заснован је на писменим сугестијама учесника експертског састанка.

1.4.2.3. Израда, објављивање и дистрибуција прегледа судске праксе вишег и апелационог суда и Врховног касационог суда намењеног судијама, јавним тужиоцима и адвокатима, који обухвата праксу изрицања казни у предметима ратних злочина у Србији. (I и II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. На својој интернет страници, у бази судске праксе, Врховни касациони суд објављује све своје одлуке у предметима ратних злочина у којима поступа.

1.4.3.1. Доношење и ефективно спровођење Националне стратегије за истраживање и процесуирање ратних злочина. -израда радног текста Националне стратегије, спровођење јавне расправе и усвајање стратегије; -спровођење Националне стратегије. (I квартал 2016. године - за усвајање; Континуирано, почев од I квартала 2016. године - за спровођење)

Активност се успешно реализује. Исто као под 1.4.1.1.

1.4.3.2. Израда радног текста Тужилачке стратегије за истрагу и гоњење ратних злочина у Србији, имајући у виду Завршну стратегију Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и радни текст Националне стратегије процесуирање ратних злочина, уз учешће и подршку Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација, којом се прописују: - критеријуми за селекцију случајева ратних злочина и стварају листе приоритетних и важних случајева ратних злочина који се морају процесуирати како би се испунила обавеза да све оптужбе морају бити истражене и да сви приоритетни и важни случајеви морају да буду истражени и процесуирани. Стратегија треба да се заснива на следећим принципима: -одржавање самосталности Тужилаштва за ратне злочине, између осталог, уз помоћ обезбеђивања адекватних административних капацитета; - фокусиране истраге и кривична гоњења; -истрагу и кривично гоњење најодговорнијих учинилаца ратних злочина без обзира на њихов ранг; -стављање жртве у фокус приликом истраге и вођења поступка; -посвећивање посебне пажње заштити сведока; -јачање сарадње међу различитим установама; -Предуслови за израду Стратегије су утврђивање: Које су оптужбе истражене од стране Тужилаштва за ратне злочине у складу са међународним стандардима; Које истраге су и даље у току пред Тужилаштвом за ратне злочине; Које истраге су и даље у току пред полицијом; Које истраге треба да имају предност и приоритет у односу на друге, у складу са критеријумима (категорија 1-3 случајеви); Који рок је предвиђен за истрагу и кривично гоњење свих случајева у оквиру 1-3 категорије случајева. (-подршка

добијена од Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове) (Иста активност 1.4.1.3) (I квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Исто као под 1.4.1.3.

1.4.3.3. Дискусија о Тужилачкој стратегији на експертском састанку на ком учествују домаће судије, припадници полиције, адвокати укључени у поступке за ратне злочине и представници Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију и Механизма за међународне кривичне судове, Међународног кривичног суда, регионалних тужилаштва и невладиних организација. Усвајање и почетак примене Тужилачке стратегије, чији је финални текст усклађен са релевантним сугестијама изнетим на експертском састанку. Иста активност 1.4.1.4. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност није реализована. Активност ће бити испуњена одмах након што буде изабран Тужилац за ратне злочине и усвојена Тужилачка стратегија.

1.4.3.4. Сарадња Тужилаштва за ратне злочине са Међународним кривичним трибуналом за Југославију, Механизмом за међународне кривичне судове у конкретним предметима у којима је извршен пренос стратегије, знања и судске праксе везане за предмете где су учиниоци кривичних дела званичници на високом положају, што може битно утицати на одређивање врсте одговорности и врсту злочина (командна одговорност, злочини против човечности; конкретна усмереност као елемент помагања и подстрекавања). (Континуирано, почев од II квартала 2015)

Активност се успешно реализује. Сарадња је у току и она је успешна.

За конкретну сарадњу са тужиоцима МКТЈ у погледу обука и размене искустава чека се избор новог Тужиоца за ратне злочине Републике Србије.

1.4.3.5. Припрема извештаја који ће бити доступан јавности а од стране Тужилаштва за ратне злочине а у погледу онога што је учињено у погледу свих кривичних оптужби од 2005. године да би се одредило и представило да ли су све оптужбе за ратне злочине адекватно истражене. Иста активност 1.4.1.10. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Исто као под 1.4.1.10.

1.4.4.1. Анализа досадашње праксе у примени члана 102. став 5. Законика о кривичном поступку у правцу сагледавања постојећих потреба за измену члана и бољу заштиту сведока. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Анализа је скоро завршена. Усвајање коначног текста се очекује за две недеље.

1.4.4.2. Спровођење независне и непристрасне процене поступања и рада Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку Министарства унутрашњих послова, са циљем дефинисања могућих потреба реформи Јединице, као и корективних мера, а нарочито у вези са следећим питањима: -да ли би процес ангажовања запослених требало да се унапреди (да ли евентуално учешће у ратним сукобима на просторима бивше Југославије треба да буде препрека у процесу селекције); -конкретне методе и садржина, као и процедуре у склопу рада Јединице; -материјално-технички капацитети; -успостављање заједничких тимова и радних процедура између Тужилаштва за ратне злочине и Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку. Повезане активности- Пг. 24 6.2.11.1. и 6.2.11.2. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комисија за спровођење програма заштите сведока је донела одлуку да почне са проценом 12. октобра 2015. године. Током периода октобар-децембар 2015. године одржана су три састанка Комисије са циљем да се изради процена. На последњем састанку Комисија је донела одлука да тражи од тужилаштва за ратне злочине мишљење о раду Јединице (идентификовани проблеми, препоруке и сугестије на рад).

Комисија за спровођење Програма заштите је 01.02.2016. године завршила спровођење независне и непристрасне процене (анализе) поступања и рада Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова. Комисија је у Закључку анализе дефинисала све мере које је потребно предузети како би се унапредио рад Јединице за заштиту и на адекватан начин одговорило на Препоруку 11 садржану у Поглављу 24 која гласи Предложити мере за јачање ефикасне заштите сведока.

У наредном периоду извршиће се имплементација наложених мера из Закључка анализе кроз све активности предвиђене у Поглављима 23 и 24.

1.4.4.3. Активности усмерене на стварање и побољшање служби за подршку и помоћ сведоцима и оштећенима на националном нивоу, базиране на претходним анализама и узимајући у обзир већ успостављене службе за подршку и помоћ оштећенима у судовима и јавним тужилаштвима. АП Пг. 24. 6.2.11.8, 6.2.11.10, и АП Пг 23 3.7.1.21. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује.

Децембар 2016: Додатно у односу на активности 3.7.1.2. У четвртом кварталу 2016. године радна група коју је основало Републичко јавно тужилаштво, финализовала је текст Општег обавезног упутства о начину поступања Службе за информисање и подршку оштећенима и

сведоцима у јавним тужилаштвима. Републички јавни тужилац је дана 05.12.2016. године издала Опште обавезно упутство О бр. 2/16 које је достављено јавним тужилаштвима.

Такође, у извештајном периоду Републичко јавно тужилаштво пружило је неопходну помоћ и наложило Тужилаштву за организовани криминал да у првом кварталу 2017. године оснује Службу за подршку и помоћ оштећеним лицима и сведоцима.

Раније активности: Републичко јавно тужилаштво, у сарадњи са Амбасадом Велике Британије и Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, основало је Службе за информисање оштећених лица и сведока у вишим јавним тужилаштвима у центрима апелационих подручја и то 10.04.2014. године у ВЈТ Београд, а 15.12.2015. године у ВЈТ Нови Сад, Крагујевац и Ниш. У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а одржан је циклус обука за ове Службе, и то 24.09.2015.године, 24.11.2015.године и 25-26.04.2016. године, а наредна обука планирана је за 30.05.2016. године. Такође, уз помоћ Мисије ОЕБС-а израђена и одштампана брошура о овим Службама за оштећена лица и сведоке, која им се доставља уз позив за давање исказа. У августу 2016. године, радна група коју је у марту 2016. године основало Републичко јавно тужилаштво, израдила је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, први нацрт Упутства о начину поступања Службе за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима.

Такође, уз помоћ Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, у септембру 2016. године започет је рад на изради Комуникационог приручника за тужиоце и службенике подршке о комуникацији са оштећенима и сведоцима кривичних дела.

Републичко јавно тужилаштво је дана 20.02.2015. године потписало Меморандум о разумевању и сарадњи са Виктимолошким друштвом и планира да даље развија систем упућивања оштећених лица и сведока, након чега би Службе за информисање оштећених лица и сведока прерасле у Службе за подршку оштећеним лицима и сведоцима. Такође, планира се оснивање оваквих служби и у другим вишим и основним јавним тужилаштвима, у складу са могућностима.

Тужилаштво за ратне злочине је укључено у рад радне групе за усклађивање нормативног оквира са *acquis-om* у области процесних гаранција.

1.4.4.4. Измена систематизације Тужилаштва за ратне злочине и запошљавање психолога који ће се бавити жртвама и сведоцима када постоји потреба (у складу са Тужилачком стратегијом) (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована. Спровођење активности се конкретизује кроз израду Тужилачке стратегије и испуниће се након усвајања Тужилачке стратегије.

1.4.4.5. Усвајање потребних закона ради ефективне примене промене идентитета као мере заштите сведока и израда Протокола о обавезном информисању жртава о свим аспектима суђења који су од интереса за жртве доношење пресуде, пуштање оптуженог из притвора, одслужење казне осуђеног и др.) у складу са чланом 26. Директиве 2012/29/ЕУ. Повезана активност Пг. 24. 6.2.11.11. (IV квартал 2015 – IV квартал 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

1.4.4.6. Побољшати административне капацитете Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку Министарства унутрашњих послова кроз обуке. Повезана активност Пг. 24 6.11.2.5. (Завршава се 1.1.2016 . године; Континуирано почев од 2016. године)

Активност се успешно реализује. У периоду од 14.11. до 18.11.2016 године организована је ИТ радионица од стране WINPRO III.

У новембру месецу 2016. године организована је обука у гађању.

1.4.4.7. На основу претходно спроведене анализе, изменити и допунити Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова који се односи на послове и организацију Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку и спровести мере у складу са измењеним Правилником. Повезана активност Пг. 24 6.2.11.3. (I квартал 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

1.4.5.1. Организовање округлих столова и предавања за запослене у Министарству унутрашњих послова (Службе за откривање ратних злочина и Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку) на тему „Основи комуникације са медијима.“ (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Консултације између Јединице за заштиту учесника у кривичном поступку, Службе за откривање ратних злочина и Тужилаштва за ратне злочине је у току.

Округли столови и предавања на тему „Основи комуникације са медијима“ нису били организовани за припаднике Министарству унутрашњих послова (Службе за откривање ратних злочина и Јединице за заштиту).

Очекује се да се конкретне активности предвиде Тужилачком стратегијом за процесурање ратних злочина и да ће активност бити спроведена по завршетку рада радне групе за израду тужилачке стратегије.

1.4.5.2. У складу са одредбама Националне стратегије (активност 1.4.1.1.) одредбе о приступу поверљивим информацијама и њихово поштовање у надлежним институцијама измењени где је потребно и појачана контрола над имплементацијом тих одредби. (Континуирано почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована. Очекује се да се конкретне активности предвиде Тужилачком стратегијом за процесурање ратних злочина и да ће активност бити спроведена по завршетку рада радне групе за израду тужилачке стратегије.

БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

2.1. СПРОВОЂЕЊЕ АНТИ-КОРУПЦИЈСКИХ МЕРА

2.1.1.1. Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела за примену Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, тако да се прошире овлашћења Координационог тела на координацију спровођења Акционог плана за поглавље 23, потпоглавље борба против корупције. (II квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Припремљен је текст нацрта Одлуке. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Пуна реализација активности се очекује у I кварталу 2017. године, након усвајања Акционог плана за спровођење Стратегије истрага финансијског криминала, тако што ће се надлежности Координационог тела проширити и на надзор над спровођењем наведеног Акционог плана.

2.1.1.2. Одржавање редовних шестомесечних састанака Координационог тела на чијем челу се налази председник Владе (политички ниво), кварталних и билатералних које одржава државни секретар из Министарства надлежног за послове правосуђа (политичко-технички ниво, Група за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције) у циљу праћења испуњавања обавеза предвиђених Акционим плановима. Састанци Координационог тела су отворени за јавност и учешће Организација цивилног друштва. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Састанак Координационог тела одржан је 25. јануара 2016. године, којим је председавао Министар правде. Спроведен је мониторинг степена испуњења као и анализа резултата спровођења активности предвиђених Акционим планом

за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији од 2013. до 2018. године. Наредни састанак Координационог тела био је планиран за јул/август 2016. године, али услед одржавања парламентарних избора, и следственог формирања Владе, састанак Координационог тела није одржан.. Поред наведеног, Државни секретар у Министарству правде одржава редовне билатералне састанке са представницима институција надлежних за спровођење Акционог плана.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Очекује се да ће се реализација активности 2.1.1.1. позитивно одразити и на континуирано успешно спровођење ове активности.

2.1.1.3. Јачање капацитета Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у складу са претходно урађеном анализом потреба. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Ојачани су капацитети Групе за координацију спровођења Националне стратегије за борбу против корупције, у складу са претходно урађеном анализом потреба.

2.1.2.2. Омогућавање Савету за борбу против корупције да се укључи у законодавни процес тако што му се редовно доставља годишњи план рада Владе, на основу кога чланови истог узимају активно учешће у раду радних група (у својству члана или у својству посматрача), за прописе који по оцени Савета имају ризик од корупције. (Континуирано. IV квартал 2015. године)

Активност је делимично реализована Чланови Савета узимају учешће у законодавном процесу, као чланови радних група за писање закона, попут радне групе за израду измена и допуна Кривичног законика и радне групе за израду Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању корупције и организованог криминала.

Од значаја је истаћи да је План рада Владе јаван документ, што омогућава члановима Савета за борбу против корупције да процене који прописи могу имати коруптивна својства, те да у складу са тим направе сопствени план учествовања у радним групама.

Међутим, у Извештају Савета за борбу против корупције је истакнуто да чланови Савета за борбу против корупције нису добили могућност да узму активно учешће у раду других радних група за израду закона формираних од стране овлашћених предлагача.

2.1.2.3. Изменити Одлуку о оснивању Координационог тела тако да се уведу квартални састанци између заменика председника Координационог тела и чланова Савета за борбу против корупције у циљу квалитативне анализе извештаја Савета. (II квартал 2016)

Активност је делимично реализована. Припремљен је текст нацрта Одлуке. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Пуна реализација активности се очекује у I кварталу 2017. године, након усвајања Акционог плана за спровођење Стратегије истрага финансијског криминала, тако што ће се надлежности Координационог тела проширити и на надзор над спровођењем наведеног Акционог плана.

2.1.2.4. Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје достављене од стране Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима, прати поступање и о томе извештава Савет.

Републичко јавно тужилаштво доставило је дана 13.04.2016. године Савету за борбу против корупције годишњи извештај о поступању јавних тужилаштава на основу извештаја поднетих од стране Савета за борбу против корупције, као и табеларни приказ статистичких података.

И у овом извештајном периоду Републичко јавно тужилаштво наставило је разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима, прати поступање и о томе извештава Савет.

2.1.4.1. Изменити Закон о Народној скупштини тако да се uvede обавеза Владе да подноси Народној скупштини најмање једном годишње извештај о спровођењу закључака Народне скупштине донетих поводом разматрања извештаја Агенције, у року од шест месеци од доношења закључака Народне скупштине, уз обавезу да се извештај Владе разматра на седници Народне скупштине. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Ова активност се већ реализује у пракси. Сваки закључак или одлука Народне скупштине обавезује Владу да по томе поступи у предвиђеном року.

Иако не постоји законска обавеза, сами закључци о разматрању извештаја независних држаних органа, организација и тела, које усваја Народна скупштина, на предлог надлежног

одбора Народне скупштине, обавезују Владу да достави извештај о спровођењу закључа и Влада јесте до сада поступала у складу са тим закључцима. Тренутно, нема предлога закона за ове измене у скупштинској процедури.

Имајући у виду да Закон о Народној скупштини примарно регулише њену буџетску аутономију, упитно је да ли би ова активност требало да буде регулисана поменутиим законом.

2.1.4.2. Изменити Закон о Агенцији за борбу против корупције тако да се извештај о спровођењу Стратегије подноси Народној скупштини одвојено од годишњег извештаја о раду Агенције, и одреди рок за то, измени обавеза подношења кварталних извештаја у обавезу подношења полугодишњих извештаја, уведе обавеза достављања доказа уз извештај, и обавеза одазивања одговорних субјеката на позив Агенције на састанке на којима је дозвољено присуство јавности, предвиди као прекршај недостављање извештаја и неодазивање одговорних субјеката на позив Агенције, уведе могућност да Агенција мишљење о спровођењу активности достави субјекту на које се односи, као и органу који је изабрао, именовано или поставио његовог руководиоца, а да обвезник о овом мишљењу мора да расправља у року од 60 дана и о закључцима обавести Агенцију и јавност. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Припремљен је нацрт новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. Јавна расправа је у току, а након завршетка исте законодавна процедура биће настављена у складу са Пословником Владе.

2.2. ПРЕВЕНЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

2.2.1.1. Донети нови Закон о Агенцији за борбу против корупције којим би се у потпуности уредила област превенције борбе против корупције и обезбедила њена ефикасност, тако да се: руководиоци органа јавне власти обавезу да Агенцији омогуће неометани увид, прибављање копија, и директан приступ неопходним базама података, документима и информацијама; створе услови за ефикаснију контролу имовине и прихода (прописати обавезу за функционере да достављају пријаве о имовини и приходима у електронској форми (са електронским потписом), увести право на неодложан и несметан приступ званичним подацима и документима органа јавне власти и других ентитета који су од значаја за поступке које води Агенција за борбу против корупције, дефинисати обавезу за Народну банку Србије, пословне банке, друге финансијске институције, друга правна лица и предузетнике да достављају тражене податке Агенцији на основу закона, дефинисати/омогућити Агенцији да предузме релевантне изјаве (у просторијама Агенције) како од

одговорних лица тако и од функционера, проширити круг повезаних лица), откривање сукоба интереса и контролу финансирања политичких активности; разграниче и јасно дефинишу појмови кумулације функција и појам сукоба интереса, као и да се у тој области успоставе јасни механизми и решења неопходна за откривање и санкционисање сукоба интереса; дефинишу одредбе везане за методологију процене ризика од корупције у прописима; на посебан начин дефинишу права и обавезе запослених. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Припремљен је нацрт новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. Јавна расправа је у току, а након завршетка исте законодавна процедура биће настављена у складу са Пословником Владе.

2.2.1.4. Извршити анализу специфичности радних места Агенције за борбу против корупције, постојећих и потребних капацитета, нарочито у погледу: организационе структуре, броја запослених и неопходног нивоа стручности. (III квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Имајући у виду кашњење у усвајању Закона о Агенцији за борбу против корупције, Агенција је приступила спровођењу ове активности, с обзиром на то да ће се према поменутој анализи, радити и измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције за борбу против корупције. Будући да, због поменутог кашњења, није било могуће користити првобитно планирани извор финансирања (јер је Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт-*USAID JRGA* у међувремену окончан), Агенција за борбу против корупције упутила је захтев за организовање експертске мисије посредством *TAIEX* инструмента помоћи, који је потом и одобрен. Експертска мисија, коју ће спровести словеначка експерткиња Алма Седлар, планирана је за период од 14. до 16. децембра 2016. године, након чега ће бити израђен коначан извештај са пратећим препорукама.

2.2.1.5. Измењена систематизација Агенције за борбу против корупције и обезбеђен буџет за Агенцију на основу анализе из активности 2.2.1.4 и запошљавање потребног кадра. (Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност није реализована. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције за борбу против корупције предвиђена је након усвајања новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

Напомена: Рок за спровођење ове активности требало би да буде III квартал 2016. године, на шта је Агенција за борбу против корупције указала у коментарима достављеним на коначну верзију Акционог плана за поглавље 23.

Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Агенције за борбу против корупције предвиђена је након усвајања новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

2.2.1.6. Израда Анализе потребних тренинга за запослене у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Твининг (ИПА 2013) уговором, који је почео да се примењује у јулу 2016. године, предвиђена је активност која се односи на израду анализе потреба за тренинзима запослених у Агенцији за борбу против корупције. Имајући у виду вишемесечно кашњење почетка спровођења Твининг уговора, динамика одређених активности је такође промењена. Твининг експерти у јулу 2016. године започели су израду анализе потреба за тренинзима и активност би, према плану спровођења Твининг уговора, требало да буде окончана у новембру 2016. године.

Активност се успешно приводи крају. Твининг експерти раде на изради извештаја о анализи потреба за тренинзима, коју ће Агенцији за борбу против корупције доставити у децембру 2016. године. Изради извештаја претходило је неколико циклуса састанака са представницима свих организационих јединица Агенције, достављање коментара Агенције на први нацрт извештаја, као и израда, попуњавање и обрада података, добијених из упитника, који су попуњавали запослени у Агенцији. Међутим, имајући у виду кашњење у усвајању Закона о Агенцији за борбу против корупције, Извештај о анализи потреба за тренинзима, као и програм обука, који ће потом бити израђен, биће прилагођен и одредбама новог Закона о Агенцији за борбу против корупције, када он буде усвојен.

2.2.1.7. Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.(Континуирано)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора, као и усвајањем новог Закона о Агенцији за борбу против корупције те није доспела у извештајном периоду.

2.2.1.8. Израда софтвера за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење. Ажурирати софтвер тако да одговара и потребама праћења релевантних мера из Акционог плана за поглавље 23. (За израду софтвера- II квартал 2015.године, за ажурирање- почев од IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. У првој половини 2015. године (II кварталу, као што је и наведено у АП 23) израђене су две софтверске апликације, чији је развој подржан средствима норвешке билатералне помоћи, са циљем да унапреде систем извештавања институција о реализацији мера предвиђених Акционим планом (2.2.1.8) и о реализацији мера које су институције навеле у својим плановима интегритета (2.2.1.9).

Израда апликација захтевала је континуиран рад запослених у Сектору за превенцију са ангажованом софтверском компанијом на прецизирању садржаја и начина рада апликација (врсте и типови докумената, обрада добијених података, заштита, приступ корисника), као и обучавање запослених у Агенцији да користе нове апликације.

Ове активности резултирале су израђеним апликацијама које су постале оперативне њиховим преношењем и инсталирањем на сервер Агенције до краја 2015. године.

Софтверске апликације су пренете на сервер Агенције и Агенција тренутно спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета.

Агенција за борбу против корупције и даље спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета. У току је и тестирање софтверских апликација.

Обуке о апликацији за извештавање о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције и Акционог плана су завршене, апликација је пуштена у рад и тренутно је у фази тестирања са корисницима.

2.2.1.9. Израда софтвера планова интегритета који омогућава лакше извештавање и надзор над применом планова интегритета. Ажурирати софтвер. (II квартал 2015. године, за ажурирање- почев од IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. У првој половини 2015. године (II кварталу, као што је и наведено у АП 23) израђене су две софтверске апликације, чији је развој подржан средствима норвешке билатералне помоћи, са циљем да унапреде систем извештавања институција о реализацији мера предвиђених Акционим планом (2.2.1.8) и о реализацији мера које су институције навеле у својим плановима интегритета (2.2.1.9).

Израда апликација захтевала је континуиран рад запослених у Сектору за превенцију са ангажованом софтверском компанијом на прецизирању садржаја и начина рада апликација (врсте и типови докумената, обрада добијених података, заштита, приступ корисника), као и обучавање запослених у Агенцији да користе нове апликације.

Ове активности резултирале су израђеним апликацијама које су постале оперативне њиховим преношењем и инсталирањем на сервер Агенције до краја 2015. године.

Софтверске апликације су пренете на сервер Агенције и Агенција тренутно спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета.

Агенција за борбу против корупције и даље спроводи обуке за институције које ће користити софтвер, како за извештавање о мерама из Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције тако и о плановима интегритета. У току је и тестирање софтверских апликација.

У децембру 2016. године апликација је пуштена у рад са корисницима и завршене су све обуке о њеној употреби.

2.2.1.10. Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције. (Континуирано, закључно са II кварталом 2018. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора те није доспела у извештајном периоду.

2.2.1.11. Радионица са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције. (Континуирано, закључно са II кварталом 2018. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора те није доспела у извештајном периоду.

2.2.1.12. Радионице са прекршајним судовима, тужилаштвом, МУП, Управом за спречавање прања новца, Пореском управом. (Континуирано, закључно са II кварталом 2018. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора те није доспела у извештајном периоду.

2.2.2.1. Квалитативна и квантитативна анализа примене одредаба Закона о финансирању политичких активности са посебним акцентом на мере којима се санкционише непоштовање Закона : број поднетих прекршајних пријава; број донетих одлука прекршајних судова (обустава, правоснажно); поступање Прекршајног суда, Агенције за борбу против корупције, Државне ревизорске

институције и других субјеката релевантиних за примену Закона. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Друга експертска мисија реализована је 1. јула 2016. године, када је експерт Јуриј Топлак представио резултате анализе ефеката примене Закона о финансирању политичких активности, као и препоруке за унапређење законског оквира у овој области. Извештај на српском језику доступан је на сајту Агенције за борбу против корупције на следећем линку: www.acas.rs/извештај-о-примени-закона-о-финансира/.

2.2.2.2. Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности из тачке 2.2.2.1. Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима. (IV квартал 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.2.2.3. Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката. (IV квартал 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.2.2.6. Изградња капацитета свих субјеката одговорних за примену Закона о финансирању политичких активности, Републичке изборне комисије, обука судија Прекршајних судова (уз учешће ДРИ). (повезана активност 2.2.1.4.) (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период. Активности су спровођене током 2013. године уз подршку ЈРГА-УСАИД пројекта. Одржано је 10 семинара на ову тему по седиштима сва 4 апелациона суда. Правосудна академија је у фази идентификације потенцијалних партнера за спровођење новог циклуса ове активности (ИПА пројекат подршке Правосудној академији ће подржати обуку у области борбе против корупције, те се очекује да ће ова активност бити реализована најкасније уз подршку тог пројекта током четвртог квартала 2016. године).

Агенција за борбу против корупције је 2012, 2014. и 2015. године спровела обуке за овлашћена лица у политичким субјектима (лица која су радила на пословима финансија у политичким субјектима), новинаре, тужилаштво и полицију. Обуке су биле усмерене на контролу финансијских извештаја политичких субјеката и поступање у случају повреде Закона. Поред тога, у 2012. и 2016. години, Агенција је спровела и обуке за посматраче изборне кампање.

Напомена: Ова активност обухваћена је и Твининг уговором те ће се спроводити у складу са дефинисаним временским планом спровођења.

2.2.2.7. Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за on line извештавање, боља приступачност објављених података. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Агенција за борбу против корупције идентификовала је потребе за изградњом техничких капацитета у домену контроле финансирања политичких активности. С тим у вези, Агенција тренутно ради на набавци софтвера који би, према задатим критеријумима, користио податке из различитих база, а затим их сликовно представљао, што би омогућило лакше праћење токова новца између повезаних правних и физичких лица.

Израђена је апликација која се односи на покренуте поступке у области контроле финансирања политичких активности. Апликација омогућава праћење свих фаза, од подношења захтева за покретање прекршајног поступка односно кривичне пријаве до доношења решења о губитку средстава из јавних извора. Уз то, посредством апликације могуће је вршити претрагу по различитим критеријумима (нпр. повреда закона, година на коју се односи повреда, политички субјект итд), што ће Агенцији омогућити ефикаснију и тачнију израду различитих анализа, али и олакшати свакодневни рад.

Активност је успешно завршена за 2016. годину. Агенција за борбу против корупције користи израђену апликацију, а планирана је и даља изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције у домену контроле финансирања политичких активности, у складу са дефинисаним роком и извором финансирања.

2.2.3.1. Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о Агедији за борбу против корупције. (повезана активност 2.2.1.7.) (Континуирано)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је дефинисаним временским планом спровођења Твининг уговора, као и усвајањем новог Закона о Агенцији за борбу против корупције те није доспела у извештајном периоду.

2.2.3.2. Израда Водича о превенцији сукоба интереса након измене Закона о Агенцији за борбу против корупције. Презентација Водича о превенцији сукоба интереса. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована. Реализација ове активности условљена је усвајањем новог Закона о Агенцији за борбу против корупције.

2.2.3.4. Спровести студију изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних службеника. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Реализација активности је у току. У сарадњи са партнерским институцијама (Министарство правде, Агенција за борбу против корупције, Републички секретаријат за јавне политике, Републички секретаријат за законодавство и др) договара се начин рада на припреми и спровођењу студије изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у раду државних службеника. На основу резултата Студије изводљивости Министарство државне управе и локалне самоуправе ће припремити измене и допуне Закона о државним службеницима у погледу одредби које се односе на спречавање сукоба интереса у раду државних службеника.

2.2.3.7. Спровести стручно усавршавање запослених у јавној управи у вези са питањима спречавања сукоба интереса. (Континуирано, почев од ступања на снагу законских одредби из активности 2.2.3.5.)

Активност се успешно реализује. Служба за управљање кадровима организује стручно усавршавање сагласно донешеним програмима општег стручног усавршавања. Садржај обуке у вези са сукобом интереса и контролом имовине функционера утврђује се на годишњем нивоу у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе и Агенцијом за борбу против корупције имајући у виду постојећи законски оквир. Након измене Закона о сукобу интереса, циљеви и садржај обуке биће измењени и усклађени са променама одредаба Закона.

У периоду **јануар – јун 2016. године** Служба је реализовала једну обуку „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“ са укупно 9 полазника. Предавачи су представници Агенције за борбу против корупције. У периоду јул - септембар 2016. године није планирана реализација обуке „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

У периоду **октобар - децембар** 2016. године предавачи из Агенције за борбу против корупције су реализовали једну обуку „Спречавање сукоба интереса и контрола имовине функционера“ за 12 руководилица на положају и лица задужених за достављање обавештења о поклонима и ступању и престанку функције. Током обуке обрађиване су теме као што су: Појам и врсте сукоба интереса, обавезе функционера и органа, надлежност Агенције за борбу против корупције, регистри и контрола.

2.2.4.1. Спровести анализу правног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ (кривично-правне, управне или прекршајне последице), узимајући у обзир постојеће механизме и на основу њених резултата изменити важеће прописе или донети нове. (За Анализу: IV квартал 2016. године; За измене и допуне прописа II квартал 2017.године)

Активност је готово у потпуности реализована. Анализа правног и институционалног оквира ради прецизирања последица „незаконитог богаћења“ је у фази израде. Очекује се да ће анализа бити израђена у првом кварталу 2017. године.

2.2.5.1. Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области : приватизација, јавне набавке, јавни расходи и донације политичким субјектима из иностранства (III квартал 2016. године)

Активност није реализована, услед тешкоћа у проналажењу финансијских средстава као и релевантног експерта за спровођење анализе. Активност ће бити реализована у II кварталу 2017. године.

2.2.5.2. Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, у складу са Закључком Народне скупштине за 2014. годину. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована 03. новембра 2016. године образована је Посебна радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Договорена је СИГМА подршка за 2017. годину.

Одржани су састанци представника МДУЛСа са члановима Радне групе за Отворене податке (Open Data) на тему усклађивања овог прописа са ЕУ Директивом о поновном

коришћењу информација из јавног сектора и са члановима Радне групе за Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину (*OGP*). Договорена је сарадња.

Са извршењем ове обавезе се, између осталог, касни и услед расписивања ванредних парламентарних избора и распуштања Народне скупштине Републике Србије.

Усвајање предметних измена планирано је за IV квартал 2017. године што је наведено и у Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ (новембар 2016. године).

2.2.5.5. Спровести обуке за службенике одговорне за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима. (Континуирано, закључно са IV кварталом 2017. године)

Активност се успешно реализује. У периоду јануар – јун 2016- године Служба за управљање кадровима је реализовала једну обуку „Право на приступ информацијама од јавног значаја – основна обука“ са укупно 15 полазника.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је као партнерска институција у спровођењу ове активности одржао 3 (три) једнодневне обуке, 29, 30. и 31. марта 2016. године. У периоду јул - септембар 2016 није планирана реализација обука у вези са правом на приступ информацијама од јавног значаја. Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

У периоду октобар - децембар 2016. године предавачи из Канцеларије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности реализовали су обуку „Право на приступ информацијама од јавног значаја – примена у пракси“ за 20 овлашћених лица за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја. Теме које су обрађене на семинару су: право на слободан приступ информацијама од јавног значаја, услови ограничења права и законске обавезе органа - примери из праксе, поступак остваривања права- најважнија процесна питања и најчешће грешке у пракси – примери из праксе. Такође, кроз радионицу као саставни део семинара анализирани су случајеви из праксе.

2.2.6.1. Успоставити објективне и прецизне критеријуме за запошљавање и напредовање у органима државне управе, локалне самоуправе и покрајине, у складу са принципима транспарентности и конкурентности. (Почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Урађене су експертске полазне основе за измене Закона о државним службеницима. На основу тога, припремљен је нацрт Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима који је достављен Влади на разматрање и одлучивање, након чега ће ући у парламентарну процедуру. Нацртом наведеног закона у

погледу поступка запошљавања врше се следеће измене: унапређује се систем запошљавања у складу са принципом транспарентности и конкурентности кроз јачање конкурсног поступка у коме се омогућава објективност и непристрасност; утврђује се дужине трајања в.д. статуса са реалним потребама поступка за попуњавање положаја, прецизнијим дефинисањем рока до када вршилац дужности може да обавља послове на положају, односно када му по сили закона престаје статус вршиоца дужности; утврђује се ефикаснији, транспарентнији и конкурентнији начин попуњавања положаја спровођењем или интерног или јавног конкурса, а у циљу да се сви положаји попуне лицима која су изабрана по спроведеној конкурсној процедури.

Нацрт закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе је поднет Влади на разматрање и одлучивање, након чега је ушао у скупштинску процедуру.

Стање је непромењено у погледу усвајања измена и допуна Закона о државним службеницима. Наиме, поменути Закон није усвојен услед расписивања ванредних парламентарних избора и распуштања Народне скупштине Републике Србије.

Народна Скупштина је усвојила Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе у марту 2016. године (објављен у „Службеном гласнику РС“, број 21/2016. године), којим се по први пут на свеобухватан начин уређује систем радних односа у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Циљ овог закона је успостављање основних начела службеничког система, заснованих на стандардима прихваћеним у савременим упоредно правним системима, чиме се испуњава основна претпоставка за пуну професионализацију и деполитизацију кадрова у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

У III кварталу 2016. године, стање је непромењено у погледу усвајања измена и допуна Закона о државним службеницима. Ради спровођења Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе Министарство државне управе и локалне самоуправе припремило је уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, као и о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Такође је припремљена и уредба о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Усвајање наведених подзаконских аката од стране Владе Републике Србије очекује се у што краћем року.

У IV кварталу 2016. године, стање је непромењено у погледу усвајања измена и допуна Закона о државним службеницима.

У циљу спровођења Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе Влада Републике Србије је усвојила 22. октобра 2016. године Уредбу о критеријумима за

разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ 88/16) и Уредбу о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ 88/16). Такође, на седници одржаној 29. новембра 2016. године Влада РС је усвојила Уредбу о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

Сагласно важећим прописима и процедурама, **Служба за управљање кадровима** је након давања сагласности о испуњености услова за попуњавање извршилачких радних места у периоду од октобра 2015. до децембра 2015. године огласила и учествовала у спровођењу укупно 69 конкурсних поступака, од чега је 63 било јавних, док је 7 било интерних поступака. Од 69 конкурсних поступака 64 су окончана попуњавањем извршилачких радних места а 5 поступака је окончано без пријема.

Укупан број оглашених и спроведених конкурса за попуњавање извршилачких радних места у 2015. години је 257, од чега је оглашено и спроведено 179 јавних и 78 интерних конкурса.

Октобар-децембар 2015	Број конкурса	Статус
Јавни	63	64 завршено 5 обустављено
Интерни	7	
Укупно	69	

Од почетка 2016 закључно са јуном 2016 године оглашено је 72 изборна поступка и то 66 јавних и 6 интерних.

Јануар – Мај 2016	Број конкурса	Статус
Јавни	66	29 завршено 1 обустављен 42 у току
Интерни	6	
Укупно	72	

За попуњавање извршилачког радног места путем интерног конкурса није потребно прибљати сагласност Комисије Владе за додатно радно ангажовање, док се јавни конкурс не може покренути без претходно прибављене сагласности ове Комисије.

Након провере испуњености услова за попуњавање упражњених радних места, Служба је у **периоду од јуна до септембра 2016** године огласила и учествовала у спровођењу укупно 55 конкурсних поступака, од чега јавних 51 а интерних 4. Од 55 конкурсних поступака 21 поступак је окончан попуњавањем извршилачких радних места, а 34 поступка су још увек у току., као што су још увек у току поступци за 27 радних места покренутих у претходном извештајном периоду.

Јун – Септембар 2016	Број конкурса	Статус
Јавни	51	21 завршено 34 у току
Интерни	4	
Укупно	55	

Сагласно важећим прописима и процедурама, Служба за управљање кадровима је након давања сагласности о испуњености услова за попуњавање извршилачких радних места у периоду од октобра до децембра 2016. године огласила и учествовала у спровођењу укупно 30 конкурсних поступака, од чега је јавних конкурса било 29 а интерних 1. Од укупно 30 конкурсних поступака 10 поступака је окончано попуњавањем извршилачких радних места, а 20 поступка су још увек у току. Поред тога, спроводили су се изборни поступци за 38 радних места покренутих у претходном периоду.

Октобар - Децембар 2016	Број конкурса	Статус	Број поступака из претходног периода
Јавни	29	20 у току 10 завршено	38
Интерни	1		
Укупно	30		

У складу са Законом о државним службеницима, посебно са начелом професионализације и деполитизације државне управе, **Високи службенички савет** је интензивно наставио са спровођењем конкурса за службенике на положају.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду октобар – децембар 2015. године је 60 конкурса, од чега је 26 интерних конкурса и 34 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 27 конкурсних поступака и то: 15 интерних и 12 јавних конкурса.

октобар – децембар 2015. године

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	26	15
Јавни конкурси	34	12

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у 2015. години је 256 конкурсних поступака, од чега је 172 интерних конкурса и 84 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 160 интерних и 62 јавних конкурса.

2015. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	172	160
Јавни конкурси	84	62

Број лица постављених на положај – 47.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду јануар – мај 2016. године је 23 конкурса, од чега је 15 интерних конкурса и 8 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 2 конкурсна поступка и то: 1 интерни и 1 јавни конкурс.

јануар – мај 2016. године

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	15	1
Јавни конкурси	8	1

Број лица постављених на положај - 2.

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду јун - август 2016. године је 11 конкурса, од чега је 9 интерних конкурса и 2 јавна конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончан је 1 конкурсни поступак и то: 1 интерни конкурс.

јун – август 2016. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	9	1
Јавни конкурси	2	

У извештајном периоду окончан је поступак за 19 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 14 јавних конкурса.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 345.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 92.

септембар - новембар 2016. године

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду септембар - новембар 2016. године је 17 конкурса, од чега је 11 интерних конкурса и 6 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 8 конкурсних поступак и то: 6 интерних конкурса и 2 јавна конкурса.

септембар – новембар 2016. година

Врста конкурса	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	11	6
Јавни конкурси	6	2

У извештајном периоду окончан је поступак за 6 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 1 јавни конкурс.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 357.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 84.

2.2.6.2. Спровести транспарентну конкурсну процедуру за сва места државних службеника на положају у државној управи. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Служба за управљање кадровима обавља послове који се односе на стручно-техничке и административне послове за потребе Високог службеничког савета: припрему седница Високог службеничког савета; израду записника са седница Високог службеничког савета; израду аката Високог службеничког савета; организовање рада конкурсних комисија за попуњавање положаја које именује Високи службенички савет; израду записника и других аката конкурсних комисија; оглашавање интерних и јавних конкурса за попуњавање положаја и друге послове везане за подршку Високом службеничком савету; стручно-техничке и административне послове у вези праћења примене

Кодекса понашања државних службеника и за унапређивање правила етичког поступања државних службеника.

Начин попуњавања слободног радног места зависи од тога да ли се попуњава извршилачко радно место или положај. Положај се увек попуњава постављењем на положај актом Владе или другог надлежног државног органа или тела.

Да би се попунио положај спроводи се интерни или јавни конкурс. Интерни конкурс обавезан је ако положај попуњава Влада. У органима у којима Влада није надлежна за постављење, може одмах да се спроведе јавни конкурс. Државни службеник може по протоку времена на које је постављен на положај бити поново постављен на исти положај без спровођења интерног или јавног конкурса, на предлог онога који је надлежан за његово постављење.

Први конкурс за постављење на све положаје спроводи се као јавни конкурс. Ако положај попуњава Влада, интерни, односно јавни конкурс оглашава Служба за управљање кадровима, а спроводи га конкурсна комисија. Конкурсну комисију за сваки појединачни положај именује Високи службенички савет међу својим члановима и међу стручњацима за одређену област од којих један може бити државни службеник из органа у коме се положај попуњава. Право учешћа на интерном конкурсном кад положај попуњава Влада могу да учествују само државни службеници из органа државне управе и служби Владе који су у претходне две године оцењени оценом "нарочито се истиче", који су већ на положају, којима је протекло време на које су постављени, који су поднели оставку на положај или којима је положај укинут. Изборни поступак спроводи конкурсна комисија, а по окончању изборног поступка саставља листу од највише три кандидата који су с најбољим резултатом испунили мерила прописана за избор на положај и доставља је руководиоцу или другом лицу које је надлежно да Влади предложи кандидата за положај. Руководилац државног органа није дужан да предложи постављење кандидата с листе коју му достави конкурсна комисија, нити је Влада дужна да постави кандидата који је предложен. Правило важи и за интерни и за јавни конкурс. Интерни и јавни конкурс нису успели уколико Влади не буде предложен кандидат за постављење на положај и уколико Влада не постави предложеног кандидата. Као и код извршилачких радних места, јавни конкурс се и при попуњавању положаја спроводи ако интерни конкурс није успео. Ако ни после спроведеног јавног конкурса Влади не буде предложен кандидат за постављење на положај или ако Влада не постави предложеног кандидата, спроводи се нови јавни конкурс. Сагласно одредбама Закона о државној управи и Уредби о службама Владе, државне службенике који раде на положају поставља Влада на 5 година.

2015. година

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	172	160
Јавни конкурси	84	62

Број лица постављених на положај – 47

Јануар – Мај 2016. године

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	15	1
Јавни конкурси	8	1

Број лица постављених на положај – 2.

Укупан број радних места – положаја у државној управи - 347

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 95.

Јун – Август 2016. године

У извештајном периоду окончан је поступак за 19 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 14 јавних конкурса.

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	9	1
Јавни конкурси	2	

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 345.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 92.

Септембар - Новембар 2016. године

Укупан број оглашених конкурса за попуњавање положаја у периоду **септембар - новембар 2016. године** је 17 конкурса, од чега је 11 интерних конкурса и 6 јавних конкурса. Од укупног броја оглашених конкурса окончано је 8 конкурсних поступак и то: 6 интерних конкурса и 2 јавна конкурса.

септембар – новембар 2016. година

<i>Врста конкурса</i>	Оглашени	Окончани
Интерни конкурси	11	6
Јавни конкурси	6	2

У извештајном периоду окончан је поступак за 6 конкурса који су оглашени у 2015. години а спроведени 2016. године, од чега је 5 интерних конкурса и 1 јавни конкурс.

Укупан број радних места – положаја у државној управи – 357.

Број лица који се тренутно налазе на радним местима која су положаји, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса - 84.

2.2.6.3. Унапредити правни оквир у складу са претходно спроведеном анализом система одговорности и транспарентности рада у систему јавне управе и дефинисати правце развоја службеничког система у јавној управи, заснованог на јединственим принципима (деполитизацији, професионализацији, принципу заслуга и др). (повезана активност: Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015–2017. , мера 2.1., резултат 2.1.1.) (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Реализација активности је у току. Урађена је анализа позитивно-правних прописа којима је дефинисан радноправни статус запослених у свим деловима јавне управе у Републици Србији са препорукама за успостављање усклађеног радно правног статуса запослених у јавној управи.

Усвојен је Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 21/16). Овим законом се уређује систем радних односа у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, у складу са принципима професионализације, деполитизације и заслуга.

У току су активности на припреми закона којим се регулише радно правни статус запослених у јавним службама, као и припрема измена и допуна Закона о државним службеницима ради успостављања усклађеног радно правног статуса запослених у јавној управи у складу са принципима професионализације, деполитизације и заслуга.

2.2.6.4. Израдити механизме за праћење примене Кодекса понашања државних службеника. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Високи службенички савет је доношењем Одлуке о измени и допуни Кодекса понашања државних службеника од 16. марта 2015. године успоставио механизме за праћење примене Кодекса. Одређени су рокови и начин за извештавање.

Органи државне управе су дужни да Високом службеничком савету доставе извештај који садржи потребне податке и информације неопходне за праћење примене Кодекса понашања државних службеника и за унапређивање правила етичког поступања државних службеника. Високи службенички савет, након испитивања извештаја органа о примени

Кодекса понашања државних службеника, саставља свој извештај, најкасније до 31. марта за претходну годину. Извештај Високог службеничког савета садржи и предлог мера за унапређење поштовања Кодекса. Извештај Високог службеничког савета доставља се Министарству државне управе и локалне самоуправе, ради предузимања одговарајућих мера из његовог делокруга, а, по потреби, и другим органима.

2.2.6.5. Законом унапредити положај интерних ревизора и обезбедити функционалну и оперативну независност интерне ревизије и унапредити принципе финансијског управљања и контроле, као и функцију и послове Централне јединице за хармонизацију. (IV квартал 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.2.6.6. Увести програмско буџетирање (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти). (I квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Програмско буџетирање је уведено на свим нивоима власти.

2.2.6.7. Спровести анализу процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа процеса програмског буџетирања је спроведена и препоруке за унапређење процеса су израђене.

2.2.6.8. Унапредити методологију програмског буџета и припрема новог упутства у складу са препорукама. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Методологија програмског буџета је унапређена и припремљено је ново упутство у складу са препорукама.

2.2.6.9. Спровести обуке за државне службенике за унапређење програмског буџета. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. У сарадњи са Министарством финансија – Сектором за буџет, Служба за управљање кадровима је реализовала Тренинг тренера за програмски буџет за укупно 14 полазника из Министарства финансија. Полазници овог програма обуке за предаваче ће током године реализовати обуке у области програмског

буџетирања за друге државне службенике у складу са Планом реализације општих програма Службе за управљање кадровима.

У периоду јул – септембар 2016. године извршене су припремне активности за реализацију другог модула програма Тренинг тренера за програмски буџет са представницима Министарства финансија. Реализација два тренинга у вези са израдом програмског буџета који ће уједно бити и завршни, сертификациони тренинзи за тренере, планирана су за октобар 2016. године.

У периоду **октобар - децембар 2016.** године шест запослених у Сектору буџета Министарства финансија, уз супервизијску подршку експерата са БЕП УСАИД пројекта, реализовали су два тренинга „Израда програмског буџета“ за укупно 35 државних службенике који се баве финансијско-материјалним пословањем у органима државне управе. Након успешно реализованих супервизијских тренинга који су представљали завршни део програма Тренинга тренера за програмски буџет, службеници су уврштени у базу тренера Службе за област програмског буџетирања чиме су обезбеђени услови за даљи системски пренос знања и вештина другим државним службеницима.

2.2.6.10. Ојачати кадровске капацитете Централне јединице за хармонизацију (врши централно усмеравање, координира активности јавне интерне финансијске контроле) на тај начин што ће се новим Правилником о систематизацији и организацији радних места предвидети већи број радних места. (IV квартал 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.2.6.11. Повећање броја обучених руководиоца и запослених у јавном сектору о суштини и значају система финансијског управљања и контроле и повећан број оспособљених интерних ревизора. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. У априлу 2016. године извршена је Основна обука из Финансијског управљања и контроле у трајању од пет радних дана, за 76 полазника из корисника јавних средстава.

Планирано је одржавање испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору за 01.06.2016. године.

Испит је положило 18 кандидата који су завршили обуку и стекли услове за полагање.

У октобру и новембру 2016. године извршена је Основна обука из Финансијског управљања и контроле у трајању од пет радних дана, за 187 полазника из корисника јавних средстава и Основна обука из Интерне ревизије у трајању од седам радних дана, за 82 полазника из корисника јавних средстава.

Планирано је одржавање испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору за 22.12.2016. године.

2.2.7.1. Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача. Утврдити и спровести програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за запослене у јавној управи. (За обуку судија- IV квартал 2015. године. За обуку запослених у јавној управи - IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована, у складу са Акционим планом за ПГ 23. Програм обуке за примену Закона о заштити узбуњивача за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача је развијен и спроводи се у оквиру континуираног тренинга, како је и планирано.

Програмом обуке Правосудне академије обухваћене су све судије, а обука је реализована у целини закључно са првим кварталом 2016. године. У току је напредна фаза обуке за судије које поступају у предметима заштите узбуњивача.

Програм обуке за узбуњиваче, уз подршку УСАИД, је започет у јануару 2015. а завршен у децембру 2015. године. Спровођен је у две фазе. Права фаза је укључивала укупно 44 семинара са 1477 учесника из Врховног касационог суда, апелационих, виших и основних судова, Управног суда, прекршајних судова и из Прекршајног апелационог суда (судије, судијски сарадници/помоћници, секретари). Обуком су били обухваћени и полазници Академије. Током друге фазе обуке је било 7 радионица на напредном нивоу кроз које прошло укупно 146 учесника.

Служба за управљање кадровима је у периоду **јануар – јун 2016. године** реализовала три обуке у вези са Законом о заштити узбуњивача, и то две обуке „Заштита узбуњивача – основна обука“ са укупно 38 полазника и једну обуку „Заштита узбуњивача – обука за овлашћена лица“ са укупно 11 полазника. Ове обуке су саставни део Програма опшег континуираног стручног усавршавања државних службеника.

У периоду **октобар - децембар 2016. године** реализоване су три обуке у вези са применом Закона о заштити узбуњивача, и то: „Закон о заштити узбуњивача – основна обука“ у октобру за 17 државних службеника и „Заштита узбуњивача – обука за овлашћена лица“ у два термина у новембру месецу за укупно 70 овлашћених лица.

2.2.7.2. Спровести кампању ради подизања нивоа свести о значају узбуњивања и коришћења канала за пријављивање незаконитог деловања. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Овлашћени предавачи које је ангажовала Правосудна академија одржали су преко 50 обука за судије свих виших и апелационих судова на територији Републике Србије. Поред наведеног, на позитивну реакцију јавности наишла је добро организована и спроведена ТВ кампања о значају узбуњивања.

2.2.7.3. Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем и измена прописа уколико се укаже потреба за тим. (Једном годишње, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Израђен је годишњи извештај сачињен на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем и објављен на веб-сајту Министарства правде.

Линк: <http://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/finalni-izvestaj-o-godinu-dana-primene-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>

2.2.8.1. Изменити Закон о јавним набавкама у правцу квалитетнијег спровођења начела јавних набавки, и даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са Стратегијом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2014 – 2018 („Службени гласник РС“, број 122/14) и Акционим планом за имплементацију Стратегије за период 2014 – 2015, Закон о изменама и допунама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 68/15) је усвојен 31. јула 2015. године, а ступио је на снагу 12. августа 2015. године.

Изменама и допунама Закона о јавним набавкама извршено је даље усклађивање са следећим директивама Европске уније:

- Директива Европског парламента и Савета 2014/24/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о јавним набавкама и о стављању ван снаге Директиве 2004/18/ЕЗ
- Директива Европског парламента и Савета 2014/25/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о набавкама наручилаца који обављају делатности у области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга и стављању ван снаге Директиве 2004/18/ЕЗ
- Директива 2007/66/ЕЗ Европског парламента и Савета од 11. децембра 2007. године о измени директиве Савета 89/665/ЕЕЗ и 92/13/ЕЕЗ у вези са побољшањем успешности поступака правне заштите који се односе на склапање уговора о јавној набавци

2.2.8.3. Ојачати кадровске и техничке капацитете Управе за јавне набавке на основу претходно спроведене анализе постојећих капацитета нарочито у погледу: - организационе структуре, -броја и положаја запослених, -нивоа обучености, - техничких капацитета. (За анализу-IV квартал 2015. године; За јачање кадровских капацитета - II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. У складу са акционим планом за ПГ 23, Управа за јавне набавке је спровела анализу потреба за људским и техничким капацитетима организације крајем 2015. године.

Управа за јавне набавке започела је реализацију активности која се односи на јачање капацитета. Дописом од 31. марта Управа за јавне набавке је упутила захтев Министарству финансија за додатним средствима из буџета за 2017. годину на апропријацијама: 411, 412 и 512 у циљу ојачавања кадровских и административних капацитета.

Статус активности је остао непромењен у односу на претходни извештајни период.

2.2.8.4. Формирање јединствене базе података о предузетим мерама о праћењу, надзору и контроли јавних набавки код свих релевантних институција као и о исходима тих мера, које администрира Управа за јавне набавке. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована.. .

Прилог Управе за јавне набавке: Активност није реализована у складу са роком планираним у акционом плану због ограничених финансијских средстава за реализацију пројектних активности у првој половини године.

Прилог Министарства финансија: Чланом 5. Меморандума о сарадњи (потписан у априлу 2014. године између: Управе за јавне набавке, Министарства финансија, Министарства привреде, Државне ревизорске институције, Агенције за борбу против корупције, Савета за борбу против корупције, Комисије за заштиту конкуренције и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки) предвиђено је формирање заједничке базе података о поднетим пријавама којима се указује на постојање корупције у јавним набавкама, предузетим мерама, као и о исходу спроведених поступака по тим пријавама. Структура и врста података који се уносе у електронску базу, као и начин и овлашћења за приступ подацима, утврђује се посебним протоколом.

2.2.8.5. Праћење примене мера надзора и контроле у јавним набавкама. (Континуирано, почев од 2016. године)

Активност се успешно реализује, у складу са акционим планом за ПГ 23. Управа за јавне набавке је поднела посебан годишњи извештај о спроведеном надзору над применом Закона о јавним набавкама Влади и одбору Народне скупштине надлежном за финансије, у року прописаним законом односно, до 30. априла текуће године за претходну годину.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је поднела годишњи извештај о раду Републичке комисије за 2015. годину одбору Народне скупштине надлежном за финансије, у којем су садржани подаци који се односе на примену Закона о јавним набавкама. Извештај за 2016. ће бити поднет у року прописаном законом, а то је 31. март 2017.

2.2.8.6. Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали- компатибилно са Стратегијом финансијских истрага. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Управа за јавне набавке на годишњем нивоу спроводи обуку за припаднике полиције и тужиоце у циљу ефикаснијег процесуирања случајева корупције у јавним набавкама. Обука је одржана у 2015. години, а у плану је одржавање обуке у 2016. години и надаље. Обука је спроведена 8. децембра 2016. године.

Од другог квартала 2014. године, **Правосудна академија** континуирано спроводи обуке за судије и тужиоце у овој области. Укупно је одржано 10 семинара на територији Србије, базичних и напредних за око 250 учесника. Од трећег квартала 2016. године је планирана обука која би као учеснике укључила и полицију, уз договорену сарадњу са Одељењем за стручно образовање и обуку Министарства унутрашњих послова.

У другој половини септембра се одржава обука на тему финансијских истрага у области злоупотребе јавних набавки за судије, тужиоце и полицију на територији нишке апелације. Такође је планирано одржавање округлог стола са истом темом за предаваче Академије у овој области са говорницима из САД (федерални судија и тужилац) у октобру месецу.

У новембру месецу је одржана обука за припаднике полиције (СБПОК) и виших тужилаштава са територије новосадске апелације у области корупције, са освртом на злоупотребе у јавним набавкама. Посебна пажња је посвећена иницирању и вођењу финансијске истраге, формирању посебних ударних група, као и будућим тужилачким одељењима за борбу против корупције. Такође је представљен рад, надлежности и базе података ДРИ и Пореске полиције, као и других релевантних државних органа. Почетком новембра месеца је одржан тренинг тренера за седам тужилаца за будуће обуке у области корупције, са посебним акцентом на злоупотребе у поступцима јавних набавки.

Мисија ОЕБС у Србији је организовала 4 обуке на тему злоупотребе у поступцима јавних набавки за припаднике полиције и тужилаштва. Академија није била укључена у израду овог програма.

Републичка комисија за заштиту права понуђача је у мају 2016. одржала радионицу о примени директиве 2009/81/ЕЗ (набавке у области одбране) којој су присуствовали и представници Министарства одбране и Министарства унутрашњих послова.

2.2.8.7. Унапређење Портала јавних набавки увођењем нових опција у циљу даљег јачања транспарентности поступака јавних набавки и унапређења учешћа јавности у праћењу трошења буџетских средстава. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са акционим планом за ПП 23 Портал јавних набавки (<http://portal.ujn.gov.rs/>) унапређен је увођењем нових садржаја и надоградњом система за претрагу набавки (могућност објављивања планова набавки наручилаца, објављивање набавки које се спроводе по међународним процедурама, енглеска верзија Портала, омогућавање вођења регистра јавних уговора, израда система за извештавање и унапређење претраге докумената објављених на Порталу).

2.2.9.1. Влада ставља на дневни ред све извештаје Савета за борбу против корупције, Управе за јавне набавке, Комисије за права понуђача, ДРИ, Агенције за приватизацију, НБС, финансијске инспекције. (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Влада је на својој 126. седници од 29. маја 2015. године, на предлог Одбора за привреду и финансије, на основу члана 46. став 1. Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС”, бр. 18/05 и 81/05 - исправка) и члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС и 44/14), на предлог Министарства привреде, донела Закључак којим се прихвата Извештај о раду Агенције за приватизацију за 2014. годину, који је донео Управни одбор Агенције за приватизацију на седници од 26. фебруара 2015. године.

Статус активности непромењен у односу на претходни извештајни период.

2.2.9.2. Анализа ризика од корупције у примени нових закона о стечају и приватизацији, као и важећег Закона о јавно-приватном партнерству и Закона о јавним предузећима и измене и допуне закона у складу са резултатима анализе. (За анализу - III квартал 2015. године; За измене и допуне – почев од IV квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Како би се на најбољи и најефикаснији начин превазишле потешкоће у раду јавних предузећа, приступило се изради измена и допуна Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 116/13 - аутентично тумачење и 44/14 - др. закон). Међутим, како су измене превазилазиле више од половине чланова основног прописа, у складу са Јединственим методолошким правилима за израду прописа („Службени гласник РС“ број 21/10) израђен је **нови Закон о јавним предузећима** („Службени гласник Републике Србије“ број 15/16), који је Народна скупштина Републике Србије донела 24. фебруара 2016. године, а који је ступио на снагу 4. марта 2016. године.

Основни разлог доношења новог Закона о јавних предузећима је ефикаснија контрола јавних предузећа, повећање финансијских перформанси јавних предузећа, ефикасније планирање пословних активности и унапређење корпоративног управљања, придржавање рокова за доставу законом прописаних докумената и већа транспарентност у пословању.

Један од циљева закона је професионализација рада и повећање ефикасности управљања, како на републичком, тако и локалном нивоу.

Новим Законом о јавним предузећима прецизирани су и поштрени услови за избор чланова надзорног одбора и директора, како у погледу радног искуства тако и одговорности. Прецизиране су и допуњене одредбе о условима које треба да испуњава директор, поступку избора директора, као и одговорности директора.

У случају да не остваре пројектоване пословне резултате, уводе се додатне мере за њихово разрешење, као и казнене одредбе. На овај начин прихваћене су неке иницијативе Агенције за борбу против корупције, које су се односиле на овај поступак. Увођењем казних одредби, односно прекршаја, директно се повећава степен контроле у пословању јавног предузећа, као и пословна одговорност јавног предузећа приликом испуњавања законом прописаних обавеза.

Примена закона у делу који се односи на поступак за именовање директора проширена је и на директоре јавних предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе, што до сада није био случај, имајући у виду да је њихово именовање вршено у складу са Законом о раду.

Новим законом је прописано да период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године, као и да исто лице не може бити постављено за вршиоца дужности директора два пута.

Укинута је извршни одбор као још један (сувишни) колективни орган, а предвиђено је да директор бира извршне директоре, чиме се персонализује одговорност како директора, тако и извршних директора. Наведено је предложено јер је у досадашњој примени закона са дводомним управљањем и постојањем извршног одбора као колективног органа долазило до злоупотребе надлежности у обављању послова.

Прецизиране су и проширене надлежности Комисије за ревизију. Поред тога, утврђено је да је независни члан надзорног одбора председник Комисије за ревизију, а најмање један члан Комисије мора бити лице које има звање овлашћеног ревизора или које има одговарајућа знања и радно искуство у области финансија и рачуноводства.

Предвиђена је обавеза доношења дугорочног и средњорочног плана пословне стратегије и развоја, уз сагласност Владе, надлежног органа аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, у року од годину дана од дана доношења закона. Повезивањем краткорочних и дугорочних циљева планирања са пословном стратегијом предузећа, реалније ће се планирати индикатори пословања, што ће утицати и на квалитет извештавања и јасније сагледавање оперативности пословања јавних предузећа.

Везано за анализу примене **Закона о приватизацији** („Службени гласник РС“, бр. 83/14), који је ступио на снагу 13. августа 2014. године, са аспекта ризика на корупцију, указујемо на примену одредбе члана 13. Закона о приватизацији, којим је прописано да Агенција за приватизацију (у даљем тексту: Агенција), пре закључења уговора, прибавља од надлежне организације за спречавање прања новца мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. Примена наведеног члана је знатно смањила могућност корупције у поступку приватизације.

У 2015. години Агенција је, пре закључења уговора, доставила Управи за спречавање прања новца укупно 48 захтева за мишљење о непостојању сметњи на страни купца (од чега је у IV кварталу достављено 19 захтева), односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. По свих 48 захтева, односно уговора, Управа за спречавање прања новца је доставила позитивна мишљења.

Одредбом члана 31. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији („Службени гласник РС“, број 112/15), прописано је да Агенција основана Законом о Агенцији за приватизацију („Службени гласник РС“, бр. 38/01, 135/04, 30/10, 115/14 и 89/15 - др. закон), престаје са радом 1. фебруара 2016. године, као даном почетка примене овог закона и извршаваће њених обавеза преузело је Министарство привреде.

Како у I кварталу 2016. године није било закључења уговора о продаји, Министарство привреде није доставило Управи за спречавање прања новца захтеве за мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора.

Када је у питању анализа одредаба прописа којим се регулишу поступци стечаја, са аспекта ризика на корупцију, у циљу отклањања елемената који у пракси могу изазвати злоупотребе, односно могућност корупције, **Законом о изменама и допунама Закона о стечају** („Службени гласник РС“, бр. 83/14) предвиђено је, да се повезана лица намирују у последњем - четвртом исплатном реду, као и немогућност да бирају и буду бирана у скупштину и одбор поверилаца. Истовремено, законом су установљене веће обавезе стечајног управника, тако што је у оквиру делокруга послова проширен круг обавеза стечајног управника и на побијање правних радњи, увек када је то неопходно.

Закон о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, број 15/16), који је ступио на снагу 4. марта 2016. године, огледа

се у потреби даљег регулисања и унапређења појединих одредаба Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, након четири године његове имплементације, даљег усклађивање са правним тековинама ЕУ, као и јачања улоге министарства надлежног за послове финансија у процесу одобравања и уговарања пројеката јавно-приватног партнерства у циљу контроле фискалних и финансијских ризика које ови пројекти потенцијално и имплицитно намећу.

У извештајном периоду (III квартал 2016. године) извештај остаје непромењен, осим у делу које се односи на примену одредбе члана 13. Закона о приватизацији. Наиме, у 2016. години, закључно са 12. септембром 2016. године, Министарство привреде је пре закључења уговора, доставило Управи за спречавање прања новца укупно 3 захтева за мишљење о непостојању сметњи на страни купца, односно стратешког инвеститора за закључивање уговора. По сва 3 захтева, односно уговора, Управа за спречавање прања новца је доставила позитивна мишљења.

У IV кварталу 2016. године, статус спровођења активности је непромењен.

Прилог **Народне скупштине**: Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за лицензирање стечајних управника усвојен је на седници Народне скупштине 23. октобра 2015. године („Службени гласник РС“, бр. 84/04, 104/09 и 89/15).

Закон о изменама и допунама Закона о приватизацији усвојен је на седници Народне скупштине 29. децембра 2015. године („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 – др. пропис).

Закон о јавним предузећима усвојен је на седници Народне скупштине 24. фебруара 2016. године („Службени гласник РС“, број 15/16).

Закон о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама усвојен је на седници Народне скупштине 24. фебруара 2016. године („Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 15/16).

Влада је поднела Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама, 6. децембра 2016 године, са предлогом да се донесе по хитном поступку. Овај закон је на дневном реду Шесте седнице Другог редовног заседања Народне скупштине која је почела 12. децембра 2016. године.

У 2016. години, Народној скупштини нису поднети предлози закона о изменама и допунама закона о стечају, приватизацији и јавним предузећима.

2.2.9.3. Израдити критеријуме за објективан и транспарентан избор директора, извршних и надзорних одбора јавних предузећа.

Рок: IV квартал 2016. године

Активност је у потпуности реализована. Уредбом о мерилима за именовање директора јавног предузећа чији је оснивач Република Србија („Службени гласник РС“, број 102/13) прописани су услови за избор и поступак за именовање директора јавног предузећа.

Новим Законом о јавним предузећима су прецизирани и поштрени услови за избор чланова надзорног одбора и поступак избора директора, у циљу професионализације менаџмента јавних предузећа.

Примена закона у делу који се односи на поступак за именовање директора проширена је и на директоре јавних предузећа чији је оснивач јединица локалне самоуправе што до сада није био случај. Прецизиране су и допуњене одредбе о условима које треба да испуњава директор, поступку избора директора, као и одговорности директора.

Проширени су критеријуми за престанак мандата председнику и члановима надзорног одбора, пре истека периода на који су именовани.

Као што је већ речено, укинут је извршни одбор, а предвиђено је да директор бира извршне директоре, чиме се персонализује одговорност како директора, тако и извршних директора. У наредном периоду биће донета нова уредба која ће се, поред јавних предузећа, чији је оснивач Република Србија, односити и на јавна предузећа чији је оснивач аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе и која ће бити усклађена са условима из новог закона.

Влада је донела **Уредбу о мерилима за именовање директора јавног предузећа**, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, бр. 65/16, а примењује се од 5. августа 2016. године. Овом уредбом су прописана мерила према којима се у изборном поступку, оцењивањем стручне оспособљености, знања и вештина, утврђује резултат кандидата за именовање директора јавних предузећа чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, као и друштава капитала из члана 3. став 2. тачка 1) и 2) Закона о јавним предузећима.

2.2.9.4. Успоставити интерну контролу у свим јавним предузећима. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Финансијско управљање и контрола и интерна ревизија – интерна контрола, је успостављена у свим јавним предузећима на централном нивоу, што је документовано годишњим извештајима о стању финансијског управљања и контроле за 2015. годину и годишњим извештајима о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину које су јавна предузећа доставила до 31.03.2016. године Министарству финансија Сектору за интерну контролу и интерну ревизију.

2.2.9.5. Ојачати капацитете Државне ревизорске институције за контролу рада јавних предузећа на основу претходно спроведене анализе постојећих кадровских капацитета

нарочито у погледу организационе структуре, броја запослених, нивоа обучености, а за ефикасно спровођење ревизије парламентарних политичких странака из активности 2.2.2.6. (За анализу- IV квартал 2015. године, за јачање капацитета- II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Ојачани су капацитети Државне ревизорске институције за контролу рада јавних предузећа и за ефикасно спровођење ревизије парламентарних политичких странака путем спровођења јавних конкурса за пријем у радни однос нових запослених.

2.2.9.6. Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за заштиту конкуренције и измене прописа у складу са обављеном анализом. (За анализу- II квартал 2016. године, за измену прописа- IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. У извештајном периоду Комисија за заштиту конкуренције спровела је анализу са следећим закључцима и препорукама:

-Не постоји потреба за допуном или изменом прописа о заштити конкуренције у контексту тачке 2.2.9.6. Акционог плана.

-Уговор о продаји у процесу приватизације требало би да садржи следећу одредбу:

„Купац је дужан да поднесе Продавцу доказ о подношењу пријаве концентрације односно захтева за издавање мишљења да Купац не подлеже обавези подношења пријаве концентрације, најкасније у року од 16 дана од дана закључивања Уговора .

Уговор о продаји у процесу приватизације, требало би да буде закључен под одложним условом који значи достављање Продавцу од стране Купца решења Комисије за заштиту конкуренције којим се одобрава са или без услова концентрација учесника на тржишту која настаје стицањем контроле од стране Купца над Предметом продаје или акта Комисије за заштиту конкуренције којим се даје мишљење да Купац не подлеже обавези подношења пријаве концентрације на тржишту која настаје стицањем контроле од стране Купца над Предметом продаје.

Уколико Одложни услов из претходног става не наступи, сматраће се да Уговор никад није ни закључен.“

-Орган/организација која спроводи процес приватизације, требало би да објави упутство или смернице за понуђаче, будуће купце, које би се односило на наступање одложеног услова, односно на обавезу пријаве концентрације. Комисија је спремна да допринесе изради овог упутства/смерница као и конципирању одложеног услова, по позиву надлежног органа/организације која спроводи процес приватизације.

-Као што је претходно у тексту наведено, питање корупције као и питање конкуренције, захтева мултидисциплинаран приступ, који подразумева сарадњу надлежних органа и организација, коју треба даље развијати и унапређивати (орган надлежан за процес приватизације, Агенција за борбу против корупције, Савет за борбу против корупције, органи правосуђа итд.). Иначе, Комисија је, у оквиру радионице о јавним набавкама у светлу питања борбе против корупције и заштите конкуренције, потписала Споразум о сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције и Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки новембра 2016. године. Овим споразумом, потписнице су преузеле обавезу да уложе координисане напоре у циљу заштите јавног интереса, смањења ризика од корупције те јачања интегритета институција, уз утврђивање заједничких подручја сарадње у контексту Закона о јавним набавкама, Закона о Агенцији за борбу против корупције и Закона о заштити конкуренције.

-Даље унапређивати међународну сарадњу како билатерално са националним телима за заштиту конкуренције, тако и у оквиру међународних организација које се баве питањима конкуренције, као што су UNCTAD, OECD, ICN, када се стекну услови и у оквиру ECN-а, итд. Разлог је што овим путем Комисија може да добије подршку и помоћ у утврђивању чињеница у иностранству (где нема овлашћења), нпр. у вези са транспарентношћу власништва капитала.

2.2.9.7. Свеобухватна анализа рада и потреба Комисије за хартије од вредности и измене прописа у складу са обављеном анализом. (За анализу - IV квартал 2015. године, за измену прописа - IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована, у делу који се односи на анализу. Анализа рада и потреба Комисије за хартије од вредности урађена је у складу са роком предвиђеним у АП за ПГ 23 – IV квартал 2015. године.

У периоду након достављања Анализе рада Комисије за хартије од вредности (у даљем тексту: Комисија) Одбор за административно – буџетска и мандатно – имунитетска питања Народне скупштине Републике Србије је, дана 16.3.2016. године, донео одлуку којом је утврдио максималан броја запослених у Комисији, након чега је број запослених на неодређено време повећан за 1, на 36, што је још увек испод броја из јуна 2014. године (43).

Како Комисија нема овлашћења за предлагање измена и допуна закона, Министарству финансија ће упутити иницијативу за измену члана 262. Закона о тржишту капитала ("Сл. гласник РС", бр. 31/2011 и 112/2015) приликом упућивања иницијативе за доношење измена

и допуна овог закона због усклађивања са правом ЕУ у оквиру преговарачких поглавља 4, 6 и 9.

Nota bene: Министарство финансија се у достављеном извештају огласило ненадлежним.

2.2.10.1. Анализа правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство здравља је у 2016. години формирало радне групе за измену системских закона у здравству, и то: Закон о здравственој заштити, Закон о здравственом осигурању, Закон о лековима и Закон о медицинским средствима. Поменуте радне групе су приликом израде радних верзија Нацрта свих наведених закона направиле анализу правног оквира у погледу ризика на корупцију. На основу анализе предвиђене су измене законских решења.

2.2.10.3. Извршити анализу постојећих механизма контроле здравствених система и ојачати их у складу са анализом. (За анализу-IV квартал 2016. године; Континуирана активност јачања контроле)

Активност је у потпуности реализована. Министарство здравља је сачинило анализу постојећих механизма контроле здравствених система, те је на основу анализе утврђено да је неопходно покренути процедуру јачања капацитета инспекцијских органа у области здравства, како у смислу едукације постојећег кадра, тако и повећања кадра за чије ће спровођење имати утицаја оптимализација јавне управе и расположива финансијска средства на позицији плата у Министарству здравља.

2.2.10.4. Спровести анализу кадровских капацитета инспекцијских органа у области здравства. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа кадровских капацитета инспекцијских органа у области здравства је спроведена у предвиђеном року. На основу дате анализе покренуће се процедура јачања капацитета инспекцијских органа у области здравства за чије ће спровођење имати утицаја оптимализација јавне управе и расположива финансијска средства на позицији плата у Министарству здравља.

2.2.10.6. Увести национални здравствени рачун у здравствени систем. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Након што је завршен пројекат Светске банке, који је трајао од 2004. до 2008. године, формиран је нов одсек за израду НЗР-а у Институту

за јавно здравље Србије „ Др Милан Јовановић Батут“ 2008. године. НЗР је тада постао поверен програмски посао од општег интереса Министарства здравља звани РАЗВИЈАЊЕ НАЦИОНАЛНИХ ЗДРАВСТВЕНИХ РАЧУНА У СРБИЈИ.

Преглед постигнутог на увођењу НЗР-а у Србији до 2012-те, са препорукама, може се наћи у стратешком упутству за имплементацију НЗР-а Светске банке, штампаног маја 2012, и на сајту <http://www.scribd.com/doc/93875945/Creating-Evidence-for-Better-Health-Financing-Decisions>

10.11.2014. усвојен је Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства, који је први пут створио законски оквир за достављање свих неопходних података за формирање Националног здравственог рачуна. Закон је ступио на снагу 2015. године.

Међународне обавезе према Светској здравственој организацији се редовно испуњавају и показатељи потрошње у здравству сваке године на време достављају.

2.2.10.7. Спровести анализу о сукобу интереса у здравственом систему и донети правила о спречавању сукоба интереса у складу са студијом изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи из активности 2.2.10.1. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Радне групе за израду системских закона Министарства здравља (Закон о здравственој заштити, Закон о здравственом осигурању, Закон о лековима и Закон о медицинским средствима) извршиле су и анализу сукоба интереса у наведеним законима, те су на основу анализе предвиђене измене законских решења у Нацртима поменутих закона.

2.2.10.8. Изменити Закон о коморама здравствених радника и ускладити акте комора здравствених радника са изменама у Закону у складу са смерницама које произлазе из обављене анализе правног оквира у области здравственог система у погледу ризика на корупцију из тачке 2.2.10.1. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована Формирана је Радна група за измену Закона о коморама здравствених радника и здравствених сарадника која је узела у разматрање поменути анализу правног оквира на основу које су предвиђене измене законских решења.

2.2.10.13. Пратити успостављени систем управљања ризицима од корупције/плана интегритета и развијање одговарајућих система индикатора корупције. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Пореска управа, Одељење за унутрашњу контролу и управни надзор, у циљу праћења успостављеног система управљања ризицима од корупције и развијања одговарајућих система индикатора корупције, континуирано, у оквиру

прописане надлежности, спроводи поступке унутрашње контроле, управног надзора и утврђивања дисциплинске одговорности. Такође, поменуто Одељење, у циљу спровођења активности у вези са напред наведеним, активно сарађује, како са свим организационим јединицама Пореске управе, тако и са другим државним органима (МУП, Тужилаштво, Заштитник грађана итд.).

У Пореској управи, Одељењу за унутрашњу контролу и управни надзор, у циљу праћења успостављеног система управљања ризицима од корупције и развијања одговарајућих система индикатора корупције, континуирано, у оквиру прописане надлежности, спроводе се поступци унутрашње контроле, управног надзора и утврђивања дисциплинске одговорности. Активности наведеног Одељења, усмерене су у правцу превентивног деловања ради сузбијања незаконитог поступања, координације рада организационих јединица Пореске управе, у смислу једнообразне примене законских и подзаконских аката, отклањања уочених неправилности и незаконитости, давањем налога и препорука и у крајњој мери, спровођења дисциплинског поступка и изрицања дисциплинских мера. У циљу санкционисања радњи којима се чини било која повреда радне обавезе са обележјем коруптивне активности, у периоду април - новембар 2016. године, донето је девет мера привременог удаљења са рада запослених пореских службеника (решења о суспензији где постоје елементи сумње на корупцију). Такође, наведено Одељење у циљу спровођења активности, активно сарађује како са свим организационим деловима Пореске управе, тако и са другим државним органима (МУП, Тужилаштво, Заштитник грађана итд.).

2.2.10.14. Израдити Акциони план за испуњење препорука из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Решењем број: 119-01-174/16-01 образована је Радна група за спровођење активности из области образовања предвиђених Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у делу борба против корупције, чији је председник проф. др Зорана Лужанин, државни секретар у Министарству просвете, науке и технолошког развоја. Први задатак радне групе је да припреми Акциони план за борбу против корупције за област образовања, најкасније до 30. јуна 2016. године.

Прва анализа препорука показује да је реализација једног дела препорука започета у већем обиму. Ту, пре свега, истичемо нови Закон о уџбеницима, усвојен 30. јула 2015, који је оцењен као антикоруптивни закон и чија имплементација даје резултете у борби против корупције.

Радна група за спровођење активности из области образовања предвиђених Акционим планом за Преговарачко поглавље 23 у делу борба против корупције је, у складу са препорукама из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године и Акционим планом за спровођење *Стратегије развоја образовања у Србији до 2020. године*, припремила Предлог Акционог плана за борбу

против корупције за област образовања, који због техничког мандата Владе, а затим и због спровођења ванредних парламентарних избора и промене руководиоца органа, још увек није усвојен.

У извештајном периоду, предлог Акционог плана за борбу против корупције за област образовања, који је припремљен у складу са препорукама из извештаја ОЕЦД „Јачање интегритета и борба против корупције у образовању“ из 2012. године и Акционим планом за спровођење Стратегије развоја образовања у Србији до 2020. године, је након промене руководства органа разматран и упућен на дораду.

2.2.10.15. Спровести анализу о томе који су критеријуми неопходни за успешан процес акредитовања и контроле испуњености услова за рад високог образовања. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Комисија за акредитацију и проверу квалитета (КАПК) је израдила тражену Анализу и доставила је Националном савету за високо образовање (НСВО). У анализи су истакнути уочени проблеми који се односе на стандарде за акредитацију, рецензенте, јавност у раду, комуникацију са високошколским установама, као и међусобну комуникацију Комисије за акредитацију и проверу квалитета и Националног савета за високо образовање.

2.2.10.16. Засновати процес акредитовања и накнадне контроле испуњености услова за рад државних и приватних високошколских установа на јасним, објективним, транспарентним и унапред утврђеним критеријумима, на основу обављене анализе, путем унапређења рада Комисије за акредитацију и проверу квалитета. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Радна група коју су чинили чланови КАПК-а и НСВО заједнички је сачинила нове верзије стандарда за акредитацију који су значајно побољшани и поједностављени у односу на досадашње, а који ће се примењивати од марта 2017. године. На основу урађене Анализе, која је показала неке проблеме везане за рецензенте и комуникацију између КАПК-а и НСВО, КАПК је увео нове процедуре да би се ови проблеми превазишли. На пример, на седницама НСВО, где се решава по жалби, да би чланови НСВО могли да донесу утемељену одлуку, обавезно ће присуствовати и члан КАПК-а који је извештавао о датом студијском програму/установи.

2.2.10.17. Унапредити транспарентност поступка уписа, полагања испита, оцењивања и евалуације знања у свим образовним институцијама тако да се измени правни оквир са циљем објективизирања процедура и критеријума уписа. (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Упис ученика у основну школу уређен је Законом о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 72/09,

52/11, 55/13, 35/15 – аутентично тумачење и 68/15) и Законом о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“, број 55/13).

При упису ученика у основне школе нису уочене коруптивне радње, односно Министарство у претходном периоду није добило ниједну примедбу или жалбу која се односи упис ученика у основну школу.

Испити у основној школи уређени су Законом о основама система образовања и васпитања и Законом о основном образовању и васпитању.

У школи се полагају поправни, разредни, завршни испит, испит из страног језика и други испити.

Завршни испит полаже ученик након завршеног осмог разреда, по програму завршног испита за школску годину у којој је завршио осми разред, писаним путем – решавањем тестова. Завршни испит је једини национални (државни) испит који се реализује у републици Србији. Полагањем завршног испита ученик стиче право на упис у средњу школу, у складу са законом. Регуларност завршног испита обезбеђује директор. У претходном периоду постојале су примедбе на регуларност завршног испита. Посебно истичемо 2013. годину када је завршни испит поништен јер су тестови били «провалењени». Од 2014. године појачане су мере које обезбеђују регуларност завршног испита. Поред обуке наставника и директора, уведене су нова законска и подзаконска решења. Организација завршног испита, услови под којима се спроводи, састав и процедуре рада комисија и друга питања везана за полагање завршног испита уређени су стручним упутством за спровођење завршног испита на крају основног образовања и васпитања чији саставни део су посебна упутства за све актере у завршном испиту, која су осим комисијама на републичком, окружном и школском нивоу, намењена и супервизорима, дежурним наставницима, прегледачима тестова, родитељима и ученицима. Саставни део стручног упутства су и обрасци извештаја и други обрасци о преузимању тестова.

Министарство просвете је и ове године издало налог Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања за покретање посебне процедуре која се примењује на поверљиве послове. Од 2016. године уведен је додатни систем провере

Оцењивање ученика у основном образовању и васпитању уређено је Законом о основама система образовања и васпитања, Законом о основном образовању и васпитању и Правилником о оцењивању ученика у основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“, број 67/13).

Извештаји о квалитету оцењивања нису задовољавајући. Из тих разлога је Правилником о сталном стручном усавршавању као једна од приоритетних области стручног усавршавања јесте праћење и вредновање образовних постигнућа, односно праћење и подстицање развоја деце, ученика и полазника.

Ради веће транспарентности и стварања једнаких услова за упис ученика у **средњу школу**, измењени су Правилник о упису ученика у средње школе допуњен и Правилник о упису ученика у средњу школу („Сл. гласник РС“ бр. 41/14, 37/15, 46/15, 75/15, 39/16), и то:

1. Афирмативне мере за упис ученике из осетљивих група се унапређују тако да се ученицима не додељује фиксни број бодова (30 бодова од укупно 100) као што је било у последњих 10 година, него им се додељује 30% односно 35% од броја поена који нису остварили до 100. На овај начин се ученицима са слабијим постигнућима као и онима који су социјално угрожени пружа већа подршка за упис у средњу школу.

2. Пријемни испит за упис ученика у двојезична одељења је дефинисао минималан број бодова на писменој провери, као и усменом испитивању (испитују се све четири језичке вештине). Усклађено је бодовање за све језике на којима се двојезична настава организује.

3. Промењен је систем вредновања такмичења која се бодују за обдарене ученике.

4. Ученици који су положили пријемни испит, од прошле године, могу да се уписују не само у школе за обдарене, него и у било које друге то јест могу да се предомисле и конкуришу у све школе.

Такође, конкурс за упис ученика у средњу школу по први пут је објављен на интернет презентацији Министарства, уведен је праг од 50 поена за упис у четворогодишње образовне профиле, донет је Правилник о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 12/16) и донет је Правилник о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 42/16).

Други извештај: Спроведени су Завршни испит на крају основног образовања за школску 2015/16. годину и Упис у средњу школу у школској 2016/17 години и примењен је Правилник о упису ученика у средњу школу („Сл. гласник РС“ бр. 41/14, 37/15, 46/15, 75/15, 39/16), који повећава транспарентност и стварања једнаких услова за упис ученика, са мерама које су наведене у Првом извештају, и које се односе на: Афирмативне мере за упис ученика из осетљивих група и Пријемни испит за упис ученика у двојезична одељења. Такође, промењен је систем вредновања такмичења која се бодују за обдарене ученике и ученици који су положили пријемни испит, од прошле године, могли су да се уписују не само у школе за обдарене, него и у било које друге то јест могли су да се предомисле и конкуришу у све школе.

Такође, конкурс за упис ученика у средњу школу по први пут је објављен на интернет презентацији Министарства, уведен је праг од 50 поена за упис у четворогодишње образовне профиле, донет је Правилник о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 12/16) и донет је Правилник о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (Сл. гласник РС бр. 42/16).

Трећи извештај: Започето је планирање активности у функцији реализације завршног испита на крају основног образовања за школску 2016/17. годину. У том смислу, сачињен је план активности за спровођење завршног испита, којим су предвиђени кораци у припреми и реализацији завршног испита, као и друге активности у вези са завршним испитом. План активности укључује и рокове за њихово спровођење, носиоце и кључне напомене од значаја за спровођење завршног испита.

Први пут, термини за реализацију завршног испита утврђени су подзаконским актом - Правилник о календару образовно-васпитног рада основне школе за школску 2016/2017. годину ("Службени гласник РС - Просветни гласник", број 8/16). Сагласно наведеном правилнику, дани резервисани за полагање завршног испита су 14, 15. и 16. јун 2017.

године, чиме је информација о терминима долагања завршног испита била позната и пре почетка школске 2016/2017. године.

Упис ученика у средњу школу за школску 2016/17. годину спроведен је на основу **Правилника о упису ученика у средњу школу и Измена и допуна правилника о упису ученика у средњу школу** („Сл. гласник РС“ бр. 41/14, 37/15, 46/15, 75/15, 39/16).

Ради веће транспарентности и стварања једнаких услова за упис ученика у **средњу школу** за школску 2016/17. годину спроведе су три афирмативне мере:

1. У оквиру афирмативне мере за упис ученика са тешкоћама у развоју, у први разред средње школе уписано је 315 ученика који су завршили основно образовање уз примену индивидуалног образовног плана са измењеним образовним стандардима (ИОП-2). Ученици који су у основном образовању остваривали индивидуални образовни план, полагали су завршни испит уз договорене поступке прилагођавања и на тај начин су добили потребну образовну подршку. Од школске 2016/17. године ови ученици се распоређују у средње школе преко електронске уписне базе пре завршног испита и пре формирања одељења. Досадашња пракса је била да се ученици са сметњама у развоју распоређују у већ формирана одељења преко максималног броја ученика. Приликом формирања одељења у која су распоређени ученици са ИОП-ом, примењено је Стручно упутство о формирању одељења и начину финансирања у основним и средњим школама за школску 2016/17. годину. Ово упутство омогућава да се одељења у које су распоређени ученици са ИОП-ом формирају са мањим бројем ученика.

2. Спроведена је афирмативна мера уписа ученика ромске националности у први разред средње школе на основу примене **Правилника о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности** ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016). Резултат примене овог Правилника је знатно повећање обухвата ученика ромске националности. У односу на претходну школску годину, када их је на основу примене ове мере, било уписано 420, школске 2016/17. године уписано је 1512 ученика. Поред повећања обухвата значајно је да је овај правилник унапредио афирмативни критеријум уписа, тако што је искомбиновао етички и социјални принцип и ускладио га са успехом ученика у основној школи и на завршном испиту.

3. На основу **Правилника о мерилима и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности**, полазници старији од 17 година, су

имали могућност да остваре додатне бодове на постигнут успех у основној школи и резултате на завршном испиту. Ови полазници уписани су у средње школе као ванредни ученици и бесплатно се школују за прво занимање.

У области средњег стручног образовања за 59 образовних профила израђени су Стандарди квалификација на основу којих се спроводи стручни испит и стручна матура која је екстерног карактера. На крају средњег образовања за ове образовне профиле организовани су испити на којима се процењују компетенције ученика за одређену квалификацију. У испитним комисијама, поред учешћа наставника, обавезно је и учешће представника послодаваца.

У оквиру Пројеката „Реформа средњег стручног образовања“, пета фаза, уз подршку ГИЗ-а повећан је број школа које уписују ученике у три образовна профила по

кооперативном моделу: бравар-заваривач, електричар и индустријски механичар, са 10 на 16 средњих стручних школа.

У сарадњи са Швајцарском агенцијом за развој и приватним компанијама из Златиборског и Севернобачког округа, од ове школске године уведен је нови образовни профил: оператер за израду намештаја који се реализује по принципима дуалног образовања у 2 средње стручне школе.

Министарство је почело да ради на развоју националног модела дуалног образовања у средњем стручном образовању.

У четвртном кварталу 2016. године Министарство је наставило са започетим активностима на изради концепта националне опште матуре.

У оквиру делокруга својих надлежности Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања анализирао је резултате завршног испита на крају основног образовања и васпитања. Припремљени прикази и анализе о резултатима ученика на тестовима знања омогућавају да се оствари, осим сертификационе и селекционе и евалуативна функција завршног испита. Осим извештаја о резултатима завршног испита на школском нивоу, који су доступни школама, припремљени су извештаји који садржи кључне налазе за систем у целини и за нивое школских управа, округа и општина. На званичном сајту Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања доступне су информације о резултатима завршних испита <http://ceo.edu.rs/>.

Налази о резултатима завршног испита представљају један од кључних извора података за доношење одлука како за унапређивање наставе и рада школа у целини тако и за унапређивање самог завршног испита. Са циљем осигурања квалитета, у реализацији завршног испита за школску 2015/16. годину уведене су нове процедуре које подразумевају присуство опсерватора у школама које су у петходном периоду оствариле статистички неочекиване резултате. Функција опсерватора била је праћење свих активности везаних за тестове од почетка до краја процеса завршног испита.

2.2.10.18. Унапредити правни оквир у области просветне инспекције и ојачати кадровске капацитете. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована.

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Решењем министра је образована Радна група за израду Нацрта Закона о инспекцијском надзору у области просвете, која је одржала један састанак.

Решењем министра су образоване и радне група за израду следећих правилника:

- ✓ Правилник о посебним елементима плана инспекцијског надзора (израђен нацрт Правилника)
- ✓ Правилник о посебним елементима процене ризика (у изради)
- ✓ Правилник о облицима и начину вршења унутрашње контроле (у изради)

Такође, остварено је учешће у раду Одбора за координацију инспекцијског надзора и учешће у раду Радне групе за унутрашњу контролу.

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

У организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе, за 10 републичких инспектора је спроведена обука за тренере за обуку осталих просветних инспектора за примену Закона о инспекцијском надзору, који су спровели обуку за 140 инспектора за примену Закона.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству, у Сектору за инспекцијски надзор систематизована су 33 радна места, девет радних места је непопуњено. Применом Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава пријем нових запослених је отежан.

На нивоу локалних самоуправа предвиђено је да ове послове обављају 204 просветна инспектора, од чега је ангажовано само 136. Посебно треба истаћи да 46 општина нема ниједног просветног инспектора. То значи да републички просветни инспектори, поред својих основних послова и задужења обављају и непосредан инспекцијски надзор у општинама које немају просветне инспекторе.

Закључак: Број систематизованих радних места, као и предвиђено смањење броја запослених не може да ојача капацитете инспекције. Такође, немогућност напредовања додатно утиче смањење броја инспектора.

Други извештај:

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Радна група за израду Нацрта Закона о инспекцијском надзору у области просвете је одржала неколико састанака и није израдила Нацрт Закона.

Решењем министра су образоване и радне група за израду следећих правилника:

- ✓ Правилник о посебним елементима плана инспекцијског надзора (није усвојен, израђен нацрт Правилника)
- ✓ Правилник о посебним елементима процене ризика (у изради)
- ✓ Правилник о облицима и начину вршења унутрашње контроле (у изради)

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству није измењен, док је услед примене Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава пријем нових запослених отежан.

Треба напоменути да број систематизованих радних места, као и предвиђено смањење броја запослених не може да ојача капацитете инспекције, као и да немогућност напредовања додатно утиче на смањење броја инспектора.

Трећи извештај:

Унапредити правни оквир у области просветне инспекције

Решењем министра је образована Радна група за израду Нацрта закона о инспекцијском надзору у области просвете чији је задатак израда наведеног Нацрта закона до 31. јануара 2017. године, а чије је доношење планирано у првој половини 2017. године.

Ојачати кадровске капацитете просветне инспекције

Попуњавањем упражњених радних места предвиђених важећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства просвете, науке и технолошког развоја у Сектору за инспекцијске послове ојачани су капацитети инспекције за три републичка просветна инспектора и једног референта за канцеларијске послове.

Предлогом Правилника у унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја, чије је доношење у процедури, за радно место за послове просветног инспектора Министарства и планирање и унапређивање рада просветне инспекције, уместо два државна службеника у звању самосталног саветника, према важећем Правилнику, предложено је седам државних службеника у звању самосталног саветника, као и за радно место инспектора, за једног државног службеника у звању самосталног саветника.

У Предлогу Закона о буџету РС за 2017. годину су исказана и требована додатна средства за 120 републичких просветних инспектора чије ће плате бити финансиране из буџета Републике Србије, а који према важећем Закону послове инспекцијског надзора обављају као поверене (једно од нових законских решења које ће бити предложено Законом о инспекцијском надзору у области просвете), тако да би број републичких просветних инспектора, поред постојећих 30 износио 150.

2.2.10.19. Преиспитати све важеће уговоре и захтеве за закључивање Уговора о давању у закуп дела простора школских установа. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Сви важећи уговори и захтеви за закључивање Уговора о давању у закуп дела простора школских установа се преиспитују и *ex ante* и *ex post* од стране Министарства надлежног за послове просвете, науке и технолошког развоја и Републичке дирекције за имовину.

Први извештај: Сви уговори о закупу дела простора образовно-васпитних установа, почев од 2012. године, закључују се у складу са Законом о јавној својини (Сл.гласник РС 72/11, 83/13 и 105/14), Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда (Сл.гласник РС 724/12, 48/15 и 99/15), Одлуком министра просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, којом су утврђени услови под којим школске установе (из система образовања и васпитања и

ученичког и студентског стандарда) могу издавати непокретности у јавној својини, сврха коришћења средства остварних од издавања као и рок издавања непокретности, и Упутством министра, просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, за поступање образовно-васпитних установа и установа ученичког и студентског стандарда код издавања у закуп непокретних ствари у јавној својини.

Наведеним прописима успостављена је процедура по којој сви уговори пролазе двоструку контролу Републичке дирекције за имовину и Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Сви уговори о закупу дела простора образовно-васпитних установа, почев од 2012. године, закључују се у складу са Законом о јавној својини (Сл.гласник РС 72/11, 83/13 и 105/14), Уредбом о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда (Сл.гласник РС 724/12, 48/15 и 99/15), Одлуком министра просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, којом су утврђени услови под којим школске установе (из система образовања и васпитања и ученичког и студентског стандарда) могу издавати непокретности у јавној својини, сврха коришћења средстава остварних од издавања као и рок издавања непокретности, и Упутством министра, просвете, науке и технолошког развоја број 401-00-304/2012-02 од 3.12.2012. године, за поступање образовно-васпитних установа и установа ученичког и студентског стандарда код издавања у закуп непокретних ствари у јавној својини.

Наведеним прописима успостављена је процедура по којој сви уговори пролазе двоструку контролу Републичке дирекције за имовину и Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Ова активност је континуирана и уочава се смањење броја случајева који захтевају инспекцијски надзор.

2.2.10.20. Извршити анализу сукоба интереса и дискреционих овлашћења руководиоца образовно васпитних установа у складу са студијом изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи из активности 2.2.3.4. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. С обзиром да Министарство државне управе и локалне самоуправе није израдило студију изводљивости о уређивању правног оквира за спречавање сукоба интереса у јавној управи, Министарство просвете, науке и технолошког развоја није било у могућности да изврши анализу дискреционих овлашћења руководиоца у образовно-васпитним установама.

Међутим, Министарство просвете, науке и технолошког развоја предузело је активности на изради акционог плана за примену препорука ОЕБС-а из 2012. године који, поред осталог,

садржи акцију под називом „Рад органа руковођења и органа управљања образовних институција“ која подразумева анализу рада органа руковођења установа на свим нивоима образовања, дефинисање поступака за повећање транспарентности у раду и доступност одлука и одговарајуће измене правног оквира.

2.2.10.21. Извршити анализу рада и поступања Сектора унутрашње контроле: -у смислу функционалности, организованости, капацитета као и међусобног односа превентивних и репресивних мера, броја, обучености кадра и методологије рада по одређеним предметима. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Сектор унутрашње контроле полиције је извршио анализу правног оквира и предложио измену Закона о полицији и доношење подзаконских аката који ће ближе дефинисати одредбе Закона које се односе на рад Сектора и прецизирати процедуре и методологију спровођења теста интегритета, проверу промене имовног стања, спровођење анализе ризика корупције у МУП-у и ближе појаснити начин и облике вршења унутрашње контроле полиције. Сектор је сачинио радне верзије свих подзаконских аката, а чека се усвајање Закона о полицији ради доношења подзаконских аката.

У складу са новим надлежностима, Сектор је у складу са новим надлежностима предвидео измену организационе структуре самог Сектора и формирање нових одсека. Крајем августа 2015. године, МУП је усвојио измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којом је усвојена нова организациона структура Сектора унутрашње контроле полиције. Сектор тренутно врши анализу постојећих капацитета и процену потреба у смислу људских и техничких капацитета потребних за унапређење функционалности Сектора. (у складу са НПАА и Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2013-2018).

Сектор унутрашње контроле је новим Законом о полицији (Службени гласник РС, бр. 6/2016 од 28.01.2016. године) поред нових института које је предложио у циљу ефикасне превенције и сузбијања корупције, добио надлежност да врши други и трећи ниво безбедносне провере за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа.

У складу са новим надлежностима, Сектор је у марту 2016. године предложио измену измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова и формирање још једног Одсека за безбедносне провере.

Сектор је извршио анализу постојећих капацитета и процену потреба у смислу људских и техничких капацитета потребних за унапређење функционалности Сектора, у складу са НПАА и Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције 2013-2018), те тренутно ради на изради документа који ће поред анализе постојећег стања садржати и План активности за спровођење следећих активности:

1. израда подзаконских аката и процедура

2. организационо јачање СУК-а и повећан број запослених у складу са новим надлежностима
3. набавка опреме (посебно опреме за прикривени надзор), софтвера и обука запослених у СУК-у
4. увођење нових института - анализа ризика корупције, тест интегритета, провера промене имовног стања, вршење безбедносних провера

Сектор унутрашње контроле је у августу 2016. године израдио документ „Анализа рада и поступања Сектора унутрашње контроле у смислу функционалности, организованости, капацитета као и међусобног односа превентивних и репресивних мера, броја, обучености кадра и методологије рада по одређеним предметима.“ Извршена је анализа постојећих капацитета Сектора унутрашње контроле у погледу људских и техничких ресурса за примену нових надлежности које су прописане у Закону о полицији.

2.2.10.22. Извршити анализу правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Као што је наведено у тачки 2.2.10.21., Сектор је извршио анализу правног оквира и предложио измену Закона о полицији у делу који се односи на надлежност Сектора, као и доношење подзаконских аката који ће ближе регулисати појединачне области дефинисане у одредбама које се односе на рад Сектора. Сектор је сачинио радне верзије свих подзаконских аката.

Сектор унутрашње контроле полиције је предложио доношење нових подзаконских аката у складу са новим надлежностима које су дефинисане у нацрту Закона о полицији:

1. Правилник о начину и облицима вршења унутрашње контроле
2. Правилник о начину спровођења професионалног интегритета у МУП-у
3. Правилник о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у
4. Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у
5. Правилник о раду у Сектору унутрашње контроле полиције

Новим Законом о полицији (Службени гласник РС, бр. 6/2016 од 28.01.2016. године) Сектор унутрашње контроле врши унутрашњу контролу рада полиције и других запослених у

Министарству. Предлози које је СУК предложио као приоритетне а који су усвојени у новом Закону о полицији су:

1. Повећање надлежности СУК да врши контролу рада полицијских службеника и свих запослених у Министарству
2. Спровођење теста интегритета
3. Провера промене имовинског стања запослених у МУП-у (руководилаца стратешког и средњег нивоа, као и за високоризична радна места у Министарству установљена анализом ризика од корупције)
4. Спровођење анализе ризика од корупције и израда регистра ризика корупције у МУП-у
5. Све организационе јединице Министарства, уколико током свог рада дођу до обавештајних података да је запослени у Министарству извршио кривично дело, на раду или у вези са радом, дужне су да без одлагања доставе обавештајне податке којима располажу СУК-у, најкасније у року од 24 часа од сазнања
6. СУК врши превентивни надзор свих организационих јединица у Министарству
7. Обавеза руководиоца контролисаних организационих јединица, да одговарају за реализацију наложених мера од стране овлашћених службених лица СУК-а
8. Предвиђене тешке повреде службене дужности за све горе наведене тачке
9. СУК је новим Законом о полицији обезбедио оперативни фонд

Новим Законом о полицији такође је усвојен предлог Сектора да се предвиде тешке повреде службене дужности које су значајне за контролу рада поступања руководиоца у Министарству :

- непријављивање кривичног дела, прекршаја или повреде службене дужности;
- онемогућавање или ометање обављања послова унутрашње контроле;
- непоступање по предложеним мерама Сектора унутрашње контроле за отклањање утврђених незаконитости;
- негативан резултат теста интегритета;
- непријављивање промене у имовинском картону.

Закон о полицији је такође регулисао начин вршења безбедносних провера, те је предвиђено да СУК врши други и трећи ниво безбедносних провера за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа.

Имајући у виду да је Сектор новим Законом о полицији добио и додатне надлежности у погледу вршења безбедносних провера, тренутно је у изради документ који ће садржати анализу правног оквира након усвајања Закона о полицији са предлозима за измену и/или усвајање нових подзаконских аката.

Сектор унутрашње контроле је у августу 2016. године израдио документ „Анализа правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни“. Дат је приказ нормативног оквира пре доношења Закона о полицији, нове надлежности које је СУК добио новим Законом о полицији, као и приказ свих прописа који регулишу спољашњу и унутрашњу контролу, као и прописа по којима поступа СУК.

2.2.10.23. Израда правног оквира којим ће бити регулисан рад сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова у складу са анализом правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни. (повезана активности 2.2.10.22.) (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Сектор унутрашње контроле је у складу са новим Законом о полицији сачинио следеће радне верзије нових подзаконских аката:

1. Правилник о начину спровођења теста интегритета у МУП-у
2. Правилник о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у
3. Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у

У току израде радних верзија Правилника, Сектор је реализовао следеће активности:

Тест интегритета

Предузете су следеће активности:

- сачињена радна верзија Правилника о начину спровођења теста интегритета у МУП-у
- добијена мишљења експерата на Правилник (у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ) и мишљење Агенције за борбу против корупције

Анализа ризика од корупције у МУП-у

Предузете су следеће активности:

- сачињена радна верзија Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у
- добијена мишљења румунских експерата (у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ)

Провера промене имовног стања запослених у МУП-у

Предузете су следеће активности:

- сачињена радна верзија нацрта Правилника о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у
- добијено мишљење Агенције за борбу против корупције и успостављен контакт са Агенцијом за борбу против корупције у циљу размене искуства и сачињавање јасних процедура и софтвера за вођење евиденције о имовинском картону и провери промене имовног стања запослених у МУП-у

Радне верзије горе наведених Правилника су достављене и Мисији ОЕБС у Републици Србији у циљу добијања мишљења и усклађивања радних верзија Правилника стандардима ЕУ.

Након усвајања Закона о полицији, Сектор унутрашње контроле је започео израду Правилника о начину и облицима вршења унутрашње контроле, који ће јасно прецизирати начин поступања Сектора унутрашње контроле у смислу спровођења превентивних и репесивних мера, поступања са предметима, притужбама и извештајима, начин вођења евиденција, статус полицијских службеника унутрашње контроле, као и сарадња са организационим јединицама у оквиру Министарства и другим државним органима.

Сектор унутрашње контроле је са чинио радну верзију Правилника о начину и облицима вршења унутрашње контроле који је достављен Секретаријату Министарства унутрашњих послова на мишљење.

Радна верзија радна верзија Правилника о начину спровођења теста интегритета у МУП-у је достављена Секретаријату Министарства унутрашњих послова на мишљење, као и свим организационим јединицама у Министарству. Радна верзија је такође достављена Републичком јавном тужилаштву на мишљење.

СУК је сачинио коначни нацрт Правилника о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у МУП-у, који је достављен Секретаријату Министарства унутрашњих послова на мишљење.

На основу мишљења румунских експерата добијених у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ, СУК је сачинио нову радну верзију Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у.

2.2.10.24. Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника: а) Извршити анализу ризика радних места од корупције у полицији ; б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада); в) Промене у организационом делу које условљава нормативни део (стварање услова за имплементацију закона и подзаконских аката) ради обезбеђења неопходних људских и материјалних ресурса у циљу обезбеђивања процедуре и методологије које омогућавају виши ниво интегритета у полицији. (За тачку а) IV квартал 2016. године За тачку б) II квартал 2017. године За тачку в) IV квартал 2018. године)

Активност је делимично реализована.

Тачка а)

Сектор је у оквиру новог Закона о полицији предвидео увођење новог института за превенцију корупције, а то је спровођење анализе ризика од корупције и израду регистра ризика за свако радно место у МУП-у. Сектор је још током израде Закона сачинио радну верзију Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у и у оквиру пројекта под називом „Јачање капацитета полиције и правосуђа за борбу против корупције у Србији“ – PACS“, који су спроводили Савет Европе и Европска унија, иницирао реализацију следећих активности:

- Крајем 2015. године румунски експерти извршили су анализу Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у и сачинили смернице за израду анализе
- Током новембра 2015. године, Сектор унутрашње контроле је заједно са румунским експертима спровео анализу ризика корупције у Управи граничне полиције у циљу упознавања са методологијом спровођења анализе ризика и израде регистра ризика корупције за појединачну организациону јединицу у оквиру МУП-а.

Тачка б)

Веза са активношћу 1.1.6.3.

Након усвајања Закона о полицији (Службени гласник РС, бр. 6/2016 од 28.01.2016. године), радна група МУП-а израдила је радну верзију новог Кодекса полицијске етике у складу са препорукама словеначог експерта који је сачинио мишљење на стари Кодекс полицијске етике у оквиру пројекта „Јачање капацитета полиције и правосуђа за борбу против корупције у Србији“ – PACS“. Такође, у складу са новим законом, у року од једне године од дана ступања на снагу наведеног закона, предвиђена је израда Правилника о неспојивим пословима, као и Правилника о полицијским овлашћењима.

Сектор унутрашње контроле је приликом израде радне верзије Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у, дефинисао да је циљ спровођења анализе ризика и израде регистра ризика корупције у МУП-у, могућавање руководиоцима у МУП-у да лакше уоче ризике у својим организационим јединицама, те да на основу уочених ризика израде Планове интегритета, чију обавезу прописује Агенција за борбу против корупције.

Тачка в)

Крајем августа 2015. године, МУП је усвојио измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, којом је усвојена нова организациона структура Сектора унутрашње контроле.

Имајући у виду да је Сектор новим Законом о полицији добио надлежност да врши други и трећи ниво безбедносних провера за руководиоце стратешког, високог и средњег нивоа,

Сектор је у марту 2016. године предложио измену измену Правилника о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова и формирање још једног Одсека за безбедносне провере.

Извештајни период IV квартал 2016:

Тачка а)

На основу мишљења румунских експерата добијених у оквиру пројекта PACS - Савет Европе и ЕУ, СУК је сачинио нову радну верзију Упутства о спровођењу анализе ризика корупције у МУП-у.

Тачка б)

Веза са активношћу 1.1.6.3.

Тачка в)

Нема промена

2.2.10.26. Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет. (Континуирана активност, закључно са IV кварталом 2017. године)

Активност се успешно реализује. Полицијски службеници Сектора немају специјализовану обуку за истрагу случајева корупције у оквиру Министарства унутрашњих послова. У претходном периоду, полицијски службеници Сектора су пролазили едукацију у специјализованим областима за сузбијање корупције уз помоћ пројеката ЕУ, међународних организација и у оквиру сарадње са сродним службама у региону и ЕУ.

Полицијски службеници Сектора редовно узимају учешће у обукама које реализује Служба за управљање кадровима Владе РС, посебно на тему сарадње са Заштеником грађана, заштите података о личности, злостава на раду и сл. У протеклих 6 месеци 15 полицијских службеника на 11 обука које је организовала наведена служба.

Стога је у оквиру Стратешког планског документа ИПА 2015-2017, Сектор унутрашње контроле предложио реализацију пројекта који има за циљ поред набавке техничке опреме и едукацију полицијских службеника унутрашње контроле у оквиру твининга. **(Веза активност 2.2.10.25.)** Пројектом ће бити предвиђена реализација обука у области спровођења теста интегритета, развоја оперативне аналитике, спровођење обука у области истрага корупције и финансијских истрага, заштита ИТ система од цурења информација и израда процедура за доказивање кривичних дела са елементима корупције и процедура за примену посебних доказних радњи. Почетак реализације пројекта је предвиђен за почетак 2017. године.

Полицијски службеници Сектора редовно узимају учешће у обукама које реализује Служба за управљање кадровима Владе РС, те су у извештајном периоду 3 полицијска службеника учествовала на обукама на тему Заштита тајних података и Мобинг – спречавање и заштита од злостављања на раду.

Дана 03. и 04.10.2016. године, полицијски службеника сектора унутрашње контроле учествовао је на регионалном округлом столу под називом „Развој наставног плана и стратегија за обуку у области интегритета полиције“, који је одржан дана 03. и 04.10.2016. године у Подгорици, Црна Гора, а на основу позива Женевског центра за демократску контролу оружаних снага – DCAF.

Дана 13. и 14.10.2016. године, три полицијска службеника СУК-а учествовали су на семинару на тему „Корупција и заштита основних права“ у оквиру Поглавља 23, у организацији Канцеларије за европске интеграције.

Дана 01.11.2016. године, представници Сектора унутрашње контроле и Сектора за људске ресурсе учествовали су на међународној конференцији под називом „Полицијски интегритет- холистички приступ“, коју су организовале Канцеларија ИЦИТАП, Мисија ОЕБС у Републици Србији и Женевски центар за демократску контролу оружаних снага – DCAF. Циљ конференције је био да омогући учесницима из МУП-а Републике Србије и сродних службама у региону да представе и дискутују о најбољим стандардима, праксама и изазовима, који се односе на изградњу интегритета полиције. Конференција је обухватила 4 сесије, и то: питања планирања и управљања интегритетом, управљање људским ресурсима који дају подршку функционалном систему у модерној полицији, одговорност на организационом нивоу - унутрашња контрола и спољашњи надзор, као улога обука у превенцији злоупотреба подршка интегритету на индивидуалном нивоу.

2.2.10.27. Изменити Закон о полицији и акта о систематизацији и унутрашњој организацији Министарства унутрашњих послова ради успостављања ефикасних механизма координације носилаца борбе против корупције на стратешком, тактичком и оперативном нивоу, у складу са Стратегијом финансијских истрага. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Закон о полицији усвојен је 26. јануара 2016. године. Споразум о стабилизацији и придруживању и Прелазни споразум не садрже одредбу која се односи на нормативну садржину овог предлога. Предлог закона о полицији предвиђен је Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ (2013-2016). Иако није постојало учешће консултаната у изради Нацрта закона, прибављено је мишљење Европске комисије и упућене примедбе су унете у предметни текст.

Нови Закон о полицији („Службени гласник РС“, број 6/16) предвидео је да Сектор унутрашње контроле предузима мере и радње у складу са законом којим се уређује кривични поступак на откривању и сузбијању кривичних дела корупције и других облика коруптивног понашања, као и других кривичних дела полицијских службеника и других запослених у Министарству, извршених на раду или у вези са радом. Облике и начин вршења унутрашње контроле прописује министар и на овом акту је започет рад, а рок за његово доношење је годину дана од дана ступања на снагу Закона.

Законом о полицији је прописано да, у циљу превенције корупције, Сектор унутрашње контроле примењује тест интегритета, спроводи анализу ризика од корупције и проверу промене имовног стања.

Закон предвиђа да се, при обављању полицијских послова, полиција придржава утврђених и достигнутих стандарда полицијског поступања, узимајући у обзир међународно опште прихваћене стандарде поступања који се односе, између осталог и на обавезу пријављивања корупције.

Измењен је акт о систематизацији и унутрашњој организацији Министарства унутрашњих послова ради успостављања ефикасних механизма координације носилаца борбе против корупције, у смислу реорганизације Службе за борбу против организованог криминала и формирано више служби.

2.2.10.28. Формирати организациону јединицу за борбу против корупције у Управи криминалистичке полиције која ће непосредно радити са антикоруптивним одељењима јавних тужилаштава, у складу са Стратегијом финансијских истрага. Основати посебне организационе јединице у оквиру УВП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш и у осталим ППУ одредити контакт особе. Рок: II квартал 2016. године

Активност је делимично реализована. Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције је усвојен 23.11.2016. године и њиме је предвиђено фирмирање организационе јединице у МУП-у која ће бити надлежна за сузбијање корупције.

У складу са поменутиим законом очекује се израда Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у делу који се односи на предметну тачку АП за ПП 23, а који ће ближе предвидети радн поменуте организационе јединице.

2.2.10.29. Успоставити координацију рада између следећих јединица: организационе јединице за борбу против корупције у УВП-у и посебних организационих јединица у

оквиру УКП-а Београд и ОКП-а Нови Сад, Крагујевац, Ниш из тачке 2.2.10.28. и антикорупцијских одељења у Вишим јавним тужилаштвима, у складу са Стратегијом финансијских истрага. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције је усвојен 23.11.2016. године и њиме је предвиђено фирмирање организационе јединице у МУП-у која ће бити надлежна за сузбијање корупције.

У складу са поменутиим законом очекује се израда Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у делу који се односи на предметну тачку АП за ПГ 23, а који ће прецизно одредити начин координације рада између организационих јединица за борбу против корупције из тачке 2.2.10.29 АП за ПГ 23.

Прилог РЈТ: Формирање посебних одељења за сузбијање корупције прописано је Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције. Овим законом прописано је да ће посебна одељења почети са радом 01.03.2018. године, као даном почетка примене закона, након чега ће се успоставити координација рада између наведених организационих јединица.

2.2.10.30. Извршити свеобухватну анализу ризика на корупцију правног оквира царинског система. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Активност је у току, очекује се да ће бити завршена у року. О налазима ћемо обавестити у наредном извештајном периоду.

2.2.10.33. Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи. (Континуирано)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.2.10.35. Извршити анализу правног оквира којим је регулисана локална самоуправа и територијана аутономија на ризике од корупције. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. У току новембра 2016. године завршен је Нацрт анализе правног оквира који регулише рад локалне самоуправе на ризике од корупције. Нацрт је дистрибуиран интерно у Агенцији за борбу против корупције, са циљем прикупљања додатних коментара и сугестија; истовремено, нацрт је послат на *peer review* Сталној конференцији градова и општина (СКГО), чија експертиза и познавање стања у

области локалне самоуправе могу значајно да унапреде квалитет овог документа. Као извори информација за израду Нацрта анализе коришћени су Анализа узрока и појавних облика корупције на нивоу локалних самоуправа, коју је Агенција спровела 2014. године, подаци из истраживања са представницима локалних самоуправа, које је спроведено исте године, као и анализе ризика од корупције у прописима који регулишу рад локалних самоуправа, а које Агенција за борбу против корупције спроводи у оквиру своје надлежности.

Упоредо са Нацртом анализе која се односи на локалне самоуправе, Агенција ради на Нацрту анализе која се односи на територијалну аутономију. Очекује се да целокупна анализа, у складу са постављеним индикатором и роком, буде завршена и објављена до краја IV квартала 2016. године.

2.2.11.1. Спроводити заједничке кампање у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције. (Континуирано, закључно са IV кварталом 2017)

Активност је делимично реализована. Крајем 2014. године образована је Радна група за припрему и спровођење активности израде *Плана и програма кампање за информисање јавности о механизму учешћа у поступку доношења прописа на свим нивоима*, чији члан је и Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом.

Агенција за борбу против корупције, у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом Владе Републике Србије, крајем 2014. године, је организовала координациони састанак са представницима организација цивилног друштва са циљем успостављања система сталне координације организација цивилног друштва у борби против корупције и повећања активног учешћа ОЦД у борби против корупције. На састанку је учешће узело 24 организације цивилног друштва.

Канцеларија је наставила рад на укључивању цивилног друштва у процес јачања система транспарентног финансирања активности ОЦД из буџетских средстава, како би се дао допринос и борби против корупције. Канцеларија је током овог извештајног периода на низу скупова са цивилним друштвом представила своје активности на унапређењу правног оквира за транспарентно финансирање програма и пројеката ОЦД од стране јединица локалне самоуправе, као и могућности које стоје на располагању цивилном друштву када је у питању праћење овог система. У сарадњи са Градском општином Земун, 21. јуна 2016. године Канцеларија је организовала инфо-сесију за ОЦД са територије Градске општине Земун и Града Београда, на тему „Саветовање и упућивање организација цивилног друштва на потенцијалне изворе финансирања пројеката“. Посебан део скупа био је посвећен правном оквиру за транспарентно финансирање организација цивилног друштва, као и праћењу система финансирања програма и пројеката цивилног друштва из јавних средстава.

Један од 8 пројеката које је Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом суфинансирала у 2016. години јесте пројекат организације цивилног друштва Топлички центар за људска

права под називом „Грађанско друштво и правосуђе: ка више транспарентности и борбе против корупције у јавној потрошњи”. Општи циљ пројекта је да допринесе подизању улоге грађанског друштва у унапређењу владавине права, доброг управљања и борби против корупције у јавној потрошњи, кроз успостављање методологије и модела грађанског мониторинга. Пројектом је предвиђено креирање Модела који ће омогућити организацијама грађанског друштва и осталим заинтересованим актерима ефикасан надзор над радом институција надлежним за поједине сегменте јавне потрошње у којима постоји висок ризик од корупције и злоупотреба јавних фондова. Овом пројекту су додељена средства Европске уније на позиву за 2015. годину, у оквиру Европског инструмента за демократију и људска права, а суфинансиран је у оквиру редовног годишњег позива Канцеларије за суфинансирање европских пројеката организација цивилног друштва.

2.2.11.2. Изменити Закон о државној управи у делу који се односи на јавност рада и сарадњу са организацијама цивилног друштва и друге релевантне прописе тако да се стандарди сарадње органа државне управе са цивилним друштвом усагласе са стандардима Савета Европе и Конвенцијом Уједињених нација против корупције у складу са претходно урађеном анализом недостатака. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Реализација активности је у току. Припремљен је Нацрт закона о измени Закона о државној управи. Очекује се одлука Одбора за правни систем и државне органе којим ће се одредити спровођење јавне расправе о Нацрту закона, програму јавне расправе и року у којем се она спроводи.

2.2.11.3. Развијање методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. У септембру 2016. године започела је реализација пројекта „Унапређење механизма финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава Републике Србије”, у оквиру кога ће уз експертску подршку бити развијена методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава. У оквиру наведеног пројекта Канцеларија ће у предстојећем периоду наставити рад на даљем унапређењу регулативе, као и на подизању капацитета органа јавне управе за спровођење процеса транспарентног финансирања ОЦД из јавних средстава. Овај пројекат ће трајати 18 месеци, укупна вредност је око 200 000 евра, а подржан је од Делегације Европске уније у Србији.

Реализација активности 2.2.11.3. започета је у оквиру пројекта Канцеларије „Унапређење механизма финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава Републике Србије”, подржаног од стране Делегације ЕУ у Србији. Стране експерткиње су припремиле следеће анализе: Препоруке за унапређење правног и институционалног оквира финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава и Препоруке за унапређење начина извештавања о средствима које су опредељена за организације цивилног друштва из јавних средстава. У наредном периоду наставиће свој рад на припреми предлога методологије праћења реализације програма/пројеката финансираних из буџетских средстава, а посебно праћења њихове реализације на терену и праћење утрошка финансијских средстава ради превенције ненаменског утрошка средстава.

Услед динамике пројекта, рок за пуну реализацију активности 2.2.11.3. померен је за други квартал 2017. године.

2.2.11.4. Спроводити јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијативе на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције. (Континуирано, закључно са IV кварталом 2017)

Активност није реализована. У 2016. години, Агенцији за борбу против корупције нису одобрена новчана средства за реализацију ове активности. Наиме, у складу с постављеним ограничењем буџета за наредну годину, Агенција је била у ситуацији да одлучи да јој у понуђеном оквиру буду обезбеђена средства за вршење њених редовних надлежности, због чега није било могуће да јој буде додељен и износ за доделу средстава за пројекте организација цивилног друштва. Из тих разлога у 2016. години ова активност неће бити реализована.

Агенцији за борбу против корупције нису обезбеђена средства за спровођење ове активности у 2016. години.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

2.2.11.5. Спровођење конкурса за алтернативно извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана. Подношење алтернативних извештаја о спровођењу Стратегије и Акционог плана. (За спровођење конкурса-III квартал 2015. За подношење извештаја- I квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. Спровођење конкурса за алтернативно извештавање о спровођењу Стратегије и Акционог плана је успешно окончано. Алтернативни извештаји поднети су у предвиђеном року – I кварталу 2016. године.

2.3. РЕПРЕСИЈА КОРУПЦИЈЕ

2.3.1.1. Спровести анализу потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спровести студију случаја о примени главе кривичних дела против привреде. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ је спроведена као и студија случаја о примени главе кривичних дела против привреде. У складу са роковима прописаним АП-ом за ПГ 23, Кривични законик ће бити измењен и допуњен у III кварталу 2016. године.

2.3.1.2. Изменити Кривични законик ради унапређења коруптивних и привредних кривичних дела у складу са анализом потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спроведеном студијом случаја примене главе кривичних дела против привреде из активности 2.3.1.1. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23.11.2016. године усвојен је Закон о изменама и допунама Кривичног законика који, између осталог, садржи измене главе које се односи на кривична дела против привреде у циљу прецизнијег прописивања и боље систематике кривичних дела, ради ефикаснијег кривичног гоњења. Нацрт је израђен у складу са анализом потребног усаглашавања Кривичног законика са стандардима ЕУ и спроведеном студијом случаја примене главе кривичних дела против привреде. Измењене одредбе релевантне за борбу против корупције налазе се у Глави 22 „Кривична дела против привреде“

2.3.1.3. Праћење примене КЗ-а уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима. Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту. (повезана активност 2.3.4.1.) (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Републичко јавно тужилаштво сачињава годишњи извештај о раду јавних тужилаштва на сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости, у ком се поред анализе стања криминалитета, примене процесних радњи и казнене политике приказују и статистички подаци по кривичним делима прописаним Кривичним закоником.

Републичко јавно тужилаштво сачинило је Извештај о раду о раду јавних тужилаштва на сузбијању криминалитета и заштити уставности и законитости за 2015. годину. Наведени

извештај објављен је на интернет презентацији Републичког јавног тужилаштва и на тај начин учињен доступним свим државним органима, институцијама и широј јавности. И у IV кварталу 2016. године Републичко јавно тужилаштво наставило је да прати примену Кривичног законика у овој области, анализом статистичких извештаја о покренутом и окончаним поступцима у вези са коруптивним кривичним делима.

Сви судови у Републици, укључујући и Врховни касациони суд, доставља описане статистичке податке Министарству правде РС.

2.3.1.4. Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.

Рок: Континуирана активност, почев од ступања на снагу Закона о изменама и допунама Кривичног Законика

Активност се успешно реализује. Од другог квартала 2014. године, **Правосудна академија** континуирано спроводи обуке за судије и тужиоце у овој области. Укупно је одржано 10 семинара на територији Србије, базичних и напредних за око 250 учесника. Од трећег квартала 2016. године је планирана обука која би као учеснике укључила и полицију, уз договорену сарадњу са Одељењем за стручно образовање и обуку Министарства унутрашњих послова.

У другој половини септембра се одржава обука на тему финансијских истрага у области злоупотребе јавних набавки за судије, тужиоце и полицију на територији нишке апелације. Такође је планирано одржавање округлог стола са истом темом за предаваче Академије у овој области са говорницима из САД (федерални судија и тужилац) у октобру месецу.

У новембру месецу је одржана обука за припаднике полиције (СБПОК) и виших тужилаштва са територије новосадске апелације у области корупције, са освртом на злоупотребе у јавним набавкама. Посебна пажња је посвећена иницирању и вођењу финансијске истраге, формирању посебних ударних група, као и будућим тужилачким одељењима за борбу против корупције. Такође је представљен рад, надлежности и базе података ДРИ и Пореске полиције, као и других релевантних државних органа. Почетком новембра месеца је одржан тренинг тренера за седам тужилаца за будуће обуке у области корупције, са посебним акцентом на злоупотребе у поступцима јавних набавки.

2.3.2.1. Анализа организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције у сврху постизања ефикасности и јачања независности свих релевантних институција. (повезана активност 2.3.2.4) (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У циљу постизања ефикасности и јачања независности свих релевантних институција и усвајања Закона о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала и корупције током јула 2015. године сачињена је анализа организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције. Анализа је сачињена од стране Републичког јавног тужилаштва у сарадњи са Државним већем тужилаца и Тужилаштвом за организовани криминал, а на основу броја коруптивних предмета и лица у основним и вишим јавним тужилаштвима са подручја сва четири апелациона јавна тужилаштва у 2014. години, као и Тужилаштва за организовани криминал у циљу, стања оптерећености заменика јавног тужиоца у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, Основном јавном тужилаштву у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, броју пријављених лица за коруптивна кривична дела која би могла прећи из подручних основних и виших јавних тужилаштва у надлежност нових Одељења за борбу против корупције, те броју пријављених лица за коруптивна кривична дела у раду у Вишем јавном тужилаштву у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Првом основном јавном тужилаштву у Београду, Основном јавном тужилаштву у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу према новој надлежности, а имајући у виду кривична дела са коруптивним елементом прописана Кривичним закоником. На основу наведених параметара и статистичких извештаја за праћење кривичних дела са коруптивних елементом дато је и мишљење о потреби формирања нових одељења за борбу против корупције са другачијом надлежношћу и препорука о неопходном броју заменика у овим одељењима.

2.3.2.2. Изменити Закон о организацији и надлежности државних органа у борби против организованог криминала и корупције тако да се системски уреди рад специјалних истражних тимова, коришћењем неопходних метода за повећање ефикасности у гоњењу кривичних дела. (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина донела је нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, који нормативно решава питања организационог карактера, неопходних за ефикасну борбу против корупције, организованог, финансијског, привредног и криминала против службене дужности.

У циљу ефикасне борбе против корупције, тероризма, организованог, привредног, и криминала против службене дужности редефинисана је организациона структура јавних тужилаштва, судова и полиције, успостављена је ефикасна сарадња полиције, јавних тужилаштва, судова и других државних органа путем службеника за везу; унапређено је решавање нарочито сложених предмета, ојачани су капацитети носилаца правосудних функција и припадника полиције у области финансијских истрага; обезбеђена је континуирана едукације носилаца правосудних функција и полицијских службеника у

области финансијских истрага. Тиме је створена основа за системско уређење рада специјалних истражних тимова.

2.3.2.3. Увођење тима економских форензичара у саставу јавних тужилаштва и других органа којима је то неопходно. (Повезана активност 2.3.2.4) (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Започето је са реализацијом активности. Очекује се да ће активност бити у потпуности реализована у току 2017. године.

2.3.2.4. Донети и пратити примену Стратегије која свеобухватно унапређује ефикасност финансијских истрага. (За усвајање стратегије - II квартал 2015. године; Континуирана активност за праћење примене)

Активност се успешно реализује. Влада Републике Србије је 14. маја 2015. године усвојила Стратегију финансијских истрага за период од 2015. до 2016. године.

Одговорност за остваривање циљева и мера предвиђених Стратегијом и Акционим планом биће поверена Координационом телу за спровођење Стратегије састављеном од четири члана, руководиоца кључних институција за унапређење финансијских истрага: Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва и Врховног касационог суда.

Министарство правде сачинило је предлог Акционог плана за спровођење Стратегије истрага финансијског криминала. Очекује се усвајање наведеног Акционог плана како би надлежне институције отпочеле спровођење предвиђених мера и активности. Извештај о степену реализације Стратегије биће објављен по усвајању припадајућег Акционог плана.

2.3.2.5. Имплементација ФАТФ препорука у позитивне прописе РС у складу са претходно урађеном анализом. Погледати препоруку број 5 у Поглављу 24, потпоглавље организовани криминал. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.2.) (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције усаглашен је са релевантним ревидираним препорукама FATF-а, према којима треба проширити овлашћења агенције за спровођење закона и истражних органа, при чему је акценат на употреби мултидисциплинарних истражних група и истрага у сарадњи с другим државама.

Nota bene: Министарство финансија, и Управа за спречавање прања новца, као орган управе у саставу Министарства финансија, су се у свом извештају огласиле ненадлежним за спровођење ове активности и не извештавају о испуњености наведене активности.

2.3.2.6. Јачање капацитета Службе за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.6.) (Од II квартала 2016. године надаље)

Активност је делимично реализована. Јединица за финансијске истраге поднела је захтев за одржавање ТАИЕХ радионице везано за наведену активност која је одобрена од стране представника МУП-а и Европске комисије из Брисела. У току је кореспонденција са представником Европске комисије у погледу одабира експерата и датума одржавања радионице. Јединица за финансијске истраге у протеклом периоду запослила је 4 полицијска службеника и тренутно броји 60 запослених.

Јединица за финансијске истраге поднела је захтев за одржавање ТАИЕХ радионице везано за наведену активност која је одобрена од стране представника МУП-а и Европске комисије из Брисела. У договору са представником Европске комисије договорен је датум одржавања радионице за 02 и 03.02.2017. године. Такође, наставља се кореспонденција око осталих детаља везаних за одржавање радионице.

2.3.2.8. Континуирани тренинг полиције и тужилаца за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност 2.3.2.4 и ПГ 24 активност 6.2.5.5.) (Континуирано, почев од ступања на снагу Стратегије истрага финансијског криминала)

Активност се успешно реализује. Од другог квартала 2014. године Правосудна академија континуирано спроводи обуке за судије и тужиоце у овој области. Укупно је одржано 10 семинара на територији Србије, базичних и напредних за око 250 учесника. Од трећег квартала 2016. године је планирана обука која би као учеснике укључила и полицију, уз договорену сарадњу са Одељењем за стручно образовање и обуку Министарства унутрашњих послова.

2.3.3.1. Изменити прописе у циљу успостављања проактивног приступа у спречавању ризика на корупцију у процесу приватизације. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Након доношења Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији („Службени гласник РС, број 112/15), у првом кварталу 2016. године, донети су следећи подзаконски прописи:

1. Уредба о изменама и допунама Уредбе о поступку контроле извршења уговорних обавеза купца из уговора о продаји капитала или имовине (објављена у Службеном гласнику РС”, број 12/16 од 12. фебруара 2016. године, а ступила је на снагу 13. фебруара 2016. године);

2. Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима, поступку и начину продаје капитала и имовине методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 12/16 од 12. фебруара 2016. године, а ступила је на снагу 13. фебруара 2016. године);

3. Уредба о изменама и допунама Уредбе о стратешком партнерству (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 16/16 од 26. фебруара 2016. године, а ступила је на снагу 27. фебруара 2016. године) и

4. Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима, начину и поступку спровођења продаје капитала великих субјеката приватизације методом јавног прикупљања понуда (објављена у „Службеном гласнику РС”, број 31/16 од 25. марта 2016. године, а ступила је на снагу 26. марта 2016. године).

Након образовања нове Владе, интезивираће се активности на припреми Закона о изменама и допунама Закона о стечају.

Дана 5. новембра 2015. године формирана је Радна група за израду нацрта Закона о изменама и допунама Закона о стечају. У складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама које су усаглашене са представницима ММФ-а и ИФЦ-а, дефинисане су законске одредбе Закона о изменама и допунама Закона о стечају који је средином маја 2016. године достављен Министарству привреде на нормативно - техничко уређење. У октобру месецу објављена је јавна расправа и одржане су четири јавне расправе и то у: Лесковцу, Новом Саду, Чачку и Београду.

У току је разматрање коментара, сугестија и примедба на текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стечају од стране Радне групе, након чега ће коначни текст нацрта Закона бити пуштен у процедуру, ради усвајања на Влади.

2.3.3.2. Изменити Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције тако да се предвиди формирање специјалног одељења у Вишем суду надлежно и за поступање по предметима у вези са случајевима 24 спорне приватизације и формирати еквивалентно одељење у полицији и јавном тужилаштву. (повезана активност 2.3.2.4. и ПГ 24 активност 6.2.4.2.) (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина донела је нови Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, који нормативно решава питања

организационог карактера, неопходних за ефикасну борбу против корупције, организованог, финансијског, привредног и криминала против службене дужности.

Законом је прописано да су за поступање у предметима кривичних дела из ове области надлежна посебна одељења за сузбијање корупције која се образују у вишим јавним тужилаштвима у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду. С тим у вези, Републичко јавно тужилаштво и Министарство правде предузели су опсежне организационо техничке припреме у циљу формирања поменутих одељења за сузбијање корупције након усвајања предметног закона. Будући да закон предвиђа формирање ударних група, постављена је основа и за поступање поводом 24 спорне приватизације.

У МУП-у није формирана посебна јединица за борбу против корупције, већ то раде постојеће јединице.

2.3.3.3. Креирање и спровођење Програма узајамног стручног усавршавања органа који учествују у поступку приватизације и органа задужених за превенцију и кривично гоњење случајева корупције. (Континуирана активност почев од ступања на снагу измена прописа из активности 2.3.3.2.)

Активност није реализована.

Правосудна академија: Одговор је исти као и за активност 2.2.8.6.

Министарство привреде: Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности.

2.3.4.1. Изменити позитивне прописе како би се установила јединствена методологија прикупљања података, евидентирања и статистичког извештавања о коруптивним кривичним делима. (Повезана активност 1.3.8.1.) (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

2.3.4.2. Спровести анализу правног и институционалног оквира као и студију изводљивости, за успостављање јединствене евиденције за кривична дела за коруптивним елементом. (IV квартал 2016. године)

Активност није реализована.

2.3.5.1. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичних дела у складу са претходно урађеном анализом побољшања ефикасности, на основу Директиве ЕУ 2014/42. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.1.) (III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 23. 11. 2016. године Народна скупштина усвојила је Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела. Закон је у потпуности усклађен са Директивом ЕУ 2014/42.

У циљу побољшања ефикасности судског поступка за привремено одузимање имовине, укинута је приговор као правно средство против решења суда којим се одлучује по захтеву јавног тужиоца за привремено одузимање имовине, а задржана је само жалба. Прецизиране су и додате одређене надлежности Јединице за финансијску истрагу и Дирекције за управљање одузетом имовином, у циљу ефикаснијег поступања ових органа.

2.3.5.2. Доношење подзаконских аката којима ће се регулисати вођење евиденција, начин управљања одузетом имовином и процена вредности. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.2.) (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована! Рад на изради подзаконских аката започео је одмах након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, усвојеног 23.11.2016. године.

2.3.5.4. Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.4.). (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. За шест запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином који учествују у управљању привремено одузетих правних лица организована је дводневна обука, која се односила на конкретна поступања са правним лицима у чијем управљању запослени учествују.

Свеобухватна обука запослених у Дирекцији која се односи на управљање и поступање са правним лицима којима Дирекција управља још увек није спроведена, јер се чекало на усвајање измена и допуна Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, којим ће се на детаљнији начин уредити поступање Дирекције и њена организација. Измене наведеног закона усвојене су 23.11.2016. године, тако да ће се обука запослених извршити у складу са изменама и допунама наведеног Закона.

Дирекција је са Правосудном академијом договорила програм обуке запослених у Дирекцији, који ће почети одмах по усвајању измена и допуна Закона.

У извештајном периоду, свеобухватна обука је иницирана у склопу сарадње са Правосудном академијом.

2.3.5.5. Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24, активност 6.2.7.5.). (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Добијено је одобрење за закључивање уговора са дирекцијама из земаља региона. Уговори су у фази израде.

2.3.6.1. Анализа недостатака у прописима и у примени прописа у погледу: -лица која уживају имунитет, -обима имунитета и -поступка за укидање имунитета. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Служба Народне скупштине ће до краја овог квартала урадити анализу у погледу лица о чијем имунитету одлучује Народна скупштина, односно надлежни одбор Народне скупштине, као и о обиму њиховог имунитета и поступку за укидање имунитета.

2.3.7.1. Спровести анализу постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај). (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Републичко јавно тужилаштво израдило је предвиђену анализу нормативног, организационог и функционалног оквира, са посебним освртом на мере за спречавање цурења информација и репресивне мере за сузбијање саопштавања података у вези са кривичним поступком. Такође, у анализи изнете се уочене слабости и ризици уз навођење нивоа доступности података и тачним одређењем доступних садржаја и времена доступности истих кроз поједине фазе кривичног поступка. Напомињемо да је коначан текст анализе сачињен на основу сугестија и мишљења прибављених од стране јавних тужилаштава опште надлежности и Тужилаштва за организовани криминал.

Тренутно се у Министарству унутрашњих послова примењује Обавезна инструкција о оперативном раду полиције, која је ступила на снагу 01.03.2011. године и која уређује криминалистичко оперативно поступање и процедуре у извршењу полицијских послова из надлежности Дирекције полиције. Такође, њоме је регулисан рад на спровођењу криминалистичких истрага на нивоу Министарства унутрашњих послова. Прикупљени подаци се обрађују, сладиште или размењују на основу Базе података која чини систем за криминалистичку анализу, као безбедну платформу за размену информација. Овакав начин рада доприноси рационализацији употребе материјално-техничких и људских ресурса, јер се тим путем смањује ризик од преклапања и паралелног вођења криминалистичких истрага.

2.3.7.2. Предложити измене или доношење нових прописа и процедура циљу увођења контролних и надзорних механизма у складу са анализом постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво

доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај). (повезана активност 2.3.7.1.) (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Републичко јавно тужилаштво сачинило је предлог измена постојећих прописа и процедура у циљу увођења контролних и надзорних механизма, а на основу израђене анализе предвиђене тачком 2.3.7.1. Овим документом, који је, као и анализа, сачињен сходно прибављеном мишљењу и коментарима јавних тужилаштава опште надлежности и Тужилаштва за организовани криминал, предложена је измена и допуна Законика о кривичном поступку увођењем одредби које прописују да су сва лица која извршавају послове и задатке у оквиру надлежности државних органа у откривању и кривичном гоњењу кривичних дела дужна да податке и сазнања до којих дођу приликом обављања тих послова и задатака чувају као тајне податке, у складу са прописима који уређују тајност података, као и да се без одобрења надлежног јавног тужиоца не могу јавно износити подаци из предистражног поступка и истраге.

Поред тога, предложена је измена Закона о полицији у циљу стављања ван снаге овлашћења Министарства унутрашњих послова да усмерава или контролише рад полиције у вези са предистражним и истражним поступком, те увођења законских одредби којима би се изричито прописало да се током и у вези са предистражним поступком и истрагом стави ван снаге хијерархијска подређеност полицијских службеника, како би исти имали законску обавезу да поступе по сваком налогу јавног тужиоца, чак и када постоје супротне наредбе које су издали њихови претпостављени.

Републичко јавно тужилаштво је, у складу са сачињеном анализом, упутило Министарству правде иницијативу за измену одредаба Законика о кривичном поступку као и предлог за за измену Закона о полицији.

Решењем министра унутрашњих послова формирана је Радна група за израду предлога подзаконског акта у вези усклађивања Обавезне инструкције о оперативном раду полиције и Упутства о евидентирању, класификацији и праћењу активности организованих криминалиних група у Републици Србији са Законом о полицији и другим важећим законским прописима. Рок за израду предлога подзаконског акта је децембар 2016. године. До сада је одржано више радних састанака и у фази је интерне процедуре одобрења. Такође, кроз спровођење ИПА 2017 и донације информатичке опреме од стране канцеларије ИЦИТАП-а, при Амбасади САД у Београду, планирано је јачање капацитета за рад система за криминалистичку анализу, као и подизање нивоа безбедности приликом размене информација.

2.3.7.3. Сачинити „идеални модел“ за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима”). (Повезане активности 2.3.4.1. 2.3.4.2. и 2.2.10.24.) (IV квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Републичко јавно тужилаштво упутило је 15.04.2016. године позив апелационим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, Тужилаштву за организовани криминал и Министарству унутрашњих послова за одређивање чланова радне групе која би израдила идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне. Након одређивања чланова радне групе, истима је достављена Анализа постојећег стања (нормативног, организационог и функционалног), уочавање слабости и ризика (ниво доступности података са тачним одређењем доступности везано за време и садржај), Предлог измена постојећих прописа и процедура у циљу увођења контролних и надзорних механизма, а на основу израђене анализе, као и Анализа законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација, ради упознавања и давања евентуалних предлога.

Радна група састављена од представника Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за организовани криминал, апелационих јавних тужилаштава у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу, као и представника Министарства унутрашњих послова сачинила је у новембру 2016. године Идеалан модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне („цурење информација медијима”). Израђени модел односи се не само на податке који се сматрају службеном тајном, већ и на све податке који имају ознаку степена тајности, као и на све друге податке чије откривање, сходно важећим законским прописима није дозвољено, односно које би могло угрозити или онемогућити вођење кривичног поступка.

С обзиром да јавна тужилаштва и Министарство унутрашњих послова у свом раду користе информационо-комуникационе технологије, дефинисана су два подмодела, од којих се један односи ИТ систем.

Као саставни део модела сачињено је Упутство о обавези заштите и чувања тајних и поверљивих података и Изјава о чувању тајних и поверљивих података за сва запослена лица у јавним тужилаштвима и Министарству унутрашњих послова.

2.3.7.4. Уредити прописе који регулишу кривичну, дисциплинску и сваку другу врсту одговорности са повећањем нивоа ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система. (II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована Републичко јавно тужилаштво спровело је анализу законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација. На основу спроведене анализе, Министарству правде је током јуна 2016. године упућена иницијатива за измену одредаба Кривичног законика и Закона о јавном тужилаштву.

Истовремено је спроведена и анализа садашњег нивоа ИТ безбедности, на основу које су сачињени предлози о будућим корацима у погледу повећања степена ИТ заштите и увођења система раног упозорења и аларм система.

Стање непромењено у односу на претходни извештајни период.

2.3.7.5. Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.

Рок: Континуирано, почев од ступања на снагу интерних аката

Активност је готово у потпуности реализована. Активност је реализована у делу који се односи на спровођење анализе.

Сектор унутрашње контроле заједно са Службом за специјалне истражне методе у Управи криминалистичке полиције и Републичким јавним тужилаштвом урадили су Нацрт „Идеалног модела за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне.“

Прилог РЈТ: Републичко јавно тужилаштво је спровело анализу законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација. На основу спроведене анализе, током јуна 2016. године Министарству правде упућена је иницијатива за измену одредаба Закона о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца.

Закон о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца још увек није измењен.

2.3.8.1. Анализирати постигнуте резултате примене Акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2013. године до 2018. године и евентуално предложити њихове измене и допуне. (II квартал 2016)

Активност је у потпуности реализована. Представници Министарства правде и Агенције за борбу против корупције извршили су ревизију Акционог плана. Измењени Акциони план је Влада РС усвојила 30. јуна 2016. године. Измене су извршене на основу оцене испуњености Стратегије из досадашњих извештаја Агенције борбу против корупције, достављених прилога од стране одговорних субјеката наведених у Акционом плану, уочених тешкоћа у примени и надзору над применом ове стратегије, као и на основу околности да Акциони план за Поглавље 23 предвиђа исте или суштински сличне обавезе, као и Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције. Стога, све активности предвиђене Акционим планом за Поглавље 23 које су истовремено предвиђене и у Акционом плану за борбу против корупције, настављају да се прате кроз одговарајуће активности у Поглављу 23. Разлог за овакво решење јесте избегавање двоструког извештавања по истим активностима из два различита стратешка документа.

Мере и активности које су реализоване су обрисане и више не чине део Акционог плана. Поједине мере и активности су преформулисане или измењене у циљу њиховог успешног

спровођења. Рокови за реализацију активности су дефинисани у кварталима, а постављени су и нови, реалистични рокови за активности чији је рок за реализацију протекао. На појединим местима су преформулисани индикатори, тамо где је то било потребно за лакше праћење реализације мера и активности. Напокон, измењени су и одговорни субјекти на местима где је дошло до раздвајања надлежности министарстава. Измењени Акциони план се може наћи на <http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2010/06/Revidirani-Akcioni-plan-za-sprovodjenje-Strategije-usvojen-30062016.pdf>

ОСНОВНА ПРАВА

3.1. ЗАБРАНА ТОРТУРЕ НЕХУМАНОГ ИЛИ ПОНИЖАВАЈУЋЕГ ТРЕТМАНА И КАЖЊАВАЊА

3.1.1.1. Изменити нормативни оквир Министарства унутрашњих послова којим је регулисано поступање према доведеним и задржаним лицима. (Иста активност 3.3.1.19.) (Веза са ПГ 24.) (До I квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. У току је поступак образовања радне групе која ће израдити Правилник о полицијским овлашћењима и један део правилника ће садржати и одредбе о начину поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима.

3.1.1.2. Увести систем обавезне едукације ново-запослених полицијских службеника и континуирана едукација полицијских службеника везано за поступање према доведеним и задржаним лицима у складу са међународним стандардима у области људских права професионалне етике и рада у високоризичним ситуацијама.

(Иста активност 3.3.1.20.) Континуирано, почев од II квартала 2016. године

Активност се успешно реализује. У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање према доведеним и задржаним лицима, указујемо:

У складу са Меморандумом о разумевању између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији од 07.09.2009. године, у оквиру сарадње по првој приоритетној области „Одговорност рада полиције“ који координира Сектор унутрашње контроле полиције, инициран је и спроведен комплетан поступак доношења Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима које је ступило на снагу дана 10.12.2012. године.

У циљу имплементације Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима у области обуке полицијских службеника, сачињен је Предлог програма обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима. На основу Предлога програма, министар унутрашњих послова је дана 31.05.2013. године, донео Програм обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима заведен под бројем 01-5715/13-2.

Програм обуке је реализован методом „преношења знања“ на тај начин што је у 2013. години извршена обука 12 тренера, који су након тога реализовали обуку за 158 полицијских службеника – тренера из области поступања према доведеним и задржаним лицима.

Полазници Обуке били су полицијски службеници који обављају послове и задатке у Дежурној служби и полицијски службеници који у делокругу својих послова и задатака могу поступати и примењивати овлашћења према доведеним и задржаним лицима.

Након тога, у 2014. години наведена специјалистичка обука је реализована од стране наведених тренера у свим полицијским управама (из тематске области „Прва помоћ“ обука је реализована уз подршку лекара из здравствених установа са подручја полицијских управа), коју је успешно завршило 2794 полазника, од тога 2567 је било мушког пола а 227 женског пола.

Планом реализације обуке било је предвиђено комисијско испитивање - тестирање полазника, а након полагања испита полазницима су додељена уверења о успешно завршеној обуци.

Поред ове специјализоване обуке, ради успостављања система континуиране обуке полицијских службеника у овој области, у годишњем Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2015. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2015. години организационе јединице Министарства исказале потребу, и исти је похађало 714 полицијских службеника.

Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2016. години организационе јединице Министарства исказале потребу: Управа полиције; Управа криминалистичке полиције; Управа граничне полиције; Управа саобраћајне полиције; Оперативни центар, САЈ, ПТЈ, Жандармерија; Сектор унутрашње контроле полиције; Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу.

У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијам, указујемо:

У организацији Одељења за стручно образовање и обуку - Центра за специјалистичку обуку и усавршавање полиције и Управе полиције у седишту Дирекције полиције, на основу исказаних потреба подручних полицијских управа, Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, планирана је обука за **1.798** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, у 2014. и 2015. години, у НЦ „Кула“ и ЦОПО-у, извршена је обука **859** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

У 2016. години планирана је обука **420** полицијских службеника који раде у интервентним патролама, која ће се организовати у периоду од 23.05. до 22.07.2016. године у НЦ „Митрово поље“ на Гочу. Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у трећем кварталу ове године, у две подручне полицијске управе (у Јагодини и Нишу), реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који је похађао 41 полицијски службеник. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у трећем кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 168 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у наредном кварталу све до 23.10.2016. године.

Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у четвртом кварталу ове године, у подручној полицијској управи у Нишу, дана 07.09.2016. године, реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који су похађала 23 полицијска службеника. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у четвртом кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 27 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у 2017. години.

3.1.1.3. Изградња, адаптација и опремање просторија за задржавање у складу са препорукама Европског комитета за превенцију тортуре и нехуманог или понижавајућег третмана и кажњавања и извештајима Националног механизма за превенцију тортуре (Заштитник грађана). (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност је делимично реализована

- Извршена је санација и адаптација просторија за задржавање у Полицијској управи у Новом Пазару, Полицијској станици у Тутину и Полицијској станици у Сјеници. Вредност изведених радова је износила 2.988.870,00 динара са ПДВ-ом;

- Извршена је санација и адаптација просторија за задржавање у Полицијској управи у Кикинди и Полицијској станици у Кањижи. Вредност изведених радова је износила 983.744,34 динара са ПДВ-ом;
- Изграђене су просторије за задржавање у Полицијској станици у Свилајнцу (ПУ у Јагодини). Вредност изведених радова је износила 2.671.803,36 динара са ПДВ-ом;

У оквиру Плана буџета министарства за 2016. годину опредељена су средства у износу од 13.000.000,00 милиона динара, за потребе адаптације и реконструкције просторија за задржавање у Полицијској управи у Сремској Митровици (2.000.000,00 динара), Полицијској управи у Новом Саду (3.000.000,00 динара), Полицијској управи у Крагујевцу (3.000.000,00 динара), Полицијској управи у Суботици (3.000.000,00 динара) и Полицијској управи у Лесковцу (2.000.000,00 динара).

Потребно је да се у току 2017. године изврши адаптација просторија за задржавање у полицијским управама, чија је адаптација планирана Планом буџета за 2016. годину, а није реализована до краја 2016. године (ПУ у Сремској Митровици, Крагујевцу, Лесковцу, Суботици и Новом Саду).

3.1.1.4. Јачање надзорног механизма Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре кроз:

-обуку чланова комисије Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре у циљу ефикаснијег обављања њихових дужности;

-обуку руководиоца притворских јединица у циљу ефикасније контроле поступања;

-обуку полицијских службеника запослених у полицијским станицама у циљу елиминације свих недозвољених поступања;

-унапређење евиденција и израда регистра у свим притворским јединицама које садрже информације о свим аспектима полицијског притвора;

-вршење ненајављених контрола притворских јединица у циљу контроле спровођења препорука Националног механизма за превенцију тортуре;

-увођење јасних процедура поступања према доведеним и задржаним лицима како би се осигурало остваривање њихових права (нпр. право на приступ адвокату, контакт са блиским сродницима, право на здравствену заштиту).

(Иста активност 3.3.1.21.) (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, уз подршку

Мисије ОЕБС-а у Србији и Заштитника грађана организовала је округли сто „Посета Европског комитета за спречавање мучења, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији“ са циљем припреме полицијских службеника поводом четврте посете делегације Европског комитета за спречавање тортуре, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији која је реализована од 26.05. до 05.06.2015. године. На округлом столу су учествовали руководиоци из 27 полицијских управа у Републици Србији. Са члановима Делегације одржана су два састанка.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, те се на основу истих не може закључити да ли се спроводе предвиђене континуиране обуке.

3.1.1.5. Наставити и унапредити сарадњу са Националним механизмом за превенцију тортуре (Заштитником грађана) кроз одржавање редовних састанака и извештавање о поступању по препорукама Националног механизма за превенцију тортуре (Заштитника грађана).

(Иста активност 3.3.1.22.) (Континуирано)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Дана 20.05.2015. године Београдски центар за људска права извршио је обилазак аеродрома „Никола Тесла“ (СГП) и Прихватилишта за странце у Падинској Скели у Београду и том приликом извршио увид у поступање ова два тела према странцима за које постоји разумна сумња да су у потреби за међународном заштитом. Након спроведених посета сачињени су детаљни извештаји који служе за интерну кореспонденцију између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Канцеларије УНХЦР-а и Београдског центра за људска права, а у циљу унапређења рада СГП Аеродром „Београд“ и Прихватилишта за странце, као и промовисања највиших стандарда међународног избегличког права и међународног права људских права. Дана 18. децембра 2015. године, одржан је састанак на коме су учествовали представници Београдског центра за људска права, Канцеларије Заштитника грађана и Националног механизма за превенцију тортуре, Канцеларије УНХЦР у Београду, Комисије МУП-а за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, Управе граничне полиције и Прихватилишта за странце у циљу разматрања извештаја и препорука за унапређења рада.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, те се на основу истих не може закључити да ли се спроводе предвиђене континуиране обуке.

3.1.1.6. Интензивирање сарадње Министарства унутрашњих послова са државним органима, националним механизмом за превенцију тортуре и организацијама цивилног друштва у области превенције тортуре, кроз:

-организовање радионица и дискусија о забрани тортуре у полицији, непрофесионалном понашању полицијских службеника и поштовању права доведених и задржаних лица;

-успостављање праксе министарства унутрашњих послова да писаним путем извештава о предузетим мерама у складу са препорукама организација цивилног друштва;

-подизање свести о превенцији тортуре у полицији међу полицијским службеницима и информисање јавности о правима доведених и задржаних лица.

(Иста активност 3.3.1.23.) (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Није било активности.

3.1.1.8. Израда методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције. (иста активност 3.3.1.24) (До IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује На иницијативу Републичког јавног тужилаштва, формирана је Радна група за израду методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције, у чијем саставу су представници МУП-Сектор унутрашње контроле и Републичког јавног тужилаштва.

Радна група је одржала три састанка, на којима је договорен начин израде методологије, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. У току је израда методологије, а за 15. и 16.12.2016. године заказан је дводневни састанак, након чега се очекује израда коначне верзије документа.

3.1.1.9. Изградња нових објеката у циљу унапређења животних услова у затворима:

-Започети изградњу затвора у Панчеву и Крагујевцу;

-Завршетак радова на изградњи затвора у Панчеву и Крагујевцу којим се омогућава почетак њиховог рада

(Иста активност 3.3.1.1.) (Почетак изградње- IV квартал 2015; Завршетак радова- 2018.)

Активност се успешно реализује. Изградња новог затвора у Панчеву (добијена је грађевинска дозвола, донет је Закон о потврђивању Оквирног споразума о зајму LD 1764

(2012) између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије за изградњу затвора у Панчеву). За изградњу новог затвора у Панчеву изабран је извођач радова у априлу месецу 2016. године. Са избором извођача каснило се због административних процедура у поступку тендера, тако да изградња затвора није започета у предвиђеном року (четврти квартал 2015. године). Грађевински радови на изградњи новог затвора у Панчеву започети су 16. маја 2016. године, с тим да рок за завршетак радова остаје непромењен. Радови на изградњи затвора у Панчеву одвијају се у складу са планираном динамиком.

Изградња затвора у Крагујевцу – идејни пројекат новог затвора у Крагујевцу предат је комисији Министарства за грађевину на контролу. У току је поступање по примедбама и отклањање недостатака у идејном пројекту за изградњу новог затвора у Крагујевцу.

3.1.1.10. Реконструкција постојећих смештајних капацитета завода у складу са европским стандардима и њихово уподобљавање постојећим стандардима, и то:

- **Окружни затвор Београд**
- **Окружни затвор Ужице**
- **КПЗ Ваљево**
- **КПЗ Забела**
- **КПЗ Ћуприја**
- **КПЗ Ниш**
- **КПЗ за жене Пожаревац**
- **ВПД Крушевац**
- **Специјална затворска болница Београд**

(Иста активност 3.3.1.2.) (До краја 2018. године)

Активност се успешно реализује.

Реконструкција Окружног затвора у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање притворског блока 4.1. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку 4.2.).

У Окружном затвору у Ужицу у јануару месецу 2016. завршени су предвиђени инвестициони радови - надоградња спрата, тако да су обезбеђене нове просторије за лекарски преглед лица лишених слободе и рад службеника третмана.

Завршена је реконструкција целокупног смештаја за лица лишена слободе у згради Интернат у Казнено поправном заводу за малолетнике у Ваљеву, која је усељена је 01.12.2015. године.

У децембру месецу 2015. године стављен је у функцију део пете стамбене зграде за смештај старих лица и особа са инвалидитетом у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

Управа за извршење кривичних санкција је извршила пренамену средстава која су планирана за изградњу смештаја у отвореном одељењу у КПЗ у Ћуприји, имајући у виду смањено бројно стање ове категорије осуђених лица. Предвиђена средства су пренета на финансирање израде пројекта новог објекта у оквиру КПЗ у Сремској Митровици за смештај осуђеника у затвореном одељењу завода, где постоји и највећа пренасељеност, а у складу са препорукама Европског комитета против тортуре, нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања.

У КПЗ у Нишу усељен је реновирани Ц Павиљон за смештај осуђених лица, а у току је изградња новог пријемног одељења за осуђена лица, дежурне службе и сале за посете.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу добијена је грађевинска дозвола, а тендерска документација за избор најповољнијег понуђача за извођење радова се налази у ЕУ делегацији на спољној контроли.

У току је поступак добијања грађевинске дозволе за изградњу три нова павиљона у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

У ВПД у Крушевцу у првом кварталу 2016. године, завршено је реновирање зграде пријемног одељења.

Реконструкција Специјалне затворске болнице у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање блока за експертизу. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара).

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом још једног притворског блока у Окружном затвору у Београду, у складу са утврђеним планом.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу у току је поступак избора најповољнијег понуђача за извођење радова. Евалуација за избор најповољнијег извођача за реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу је у завршној фази.

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом блока за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара у Специјалној затворској болници у Београду, у складу са утврђеним планом

Завршена је реконструкција једног павиљона у КПЗ у Сремској Митровици. За изградњу новог павиљона за смештај 320 осуђеника у КПЗ у Сремској Митровици добијена је грађевинска дозвола

До краја 2016. године биће завршена реконструкција једног притворског блока у Окружном затвору у Београду и једног блока за извршење мере безбедности у Специјалној затворској болници у Београду. За изградњу павиљона за смештај 200 осуђених лица у Окружном затвору у Лесковцу добијена је грађевинска дозвола.

3.1.1.11. Обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права осуђених лица и лица у притвору кроз успостављање одрживих система информисања осуђених лица и лица у притвору о садржини и могућностима заштите њихових права у поступку пред судијом за извршење кривичних санкција.

(Иста активност 3.3.1.8.) (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. У делу који се односи на обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права осуђених лица и лица у притвору Управа за извршење кривичних санкција испунила је предвиђену активност. Закон о извршењу кривичних санкција и правилници који регулишу положај осуђених лица су уз помоћ Мисије ОЕБС-а у РС одштампани. Урађен је и Водич за осуђенике, који су тек ступили на издржавање казне затвора, како би се на једноставнији начин упознали са својим правима и обавезама у заводу. Израђен је Приручник за притворенике и Приручник за осуђенике, који на приступачнији начин информише лица лишена слободе о њиховим правима током извршења казне или мере и са прописаним механизмима улагања притужбе, жалбе и захтева за судску заштиту судији за извршење кривичних санкција. Поред тога, одштампани су обрасци за лица лишена слободе за улагање свих облика правне заштите, како интерне у оквиру Управе, тако и екстерне- судији за извршење кривичних санкција и они су саставни део директиве директора Управе која је достављена свим заводима.

3.1.1.12. Спровођење обуке запослених за примену специјализованих програма третмана за осуђена лица и осетљиве категорије осуђених лица (малолетнике, ментално оболела лица, зависници, жене, особе са посебним потребама, стара лица) у циљу њихове успешне реинтеграције.

(Иста активност 3.3.1.11.)

Рок: III - IV квартал 2016. године.

Активност се успешно остварује. Спроведен је тренинг за запослене за примену специјализованих програма за малолетне преступнике и израђени су приручници за обуку

пенолошких васпитача и пенолошких инструктора. У току је закључење уговора са твининг партнером у оквиру пројекта „Јачање капацитета за обуку, образовање и запошљавање осуђених лица“ и одобравање средстава из пројекта ЕУ - ИПА фонд 2013 годину. У оквиру овог пројекта предвиђене су обуке за тренере: запослене у служби за третман за спровођење специјализованих програма третмана за осуђена лица, као и за посебно осетљиве категорије осуђених лица.

3.1.1.13. Континуирана примена одредаба Правилника о ближим условима за примену физичког спутавања и изолације лица са менталним сметњама која се налазе на лечењу у психијатријским установама и контрола примене. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Здравствена инспекција Министарства здравља, у оквиру редовних и ванредних инспекцијских надзора - планираних и ван плана (укључујући и поступање по пријави странака) врши контролу примене Правилника о ближим условима за примену физичког спутавања и изолације лица са менталним сметњама која се налазе на лечењу у психијатријским установама. У периоду јануар – април 2016. године извршено је седам инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника. У периоду мај – септембар 2016. године извршено је пет инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника. У периоду октобар – децембар 2016. године извршено је три инспекцијских надзора који се односе на примену горе поменутог правилника.

3.2. ПОЛОЖАЈ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА, ПОКРАЈИНСКОГ ОМБУДСМАНА И ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

3.2.1.1. Даље јачање капацитета Стручне службе Заштитника грађана кроз заснивање пуног радног односа, којим ће се укупан број запослених ускладити са тренутним потребама и обезбедити потребан број и структура запослених за ефикасно обављања послова из његове надлежности. (За запошљавање 32 државних службеника до: IV квартала 2016; за будуће јачање капацитета - за преосталих 11 запослених: До IV квартала 2017.)

Активност се успешно реализује. Заштитник грађана је дана 23. 03. 2016. године огласио јавни конкурс за попуњавање 2 (два) положајна радна места и 23 (двадесет три) извршилачка радна места у Стручној служби, чијим би попуњавањем број државних службеника био увећан за 30 (тридесет) државних службеника.

У периоду од 21.маја 2016. године до 15. септембра 2016. године је дошло до промена у кадровској структури институције Заштитника грађана, тако да је тренутно у Стручној служби ове институције запослено укупно 82 запослених и то: 78 на неодређено време и четворо на одређено; 67 запослених обавља послове са високом стручном спремом а 15 са средњом стручном спремом. Од тога, 58 запослена су женског пола а 24 су мушког.

У Секретаријату Националног механизма за превенцију тортуре (Секретаријат НПМ), који је у фебруару ове године формиран као посебна организациона јединица са четири извршиоца, том приликом је запослен један самостални саветник, на неодређено време. Тако да су закључно са 15.09.2016. године, у Секретаријату НПМ-а запослене 2 две жене и један мушкарац, сви са високом стручном спремом, а једно радно место је и даље непопуњено.

У периоду од 16.септембра 2016. године до 05. децембра 2016. године је дошло до промена у кадровској структури Стручне службе Заштитника грађана. Тренутни кадровски капацитети су 83 запослена, и то 78 на неодређено време (од чега 5 државних службеника на положају, 68 државних службеника на извршилачким радним местима и 5 намештеника) и пет државних службеника на одређено време. Укупно 68 запослених обавља послове са високом стручном спремом а 15 са средњом стручном спремом. Од тога, 60 запослених су жене, а 23 мушкарци.

У току је спровођење поступка попуњавања слободних радних места по јавном конкурс у којем би на неодређено време било запослено још пет државних службеника на извршилачким радним местима. До краја 2016. године потребно је ангажовати и још једног државног службеника на одређено време због повећаног обима посла.

3.2.1.2. Обезбедити просторије за одговарајући, трајни смештај институције Заштитника грађанина. (До краја 2016. године)

Активност није реализована. Према извештају Генералног секретаријата Владе РС, на основу Пословника Владе, решавајући по захтеву Заштитника грађана, Комисија за стамбена питања и распоред службених зграда и пословних просторија, донела је Закључак 77 Број 361-6754/2013, од 2. августа 2013. године, којим се Заштитнику грађана, распоређује на привремено коришћење пословни простор у пословној згради у ул. Делиградској број 16, у циљу обезбеђења пословног простора непоходног за рад Заштитника грађана.

Према извештају Заштитника грађана, није дошло до измена у извештајном периоду и Заштитник грађана се, и поред кадровских промена тј. нових запослења лица, налази у истим просторијама, које по свом капацитету не одговарају како броју запослених тако ни ефикасној организацији рада.

3.2.1.3. Измена и допуна Закона о Заштитнику грађана у циљу јачања независности и унапређења ефикасности рада Заштитника грађана. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Према извештају Министарства за државну управу и локалну самоуправу, 03. новембра 2016. године образована је Посебна радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана. Са извршењем ове обавезе се касни делимично и услед расписивања ванредних парламентарних избора и распуштања Народне скупштине Републике Србије. Усвајање предметних измена планирано је за IV квартал 2017. године, што је наведено и у Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ (новембар 2016. године).

Према извештају Заштитника грађана, Заштитник грађана не бележи значајнији напредак у припреми овог закона. Надлежно министарство за послове државне управе и локалне самоуправе је формирало Радну групу за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана, са којом Заштитник грађана нема директну комуникацију. Такође, Заштитник грађана до данас није добио одговор Министарства на последњу поднету Иницијативу за измене и допуне Закона о Заштитнику грађана у децембру 2014. године (од 2011. године ово је била трећа иницијатива за неопходне измене која није реализована). До сада је реализована само активност организације састанка између Заштитника грађана и консултанта СИГМЕ г. Едуарда Роига у априлу 2016. године, приликом које је представљена Иницијатива Заштитника грађана за измену Закона о Заштитнику грађана и дата потребна појашњења. У извештајном периоду није дошло до напретка у процесу израде и усвајања измена и допуна Закона о Заштитнику грађана.

3.2.1.6. Ефикасно поступање по препорукама Заштитника грађана издатим органима јавне власти у поступцима контроле . (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У извештајном периоду (I-II квартал 2016) Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 371 препоруку органима јавне власти. Од тога је 116 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао). Од 116 доспелих препорука, органи јавне власти су поступили по 88 препорука.

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 235 препорука у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у табели 1.

	Препоруке упућене у периоду	у	Препоруке доспеле за извршење	за	Извршене препоруке	%
--	-----------------------------	---	-------------------------------	----	--------------------	---

	26. 11 2015. -20. 05. 2016			
Препоруке из контролних поступака	371	116	88	75,86%
Препоруке из скраћених поступака	235	235	235	100,00%
УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	606	351	323	92,02%

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана је органима упутио 4 (четири) законодавне иницијативе, од којих су две разматране, а по две надлежни органи нису још поступали. Од две разматране законодавне иницијативе, прва је прихваћена, а друга није. Прихваћена иницијатива упућена је Министарству одбране и односи се на потребу усаглашавања одредаба Правила о војној дисциплини и Законика о кривичном поступку којима се уређују поступање по жалби коју је изјавило лице коме је изречена дисциплинска мера. С друге стране, скупштински Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу није прихватио иницијативу да поднесе амандмане на Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавном бележничтву.

У извештајном периоду Заштитник грађана Уставном суду није упутио ниједну иницијативу за оцену уставности и законитости.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и предлози Уставном суду у периоду 26. 11 2015. -20. 05. 2016	Разматране законодавне иницијативе и предлози Уставном суду	Прихваћене законодавне иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	4	2	1
Предлози Уставном суду	0	0	0
УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	4	2	1

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду 26. 11 2015. - 20. 05. 2016	Доспело/Разматрано	Извршено/Прихваћено	%
Укупан број препорука	606	351	323	92,02%
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	4	2	1	50%
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ	610	353	324	91,78%

Табела 3

Извештајни период (III квартал 2016. године)

У извештајном периоду Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 244 препоруке органима јавне власти. Од тога је 47 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао). Од 47 доспелих препорука, органи јавне власти су поступили по 41 препоруци.

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 151 препоруку у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Постапање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у Табели 1.

	Препоруке упућене у периоду	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
--	-----------------------------	-------------------------------	--------------------	---

	21. 05. 2016. -15. 09. 2016			
Препоруке из контролних поступака	244	47	41	87,23
Препоруке из скраћених поступака	151	151	151	100,00
УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	395	198	192	96,97

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана је органима упутио две законодавне иницијативе у оквиру Иницијативе за допуну законâ којима су прописана овлашћења полиције, комуналне полиције и служби за обезбеђење завода за извршење кривичних санкција. Иницијативе су упућене Влади и Народној скупштини Републике Србије и још увек нису разматране.

У извештајном периоду Заштитник грађана Уставном суду није упутио ниједну иницијативу за оцену уставности и законитости.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и предлози Уставном суду у периоду 21. 05. 2016. -15. 09. 2016	Разматране законодавне иницијативе и предлози Уставном суду	Прихваћене законодавне иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	2	0	0
Предлози Уставном суду	0	0	0
УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	2	0	0

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду 21. 05. 2016. - 15. 09. 2016	Доспело/ Разматрано	Извршено/ Прихваћено	%
Укупан број препорука	395	198	192	96,97
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	2	0	0	0
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ	397	198	192	96,97

Табела 3

У извештајном периоду IV квартал 2016:

У извештајном периоду Заштитник грађана је у поступцима контроле упутио 83 препоруке органима јавне власти. Од 44 препоруке које су доспеле на извршење у извештајном периоду, спроведено је 39 (88,64%).

У посматраном периоду Заштитник грађана је органима јавне власти упутио 92 препоруке у скраћеном поступку, које су органи извршили одмах по сазнању да је Заштитник грађана покренуо поступак контроле.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана приказано је у Табели 1.

	Препоруке упућене у периоду 16. 09. – 5.12. 2016.	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
Препоруке из контролних поступака	83	44	39	88,64
Препоруке из скраћених поступака	92	92	92	100,00

УКУПНО ПРЕПОРУКЕ	175	136	131	96,32
------------------	------------	------------	------------	--------------

Табела 1.

У извештајном периоду Заштитник грађана није упутио ниједну законодавну иницијативу, нити предлог за оцену уставности и законитости закона, других прописа и општих акта Уставном суду.

Табела 2 приказује поступање органа јавне власти по законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Законодавне иницијативе и предлози Уставном суду у периоду 16. 09. – 5.12. 2016.	Разматране законодавне иницијативе и предлози Уставном суду	Прихваћене законодавне иницијативе и предлози Уставном суду
Законодавне иницијативе	0	0	0
Предлози Уставном суду	0	0	0
УКУПНО ЗАКОНОДАВНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ	0	0	0

Табела 2

Табела 3 приказује укупно поступање органа јавне власти по препорукама, законодавним иницијативама и предлозима за оцену уставности и законитости које је упутио Заштитник грађана.

	Упућено у периоду 16. 09. – 5.12. 2016.	Доспело/Разматрано	Извршено/Прихваћено	%
Укупан број препорука	175	136	131	96,32
Укупан број законодавних иницијатива и предлога Уставном суду	0	0	0	0
УКУПАН БРОЈ ПРЕПОРУКА, ЗАКОНОДАВНИХ ИНИЦИЈАТИВА	175	136	131	96,32

И ПРЕДЛОГА УСТАВНОМ СУДУ				
--------------------------------	--	--	--	--

Табела 3

3.2.1.7. Редовно праћење ефикасности поступања органа јавне власти по препорукама Националног превентивног механизма. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У извештајном периоду (I-II квартал 2016) Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 104 препоруке. Од тога је 48 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а преосталих 56 препорука је још увек у року за извршење. Од 48 доспелих препорука органи јавне власти су извршили 47 препорука доспелих за извршење.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 26. 11 2015. -20. 05. 2016	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	104	48	47	97,92%

Табела 4

Извештајни период III квартал 2016

У извештајном периоду Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 161 препоруку. Током истог периода је 60 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а преостала 101 препорука је још увек у року за извршење. Од 60 доспелих препорука органи јавне власти су извршили 55 препорука.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 21. 05. 2016. -15. 09. 2016.	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	157	60	55	91,66

Табела 4

У извештајном периоду IV квартал 2016:

У извештајном периоду Заштитник грађана је у обављању активности Националног превентивног механизма (НПМ) упутио органима јавне власти 51 препоруку. Током истог периода је 74 препорука доспело за извршење (рок за извршење препорука је истекао), а 65 препорука су још увек у року за извршење. Од 74 доспелих препорука, органи јавне власти извршили су 65 препорука.

Поступање органа јавне власти по препорукама Заштитника грађана у обављању НПМ активности приказано је у Табели 4.

Препоруке ЗГ у капацитету НПМ 16. 09. 2016. - 05. 12. 2016.	Упућене препоруке	Препоруке доспеле за извршење	Извршене препоруке	%
НПМ препоруке	51	74	65	87,84

Табела 4

3.2.1.8. Редовно разматрање извештаја Заштитника грађана од стране Народне скупштине. (Континуирано почев од II квартала 2016.)

Активност се успешно реализује. Извештај Заштитника грађана за 2015. годину поднет је у року који је прописан законом. У првој половини 2016. године Народна скупштина је распуштена и спроведени су ванредни парламентарни избори. Народна скупштина у овом, 11. сазиву, конституисана је 3. јуна 2016. године.

Редовни годишњи извештај Заштитника грађана за 2015. годину разматрали су Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу на седници одржаној 14. септембра 2016.

године и Одбор за људска и мањинска права и равноправност полова на седници одржаној 21. септембра 2016. године, с тим да нису утврђени предлози закључака. Редовни годишњи извештај Заштитника грађана за 2015. годину на седници Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу представио је заменик Заштитника грађана Милош Јанковић а присуствовали су и заменици Заштитника грађана Владана Јовић и Роберт Сепи, док је на седници Одбора за људска и мањинска права и равноправност полова, извештај представио Заштитник грађана Саша Јанковић.

3.2.1.9. Редовно извештавање Владе по закључцима Народне скупштине утврђеним након разматрања извештаја Заштитника грађана од стране Народне скупштине. (Континуирано почев од II квартала 2016)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности

3.3. ЗАТВОРСКИ СИСТЕМ

3.3.1.1. Изградња нових објеката у циљу унапређења животних услова у затворима:

-Започети изградњу затвора у Панчеву и Крагујевцу;

-Завршетак радова на изградњи затвора у Панчеву и Крагујевцу којим се омогућава почетак њиховог рада.

(Иста активност 3.1.1.9.) (Почетак радова- IV квартал 2015; Завршетак радова- 2018.)

Активност се успешно реализује. Изградња новог затвора у Панчеву (добијена је грађевинска дозвола, донет је Закон о потврђивању Оквирног споразума о зајму LD 1764 (2012) између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије за изградњу затвора у Панчеву). За изградњу новог затвора у Панчеву изабран је извођач радова у априлу месецу 2016. године. Са избором извођача каснило се због административних процедура у поступку тендера, тако да изградња затвора није започета у предвиђеном року (четврти квартал 2015. године). Грађевински радови на изградњи новог затвора у Панчеву започети су 16. маја 2016. године, с тим да рок за завршетак радова остаје непромењен. Радови на изградњи затвора у Панчеву одвијају се у складу са планираном динамиком.

Изградња затвора у Крагујевцу – идејни пројекат новог затвора у Крагујевцу предат је комисији Министарства за грађевину на контролу. У току је поступање по примедбама и отклањање недостатака у идејном пројекту за изградњу новог затвора у Крагујевцу.

3.3.1.2. Реконструкција постојећих смештајних капацитета завода у складу са европским стандардима и њихово уподобљавање постојећим стандардима, и то:

- **Окружни затвор Београд**
 - **Окружни затвор Ужице**
 - **КПЗ Ваљево**
 - **КПЗ Забела**
 - **КПЗ Ћуприја**
 - **КПЗ Ниш**
 - **КПЗ за жене Пожаревац**
 - **ВПД Крушевац**
 - **Специјална затворска болница Београд**
- (Иста активност 3.1.1.10.) (До краја 2018. године)**

Активност се успешно реализује.

Реконструкција Окружног затвора у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање притворског блока 4.1. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку 4.2.).

У Окружном затвору у Ужицу у јануару месецу 2016. завршени су предвиђени инвестициони радови - надоградња спрата, тако да су обезбеђене нове просторије за лекарски преглед лица лишених слободе и рад службеника третмана.

Завршена је реконструкција целокупног смештаја за лица лишена слободе у згради Интернат у Казнено поправном заводу за малолетнике у Ваљеву, која је усељена је 01.12.2015. године.

У децембру месецу 2015. године стављен је у функцију део пете стамбене зграде за смештај старих лица и особа са инвалидитетом у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

Управа за извршење кривичних санкција је извршила пренамену средстава која су планирана за изградњу смештаја у отвореном одељењу у КПЗ у Ћуприји, имајући у виду смањено бројно стање ове категорије осуђених лица. Предвиђена средства су пренета на финансирање израде пројекта новог објекта у оквиру КПЗ у Сремској Митровици за смештај осуђеника у затвореном одељењу завода, где постоји и највећа пренасељеност, а у складу са препорукама Европског комитета против тортуре, нечовечног или понижавајућег поступања или кажњавања.

У КПЗ у Нишу усељен је реновиран Ц Павиљон за смештај осуђених лица, а у току је изградња новог пријемног одељења за осуђена лица, дежурне службе и сале за посете.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу добијена је грађевинска дозвола, а тендерска документација за избор најповољнијег понуђача за извођење радова се налази у ЕУ делегацији на спољној контроли.

У току је поступак добијања грађевинске дозволе за изградњу три нова павиљона у КПЗ у Пожаревцу-Забели.

У ВПД у Крушевцу у првом кварталу 2016. године, завршено је реновирање зграде пријемног одељења.

Реконструкција Специјалне затворске болнице у Београду одвија се у фазама. (У 2015. години завршена је реконструкција и опремање блока за експертизу. У 2016. години расписан је тендер за избор најповољнијег понуђача за наставак реконструкције, извођењем радова на блоку за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара).

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом још једног притворског блока у Окружном затвору у Београду, у складу са утврђеним планом.

За комплетну реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу у току је поступак избора најповољнијег понуђача за извођење радова. Евалуација за избор најповољнијег извођача за реконструкцију смештајних капацитета и изградњу нових у КПЗ за жене у Пожаревцу је у завршној фази.

У трећем кварталу 2016. године настављено је са реконструкцијом блока за извршење мере безбедности обавезног лечења алкохоличара у Специјалној затворској болници у Београду, у складу са утврђеним планом

Завршена је реконструкција једног павиљона у КПЗ у Сремској Митровици. За изградњу новог павиљона за смештај 320 осуђеника у КПЗ у Сремској Митровици добијена је грађевинска дозвола

До краја 2016. године биће завршена реконструкција једног притворског блока у Окружном затвору у Београду и једног блока за извршење мере безбедности у Специјалној затворској болници у Београду. За изградњу павиљона за смештај 200 осуђених лица у Окружном затвору у Лесковцу добијена је грађевинска дозвола.

3.3.1.3. Извршити анализу остварености и утицаја Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у Републици Србији у периоду од 2010. године до (31.12.2014.) 2015. године. (II и III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Израђена је анализа остварености и утицаја Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у РС у периоду од 2010. до 2015. године. На основу препорука из ове анализе, Управа је започела израду нове Стратегије.

3.3.1.4. Израдити нову вишегодишњу Стратегију за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у складу са резултатима спроведене анализе. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у РС израдила је нацрт нове Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција у периоду од 2015. до 2020. године, у складу са резултатима анализе остварености претходне Стратегије за период од 2010. до 2015. године. Урађен је Предлог нове Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција до 2020. године. Усвајање Предлога се очекује у току јесењег заседња Народне скупштине.

3.3.1.5. Израдити Акциони план за спровођење Стратегије смањења преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција праћеног успостављањем ефикасног механизма за праћење спровођења Акционог плана. (IV квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Израђен је Предлог Акционог плана за спровођење Стратегије за смањење преоптерећености смештајних капацитета у заводима за извршење кривичних санкција до 2020. године. Усвајање Предлога се очекује у току јесењег заседња Народне скупштине.

3.3.1.7. Обука судија за извршење кривичних санкција из области:

-права лица лишених слободе;

-савремених токова у извршењу кривичних санкција;

-прихваћених стандарда у области третмана и постпеналног прихвата.

(Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Обука судија за извршење кривичних санкција континуирано се спроводи уз помоћ Мисије ОЕБС-а у РС и Правосудне академије (у месецу

октобру 2015. године, одржана је обука судија у циљу уједначавања судске праксе). У току је израда приручника за рад судија за извршење.

У оквиру спровођења програма почетне и сталне обуке за сваку годину на Правосудној Академији, континуирано се спроводи наведена обука у оквиру модула људских права. Последња обука у овој области је била за саветнике Врховног касационог суда крајем маја 2016. године где су представљена основна права притворених лица (ЕКЉП), укључујући и малолетна лица, за око 30 учесника.

Завршена је израда приручника за судије за извршење. У току III и IV квартала, организован је семинар за судије за извршење и представљање Приручника, у циљу уједначавања судске праксе.

3.3.1.8. Обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права лица лишених слободе кроз успостављање одрживих система информисања лица лишених слободе о садржини и могућностима заштите њихових права у поступку пред судијом за извршење кривичних санкција. (Иста активност 3.1.1.11.) (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. У делу који се односи на обезбеђење делотворније судске заштите и надзора над поштовањем права осуђених лица и лица у притвору Управа за извршење кривичних санкција испунила је предвиђену активност. Закон о извршењу кривичних санкција и правилници који регулишу положај осуђених лица су уз помоћ Мисије ОЕБС-а у РС одштампани. Урађен је и Водич за осуђенике, који су тек ступили на изражавање казне затвора, како би се на једноставнији начин упознали са својим правима и обавезама у заводу. Израђен је Приручник за притворенике и Приручник за осуђенике, који на приступачнији начин информише лица лишена слободе о њиховим правима током извршења казне или мере и са прописаним механизмима улагања притужбе, жалбе и захтева за судску заштиту судији за извршење кривичних санкција. Поред тога, одштампани су обрасци за лица лишена слободе за улагање свих облика правне заштите, како интерне у оквиру Управе, тако и екстерне- судији за извршење кривичних санкција и они су саставни део директиве директора Управе која је достављена свим заводима.

3.3.1.9. Израда плана проширења надлежности судија за извршење у Закону о извршењу кривичних санкција. (II - III квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији започела је израду упоредно правне анализе надлежности судије за извршење кривичних санкција у правним системима у којима судија

за извршење има шира овлашћења током извршења казне затвора и након правноснажности пресуде.

3.3.1.11. Спровођење обуке запослених за примену специјализованих програма третмана за осуђена лица и осетљиве категорије осуђених лица (малолетнике, ментално оболела лица, зависници, жене, особе са посебним потребама, стара лица) у циљу њихове успешне реинтеграције. (Иста активност 3.1.1.12.)

Рок: III - IV квартал 2016. године.

Активност се успешно реализује. Спроведен је тренинг за запослене за примену специјализованих програма за малолетне преступнике и израђени су приручници за обуку педолошких васпитача и педолошких инструктора. У току је закључење уговора са твининг партнером у оквиру пројекта „Јачање капацитета за обуку, образовање и запошљавање осуђених лица“ и одобрених средства из пројекта ЕУ - ИПА фонд 2013 годину. У оквиру овог пројекта предвиђене су обуке за тренере: запослене у служби за третман за спровођење специјализованих програма третмана за осуђена лица, као и за посебно осетљиве категорије осуђених лица.

3.3.1.12. Измена кривично-правног законодавства у циљу увођења нових облика и врста алтернативних мера и санкција и усаглашавања са европским стандардима у овој области. (III квартал 2016. Године)

Активност је делимично реализована. Управа за извршење кривичних санкција у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији започела је израду упоредно правне анализе надлежности судије за извршење кривичних санкција у правним системима у којима судија за извршење има шира овлашћења током извршења казне затвора и након правноснажности пресуде. Резултати ове анализе ће се користити у циљу дефинисања потребе за изменом кривично-правног законодавства.

3.3.1.13. Реорганизација постојеће службе за третман и алтернативне санкције у оквиру Управе за извршење кривичних санкција оснивањем посебне службе за алтернативне санкције у складу са новом систематизацијом. (IV квартал 2015.године)

Активност је делимично реализована. Реорганизација постојеће службе за третман и алтернативне санкције није завршена, с обзиром да су измене у акту о систематизацији радних места у Управи за извршење кривичних санкција захтевале претходне измене других аката, које због кратког рока није било могуће извршити. Реализације ове активности се очекује до краја 2016. године.

3.3.1.14. Спровођење обука за носиоце правосудних функција и новоименоване поверенике за алтернативне санкције. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Обука за новоименоване поверенике за извршење алтернативних санкција и мера спроводио се континуирано до краја 2015. године. Нови циклус активности није још започет. Управа је у сарадњи са Београдским центром за људска права организовала семинаре за носиоце правосудних функција и поверенике за извршење алтернативних санкција на тему «Шира примена алтернативних мера за обезбеђење присуства окривљеног и за несматано вођење кривичног поступка у односу на меру притвора».

3.3.1.15. Израда правилника којим се регулише извршење ванзаводских санкција. (II и III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Израђен је правилник којим се регулише извршење ванзаводских санкција и мера, у складу са којим су израђене и процедуре у раду повереника.

3.3.1.16. Израда правилника за надзор над ефикасним спровођењем алтернативних санкција. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Донет је Правилник о начину вршења надзора над извршењем ванзаводских санкција и мера, који је објављен у «Службеном гласнику РС» бр. 16/2016 од 01.03.2016. године.

3.3.1.17. Потписати протоколе о сарадњи канцеларија за алтернативне санкције и јединица локалне самоуправе у циљу јачања сарадње и обезбеђивања услова за ефикасну друштвену реинтеграцију осуђеника након издржавања казне. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Реализују се активности у циљу јачања сарадње са локалним самоуправама, успешно су реализовани пилот пројекти у Нишу и у Ваљеву, на основу којих је уређена сарадња на нивоу канцеларија за алтернативне санкције и служби за третман у заводима. Са невладиним организацијама, са којима је Управа потписала споразум о сарадњи, континуирано се ради на сензибилизацији локалних самоуправа и јавности у циљу јачања сарадње и обезбеђивања услова за реинтеграцију осуђених након издржане затворске казне. Све ове активности ће се континуирано развијати и спроводити. Јачања сарадње канцеларија за извршење алтернативних санкција са локалним самоуправама наставља се у 6 градова организовањем округлих столова.

Управа за извршење кривичних санкција организовала је семинаре са представницима ресорних министарстава, Националном службом за запошљавање, службеницима третмана и повереницима ради израде процедура за сарадњу свих субјекта који учествују у постпеналном прихвату.

3.3.1.18. Извршити анализу постојећег стања:

-притворских јединица Министарства унутрашњих послова (људски, технички и просторни капацитети);

-нормативног оквира Министарства унутрашњих послова којим је регулисано поступање према доведеним и задржаним лицима;

-уочавање слабости и ризика у поступању према доведеним и задржаним лицима.

(Веза са ПГ 24.) (III и IV квартал 2015. године)

Активност је делимично реализована. Начин поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима као и услове које треба да испуњавају просторије за задржавање прописује министар (члан 86. Закона о полицији). У вези са тим, у складу са прописаним обавезама из члана 86. Закона о полицији, у току је израда подзаконског акта којим ће се ближе уредити начин поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима, као и услови које треба да испуњавају просторије за задржавање лица. Рок за израду подзаконског акта је фебруар 2017. године.

У току је поступак образовања **радне групе која ће израдити Правилник о полицијским овлашћењима** и један део правилника ће садржати и одредбе о начину поступања полицијских службеника према доведеним и задржаним лицима.

Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре је 2012 године, израдила елаборате затечених стања просторија за задржавање у сарадњи са полицијским управама, који се користе за адаптацију или опремање.

Током новембра 2016. године, на основу пресека стања просторија за задржавање у свим подручним полицијским управама, Дирекцији полиције је достављен предлог приоритета за адаптацију просторија:

- Полицијска управа у Нишу (седиште ПУ, ПС Алексинац, ПС Гацин Хан, ПС Дољевац),
- Полицијска управа у Врању (седиште ПУ, ПС Прешево, ПС Бујановац),
- Полицијска управа у Сомбору (седиште ПУ, ПС Сомбор, ПС Кула),
- Полицијска управа у Зрењанину (седиште ПУ, ПС Житиште, ПС Сечањ) и
- Полицијска управа за град Београд (ПС Палилула, ПС Младеновац, ПС Стари град, ПС Обреновац и ПИ за безбедност на железници).

3.3.1.20. Увести систем обавезне едукације новозапослених полицијских службеника и континуирана едукација полицијских службеника везано за поступање према доведеним и задржаним лицима у складу са међународним стандардима у области људских права професионалне етике и рада у високоризичним ситуацијама.

(Веза са ПГ 24.) (Иста активност 3.1.1.2.) (За увођење обавезне едукације: II квартал 2016; За континуирану обуку полицијских службеника: Континуирано)

Активност се успешно реализује. У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање према доведеним и задржаним лицима, указујемо:

У складу са Меморандумом о разумевању између Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији од 07.09.2009. године, у оквиру сарадње по првој приоритетној области „Одговорност рада полиције“ који координира Сектор унутрашње контроле полиције, инициран је и спроведен комплетан поступак доношења Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима које је ступило на снагу дана 10.12.2012. године.

У циљу имплементације Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима у области обуке полицијских службеника, сачињен је Предлог програма обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима. На основу Предлога програма, министар унутрашњих послова је дана 31.05.2013. године, донео Програм обуке о поступању према доведеним и задржаним лицима заведен под бројем 01-5715/13-2.

Програм обуке је реализован методом „преношења знања“ на тај начин што је у 2013. години извршена обука 12 тренера, који су након тога реализовали обуку за 158 полицијских службеника – тренера из области поступања према доведеним и задржаним лицима.

Полазници Обуке били су полицијски службеници који обављају послове и задатке у Дежурној служби и полицијски службеници који у делокругу својих послова и задатака могу поступати и примењивати овлашћења према доведеним и задржаним лицима.

Након тога, у 2014. години наведена специјалистичка обука је реализована од стране наведених тренера у свим полицијским управама (из тематске области „Прва помоћ“ обука је реализована уз подршку лекара из здравствених установа са подручја полицијских управа), коју је успешно завршило 2794 полазника, од тога 2567 је било мушког пола а 227 женског пола.

Планом реализације обуке било је предвиђено комисијско испитивање - тестирање полазника, а након полагања испита полазницима су додељена уверења о успешно завршеној обуци.

Поред ове специјализоване обуке, ради успостављања система континуиране обуке полицијских службеника у овој области, у годишњем Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2015. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2015. години организационе јединице Министарства исказале потребу, и исти је похађало 714 полицијских службеника.

Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину предвиђен је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, за чију су реализацију у 2016. години организационе јединице Министарства исказале потребу: Управа полиције; Управа криминалистичке полиције; Управа граничне полиције; Управа саобраћајне полиције; Оперативни центар, САЈ, ПТЈ, Жандармерија; Сектор унутрашње контроле полиције; Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу.

У вези са едукацијом полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, указујемо:

У организацији Одељења за стручно образовање и обуку - Центра за специјалистичку обуку и усавршавање полиције и Управе полиције у седишту Дирекције полиције, на основу исказаних потреба подручних полицијских управа, Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, планирана је обука за **1.798** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

Плановима реализације Обуке за интервентне патроле, у 2014. и 2015. години, у НЦ „Кула“ и ЦОПО-у, извршена је обука **859** полицијских службеника који раде у интервентним патролама.

У 2016. години планирана је обука **420** полицијских службеника који раде у интервентним патролама, која ће се организовати у периоду од 23.05. до 22.07.2016. године у НЦ „Митрово поље“ на Гочу. Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у трећем кварталу ове године, у две подручне полицијске управе (у Јагодини и Нишу), реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који је похађао 41 полицијски службеник. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у трећем кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 168 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у наредном кварталу све до 23.10.2016. године.

Сходно Програму стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, у четвртом кварталу ове године, у подручној полицијској управи у Нишу, дана 07.09.2016. године, реализован је семинар „Спровођење Упутства о поступању према доведеним и задржаним лицима“, који су похађала 23

полицијска службеника. Настављајући едукацију полицијских службеника за поступање у високо ризичним ситуацијама, у четвртом кварталу ове године, у НЦ „Митрово поље“ на Гочу, 27 полицијских службеника завршило је „Обуку за интервентне патроле“, а ова обука биће настављена и у 2017. години.

3.3.1.21. Јачање надзорног механизма Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре кроз обуку:

-чланова Комисије Министарства унутрашњих послова за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре у циљу ефикаснијег обављања њихових дужности;

-руководилаца притворских јединица у циљу ефикасније контроле поступања;

-полицијских службеника запослених у полицијским станицама у циљу елиминације свих недозвољених поступања;

-унапређење евиденција и израда регистра у свим притворским јединицама које садрже информације о свим аспектима полицијског притвора;

-вршење ненајављених контрола притворских јединица у циљу контроле спровођења препорука Националног механизма за превенцију тортуре;

-увођење јасних процедура поступања према доведеним и задржаним лицима како би се осигурало остваривање њихових права (нпр. право на приступ адвокату, контакт са блиским сродницима, право на здравствену заштиту).

(Иста активност 3.1.1.4.) (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Комисија за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Заштитника грађана организовала је округли сто „Посета Европског комитета за спречавање мучења, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији“ са циљем припреме полицијских службеника поводом четврте посете делегације Европског комитета за спречавање тортуре, нечовечних или понижавајућих казни или поступака Републици Србији која је реализована од 26.05. до 05.06.2015. године. На округлом столу су учествовали руководиоци из 27 полицијских управа у Републици Србији. Са члановима Делегације одржана су два састанка.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, те се на основу истих не може закључити да ли се спроводе предвиђене континуиране обуке.

3.3.1.22. Наставити и унапредити сарадњу са Националним механизмом за превенцију тортуре кроз одржавање редовних састанака и извештавање о поступању по препорукама Националног механизма за превенцију тортуре.

(Иста активност 3.1.1.5.) (Континуирано)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Дана 20.05.2015. године Београдски центар за људска права извршио је обилазак аеродрома „Никола Тесла“ (СГП) и Прихватилишта за странце у Падинској Скели у Београду и том приликом извршио увид у поступање ова два тела према странцима за које постоји разумна сумња да су у потреби за међународном заштитом. Након спроведених посета сачињени су детаљни извештаји који служе за интерну кореспонденцију између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Канцеларије УНХЦР-а и Београдског центра за људска права, а у циљу унапређења рада СГП Аеродром „Београд“ и Прихватилишта за странце, као и промовисања највиших стандарда међународног избегличког права и међународног права људских права.

Дана 18. децембра 2015. године, одржан је састанак на коме су учествовали представници Београдског центра за људска права, Канцеларије Заштитника грађана и Националног механизма за превенцију тортуре, Канцеларије УНХЦР у Београду, Комисије МУП-а за спровођење стандарда полицијског поступања у области превенције тортуре, Управе граничне полиције и Прихватилишта за странце у циљу разматрања извештаја и препорука за унапређења рада.

***Напомена:** Достављени извештај се односи на податке из 2015. године, те се на основу истих не може закључити да ли се спроводе предвиђене континуиране обуке.

3.3.1.23. Интензивирање сарадње Министарства унутрашњих послова са државним органима, националним механизмом за превенцију тортуре и организацијама цивилног друштва у области превенције тортуре, кроз:

-организовање радионица и дискусија о забрани тортуре у полицији, непрофесионалном понашању полицијских службеника и поштовању права доведених и задржаних лица;

-успостављање праксе министарства унутрашњих послова да писаним путем извештава о предузетим мерама у складу са препорукама организација цивилног друштва;

-подизање свести о превенцији тортуре у полицији међу полицијским службеницима и информисање јавности о правима доведених и задржаних лица.

(Иста активност 3.1.1.6.) (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност није реализована.

Није било активности.

3.3.1.24. Израда методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције. (иста активност 3.1.1.8) (До IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује На иницијативу Републичког јавног тужилаштва, формирана је Радна група за израду методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења у циљу спровођења ефикасних истрага о наводима злостављања и мучења од стране полиције, у чијем саставу су представници МУП-Сектор унутрашње контроле и Републичког јавног тужилаштва.

Радна група је одржала три састанка, на којима је договорен начин израде методологије, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. У току је израда методологије, а за 15. и 16.12.2016. године заказан је дводневни састанак, након чега се очекује израда коначне верзије документа.

3.4.СЛОБОДА МИСЛИ, САВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕСТИ

3.4.1.1. Спровођење упоредно правне експертске анализе у погледу регулисања положаја цркава и верских заједница у циљу утврђивања специфичних критеријума на основу најбољих пракси држава чланица Европске Уније у региону (нпр. Румунија, Хрватска, Словенија, Мађарска) и примене решења која су прихваћена у региону.

(II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Упоредно-правна анализа о црквама и верским заједницама је достављена.

3.4.1.2. Спровођење препорука произашлих из Анализе најбољих пракси држава чланица Европске уније у региону у погледу регулисања положаја цркава и верских заједница. (Континуирано, почев од III квартала 2016.)

Активност се успешно реализује. У току су билатерални састанци у циљу стварања услова за остваривање препорука анализе. У прва два квартала 2016. године одржани су састанци српског дела Међувладине мешовите комисије Србије и Румуније за националне мањине (2. марта), два припремна састанка српског дела Међувладине мешовите комисије Мађарске и Србије за националне мањине (28. и 31. марта), као и Пета седница Међувладине мешовите комисије Мађарске и Србије за националне мањине (4. априла). У расправама

током сусрета, полазећи од надлежности и овлашћења Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама, изнета су одређена појашњења и смернице:

У случају **питања проблема неканонског деловања Румунске православне цркве у Источној Србији** (Тимочкој крајини), Управа истиче да полазни оквир за његово разматрање и решавање треба да представља покренути дијалог Српске православне (СПЦ) и Румунске православне цркве (РПЦ), у контексту одржаног Свеправославног сабора на Криту у јуну 2016. године. Делегација СПЦ желела је да се читаво питање уврсти у дневни ред и званично размотри на овом скупу, али се то није догодило услед ставова Цариградске Патријаршије и Патријарха румунског Господина Данила. Разматрајући садржај 2. поглавља предлога Записника са састанка српског дела Мешовите комисије Србије и Румуније за националне мањине од 2. марта 2016. године, који се тиче црква и верских заједница, Управа истиче да тражено проширивање надлежности Епископије *Дакија Феликс* РПЦ на читаву територију Републике Србије може бити само резултат евентуалног споразума до кога дођу СПЦ и РПЦ кроз непосредни дијалог. Напредак самог међуцрквеног дијалога условљен је, пак, престанком кршења канонског поретка СПЦ у источној Србији од стране РПЦ, које се огледа у упадима појединих епископа и свештеника РПЦ на канонску територију СПЦ без одобрења надлежних епископа СПЦ, а које прати изражена националистичка пропаганда по којој су Власи Румуни. Република Србија због свега искрено подстиче напредак међуцрквеног дијалога. У случају захтева румунске стране да јој се омогући потпуно остваривање права на **верску службу на матерњем језику** на читавој територији Србије, конкретне чињенице са подручја северног Баната, где живи око 25-30 хиљада припадника Румунске националне мањине, показују да се богослужење тамо врши и на румунском језику. Треба имати на уму да СПЦ показује делатну спремност да и на подручју источне Србије, у зависности од потреба, богослужења такође врши и на румунском језику и језику свих присутних националних мањина, односно етничких група. Румунска страна тражила је и изградњу додатних **објеката за верску службу**, али се она може изводити једино у складу са законима и тематским прописима Републике Србије, а на основу претходно добијене дозволе. У том контексту није прихватљива употреба објеката предвиђених за друге намене у верске сврхе. Коначно, решавање питања **мањка броја румунских свештеника** за вернике РПЦ у Војводини налази се у искључивој надлежности њене Епархије Дакија-Феликс, без потребе и могућности мешања органа Републике Србије.

3.4.1.3. Представљање резултата анализе запосленима у Министарству правде и Управи за сарадњу са црквама и верским заједницама. (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Презентација резултата анализе запосленима у Министарству правде и Управи за сарадњу са црквама и верским заједницама у циљу примене препорука из анализе је урађена.

3.4.1.4. Ојачати административне капацитете путем:

-обуке за запослене у Министарству правде у нормативном сектору и регистру цркава и верских заједница. (III и IV квартал 2016. Године)

Активност се успешно реализује. Предузимају се кораци ка утврђивању садржаја обуке, избору предавача и дефинисања учесника.

3.5. СЛОБОДА ИЗРАЖАВАЊА И СЛОБОДА И ПЛУРАЛИЗАМ МЕДИЈА

3.5.1.1. Спровођење анализе релевантних одредаба Кривичног Законика у циљу оцене потребе за изменама и допунама које би довеле до вишег нивоа заштите новинара од претњи насиљем. (III квартал 2016. Године)

Активност је делимично реализована. У току су активности усмерене ка аплицирању за ТАИЕКС. Имајући у виду да је Влада формирана у августу, дошло је до кашњења у процесу планирања спровођења ове активности.

3.5.1.2. Наставак рада Комисије за разматрање чињеница до којих се дошло у истрагама које су вођене поводом убистава новинара. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Комисија за истраживање убистава новинара радила је у пуном саставу у протеклом периоду. Радна група за истраживање убистава новинара Милана Пантића имала је интензиван рад, појачана низом нових сарадника. Ова истрага је под посебним интензитетом управо због тога што је реч о такозваном малом новинару из унутрашњости који је врло упорно радио истраживања и објављивао своје текстове, чак и по два дневно, у две различите новине. Управо због тога што нико не очекује, јер је реч о провинцији, да ће се догодити разрешавање убистава и због тога што је стваран привид да се пуно ради, јер је основано седам комисија, скоро једна годишње, радна група ће наставити да решава све што није решено у 15 година.

Разматра се и могућност да се додатни значај али и одговорност дода тиме што би се надлежност преселила из постојећег Тужилаштва у Тужилаштво за организовани криминал јер постоји довољно елемената, до сада утврђених истрагом, да то буде и учињено.

У случају Даде Вујасиновић, тужиоци и форензичари су позвани у Холандски Национални форензички институт (НФИ) који је одређен за супер-вештачење како би им били предочени налази и методологија рада. (Саопштавање резултата - је заказано за 14.06.)

Испланирана су саслушања у случају бомбардовања РТС која су резултирала смртним исходом за 16 медијских радника ове куће.

Комисија је дала предлог Тужилаштву, полицији и БИА како је могуће решавати друге случајеве насиља над новинарима који нису до сада процесуирани или решени. Понуђена је добра сарадња, са успешним резултатима до сада, када је реч о раду Комисије за истраживање убистава новинара.

3.5.1.3. Усвајање препорука Републичког јавног тужилаштва о формирању посебног регистра о кривичним делима почињеним против новинара, против медија и интернет сајтова и о приоритетима у поступању поводом ових кривичних дела. (III и IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У циљу повећања ефикасности деловања јавних тужилаштва у кривичном поступку против починилаца кривичних дела против новинара, Републички јавни тужилац издао је упутство 22. децембра 2015. године, којим се предвиђа да апелациона, виша и основна јавна тужилаштва воде посебну евиденцију за дела против лица која обављају послове од јавног интереса у области информисања, у односу на предузете радње и у вези са нападима на интернет странице медија, у случајевима у којима је прописано хитно поступање.

3.5.1.4. Израда и потписивање споразума о сарадњи Републичког јавног тужилаштва и Министарства унутрашњих послова којим ће бити прописано као приоритетно поступање у истрагама претњи и насиља над новинарима у циљу унапређења ефикасности истрага о нападима на новинаре и кривично гоњење извршилаца напада. (I-II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Дана 22. октобра 2015. године одржан је иницијални састанак са представницима Министарства унутрашњих послова са циљем да се изради споразум. Одлучено је да се формира радна група која ће израдити нацрт споразума. Републичко јавно тужилаштво је позвало Министарство унутрашњих послова да именује чланове радне групе. Након формирања, радна група је дана 26.11.2015. године одржала састанак на ком је сачињен нацрт Споразума о сарадњи. Нацрт је дана 30.11.2016. године достављен на мишљење Министарству унутрашњих послова. По усаглашавању садржине текста споразума, Републички јавни тужилац и Министар унутрашњих послова потписали су Споразум о сарадњи дана 11.04.2016. године. Споразум је у складу са актом Кабинета министра Министарства унутрашњих послова 01 број 11659/15-14 од 13.04.2016. године, достављен на упознавање и даљу примену свим организационим јединицама криминалистичке полиције.

3.5.1.5. Унапредити систем превентивних мера које се предузимају у циљу заштите новинара од претњи насиљем, кроз:

-анализу ризика угрожености новинара, у сарадњи са репрезентативним удружењима новинара;

-континуирано праћење стања у писаним и електронским медијима у циљу утврђивања ризика угрожености безбедности новинара.

Рок : Континуирано, почев од III квартала 2016. године.

Активност се успешно остварује. Дана 23.10.2015. године, одржан је припремни састанак са представницима Републичког јавног тужилаштва и Министарства за културу и информисање. Следећи састанак је одржан 12.11.2015. године, на коме су учествовали поред наведених представника и релевантни представници удружења новинара.

Управа криминалистичке полиције у оквиру Дирекције полиције проактивно поступа у ситуацијама када се ради о утврђивању угрожености безбедности новинара. Било да се ради о информацијама које су добијене оперативним радом или континуираним праћењем стања у писаним или електронским медијима.

3.5.2.1. Имплементација и ефикасан надзор над спровођењем сета медијских закона и периодично извештавање. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Министарство редовно подноси тромесечне извештаје о раду Народној скупштини. Извештај о предузетим активностима на пољу европских интеграције се подноси Канцеларији за европске интеграције на месечном нивоу.

Да би се олакшала размена информација и добрих пракси на пољу суфинансирање пројеката из области јавног информисања на локалном нивоу, у оквиру пројекта Министарства “Јачање медијских слобода”, који подржава Делегација Европске уније у Републици Србији, пружена је подршка једнодневном скупу на тему “Јавни интерес за грађане и медије и нови начин финансирања медијских садржаја”. У оквиру скупа се кроз панел дискусију разговарало о искуству током прве године суфинансирања пројеката у складу са Законом о јавном информисању и медијима, док су семинари одржани на тему дефиниције јавног интереса у програмском суфинансирању и на тему програмског буџетирања на нивоу локалне самоуправе. Ко-спонзори догађаја били су Министарство културе и информисања, Фондација за отворено друштво, Организација за европску безбедност и сарадњу, Стална конференција градова и општина и Независно удружење новинара Србије.

Ради омогућавања пуне примене нових медијских закона, Министарство је у извештајном периоду донело нови Правилник о су-финансирању пројеката којима се остварује јавни

интерес у области јавног информисања („Службени гласник РС”, број 16/16) и Правилник о начину вођења и упису у евиденцију представника иностраних медија и дописништава иностраних медија („Службени гласник РС”, број 21/16). Министарство је, такође, израдило Предлог уредбе о финансирању јавних медијских сервиса из буџета Републике Србије у 2016. години, која је усвојена на Влади 14. јануара 2016. године.

Спровођење активности ефикасног надзора над спровођењем сета медијских закона представљено је у наредним тачкама.

3.5.2.2. Темељна анализа ефеката Стратегије развоја система јавног информисања (2011-2016) у циљу:

-идентификације основних препрека њеном спровођењу

-утврђивања стратешких циљева који ће бити развијени у новој Стратегији,

-израде препорука за превазилажење утврђених препрека за њено спровођење. (До III квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована Имајући у виду да Влада у техничком мандату није могла да ради на регулаторним и стратешким документима, тек по формирању нове Владе у августу стекли су услови за рад на формирању тимова који ће бити ангажовани на изради нове стратегије.

У извештајном периоду IV квартал, Министарство културе и информисања наводи:

Представници Министарства културе и информисања учествовали су на свим стручним скуповима на којим су разматране теме од значаја за израду будуће медијске стратегије попут:

- конференција „У сусрет новој савременој медијској политици“ (Speak up!follow up3) у организацији ОЕБС-а и ТАКСО (новембар 2016. године);

- регионална конференција „Слобода медија и безбедност новинара на западном Балкану“ (децембар 2016. године) у организацији Независног удружења новинара Србије;

- скуп на коме је представљен Посебан извештај Заштитника грађана о информисању на језицима националних мањина након приватизације медија (децембар 2016. године).

3.5.2.3. Израдити нову вишегодишњу Стратегију развоја система јавног информисања у складу са препорукама анализе у циљу обезбеђења њена пуне примене са нарочитим освртом на:

-даље јачање транспарентности власништва над медијима

-даље праћење ефеката приватизације медија

- спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног оглашавања

-оснаживање медијског плурализма

- јачање медијске писмености

- јачање саморегулације.

(IV квартал 2016.)

Активност није реализована Имајући у виду да Влада у техничком мандату није могла да ради да регулаторним и стратешким документима, тек по формирању нове Владе у августу о.г. стекли су услови за рад на формирању тимова који ће бити ангажовани на изради нове стратегије.

Због изнетих чињеница Министарство културе и информисања наводи да планира ову активност за 2017. годину.

3.5.2.5. Успостављање ефикасног, свеобухватног и транспарентног Регистра медија и редовно ажурирање података, у циљу обезбеђења пуне транспарентности и јавне доступности података о власништву над медијима, у складу са Главом VI Закона о јавном информисању и медијима. (Континуирано, почев од III квартала 2015.)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи.

3.5.2.6. Ефикасно праћење функционисања Регистра медија у складу са Законом о јавном информисању и медијима кроз прикупљање података и поступање у случају нерегуларности. (Континуирано)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи.

3.5.2.7. Обезбеђење ефикасног функционисања свеобухватног и транспарентног Регистар медијских услуга и евиденција пружалаца медијских услуга на захтев и редовно ажурирање података, у складу са Законом о електронским медијима,

укључујући податке о власништву пружалаца медијских услуга и податке о остваривању медијског плурализма. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Регулаторно тело за електронске медије (у даљем тексту: Регулатор) успоставило је Регистар медијских услуга (у даљем тексту: Регистар), који садржи податке предвиђене чланом 86. Закона о електронским медијима, заједно са подацима о власничкој структури сваког пружаоца („Службени гласник РС“ бр. 83/14). Регистар је доступан на Интернет страници Регулатора и редовно се ажурира.

<http://www.rra.org.rs/uploads/useruploads/registri/01-Registar-medijskih-usluga-zemaljsko.pdf>

<http://www.rra.org.rs/uploads/useruploads/registri/02-Registar-medijskih-usluga-kabal.pdf>

Евиденција пружалаца медијских услуга на захтев није успостављена, будући да Регулаторно тело за електронске медије није до сада примило ниједан захтев за издавање одобрења за пружање медијске услуге на захтев, па самим тим до сада није издало одобрење за пружање медијске услуге на захтев, у смислу члана 75. Закона о електронским медијима.

3.5.2.8. Ефикасно праћење примене Етичког кодекса новинара Србије у циљу промовисања саморегулације и поштовања етичких и професионалних стандарда, јачања професионалног интегритета и јачања свести о значају Савета за штампу. (Континуирано)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.5.2.9. Јачање професионалног поступања новинара, имајући у виду најбоље праксе ЕУ, кроз спровођење обука у области:

-људских права,

-медијске етике,

-говора мржње.

(Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована Према извештају Регулаторног тела за електронске медије, Регулатор је у циљу јачања професионалног поступања новинара односно пружалаца медијских услуга у смислу поштовања права на истинито, потпуно и благовремено информисање, достојанства личности, права на приватност, претпоставке невиности и права на правично суђење и слободе мисли, савести и вероисповести **донео Правилник о заштити људских права у области пружања медијских услуга** („Службени гласник РС“, број 55/15).

Такође, у циљу јачања професионалног поступања новинара односно пружалаца медијских услуга у вези са начином објављивања програмских садржаја који могу нашкодити физичком, менталном или моралном развоју малолетника, у вези са учешћем малолетника у програму и објављивањем информација које се непосредно или посредно односе на малолетнике, Регулатор је донео **Правилник о заштити права малолетника у области пружања медијских услуга** („Службени гласник РС“, број 25/15).

Приликом контроле рада пружалаца медијских услуга у погледу доследне примене одредаба закона и подзаконских аката у смислу поштовања људских права, говора мржње и заштите малолетника у њиховом програмском садржају, Регулатор је током 2016. године пружаоцима медијских услуга изрекао једну опомену и пет упозорења.

***Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да се из достављеног извештаја види да Регулатор спроводи одређене активности усмерене ка наведеним циљевима, али истовремено недостају извештаји осталих носилаца као и подаци о обукама.

3.5.2.10. Ефикасно праћење функционисања система су-финансирања медијских пројеката из буџета и/или јавних ресурса у складу са новим прописима о финансирању медија. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активност се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи у складу са прописима о суфинансирању пројеката из области јавног информисања. На захтев МКИ кроз пројекат Јачање медијске слободе израђени су:

-Извештај о имплементацији и побољшању управљања суфинансирањем пројеката у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2015. години, и

-Извештај о квалитету медијских садржаја суфинансираним од стране МКИ у 2015. години

Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама доставља податке Агенцији за привредне регистре, Регистру медија о износу новчаних средстава добијених од Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, за сва средства која су одобрена медијима.

3.5.2.11. Организовање ТАИЕХ семинара у циљу идентификације механизма за спречавање контроле медија на основу прекомерне зависности од државног финансирања оглашавања и накнадна примена препорука експерта. (За

организовање ТАИЕХ семинара I - II квартал 2016; Примена препорука експерта: почев од III квартала 2016.)

Активност је делимично реализована ТАИЕХ радионица Слобода изражавања и слобода и плурализам медија организована је 20. маја о.г. у сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције.

***Напомена:** Активност је оцењена као делимично реализована, с обзиром да је ТАИЕКС радионица организована, али нису достављени подаци о примени препорука експерата.

3.5.2.12. Ефикасно праћење реализације пореских олакшица, донација, буџетских доплати и других облика директне или индиректне државне помоћи која представља могући извор утицаја на медијску независност, кроз:

-Увођење обавезе за органе јавне власти да пријаве сву државну помоћ у Регистар медија (Члан 39 став 1 Закона о јавном информисању и медијима)

-Санкционисање непријављивања све државне помоћи у Регистар медија у складу са чланом 137. Закона о јавном информисању и медијима)

-Аналізу утицаја на медије кроз финансијску подршку органа јавне власти.

(Континуирано)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.5.2.13. Континуирано спровођење ex officio надзора над недозвољеном медијском концентрацијом и ефикасно окончање започетих поступака. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активност се у домену надлежности **Министарства културе и информисања** спроводи у складу са чланом 47. Закона о јавном информисању и медијима, на следећи начин:

Постојање угрожавања медијског плурализма **за штампане медије** утврђује министарство надлежно за послове јавног информисања, а у случајевима обједињавања или унакрсног стицања учешћа чији је учесник најмање један електронски медиј, независно регулаторно тело надлежно за електронске медије, у складу са законом којим се уређује област електронских медија. Министарство надлежно за послове јавног информисања покреће поступак из става 1. овог члана по пријави заинтересованог лица. Кад утврди да је угрожен медијски плурализам, Министарство упозорава на то издавача и одређује му да, у року од шест месеци од дана пријема упозорења, поднесе доказе о томе да је својим радњама отклонио узроке угрожавања медијског плурализма.

Министарство по службеној дужности обавештава Регистратора о издатом упозорењу издавачу. Ако издавач штампаног медија не поступи по издатом упозорењу, Регистратор, на основу решења министарства надлежног за послове јавног информисања, брише медиј из Регистра.

Према извештају Комисије за заштиту конкуренције:

Разграничење надлежности у вези са недозвољеним медијским концентрацијама

У првом реду, корисно је указати на дистинкцију између медијског плурализма са једне и концентрације учесника на тржишту у смислу прописа о заштити конкуренције, са друге стране, будући да се ради о две посве различите правне категорије, што за собом повлачи и надлежност различитих тела за решавање о правима и обавезама.

Закон о јавном информисању и медијима („Сл. гласник РС“, бр. 83/2014 и 58/2015) бавећи се забраном нарушавања медијског плурализма, чланом 45. на експлицитан начин предвиђа да постојање угрожавања медијског плурализма за штампане медије утврђује министарство надлежно за послове јавног информисања, а у случајевима обједињавања или унакрсног стицања учешћа чији је учесник најмање један електронски медиј, независно регулаторно тело надлежно за електронске медије, у складу са законом којим се уређује област електронских медија (глава VII, насловљена „Заштита медијског плурализма“). У том смислу изјашњава се и Закон о електронским медијима („Сл. гласник РС“, бр. 83/2014), чији члан 103. предвиђа да постојање нарушавања медијског плурализма предвиђеног одредбама закона којим се уређују јавно информисање и медији, у случајевима обједињавања оснивачких, односно управљачких права у два или више издавача електронских медија, односно унакрсног стицања учешћа чији је учесник најмање један електронски медиј, утврђује Регулатор, по пријави заинтересованог лица или по службеној дужности. Сваку промену власничке структуре у основном капиталу (промена оснивача или промена висине учешћа оснивача у капиталу), ималац дозволе за пружање медијске услуге мора претходно да пријави Регулатору у писменој форми. Ако Регулатор утврди да би планираним променама власничке структуре учешћа у основном капиталу могло настати стање којим се нарушава медијски плурализам, препоручиће имаоцу дозволе за пружање медијске услуге да промене усклади на начин којим би се избегло то стање (глава VI, насловљена „Заштита медијског плурализма“).

Дакле, законски текст на изричит начин, који не оставља простора за другачије интерпретације, заштиту медијског плурализма поверава у надлежност двама телима, и то министарству за послове јавног информисања и регулаторном телу за електронске медије. Чланом 45. овог закона наводе се услови под којима је недозвољено обједињавање управљачких или оснивачких права у медијима, а у циљу да се превенира настанак или јачање претежног утицаја у области јавног информисања. Међутим, на овом месту је потребно истаћи да таква трансакција не мора *ipso facto* да подразумева и испуњеност

услова прописаних Законом о заштити конкуренције који су неопходни за постојање обавезе пријаве концентрације.

Надлежност Комисије за заштиту конкуренције

За разлику од концепта медијског плурализма, како је то предочено у претходном тексту, Закон о заштити конкуренције дефинише концентрацију учесника на тржишту на другачији начин. Чланом 17. овог закона одређено је да концентрација учесника на тржишту настаје у случају:

- спајања и других статусних промена у којима долази до припајања учесника на тржишту у смислу закона којим се уређује положај привредних друштава;
- стицања од стране једног или више учесника на тржишту, непосредне или посредне контроле над другим учесником на тржишту или више учесника на тржишту, или делом, односно деловима других учесника на тржишту, који могу представљати самосталну пословну целину;
- заједничког улагања од стране два или више учесника на тржишту у циљу стварања новог учесника на тржишту или стицања заједничке контроле.

На овом месту би ваљало истаћи да контрола над учесником на тржишту, у смислу овог закона, представља могућност одлучујућег утицаја на вођење послова другог или других учесника на тржишту (члан 5. став 2. Закона о заштити конкуренције).

Појму концентрације, на начин на који је он утврђен словом Закона о заштити конкуренције, придружена је претпоставка дозвољености (за разлику од медијске концентрације), и у том смислу се јасно изјашњава члан 19. овог закона који предвиђа да су концентрације учесника на тржишту дозвољене, осим ако би значајно ограничиле, нарушиле или спречиле конкуренцију на тржишту Републике Србије или његовом делу, а нарочито ако би то ограничавање, нарушавање или спречавање било резултат стварања или јачања доминантног положаја. Оно што је сасвим извесно јесте да Комисија испитује концентрације и цени њихову дозвољеност у односу на критеријуме прописане чл. 19. Закона. Примарни циљ испитивања концентрација је заштита конкуренције на тржишту а не заштита медијског плурализма.

Поступак испитивања концентрације од стране Комисије покреће се, подношењем пријаве концентрације од стране учесника концентрације. Обавеза пријаве постоји када се стекну услови прописани чланом 61. Закона. Наиме, концентрација мора бити пријављена Комисији у случају да је укупан годишњи приход свих учесника у концентрацији остварен на светском тржишту у претходној обрачунској години већи од 100 милиона евра, с тим што најмање један учесник у концентрацији на тржишту Републике Србије има приход већи од десет милиона евра, односно да је укупан годишњи приход најмање два учесника у концентрацији остварен на тржишту Републике Србије већи од 20 милиона евра у

претходној обрачунској години, с тим што најмање два учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије имају приход већи од по милион евра у истом периоду.

Испитивање концентрације Комисија може спровести и *ex officio*, ако и када су испуњени услови прописани одредбом чл. 62. Закона, односно, уколико по сазнању за спроведену концентрацију утврди да заједнички тржишни удео учесника у концентрацији на тржишту Републике Србије износи најмање 40%, односно ако основано претпостави да концентрација не испуњава услове дозвољености из члана 19. Закона о заштити конкуренције, као и у случају друге концентрације која није одобрена у складу са овим законом.

Из претходног недвосмислено произлази да је покретање поступка испитивања концентрације (који је управни по својој природи) регулисано Законом тако да Комисије нема дискрециона овлашћења у том погледу. Такође, на основу свега наведеног, јасно је да није и да не може свака концентрација, односно стицање или промена контроле у медијима, или било ком другом учеснику на тржишту, бити предмет оцене Комисије за заштиту конкуренције (ако нису испуњени услови из чл. 61. Закона у погледу финансијских прагова).

Закон и остали прописи заштите конкуренције, примењују се у свим економским секторима и делатностима без изузетка, значи укључујући и све врсте медија (електронски и штампани, као и у ИСТ сектору). У случајевима када се одређена трансакција квалификује као концентрација учесника на тржишту и када постоји обавеза пријаве исте, Комисија оцењује њену дозвољеност, као што је напред наведено.

За оцену ефеката сваке концентрације, па тако и оне које настају у сектору медија, важно је утврдити власничку структуру и њене промене. Међутим, као што је претходно у тексту већ образложено, питање (транспарентности) власништва², тачније контролног/одлучујућег утицаја на вођење послова другог или других учесника на тржишту, цени се „у смислу овог закона (о заштити конкуренције)“, и првенствено због оцене тржишне снаге одређеног учесника на тржишту. Иако свакако постоје додирне тачке интересовања, у поступку пред Комисијом, медијски плурализам и његова заштита нису предмет разматрања. Штавише, с обзиром да медијски плурализам није критеријум који Комисију опредељује приликом оцене дозвољености концентрације, у пракси може да се деси ситуација у којој ће о дозвољености одређеног спајања/обједињавања/концентрацији, истовремено одлучивати и Регулатор и Комисија, с тим да исходи, тачније одлуке, могу бити различите.

² О овлашћењима Комисије и проблемима по овом питању, било је речи на стр. 3 овог Извештаја.

Статистички преглед концентрација у области медија³

У претходне три године, Комисија је одлучивала о следећим концентрацијама из области медија.

У 2014. години, било је 7 концентрација у области медија, и то:

- Slovenia Broadband S.a.r.l., Велико Војводство Луксембург / United Media Production d.o.o. Београд, Република Србија;
- United Media S.à.r.l., Велико Војводство Луксембург / Orlando Klinci d.o.o. Република Хрватска;
- Slovenia Broadband S.a.r.l., Велико Војводство Луксембург / AD Broadband Montenegro Црна Гора;
- МЕДИА ГРУП УКРАЈИНА доо / АСПЕРА 2011, Украјина (SCM Grupa) (сектор земаљске телевизије у Украјини);
- United Media S.a.r.l., Grand Slam Group d.o.o. Београд, Александар Поповић/Grand Production d.o.o. Београд;
- Slovenia Broadband S.a.r.l. преко DOO KNIGHT DEVELOPEMENT SUPPORT PREDUZEĆE ZA PROIZVODNJU TRGOVINU I USLUGE NOVI SAD/DRUŠTVO ZA TELEKOMUNIKACIJU JET TV D.O.O. ŠABAC и
- Adria Bidco B.V. Холандија / Slovenia Broadband S.a.r.l., Велико Војводство Луксембург.

У 2015. години, биле су 3 концентрације у области медија и то:

- Ringier Axel Springer d.o.o. Београд, Република Србија / New Digital d.o.o. Београд-Стари Град, Република Србија;
- Axel Springer Schweiz AG, Швајцарска / Ringier AG, Швајцарска (заједничко улагање у циљу стварања новог учесника на тржишту);
- Axel Springer SE, СР Немачка / Циљно пословање друштва VIMN Germany GmbH, које преноси на Thads.media vermaktung gmbh, СР Немачка и
- ANTENNA STREAM T.V. LIMITED/LAKE BADE HOLDINGS LIMITED (посредно В92).

У 2016. години није било концентрација у области медија.

Сви поступци су окончани издавањем одобрења за спровођење концентрације у законском року у складу са чл. 65. Закона. Све одлуке су објављене на званичној интернет страни Комисије (www.kzk.gov.rs).

У поступку покренутом по службеној дужности испитивања концентрације која није одобрена у складу са Законом о заштити конкуренције, а која је према основаној претпоставци, настала стицањем контроле од стране друштва ООО EAST MEDIA GROUP из Руске Федерације, куповином 50% власничких удела у основном капиталу друштва

³ Стање на дан 08.12.2016.год.

„Политика новине и магазини (ПНМ)“ д.о.о. Београд, донет је Закључак о прекиду поступка број: 6/0-03-29/2015-40 од 25. марта 2015. године, до одлуке о претходном питању. Комисија сматра претходним питањем у смислу ЗУП-а, питање валидности, односно могуће ништавости предметног уговора о купопродаји удела. Следствено, Комисија је релевантну документацију која се односи на претходно питање упутила Државном правобранилаштву, као надлежном, ради оцене претходног питања са аспекта Закона о правобранилаштву. До данашњег дана Комисија није примила одговор од Државног правобранилаштва.

Активности Комисије у вези са стратегијом развоја медијске услуге

На позив Регулаторног тела за електронске медије, Комисија је априла 2015. године одредила свог представника у Радној групи за утврђивање Предлога стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији. Учешће у Радној групи Комисија је реализовала давањем коментара и мишљења на Предлог Стратегије (07.10.2015.), као и учешћем на јавној расправи (10.12.2015.) и давањем коментара на текст Акционог плана за примену стратегије развоја медијске услуге радија и аудио-визуелних медијских услуга у Републици Србији (15.12.2015.).

Комисија је у више наврата наглашавала да достављени документ разматра искључиво из визуре примене Закона о заштити конкуренције и у складу са надлежностима које су јој тим законом поверене, тако да је за одређене активности, предвиђене предметном стратегијом, указивала на обавезу усаглашавања и са одредбама Закона о заштити конкуренције. Комисија је изнела ставове и мишљења која су претходно у овом Извештају изнета, па их стога неће понављати.

Међутим, Комисија је том приликом указала и на следеће. Регулатор је навео да ће подстицати удруживање више локалних пружалаца медијске услуге, ради заједничке производње и дистрибуције медијских садржаја - заједничко коришћење једне радио фреквенције од стране више пружалаца медијске услуге (тајм шеринг). Комисија је скренула пажњу да овакав вид удруживања може да представља облик хоризонталне сарадње/споразума из члана 10. Закона, који у случају испуњења одређених законских услова подлеже обавези подношења захтева за појединачно изузеће споразума од забране.

Комисија је издала посебно мишљење на нека решења у поменутој стратегији, а која се првенствено тичу навода да ће „Регулатор утврдити оптималан број пружалаца медијске услуге, а све у циљу стварања таквог окружења у коме ће постојати значајан број различитих извора информацији и у коме ће бити обезбеђена разноврсност програмских садржаја“.⁴

⁴ По потреби, Комисија ће накнадно доставити предметно мишљење.

Анализа медијског тржишта

Члан 22. Закона о електронским медијима, који се односи на делокруг рада Регулаторног тела за електронске медије, предвиђа да управо Регулатор врши анализе релевантног медијског тржишта, у сарадњи са телом надлежним за заштиту конкуренције, а у складу са методологијом прописаном актом који доноси Регулатор. Комисија за заштиту конкуренције одржала је низ састанака са Регулаторним телом за електронске медије у поводу израде Одлуке о утврђивању методологије анализе релевантног медијског тржишта. У том смислу, Комисија је узела активно учешће те понудила низ конструктивних предлога методолошког приступа, по узору на оне које користи у властитим анализама тржишта. Управо је такво ангажовање Комисије умногоме допринело свеобухватнијем приступу у изради ваљане методолошке матрице.

Комисија за заштиту конкуренције потписала је са Регулаторним телом за електронске медије протокол о сарадњи јуна 2013. године.

Секторске анализе

Одредбом члана 47. Закона о заштити конкуренције прописано је да Комисија може спровести секторску анализу у одређеној грани привреде или у вези одређених категорија споразума, „у случајевима када кретање цена или друге околности указују на могућност ограничавања, нарушавања или спречавања конкуренције“.

Имајући у виду доступне изворе података, и то првенствено: преглед пријављених концентрација у циљној области; преглед иницијатива за испитивање повреда конкуренције и поступака у циљној области у претходном периоду, као и информације објављене у средствима јавног информисања (Политика, Вечерње новости, РТС, Б92 итд) нарочито у погледу кретање цена, Комисија није закључила да су се стекли законски услови за спровођење секторске анализе у области медија.

3.5.2.14. Израда и потписивање споразума о сарадњи између Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и репрезентативних удружења новинара (контакт тачке, информисање о догађајима који немају обележја кривичног дела, идентификација проблема, итд.). (I-II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Иницијални састанак са представницима Министарства унутрашњих послова одржан је 22. октобра 2015, на коме је био присутан и Државни секретар Министарства за културу и информисање. Идентификовани су неопходни кораци за спровођење мера. Сходно томе, 12. новембра 2015. године, одржан је састанак између представника Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва и

представника новинарских удружења и медијских организација. Меморандум је припремљен и достављен за коментаре.

Након прибављања писмених коментара и предлога удружења новинара, представници Републичког јавног тужилаштва израдили су нацрт Споразума о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара. Овај нацрт презентован је дана 29.12.2015. године, када је одржан други састанак представника Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова и репрезентативних удружења новинара, као и Министарства културе и информисања. Очекује се потписивање овог документа, имајући у виду да су репрезентативна удружења новинара подржала усвајање Споразума уз мање разлике у приступу у погледу разматрању евентуалне потребе за увођењем специјализованог државног тела које би се бавило заштитом новинара (омбудсман за новинаре).

Поред наведеног, а у циљу повећања ефикасности поступања јавних тужилаштва у кривичним поступцима против учинилаца кривичних дела извршених на штету новинара, дана 22.12.2015. године Републички јавни тужилац издала је Упутство којим је одређено да се у апелационим, вишим и основним јавним тужилаштвима воде посебне евиденције у односу на кривична дела учињена на штету лица која обављају послове од јавног значаја у области информисања, у вези са пословима које обављају и напади на интернет странице медија, у којим предметима је прописано хитно поступање.

Удружења новинара, Министарство унутрашњих послова и Републичко јавно тужилаштво су током трећег квартала 2016 године наставили сарадњу на изради предлога Споразума о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара, путем размене нацрта предлога, као и консултацијама ради постизања консензуса око појединих одредби текста Споразума. У току септембра одржан је састанак између представника новинарских удружења и наведених државних органа ради коначног усаглашавања текста предлога Споразума и договора око датума потписивања.

Дана 08.12.2016. године одржан је састанак представника Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, удружења новинара и медијских асоцијација на коме је разматран текст последње верзије нацрта Споразума о сарадњи и мерама за подизање нивоа безбедности новинара. На састанку су изнети предлози за појашњење појединих одредби нацрта Споразума, који су прихваћени од стране свих страна потписница. Након давања сагласности на текст документа од стране релевантног органа сваког удружења и асоцијације, до краја 2016. године приступиће се потписивању предметног Споразума.

3.5.2.15. Израдити Стратегију комуникације Министарства унутрашњих послова са медијима у циљу дефинисања односа, начина и обима комуникације. (III-IV квартал 2016. године.)

Активност се успешно реализује. Стратегија комуникације Министарства унутрашњих послова Републике Србије са медијима донета је 2012. године и важећа је до краја 2016. године. Израда нове стратегије комуникације је у току.

3.5.2.16. Измена и допуна Етичког кодекса и Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца у делу који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама. (I-II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Формирана је заједничка радна група, коју чине представници Државног већа тужилаца и Републичког јавног тужилаштва, са задатком да припреми нацрт амандмана на Етички кодекс и Правилник о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца у делу који се односи на одговорност јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама. Рад на изменама је у току. Имајући у виду да су дана 05.04.2016. године на дужност ступили нови изабрани чланови Државног већа тужилаца, дошло је до измене састава формиране радне групе. Након упознавања са до сада предузетим активностима, радна група ће наставити рад на измени ових подзаконских аката.

Републичко јавно тужилаштво је спровело анализу законодавног оквира у погледу кривичне, дисциплинске и друге одговорности у вези са неовлашћеним саопштавањем информација. На основу спроведене анализе, током јуна 2016. године Министарству правде упућена је иницијатива за измену одредаба Закона о јавном тужилаштву у делу који се односи на дисциплинску одговорност јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца.

У оквиру ИПА 2013 пројекта: „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца“, страни експерти врше анализу Правилника о дисциплинском поступку и дисциплинској одговорности јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца. Даном 12.12.2016. године одржан је састанак представника Државног већа тужилаца и дисциплинских органа са страним експертима, на коме је финализован текст извештаја који сачињавају страни експерти. Државно веће тужилаца узеће у даљем раду у обзир препоруке наведеног извештаја, уколико се буду односиле на неовлашћено саопштавање информација медијима. Републичко јавно тужилаштво наставља сарадњу са Државним већем тужилаца и Министарством правде у правцу реализације ове активности.

3.5.2.17. Измена и допуна Закона о полицији којим би неовлашћено давање изјава било предвиђено као тешка повреда службене дужности.

(веза са Поглављем 24) (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Неовлашћено давање изјава је прописано као тешка повреда службене дужности чланом 207. став 1. тачка 19) Закона о полицији („Службени гласник РС“, број 6/16), односно тачно гласи: „самоиницијативно иступање полицијских службеника и осталих запослених у јавности и средствима јавног информисања у вези с радом, које је изазвало или би могло да изазове штетне последице по углед Министарства“.

3.5.2.18. Измена и допуна Кодекса полицијске етике и Закона о унутрашњим пословима у делу који се односи на одговорност полицијских службеника за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама. (веза са Поглављем 24) (II -III квартал 2016. године.)

Активност је у потпуности реализована. Кодекс полицијске етике је израђен, али одговорност полицијских службеника за неовлашћено саопштавање медијима информација о текућим или планираним кривичним истрагама није предвиђена, односно сам акт је више у облику заклетве и придржавања начела и стандарда полицијског поступања.

Одговорност за неовлашћено давање изјава у најширем смислу је прописано као тешка повреда службене дужности чланом 207. став 1. тачка 19) Закона о полицији („Службени гласник РС“, број 6/16), па би ту могло да се подведе и неовлашћено давање изјава, односно информација медијима о текућим и планираним истрагама, а такође је прописана и кривична одговорност у појединим кривичним делима КЗ РС.

3.5.2.21. Спровођење обуке за јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, полицијске службенике, и репрезентативна удружења новинара у погледу:

-спречавања цурења информација о текућим или планираним кривичним истрагама;

-спречавања цурења осетљивих података о жртвама, деци итд.

(Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Семинари о примени етичког кодекса за судије и тужиоце се редовно одржавају у оквиру програма сталне и почетне обуке (до новембра 2015. године одржано је 12 семинара за преко 250 учесника).

Од новембра 2015. године одржано је 6 једнодневних радионица, 3 за судијску (учесници судије са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације) и 3 за тужилачку етику (учесници тужиоци са подручја београдске, новосадске и крагујевачке апелације). До јула је планирана још по једна обука за судије и јавне тужиоце (нишка апелација).

Такође у јулу је одржана још једна дводневна радионица (први дан судијска и други дан тужилачка етика, за полазнике 5. генерације ПА) – почетна обука. Ова обука је спроведена за укупно 204 учесника. У току је израда плана реализације обука у области етике за 2017. годину. Планирано је 10 дана обуке; од тога по 4 за судије и јавне тужиоце, једна за сваку апелацију, и дводневна обука за полазнике почетне обуке (један дан посвећен судијског а други тужилачкој етици).

3.5.2.22. Потпуна деполитизација састава Управног одбора и Програмског одбора Радио-телевизије Србије и Радио-телевизије Војводине. (Континуирано)

Активност се успешно реализује.

* Програмски савет РТС је тачан назив

Законом о јавним медијским сервисима прописано је да чланове Програмског савета РТС-а бира Управни одбор РТС-а, на предлог одбора Народне скупштине надлежног за област јавног информисања.

Надлежни одбор Народне скупштине за област јавног информисања предлаже управном одбору листу од 30 кандидата за чланове Програмског савета која одражава територијалну, националну, верску, полну и другу структуру становништва.

Листа кандидата из става 3. овог члана утврђује се на основу јавног конкурса за избор чланова Програмског савета.

Надлежни одбор скупштине за област јавног информисања утврђује листу свих пријављених кандидата који испуњавају услове из члана 28. ст. 2. и 3. овог закона, у року од 30 дана од дана расписивања конкурса.

Правила о спровођењу конкурса из става 5. овог члана, прописују се актом скупштине. Како би се ова надлежност Одбора за културу и информисање Народне скупштине спровела у складу са законом, Народна скупштина је, на Деветој седници Другог редовног заседања у 2014. години, одржаној 8. децембра 2014. године, донела Одлуку о правилима о спровођењу јавног конкурса за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“.

У складу са тачком 2. Одлуке, а на основу члана 29. став 3. Закона о јавним медијским сервисима и члана 60. Пословника Народне скупштине, надлежни одбор усвојио је текст јавног конкурса на 34. седници Одбора, одржаној 25. новембра 2015. године.

Јавни конкурс за избор кандидата за чланове Програмског савета РТС-а расписан је и објављен 2. децембра 2015. године у „Службеном гласнику РС“ и на интернет страници

Народне скупштине, а 3. децембра 2015. године у дневном листу „Политика“. Рок за подношење пријава истекао је 18. децембра 2015. године.

Одбор је на 40. седници, одржаној 28. децембра 2015. године утврдио листу свих пријављених кандидата који испуњавају услове јавног конкурса за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе Радио - телевизија Србије.

Одбор је констатовао да постоје одређени недостаци у појединим пријавама коју су кандидати доставили и оставио је кандидатима додатни рок да уреде своје пријаве од 7 радних дана, који је истекао 11. јануара 2016. године.

Одбор је обавио разговор са кандидатима који испуњавају услове јавног конкурса на 40. седници, одржаној 22. јануара 2016. године.

У међувремену су расписани ванредни парламентарни избори, конституисан је нови сазив Народне скупштине, а затим је изабран и нови састав Одбора за културу и информисање.

С обзиром на то да су кандидати, у складу са чланом 28. став 3. Закона о јавним медијским сервисима, поднели писану изјаву прописану јавним конкурсом којом се потврђује да не обављају јавну и политичку функцију у децембру месецу 2015. године, Одбор за културу и информисање у новом сазиву Народне скупштине, на седници одржаној 28. јула 2016. године, закључио је, да је потребно да кандидати поново доставе неопходне доказе у року од 30 дана, о испуњености услова прописане Јавним конкурсом за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“, и то:

- уверење да кандидат није осуђиван и да није покренут кривични поступак, истрага или претходни поступак за кривична дела из надлежности судова и тужилашта, не старије од шест месеци;

- оверена изјава кандидата којом се потврђује да не обавља јавну или политичку функцију, у складу са чланом 28. став 3. Закона о јавним медијским сервисима, не старија од шест месеци.

Одбору је достављена затражена допуна документације и на основу тога, Одбор је, на седници одржаној 9. септембра 2016. године, утврдио Листу кандидата који испуњавају услове јавног конкурса за избор кандидата за чланове Програмског савета Јавне медијске установе РТС-а.

На овај начин Народна скупштина, тј. Одбор за културу и информисање је спровео све релевантне одредбе Закона о јавним медијским сервисима, које дају одређену гаранцију да ће се, оваквим начином избора, смањити могућност политизације састава Програмског савета Радио-телевизије Србије, посебно увођењем обавезе расписивања јавног конкурса за избор чланова Програмског савета, као и чињенице да чланове Програмског савета са листе од 30 кандидата бира Управни одбор.

3.5.2.23. Обезбедити уједначено поступање према свим медијима који имају статус пореског дужника, односно са којима се потписује споразум о репрограму дуга. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Пореска управа, предузима мере редовне и принудне наплате пореског дуга, сходно законским прописима, према свим пореским обвезницима који имају статус пореског дужника, па и према медијима. Пореска управа може одобрити репрограм дугованог пореза, ако су поднети захтеви за репрограм дугованог пореза и ако су испуњени прописани услови, сходно законским прописима, свим пореским обвезницима, па и медијима.

Уједначени поступак према свим пореским дужницима гарантује сам закон којим се решава питање пореског дуга будући да нема ограничења ни на једну делатност, укључујући и делатност у области информисања, а ни на начин оснивања привредних субјеката, а такође се односи и на сва физичка лица која су порески дужници. Наведено упућује да у овом случају нема државне помоћи јер се закон којим се регулише порески дуг односи на све привредне субјекте и физичка лица, као и на све делатности.

3.5.2.24. Утврђивање критеријума за јавне набавке услуга видео-снимања и прес клипинга за сва министарства и канцеларије Владе. (IV квартал 2016. Године)

Активност није реализована. Према извештају Генералног секретаријата Владе, реализација активности се очекује у наредном периоду/кварталу.

3.5.2.25. Објављивање извештаја о утрошку буџета Јавних медијских сервиса, укључујући и следеће податке:

-50 највећих купаца и добављача

-уговоре са независним продукцијама и маркетиншким агенцијама

-званичне резултате конкурса за избор програма РТВ продукција са критеријумима који су примењени приликом избора. (Почев од II квартала 2016. године)

Извештај институције не садржи податке о спровођењу активности. Према извештају Регулаторног тела за електронске медије, у складу са чланом 19. став 1. тачка 15) Закона о јавним медијским сервисима Управни одбор усваја извештај о раду и пословању јавног медијског сервиса и доставља га Народној скупштини, Савету Регулатора и обавештава јавност. Сходно члану 51. Закона РТС и РТВ једном годишње подносе Народној скупштини, ради разматрања и одлучивања, а Савету Регулатора ради информисања, Извештај о раду и пословању за претходну годину, са извештајем независног овлашћеног ревизора.

***Напомена:** Из информација које су достављене, није могуће проценити статус имплементације активности у односу на индикатор. Друге надлежне институције, РТС и РТВ нису доставиле извештај.

3.5.2.26. Обезбедити потпуну транспарентност процеса приватизације медија кроз објављивање свих релевантних докумената који прате процес приватизације у складу са прописима који уређују приватизацију и приступ информацијама од јавног значаја. (До II квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Извештаји о приватизацији медија су доступни на интернет страници Министарства привреде:

<http://www.priv.rs/Arhiva/11904/POTPISANO-TRIDESET-CETIRI-UGOVORA-O-PRODAJI.shtml>

3.5.2.27. Предузимање активности у циљу потпуне деполитизације састава Управног одбора и директора ЈП ЕТВ и обезбеђење једнаког поступања приликом отплате дугова, у складу са Акционим планом за реформу јавне управе мера 2.1.1. (До IV квартала 2016.)

Извештај надлежне институције није достављен

3.5.2.28. Омогућити увид јавности у вези са свим активностима предузетим у процесу дигитализације као и планираним и реализованим трошковима дигитализације. (III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Процес преласка са аналогног на земаљско емитовање телевизијског програма у Републици Српској почео је у октобру 2008. године и завршио се 7. јуна 2015. године. Средства издвојена из државног буџета за овај процес су око 36 милиона евра. Додатна средства су обезбеђен из ИПА фондова и кредита Европске банке за обнову развој. Министарство трговине, туризма и телекомуникација је припремило списак најважнијих активности које се спроводе у овом процесу. За сваку активност, утрошена средства су наведена у табели на сајту Министарства (<http://www.digitalizacija.info/proces-digitalizacije-aktivnosti-i-troskovi>)

3.5.2.29. Преиспитати по службеној дужности да ли постоје разлози за покретање поступка због евентуалног кршења прописа који уређују конфликт интереса, од стране функционера у органима управљања медија са државним капиталом, у складу са наводима Извештаја Агенције за борбу против корупције.

Организовање периодичних састанака Агенције за борбу против корупције и Савета за борбу против корупције у циљу размене информација и јачања координације.

(Континуирано до окончања испитивања)

Активност се успешно реализује. Израђен је пресек стања о поступцима покренутим на основу пријаве или по службеној дужности, а који се односе на функционере у органима управљања медија са државним капиталом, односно функционере који су уједно власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета.

Поред тога, Агенција је покренула и поступке на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија.

По службеној дужности и на основу пријава Агенција је покренула 30 поступака против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета и то:

- функционерима који су учествовали у доношењу одлука, којима су из буџета града/општине додељена новчана средства медијским кућама у њиховом власништву или власништву са њима повезаних лица, у ситуацијама које представљају сукоб интереса, изречено је укупно 6 мера односно 2 мере јавног објављивања препоруке за разрешење, 2 мере јавног објављивања одлуке о повреди закона (по одлуци Одбора Агенције преиначена на меру упозорења) и 2 мере упозорења;
- функционерима је изречено 5 мера упозорења односно 2 због тога што функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, 2 због тога што функционер није, у законом прописаном року, обавестио Агенцију о обављању другог посла или делатности у тренутку ступања на јавну функцију и 1 због тога што функционер није обавестио Агенцију о сукобу интереса;
- функционерима који су престали са вршењем јавне функције изречене су 2 мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији и то у једном случају због тога што није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао, а у другом због тога што је пре истека законом прописаног рока од две године по престанку јавне функције засновао однос пословне сарадње са привредним друштвом, које обавља делатност у вези са функцијом коју је функционер вршио;
- у току је 6 поступака провере испуњености услова за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији, док су у 5 поступака функционери обавештени о покретању поступка због повреде одредаба Закона о Агенцији;
- 5 поступака покренутих против функционера за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији окончано је доношењем закључка о обустави поступка, од којих су 2 поступка покренута због сумње да је функционер у сукобу интереса, 2 због сумње да функционер другу јавну функцију или више јавних функција врши без сагласности Агенције и 1 због сумње да функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, у складу са Законом;

- у једном поступку, на основу пријаве, утврђено је да нису испуњени услови за покретање и вођење поступка за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији, о чему је подносилац пријаве писмено обавештен.

На основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, покренуто је 26 поступака од којих је:

- у 10 поступака у току поступак претходне провере испуњености услова за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији;
- у 13 поступака функционер обавештен о покретању поступка због повреде Закона о Агенцији;
- у 2 поступка констатовано да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;
- донето 1 решење којим је функционеру изречена мера упозорења и остављен рок за поступање, због тога што није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву, у складу са Законом.

Највећи број поступака, укупно 13, покренуто је против функционера који другу јавну функцију или више јавних функција врше без сагласности Агенције, односно због кумулације функција, док је 5 поступака покренуто против функционера који нису тражили сагласност Агенције за обављање другог посла, односно нису обавестили Агенцију о обављању другог посла или делатности.

У извештајном периоду одржан је и састанак са представницима Савета за борбу против корупције (мај 2016.) у вези са поступцима који су покренути због повреде одредаба Закона о Агенцији против функционера који су у органима управљања медија са државним капиталом, као и против функционера који су уједно власници приватних медија или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета. Наредни састанак планиран је за септембар 2016. године.

У III кварталу, према извештају Агенције, од маја до 31.8.2016. године, у поступцима које је Агенција покренула, по службеној дужности и на основу пријава, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- донето је 1 решење којим је функционеру изречена мера упозорења због повреде одредаба чл. 31. истог закона, јер функционер није обавестио Агенцију о обављању другог посла или делатности у тренутку ступања на јавну функцију;
- донета су 2 закључка о обустави поступака покренутих против функционера за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, у ситуацијама које представљају сукоб интереса.

У поступцима који су покренути на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија, или су са њима повезана лица власници приватних медија који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- у 2 поступка је констатовано да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;
- у 6 поступака функционер је обавештен о покретању поступка због повреде Закона о Агенцији, од којих су 4 поступка покренута против функционера који другу јавну функцију или више јавних функција врше без сагласности Агенције, односно због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, 1 због повреде одредаба чл. 31. Закона о Агенцији, против функционера који нису обавестили Агенцију о обављању другог посла или делатности и 1 због повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. истог закона у ситуацијама које представљају сукоб интереса;
- донета су 4 решења којима су функционерима изречене мере упозорења, у 3 случаја због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер су другу јавну функцију вршили без сагласности Агенције и у једном случају због повреде одредаба чл. 35. истог закона, јер функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву;
- донето је 1 решење којим је функционеру изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди закона, јер је учествовао у доношењу одлука којима су из буџета града додељена новчана средства медијској кући која је његово власништво, због повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, у ситуацијама које представљају сукоб интереса;
- донета су 2 решења којима је утврђена повреда одредаба чл. 28. Закона о Агенцији и констатован престанак друге јавне функције по сили закона;
- донет је 1 закључак о обустави поступка покренутог против функционера за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, због тога што другу јавну функцију врши без сагласности Агенције.

У извештајном периоду IV квартал:

У поступцима које је Агенција покренула, по службеној дужности и на основу пријава, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија или су са њима повезана лица власници приватних медија, који се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- донето је 1 решење којим је функционеру изречена мера упозорења, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер је у одређеном периоду вршио више јавних функција без сагласности Агенције.

У извештајном периоду покренута су 2 нова поступка, један, на основу поднете пријаве, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер другу јавну функцију или више јавних функција функционер врши без сагласности Агенције, и један, по службеној дужности, због повреде одредаба чл. 27. и 32. Закона о Агенцији, у ситуацијама које представљају сукоб интереса.

У извештајном периоду, у поступцима који су покренути на основу података добијених провером навода из Извештаја Савета за борбу против корупције о власничкој структури медија у Републици Србији, по службеној дужности, против функционера у органима управљања медија са државним капиталом, укључујући и функционере који су уједно власници приватних медија или су са њима повезана лица власници приватних медија који, се финансирају/суфинансирају средствима из буџета, предузете су следеће активности:

- у 2 поступка констатовано је да нема основа за покретање и вођење поступка због повреде Закона о Агенцији;
- у 1 поступку функционер је обавештен о покретању поступка због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер другу јавну функцију или више јавних функција врши без сагласности Агенције;
- донета су 2 решења којима су функционерима изречене мере упозорења, због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер су у одређеном периоду вршили више јавних функција без сагласности Агенције;
- донета су 2 решења којима су функционерима изречене мере јавног објављивања одлуке о повреди закона, једно због повреде одредаба чл. 27. Закона о Агенцији, јер је функционер истовремено вршио јавну функцију члана Надзорног одбора у јавном предузећу и обављао послове у другом јавном предузећу који угрожавају непристрасно вршење те јавне функције и друго због повреде одредаба чл. 28. Закона о Агенцији, јер је функционер више јавних функција вршио без сагласности Агенције, због повреде чл. 31. ст. 1. истог закона, јер није обавестио Агенцију о обављању друге делатности у тренутку ступања на јавну функцију, због повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. истог закона у ситуацијама које представљају сукоб интереса и због повреде одредаба чл. 35. Закона о Агенцији, јер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву;

- донето је 1 решење којим је утврђена повреда одредаба чл. 28. Закона о Агенцији и констатован престанак друге јавне функције по сили закона;
- донет је 1 закључак о обустави поступка покренутог против функционера за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 35. Закона о Агенцији, јер функционер није у законом прописаном року након ступања на јавну функцију пренео своја управљачка права у привредном друштву.

3.5.2.30. Ревизија финансијских извештаја парламентарних политичких странака у вези са оглашавањем су-финансираним новцем из буџета током изборне кампање 2014. године. Веза са ПГ 32 (IV квартал 2015 – I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Током 2015. године, спроведена је ревизија три парламентарне политичке странке – Српске напредне странке, Социјалистичке партије Србије и Демократске странке. Ревизијом су обухваћени финансијски извештаји ових политичких странака за 2014. годину који су достављени Агенцији за привредне регистре, као и правилност пословања, такође за исту годину. Извештаји о ревизији су објављени на веб сајту Државне ревизорске институције 27. новембра 2015. године.

3.6. НАЧЕЛО НЕДИСКРИМИНАЦИЈЕ И ПОЛОЖАЈ ОСЕТЉИВИХ (РАЊИВИХ) ДРУШТВЕНИХ ГРУПА

3.6.1.1. Усвајање и пуна примена Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Акциони план за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014-2018. године Влада је усвојила 2. октобра 2014. године (05 Број 05 90-11489/2014).

КЈМП је припремила први Извештај о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године. Овај Извештај се односи на реализацију мера, односно спровођење активности, у последњем кварталу 2014. и првом кварталу 2015. године. Извештај је усвојио Савет за праћење реализације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године, на својој конститутивној седници.

КЈМП је припремила и Нацрт другог извештаја о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације, који се односи на други, трећи и четврти квартал 2015. године. Нацрт извештаја ће бити разматран на

наредној седници Савета за праћење реализације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације.

У складу са одлуком Савета, у овом извештајном периоду започет је процес израде Трећег извештаја о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације, који обухвата први и други квартал 2016. године. Упитник је упућен на адресе 18 реализатора мера и прикупљање података је у току.

Овако организован, системски начин праћења реализације АП-а у указао је на потребу да се сагледа могућност ревизије Акционог плана. Циљ ревизије је употпуњавање делова који се тичу планираних средстава, буџетских и донаторских за 2016, 2017. и 2018. годину, али и прилика да се предложи евентуалне измене и допуне садржаја Акционог плана и то посебно оне које у битној мери унапређују његово даље спровођење и којима се отклањају препреке за реализацију постојећих мера. Иницијални документ је припремљен у току су консултације са надлежним ресорима.

Настављено је са праћењем реализације Акционог плана. Периодичне извештаје о реализацији Акционог плана за примену стратегије превенције и заштите од дискриминације биће представљени савету Владе за праћење реализације Акционог плана за примену стратегије превенције и заштите од дискриминације, након чијег усвајања ће бити и јавно доступни. Када је реч о процесу ревизије АП-а, Предлог закључка Владе којим се усваја предлог измена и допуна у Акционом плану за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018. године достављен је ресорима на мишљење крајем септембра, а прикупљање/усаглашавање мишљења/података је још увек у току.

3.6.1.2. Формирање и рад тела за имплементацију и надзор над имплементацијом Стратегије и Акционог плана за превенцију и заштиту од дискриминације. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Влада је 13. августа 2015. године, образовала Савет за праћење реализације Акционог плана, као повремено радно тело Владе (05 Број: 02-8572/2015-1). Задатак Савета је да прати напредак у извршењу мера, спровођењу активности, поштовању предвиђених рокова и да благовремено упозорава на изазове у извршењу мера у оквиру реализације Акционог плана за примену Стратегије. Савет има 12 чланова, представника државних органа, органа аутономне покрајине, локалне самоуправе и представника организација цивилног друштва.

Прва, конститутивна седница Савета, одржана је 13. новембра 2015. године. На тој седници Савет је једногласно усвојио први Извештај о праћењу имплементације Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период од 2014. до 2018.

године, за четврти квартал 2014. и први квартал 2015. године. Такође, усвојена је одлука да се отпочне са израдом другог Извештаја за други, трећи и четврти квартал 2015. године. Друга седница Савета одржана је 23. фебруара 2016. године, а била је посвећена питањима која су од значаја за израду другог Извештаја. Тој седници је први пут, у својству члана Савета, присуствовао представник организација цивилног друштва.

У циљу јачања капацитета за ефикасније праћење спровођења активности које су предвиђене овим документом и постизања индикатора који су предвиђени Акционим планом реализоване су одлуком Савета обуке у којима су учествовале особе, представници ресорних министарстава/институција - реализатора мера и организације цивилног друштва.

- У мају месецу, у Београду, КЈМП је уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, одржала дводневну обуку за организације цивилног друштва на тему „Улога организација цивилног друштва у процесу праћења реализације Акционог плана за примену стратегије превенције и заштите од дискриминације“.
- У јуну месецу, у Шапцу, КЈМП и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, уз подршку Канцеларије Високог комесара Уједињених нација за људска права, одржали су тродневну обуку за контакт особе и представнике министарстава и институција - реализатора мера из АП-а на тему „Основе антидискриминационе политике и праксе“.

Канцеларија за људска и мањинска права, уз подршку Канцеларије Високог комесара Уједињених нација за људска права, током децембра одржаће две дводневне обуке за представнике министарстава и институција - реализатора мера из АП-а у циљу јачања капацитета за праћење реализације АП (8.-9. и 12.-13. Децембар), као и две једнодневне напредне обуке за контакт особе и њихове заменике за праћење реализације овог АП (15. и 16. децембар).

3.6.1.3. Успоставити механизам Владе Републике Србије за спровођење свих препорука механизма УН за људска права. (I квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Влада је 19. децембра 2014. године донела Одлуку о образовању Савета за праћење примене препорука механизма Уједињених нација за људска права (05 Број: 02-15743/2014). Савет има председника и девет чланова. Прва, конститутивна седница Савета одржана је 27. марта 2015. године. Поред усвајања пословника о раду члановима Савета је на тој седници уручен табеларни приказ препорука које је Република Србија добила у другом циклусу Универзалног периодичног прегледа (144) и препорука релевантних уговорних тела Уједињених нација (233). Суштина целог процеса је да се успостави ефикасан механизам за праћење примене добијених препорука у

оквиру система УН те су у том контексту дефинисане обавезе надлежних државних органа, и истакнута потреба укључивања организација цивилног друштва у механизам.

КЈМП, која пружа стручну и административно техничку потпору Савету, организовала је неколико (3) састанака са организацијама цивилног друштва ради дефинисања њиховог учешћа у раду Савета. Надлежни одбори Владе и Влада се у складу са Половником Владе (члан 22), редовно обавештавају о активностима Савета.

У Београду су у јулу 2015. године одржане консултације са представницима Мисије ОЕБС, Канцеларије УН, и организацијама цивилног друштва у циљу конкретизовања будуће сарадње Савета и цивилног сектора. Канцеларија за људска и мањинска права је организовала састанак са представницима цивилног сектора 1. октобра 2015. године који су том приликом представили Нацрт меморандума о сарадњи и учешћу организација цивилног друштва у раду Савета за праћење препорука механизма Уједињених нација за људска права.

Канцеларија за људска и мањинска права је уз подршку Мисије ОЕБС у Србији за чланове Савета у периоду од 12-14. октобра 2015. године у Аранђеловцу организовала радионицу „Савет за праћење примене механизма УН за људска права – перспективе и изазови“. На радионици су разматрана сва питања релевантна за боље функционисање Савета и унапређење будућег рада, а посебно је разматран предлог Плана за праћење примене препорука механизма УН за људска права.

Друга седница Савета одржана је 25. новембра 2015. године. Поред чланова Савета седници је присуствовала представница Одбора за људска и мањинска права и родну равноправност Народне скупштине, као и представници Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности. На седници су усвојене: измене и допуне Пословника о раду Савета; предлог форме Плана за праћење препорука; одлука да се од органа из којих су именовани чланови Савета затражи да именују: а) заменика члана Савета и б) особу за контакт за питања из надлежности рада Савета. Такође, прихваћена је информација о разговорима са организацијама цивилног друштва и овлашћена председница Савета да настави разговоре са овим организацијама о модалитетима сарадње и да у случају постизања договора закључи меморандум о сарадњи.

У складу са закључком Савета за праћење препорука механизма УН за људска права, Канцеларија за људска и мањинска права је израдила Индикаторе успешности испуњења препорука као и прелиминарну поделу надлежности у вези са применом препорука из Закључних запажања Комитета за права особа са инвалидитетом у вези са Иницијалним извештајем о примени Конвенције о правима особа са инвалидитетом и упутила члановима Савета на изјашњење. Такође, Канцеларија је иницирала именоване контакт особа и њихових заменика у ресорним министарствима, које ће пратити имплементацију препорука.

Сви државни органи који делегирају чланове у Савету обавестили Канцеларију за људска и мањинска права, која пружа стручну и административно-техничку потпору Савету, о именовану нових, односно реименовању постојећих чланова Савета. Сви државни органи који делегирају чланове у Савету (осим Министарства здравља) именовала су контакт особе и њихове заменике, који ће пратити имплементацију препорука.

Канцеларија за људска и мањинска права је израдила Нацрт Акционог план за праћење примене препорука механизма УН за људска права. План садржи препоруку, надлежни орган за реализацију препоруке, резултат односно статус препоруке, динамику извршења.

На десетом Имплементационом састанку људске димензије у Варшави, 20. септембра 2016. године Канцеларија за људска и мањинска права је представила Савет за праћење примене препорука механизма УН за људска права. Учесницима је детаљно предстаљен план за праћење примене препорука УН, који садржи евиденцију свих препорука механизма УН за људска права, предузете активности на њиховом испуњавању, надлежене институције које учествују у испуњавању препорука, рок за реализацију, индикатор успешности, примедбе организација цивилног друштва које су механизмима УН за људска права достављале алтернативне извештаје (shadow reports) и других релевантних актера.

У оквиру дводневне међународне конференције „Јачање националних капацитета за ефикасну имплементацију УПР препорука, ослањајући се на међународне принципе добре праксе“ која је организована у Кишињеву, Република Молдавија у оквиру истоименог пројекта који финансира Министарство спољних послова Норвешке уз подршку УНДП-а и ОХЦХР-а и сарадњу са Канцеларијом Омбудсмана и Савета за превенцију и елиминацију дискриминације и заштиту равноправности Републике Молдавије поред представника донатора, међународних организација, министарстава, независних тела и организација цивилног друштва учествовали су и представници влада Грузије, Норвешке, Мексика и Србије. Конференција је била прилика да Канцеларија представи своја искуства у делу имплементације, мониторинга и евалуације у примени УПР и других УН препорука.

Одговори на додатна питања Комитета за права човека у вези са Трећим периодичним извештајем о примени Међународног пакта о грађанским и политичким правима су достављени Комитету за права човека.

СПЕЦИЈАЛНЕ ПРОЦЕДУРЕ

Специјални извештач УН за људска права интерно расељених лица Чалока Бејани састао се у оквиру посете Србији са директорком Канцеларије за људска и мањинска права

12.09.2016.године. Тема састанка била је сагледавање резултата и праћење примене препорука из извештаја након његове претходне посете Србији у октобру 2013. године. Бејани је оценио да је постигнут напредак у односу на претходну посету, посебно је задовољан напретком у области издавања личних докумената за интерно расељена лица, међу којима су најбројнији Роми/киње. Бејани је поздравио оснивање Савета за праћење примене препорука механизма УН за људска права, као важног механизма за праћење стања људских права у Србији и системско праћење реализације активности предвиђених Акционим планом за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације.

У оквиру посете специјалног известиоца Уједињених нација у области културних права, Кариме Бенун, 3. октобра 2016. године, одржан је састанак са директорком Канцеларије за људска и мањинска права. Током састанка разговарало се о раду Савета за националне мањине, динамици споровођења Акционог плана за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2014-2018. године као и о изазовима у раду Канцеларије и начину њеног буџетирања.

Специјалном известиоцу за безбедну чисту, здраву и одрживу животну средину достављени су одговори на питања у циљу припреме и представљања извештаја на тему биодиверзитета који ће бити предсављен на 34.заседању Савета за људска права.

Специјалном известиоцу УН за слободу мишљења и изражавања достављене су релевантне информације у вези са слободом изражавања у домену телекомуникација и приступа интернету.

Саветодавном комитету за људска права достављени су одговори на Упитник о регионалним аранжманима за промоцију и заштиту људских права у контексту примене Резолуције Савета за људска права УН 32/115 (А/НRC/DEC/32/115).

Специјалном известиоцу УН о праву на здраву храну достављени су одговори на Упитник у вези употребе, контроле и мера предузетих у вези примене пестицида у производњи хране за људску употребу.

Канцеларији високог комесара за људска права достављени су прилози потребни за израду Извештаја ВКЉП у складу са Резолуцијом СЉП 32/31 о простору за цивилно друштво.

Председавајућем известиоцу Радне групе о дискриминацији жена достављени су одговори на Упитник у вези са дискриминацијом жена у законским прописима и пракси.

Специјалном известиоцу за права особа са инвалидитетом достављени су одговори на упитник о пружању помоћи особама са инвалидитетом.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављене су информације о вези између остваривања права на рад и уживања људских права жена, са нагласком на јачање улоге жена, а у складу са испуњавањем прихваћених обавеза из међународних докумената о људским правима.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављена информација о примени резолуције Савета за људска права 31/36 „Израелска насеља на окупираним палестинским територијама, укључујући источни Јерусалим и окупирану сиријску Голан.

Канцеларији Високог комесара за људска права достављена информација о примени резолуције Савета за људска права 32/Л.35 о вишеструким и укрштајућим облицима дискриминације у контексту расизма, расне дискриминације, ксенофобије и сродне нетолеранције на пуно уживање свих права од стране жена и девојака.

3.6.1.4. Спровести анализу досадашње примене Закона о забрани дискриминације а посебно у погледу:

-обима изузетака од начела једнаког поступања;

-дефиниције индиректне дискриминације;

-обавезе да се обезбеди разумни смештај за запослене са инвалидитетом. (II - III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Закључно са трећим кварталом 2016 године активност 3.6.1.4. је завршена. Анализу досадашње примене Закона о забрани дискриминације израдила је професорка Правног факултета Универзитета у Београду Ивана Крстић, уз подршку Мисије ОЕБС у Србији. Анализа садржи препоруке за измену Закона о забрани дискриминације ради усаглашавања са правом ЕУ и у циљу постизања делотворније заштите од дискриминације, у складу са овом активношћу и релевантним документима ЕУ и Републике Србије.

3.6.1.5. Измена и допуна Закона о забрани дискриминације у циљу пуне усклађености са правним тековинама ЕУ а посебно у погледу:

-обима изузетака од

начела једнаког поступања;

-дефиниције индиректне дискриминације;

-обавезе да се обезбеди разумни смештај за запослене са инвалидитетом.

(III – IV квартал 2016)

Активност је готово у потпуности реализована. У циљу потпуне хармонизације прописа са прописима ЕУ у области забране дискриминације настављено је са израдом Нацрта закона о изменама и допунама закона о забрани дискриминације.

Према извештају Поверенице за заштиту равноправности:

Повереник за заштиту равноправности, у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борацка и социјална питања отпочео је реализацију ове активности. Повереник за заштиту равноправности обавестио је партнере на спровођењу активности о завршеној реализацији

активности 3.6.1.4. овог Акционог плана, која се односи на спровођење анализе досадашње примене Закона о забрани дискриминације, у складу са захтевима из саме активности. Такође, Повереник за заштиту равноправности је, на основу своје досадашње праксе у примени Закона о забрани дискриминације, и извршене анализе Закона, сачинио предлоге измена и допуна Закона о забрани дискриминације који ће бити од значаја за имплементацију ове активности.

Такође, Повереник за заштиту равноправности је, у оквиру процеса рада на имплементацији ове активности, извршио консултације о предлозима измена и допуна Закона о забрани дискриминације са делом академске заједнице, односно са судијама неких виших судова и судијама свих апелационих судова, као и са професорима који се баве овом облашћу. Такође, Повереник, у договору са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, планира да спроведе свеобухватне консултације са релевантним организацијама цивилног друштва. Повереник, у договору са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, предлаже да се рок за реализацију ове активности продужи до краја другог квартала 2017. године.

Како наводи Министарство рада, у извештајном периоду периоду заједно са делегираним представником Министарства правде извршене су измене и допуне текста Закона о забрани дискриминације након сугестија добијених од стране ЕК. Сви коментари и предлози достављени од стране ЕК који се односе на имплементацију одредби прописаних директивама ЕУ, а пре свих Директивом број 2000/43/ЕС од 29. јуна 2000. године, о спровођењу принципа једнаког поступања без обзира на расно или етничко порекло и Директивом број 2000/78/ЕС од 27. новембра 2000. године о општем оквиру за једнако поступање са грађанима приликом запошљавања и на раду, су усвојени. Радна верзија Закона о изменама и допунама Закона о забрани дискриминације достављена је Поверенику за заштиту равноправности у циљу сагледавања могућности за измене и допуне Закона у оквиру његове надлежности, након чега ће обједињен текст бити достављен Министарству за државну управу и локалну самоуправу, те поново Европској комисији на мишљење.

3.6.1.6. Спровести детаљну анализу усклађености кривично-правног законодавства са Конвенцијом Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција). (До III квартала 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Радна група за измене КЗ је у току рада утврдила неусклађеност одређених одредаба са Истанбулском конвенцијом, утврдила потребне измене и израдила Нацрт измена и допуна КЗ у циљу усаглашавања са Истанбулском конвенцијом.

3.6.1.7. Изменити Кривични законик у складу са анализом усклађености са одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција). Рок: III квартал 2016. године

Активност је у потпуности реализована Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закон о изменама и допунама Кривичног законика у складу са анализом усклађености са одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција).

3.6.1.8. Усвајање новог закона о родној равноправности у циљу пуног усклађивања са *acquis* и одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и сузбијању насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција) кроз увођење:

-сигурних кућа;

-услуга психолошког саветовања;

-националних бесплатних СОС телефона;

-програма третмана починилаца, посебно починилаца сексуалног насиља у циљу спречавања повратништва;

-принципа дужне прилежности;

-мулти секторске сарадње и сарадње са организацијама цивилног друштва.

(I и II квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Влада РС усвојила је Нацрт закона о равноправности жена и мушкараца на својој 189. седници одржаној 2. фебруара 2016. године и упутила га Народној скупштини. Нацрт је настао након вишемесечног усаглашавања надлежних ресора и мишљења, која су добијена од заштитника грађана РС, поверенице за заштиту равноправности, као и ЕК (децембар 2015. године). Одбор за људска и мањинска права и равноправност полова Народне скупштине организовао је, средином фебруара 2016. године, неформалну расправу о тексту Нацрта током које су позване невладине организације изразиле низ резерви и незадовољства на предложени материјал, тако да га је Влада РС повукла из скупштинске процедуре. Након формирања нове владе, а после избора одржаних 24. априла 2016. године, донеће се одлука о даљим корацима везаним за будући закон о (родној) равноправности (жена и мушкараца).

Након завршених ванредних избора и формирања нове владе, 11. августа 2016. године, приступило се изради новог Нацрта закона о родној равноправности који је уважио већину примедби невладиног сектора које су изнете на претходни текст, а за чију су израду

ангажовани екстерни експерти. Планирано је да нови текст закона, који је тренутно у форми радне верзије, усвоји до краја године. До кашњења у реализацији активности дошло се због повлачења претходног текста из скупштинске процедуре и жеље да текст закона на најбољи могући начин, и уз најширу подршку, регулише материју родне равноправности.

3.6.1.9. Извршити анализу ефеката Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Координационо тело за родну равноправност Владе Републике Србије, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Агенција Уједињених нација за родну равноправност и оснаживање жена и уз подршку Републичког секретаријата за јавне политике спровео је Евалуацију анализе ефеката имплементације Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности и Национално акционог плана за период од 2010 до 2015. године. Налазе Евалуације Влада Републике Србије користила је приликом израде нове Националне стратегије родне равноправности (2016 - 2020) и пратећег Акционог плана (2016 – 2018), усвојене у првом кварталу 2016. године.

3.6.1.10. Припрема и усвајање нове Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности и усвајање Акционог плана за њену имплементацију. (За усвајање - IV квартал 2015; За примену АП- Континуирано, почев од IV квартала 2015.)

Активност је у потпуности реализована. Влада РС усвојила је Националну стратегију за родну равноправност за период од 2016-2020 са Акционим планом 2016-2018 („Службени гласник РС”, број 4/16). Стратегија садржи три основна циља: 1) промена родних образаца и унапређивање културе родне равноправности; 2) повећање равноправности жена и мушкараца применом политика и мера једнаких могућности; и 3) системско увођење родне перспективе у доношење, спровођење и праћење јавних политика.

Након усвајања стратегије, расписани су превремени избори, а нова влада формирана је 11. августа 2016. године. Тиме су се створили предуслови за започињање имплементације планираних активности и организован и одржан иницијални састанак на коме је договорен систем координираног праћења и извештавања о реализацији Акционог плана. Договорено је именовање контакт особа за питање родне равноправности, на нивоу сваког имплементационог партнера, у циљу стварања мреже за координирано праћење и извештавање. Овакав механизам ће обезбедити ефикасно реализовање и извештавање о планираним активностима, јер ће именоване особе бити задужене за непосредну комуникацију са Координационим телом за родну равноправност о питањима од значаја за делокруг рада сваког партнера у области остваровања родне равноправности. Носиоци

планираних активности су позвани да до краја септембра именују контакт особе за питања родне равноправности. Ради лакшег извештавања и обезбеђења свих неопходних информација, израђен је и стандардни образац за извештавање о реализацији предвиђених активности Акционог плана.

Подаци СИПРУ тима о примени:

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је подржао Министарство финансија и Републички секретаријат за јавне политике у припреми ЕРП-а (Програма за економску реформу) 2017 кроз развој и примену процене социјалног ефекта свих структуралних реформи у документу. Овај инструмент за процену базиран је на смерницама Европске комисије за процену утицаја политика и садржи питања везана за процену утицаја на положај осетљивих група, укључујући жене и родно је осетљив. ЕРП 2017. ће бити усвојен почетком 2017. И искуства су размењена на регионалном нивоу у земљама које такође развијају националне ЕРП-ове.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је подржао Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у припреми Нацрта Акционог Плана за преговарачко поглавље 19. Оно садржи минималне стандарде у области радног права, једнак третман жена и мушкараца у области запошљавања и социјалне сигурности, здравља, и безбедности на раду. Поред тога, посебна обавезујућа правила су постављена ради осигуравања заштите од дискриминације на основу рода, расе, етничке припадности, ометености, сексуалне оријентације, година, вероисповести.

Светска банка и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва су објавили у новембру 2016. студију под називом Приступ жена економским могућностима у Србији, који садржи препоруке за унапређивање статуса жена на тржишту рада и њиховог приватног и професионалног живота. Публикација је представљена на догађају 5. децембра током ког је одржана и панел дискусија на ову тему у којој су учествовали доносиоци одлука, представници академске заједнице и организација цивилног друштва.

СИПРУ је представио свој рад, као пример добре праксе током студијске посете делегације из Албаније у организацији агенције УН за жене. Презентација Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва је била фокусирана на родну равноправност укључујући и положај жена из ромске заједнице.

3.6.1.11. Припрема и усвајање нове Националне Стратегије и Акционог плана за спречавање насиља над женама у породици и партнерским односима. (За усвајање: IV квартал 2016; За примену: Континуирано, почев од IV квартала 2016.)

Извештај надлежне институције није достављен

3.6.1.12. Јачање капацитета јединице за родну равноправност кроз обуку службеника у циљу ефикасне координације спровођења и праћења спровођења политика родне равноправности а посебно у вези са:

-имплементацијом Конвенције Савета Европе о спречавању и борби против насиља над женама и насиља у породици;

-праћењем примене Закључних запажања Комитета УН за елиминацију дискриминације жена. (I и II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Капацитети запослених јачани су кроз учешће на стручним радионицама и кроз консултативан процес у изради Стандардних оперативних процедура за поступање у случајевима родно заснованог насиља (СОП) у мигрантској популацији. Активности су реализоване, у сарадњи и у партнерству са Популационим фондом Уједињених нација (UNFPA), у периоду од јуна до септембра месеца.

3.6.1.14. Јачање капацитета Повереника за заштиту равноправности у складу са постојећом систематизацијом радних места, односно запошљавањем 36 нових запослених. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. У складу са постојећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у стручној служби Повереника за заштиту равноправности (решење о давању сагласности на Правилник објављено у „Сл. гласнику РС“, бр. 111/12), којом је предвиђено 60 радних места, тренутно је у стручној служби Повереника за заштиту равноправности запослено 30 особа (овај број обухвата и две особе које су у радном односу на одређено време, ради замене запослених које су на одсуству са рада ради неге детета). Закључно са даном извештавања, Повереник за заштиту равноправности има 32 запослена и 7 лица ангажованих на основу уговора о привременим и повременим пословима.

3.6.1.15. Праћење примене Закона о забрани дискриминације. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Повереник за заштиту равноправности као независан и самосталан државни орган установљен Законом о забрани дискриминације (ЗЗД), континуирано прати примену ЗЗД и о свом раду извештава Народну скупштину Републике Србије подносећи јој годишњи извештај о стању у области заштите равноправности. Годишњи извештај за 2015. годину, у складу са чланом 37. став 5. Пословника о раду („Службени гласник РС”, број 34/11), Повереник за заштиту равноправности подноси најкасније до 15. марта 2016. године. Извештај садржи оцену рада органа јавне власти, пружалаца услуга и других лица, уочене пропусте и препоруке за њихово отклањање.

Извештај може да садржи и наводе о спровођењу закона и других прописа, односно о потреби доношења или измене прописа ради спровођења и унапређивања заштите од дискриминације. Годишњи извештаји Повереника редовно се постављају на интернет страници Повереника⁵, на ћириличком и латиничном писму, а преводе се и на енглески језик.

Повереник за заштиту равноправности поднео је Народној скупштини Републике Србије 15. марта 2016. године, свој Редован годишњи извештај о раду за 2015. годину. Повереник за заштиту равноправности бележи пораст броја предмета од око 20% у 2015. години (1040 предмета) у односу на 2014. годину (884 предмета). Повереник је дао 215 препорука мера за остваривање равноправности, 17 мишљења на нацрте закона и других општих аката, поднео једну кривичну пријаву и један предлог за оцену уставности и законитости и издао девет упозорења и 35 саопштења. У годишњем извештају дато је 19 општих препорука за унапређење равноправности и сузбијање дискриминације у друштву. Извештај је доступан на интернет страници Повереника за заштиту равноправности www.ravnopravnost.gov.rs.

Закључно са трећим кварталом 2016. године (9.9.2016.) Повереник за заштиту равноправности примио је у рад укупно 4342 предмета, од тога 3577 притужби, дао 2 мишљења, 11 препорука и 87 закључака. За период од 1.1.2016. до 12.12.2016. године примљено је укупно 801 предмета, од чега је 605 притужби, 31 тражено мишљење на нацрте аката и 165 препорука мера. У овом периоду је донето 36 мишљења да нема дискриминације, и 47 препорука због утврђене дискриминације, као и 266 препорука мера за остваривање равноправности. Повереник је, од почетка рада, до 12.12.2016. године примио укупно 4500 предмета.

3.6.1.16. Спроводити редовне обуке и стручна усавршавања запослених у институцији Повереника за заштиту равноправности ради унапређења рада кроз:

-упознавање са радом, праксом и поступањем других тела за равноправност, изменама националног законодавства и међународним стандардима. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У циљу јачања стручних капацитета и континуираног унапређења квалитета и ефикасности рада, Повереник редовно спроводи обуке и стручна усавршавања запослених у стручној служби Повереника. Недавно су одржане радионице за јачање тимског рада и подизања капацитета запослених за израду стратешког плана за наредни петогодишњи период; округли сто о анонимним пријавама за посао који су одржали представници Федералне агенције за борбу против дискриминације и Института за истраживање рада из Немачке; Твининг пројекат „Подршка унапређењу људских права и нула толеранције за дискриминацију” (SR13IBJH01) који се реализује у сарадњи са иностраним партнерима Канцеларијом за националне мањине Словеније и Институтом за

⁵ Извор: <http://www.ravnopravnost.gov.rs/index.php?lang=rs&pismo=lat>

људска права „Лудвиг Болцман” из Беча. Такође у току је правни курс енглеског за представнике/це стручне службе Повереника. Преко Европске мреже тела за равноправност (EQUINET) запослени у стручној служби Повереника учествују у раду радних група, писању публикација, заједничких извештаја, на семинарима и конференцијама које организује ова мрежа. Стручна служба Повереника за заштиту равноправности подржана је и од стране мисије ОЕБС-а у Србији, путем организовања посета, семинара, округлих столова, едукација неким од европских тела за равноправност и организацијама цивилног друштва, као и подржавањем рада Координационог тела за борбу против злочина из мржње чији је један од чланова и Повереник. Наглашавамо да смо набројали само неке од најважнијих активности које Повереник у циљу јачања стручних капацитета и квалитета и ефикасности рада запослених континуирано спроводи.

У извештајном периоду III квартал, одржан је низ састанака са различитим партнерима, представницима међународних организација, ОЦД, представницима власти, у циљу припреме различитих активности Повереника.

У извештајном периоду IV квартал, Повереница за заштиту равноправности и помоћница поверенице узеле су учешће на регионалној конференцији под називом „Femicid Watch – за превенцију фемцида у Републици Хрватској“ у организацији Правобранитељице за равноправност сполова Републике Хрватске, а поводом Међународног дана борбе против насиља над женама. Повереница је учествовала и у финалној међународној конференцији поводом обележавања годишњице рада Омбудсмана за људска права Босне и Херцеговине, под мотоом „Једнаки, а различити“.

Запослени у Поверенику учествовали су на конференцијама, семинарима, и другим скуповима посвећеним борби против дискриминације и унапређењу равноправности.

Повереник за заштиту равноправности члан је европске мреже тела за равноправност – Еквинет. Рад Еквинета одвија се кроз одржавање редовних радних састанака радних група Еквинета на којима активно учешће имају и представници Повереника за заштиту равноправности. У извештајном периоду, као чланица Еквинета, институција Повереника организовала је у Београду састанак Платформе о социјалним и економским правима и равноправности, чији су чланови представници Савета Европе, ЕННХРИ - Европске мреже тела за људска права, Еквинета и ФРА - Агенције Европске уније за основна права. Састанку су, поред чланова, присуствовали и релевантни партнери из Републике Србије.

Поводом Међународног дана толеранције 2016. године, Повереник за заштиту равноправности организовао је прву регионалну конференцију „Прва регионална конференција тела за равноправност Југоисточне Европе“ посвећену унапређењу сарадње између регионалних институција за равноправност, а Повереница за заштиту равноправности иницирала је и спровела потписивање заједничке изјаве о сарадњи регионалних институција за равноправност и људска права овог дела Европе, који предвиђа сталну комуникацију и размену искустава, што доприноси свеобухватнијем сагледавању

проблема у овој области, и бржем проналажењу адекватнијих решења. У оквиру конференције по други пут су додељене годишње медијске награде за толеранцију Повереника за заштиту равноправности и ОЕБС-а, које за циљ имају подизање свести о значају и улози медија у изградњи толерантног и друштва без дискриминације.

3.6.1.20. Организовати радионице за новинаре и уреднике у циљу спречавања подстицања дискриминације путем медија. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Према извештају Поверенице за заштиту равноправности. Акционим планом је као једна од активности коју, поред осталих, Повереник за заштиту равноправности треба да предузме у 2015. години предвиђено и организовање радионица за новинаре и уреднике у циљу спречавања подстицања дискриминације путем медија. С тим у вези 16. новембра 2015. године у организацији Повереника за заштиту равноправности и Фонда за отворено друштво организована је Конференција: „Србија на путу равноправности и толеранције: Искуства Повереника за заштиту равноправности” са темом: Медији – од дискриминације до толеранције. Такође први пут ове године уведене су и додељене годишње медијске награде за толеранцију ауторима и ауторкама најуспешнијих новинарских радова у категоријама: за најбољи ТВ/радио прилог, најбољи штампани/on-line текст и за најбољу репортажу/документарни филм. Повереник за заштиту равноправности публиковао је приручник за новинаре и новинарке под називом „Борба за равноправност“. Овај приручник биће још један од алата који ће бити коришћени у имплементацији ове активности. Приручник приближава представницима медија, али и широј јавности појмове и облике дискриминације, домаћи и међународни антидискриминациони оквир, анализира новинарски кодекс и релевантну медијску регулативу у Србији. Приручник садржи препоруке за недискриминаторно извештавање и речник толеранције, као и препоруке Европске комисије против расизма и нетолеранције.

Министарство културе и информисања у извештају наводи да је МКИ је организовало и успешно одржало две радионице 29. и 30. марта 2016. године на тему Дискриминација – забрана говора мржње. Радионицама су присуствовали представници релевантних институција, националних савета националних мањина, регулаторног тела, Савета за штампу, струковних и индустријских удружења.

3.6.1.21. Наставак развоја модела рада полиције у заједници, посебно у мултиетничким и мултикултурним срединама а у партнерству са другим државним и локалним субјектима наставити развој безбедносне превенције у циљу развоја

толеранције и сузбијању хомофобије у друштву. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. У току 2015. године настављено је са активностима на развоју рада полиције у заједници, од којих су најзначајније:

- Влада Републике Србије је дана 06.08.2015. године донела Акциони план за примену Стратегије полиције у заједници за 2015. и 2016. годину;
- спроведено је 15 акционих планова (мини-пројеката) развоја рада полиције у заједници, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији, који су за тему имали најактуелније безбедносне проблеме у локалним срединама;
- реализован је пројекат „Развој полиције у заједници у општинама Земун, Врбас и Пријепоље“, који је био посвећен јачању деловања полиције у заједници у овим општинама, кроз више самосталних и партнерских активности полиције усмерених на развој превенције криминала, јачање партнерства са локалним субјектима првенствено оснивањем и оснаживањем рада савета за безбедност и унапређењем комуникације са грађанима и жртвама криминала;
- у новембру је одржан семинар „Дискусија о раду полиције у заједници: Акциони план Србије у односу на најбољу праксу ОЕБС-а и Јапана“, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Јапанском агенцијом за међународну сарадњу;
- такође, у новембру је одржана Конференције о оснивању и деловању локалних савета за безбедност, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Сталном конференцијом градова и општина;
- израђен је и штампан Приручник за деловање савета за безбедност у градовима и општинама и штампана је брошура са Стратегијом полиције у заједници и припадајућим Акционим планом;
- предузимане су активности и свакодневно су праћени сви електронски и штампани медији, интернет портали, остваривана је комуникација са ЛГБТИ активистима и прикупљана су сазнања и обавештења од других државних органа, међународних полицијских организација и страних полицијских служби о свим информацијама око безбедносних и других припрема за организовање обезбеђења јавног скупа у покрету „Парада поноса 2015“. Након успешних припрема, крајем септембра 2015. године, ефикасним ангажовањем полиције, омогућено је потпуно безбедно одржавање манифестације „Недеље поноса“ и јавног скупа у покрету „Парада поноса 2015“, на којем је присуствовало око 1.100 грађана;
- представници Министарства унутрашњих послова узели су учешће на Трећем међународном министарском ИДНО форуму, који је био посвећен обуци представника полиције и правосудног сектора под називом „Окончање насиља и злочина из мржње“, а који се одржао у периоду од 10. маја до 12. маја 2015. године у Будви, Р. Црна Гора, поводом међународног дана борбе против хомофобије и трансфобије;
- Министарство унутрашњих послова је сачинило текст Нацрта приручника за рад полиције са ЛГБТИ популацијом, чије штампање се планира за почетак 2016. године, што представља

једну од активности из Акционог плана МУП-а за унапређење рада и сарадње полиције са представницима и удружењима сексуално различитих особа, који је усвојен у фебруару 2014. године;

- до краја децембра 2015. године, у сарадњи са Удружењем грађана „Лабрис“, организовано је пет циклуса обука за полицијске службенике под називом „Истополна оријентација и родни идентитет у раду полицијских службеника“, за преко 100 полицијских службеника, као наставак исте обуке из 2014. године, коју је завршило 130 полицајаца опште надлежности и криминалистичке полиције.

У складу са Акционим планом за примену Стратегије полиције у заједници сачињена је радна верзија Приручника за рад полиције у заједници у сарадњи са Криминалистичко-полицијском академијом.

Посебно важна активност у Акционом плану за примену Стратегије полиције у заједници је развој безбедносних партнерстава на локалном нивоу, кроз оснивање и деловање локалних савета за безбедност у градовима и општинама, који ће се бавити сагледавањем стања безбедности грађана и имовине и организовањем и реализовањем превентивних мера и пројеката. У вези са пружањем подршке полицијским управама и јединицама локалне самоуправе у оснивању локалних савета за безбедност, настављено је са активностима и у фебруару и марту 2016. године, и одржано је 7 регионалних конференција у сарадњи МУП-а, ОЕБС-а и СКГО за представнике свих градова и општина, полиције и других локалних субјеката.

Полицијске управе у склопу реализације локалних акционих планова у посвећених развоју превенције у 2016. години у партнерству са другим државним органима и организацијама цивилног друштва, реализују локалне акционе планове:

- у Пожаревцу „Буди равноправан региструј се“ који је намењен подизању свести Рома, Ашкалија и Египћана о значају поседовања личних докумената ради остваривања права,
- у Врању „Победи себе за боље сутра“ у оквиру којег се у средњим школама на подручју града реализују позоришне представе које се баве безбедносним темама,
- у Нишу се реализује пројекат „Стоп-сви на спорт“, који представља наставак реализације из 2015. године и којим се промовишу здрави стилови живота, развија безбедносна превенција и култура код младих.
- у Крагујевцу је планирана „Дечија олимпијада безбедности“ која ће се одржати до краја маја 2016. године, као својеврсно финално такмичење победничких екипа основних школа из Крагујевца, Врања, Јагодине и Уба.

У 2016. години наставља се реализација пројекта „Развој полиције у заједници у општинама Земун, Врбас и Пријепоље“, који је посвећен развоју рада полиције у заједници, превенције и проблемски оријентисаном раду полиције у наведеним општинама.

Циљеви пројекта су развој полиције у заједници, успостављање делотворне безбедносне превенције, проблемски оријентисан приступ безбедносној заштити, развој сарадње и партнерства и увођење контакт полицајаца.

Ради развоја проблемски оријентисаног рада полиције, врше се припреме за веће коришћење ГИС-а у МУП-у Републике Србије за мапирање деликата у полицијским станицама и проблемске анализе које ће послужити за планирање превенције и сарадње са другим локалним субјектима на спречавању и сузбијању криминалитета.

У периоду од 5.6 до 10.6.2016. године, у Републици Хрватској, представници полиције Србије, Немачке и Хрватске одржали су радионицу „Компаративна анализа капацитета полиције на подручју превенције криминалитета у СР Немачкој, Републици Хрватској и Републици Србији“, која је имала за циљ сагледавање тренутног стања наведених земаља из области превенције криминалитета.

Праћена је реализација локалног акционог плана Полицијске управе у Панчеву „Грађани опрез чувајте своју имовину“. Пројекат је реализован кроз многобројне превентивно-едукативне активности у циљу подизања свести и информисања грађана о могућностима личне заштите од различитих облика имовионског криминалитета.

Представници Управе полиције узели су учешће на 21. немачким данима превенције у Магдебургу, СР Немачка, који су одржани током јуна 2016. године, где су том приликом сагледани позитивни примери у области превенције коју развија полиција немачке, а који се на одговарајући начин могу применити у оквиру домаће полицијске праксе.

У сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Р. Србији реализована је обука за полицијске службенике из полицијске испоставе у Земуну, Врбасу и Пријепољу, који ће се приоритетно бавити пословима превенције и рада полиције у заједници (контакт полицајци). Наведену обуку је успешно завршило 23 полицијска службеника.

Током августа 2016. године сагледан је локални акциони план Полицијске управе у Пожаревцу „Заједно можемо боље“, који ће се спровести током септембра 2016. године. Пројекат је посвећен уважавању значаја партнерског приступа решавању безбедносних проблема грађана и заједнице, као и њихових ставова који се односе на приоритете и начине за решавање безбедносних проблема.

Дана 10. септембра 2016. године, у Крагујевцу, одржана је „Дечја олимпијада безбедности“, на којој су учешће узели 40 ученика узраста четвртог разреда из основних школа у Крагујевцу, Врању, Убу и Јагодини, са око 10 радника васпитно-образовних институција и 40 гледалаца.

У извештајном периоду IV квартал:

Настављена је реализација задатака из Акционог плана за примену Стратегије полиције у заједници. С тим у вези, вршена је координација и праћење статуса спровођења девет локалних акционих планова за унапређење рада полиције у заједници у Републици Србији:

1. „Грађани опрез, чувате своју имовину“ (ПУ у Панчеву),
2. „Сачувај свој живот изабери младост не лудост 2“ (ПУ у Јагодини - ПС у Параћину),
3. „Заштитимо шуме“ (ПИ у Крушевцу),
4. „Знањем против е-насиља“ (ПС у Александровцу),
5. „Спречимо насиље у породици“ (ПС у Брусу),
6. „Спречимо вршњачко насиље“ (ПС у Тићевцу),
7. „Реци не насиљу - пријави насиље у породици“ (ПС у Варварину),
8. „Стоп алкохолизму и наркоманији“ (ПС у Трстенику),
9. „Реци не породичном насиљу“ (ПУ у Зајечару - ПС у Соко Бањи).

Предузете су активности и узето је учешће на састанцима током посете Европске комисије против расизма и нетолеранције Републици Србији, која је реализована у периоду од 26. до 30. септембра 2016. године.

У периоду од 25. до 27.10.2016. године, у Р. Хрватској, у Тухељским Топлицама, одржана је интерактивна радионица «Превенција исламског екстремизма радикализације и осталих облика екстремног насиља- модели оснаживања интеркултуралних компетенција». Дана 26.10.2016. године, у Центру за културу у Смедереву, у склопу пројекта „Европска подршка за инклузију Рома“, који спроводи Канцеларија за људска и мањинска права Владе Републике Србије, Мисија ОЕБС-а у Србији, а уз подршку Европске уније, одржана је конференција под називом „Инклузија Рома - изазови и шансе на локалном нивоу“.

Дана 24. и 25.10.2016. године, у Београду у Хотелу „88 соба“ одржана је Конференција на тему „Жене у полицији- значај умрежавања“ која је била посвећена размени искустава и добре праксе на успостављању мреже жена полицајаца у полицијама европских земаља као и земаља у региону а у оквиру Пројекта „Развијање родне агенде у МУП-у 2016-2018 године“.

У периоду од 31.10. до 02.11.2016. године у Хотелу „Извор“ у Аранђеловцу уз финансијску подршку Шведске полиције одржана је радионица на тему „Успостављање и примена процедура које гарантују превенцију и одговор на случајеве родно засноване дискриминације и сексуалног узнемиравања жена и мушкараца запослених у МУП-у Р.Србије“ која се реализује у склопу пројекта „Развијање родне агенде у Министарству унутрашњих послова 2016-2018. године“.

Дана 15.11.2016. године у Канцеларији за људска и мањинска права Владе Републике Србије, одржан је девети састанак Управног одбора пројекта „Европска подршка за инклузију Рома“. Пројекат се финансира средствима Европске уније, а спроводи од стране

Мисије ОЕБС-а у Републици Србији у координацији са Канцеларијом за људска и мањинска права Владе Републике Србије и партнерима пројекта. Дана 28.11.2016. године у Палати „Србија“ одржана је презентацији нацрта Првог извештаја о спровођењу Акционог плана за остваривање права националних мањина, у организацији Канцеларије за људска и мањинска права и финансијску подршку Мисије ОЕБС-а.

У периоду од 30.11. до 02.12.2016. године у Осијеку, Р.Хрватска, на позив представника немачке полиције покрајине Баден Виртемберг пет представника Министарства учествовали на округлом столу - презентацији превентивних активности полиције Баден - Виртенберга на тему антидискриминације и радикализације.

Током новембра 2016. године праћена је реализација активности пројекта „Развој полиције у заједници у општинама Земун, Врбас и Пријепоље“, кроз следеће активности:

- **ПС Земун** - У ОШ «Илија Бирчанин» у Земун Пољу - организовање радионице за ученике од првог до четвртог разреда на теме као што су вршњачко насиље, упознајмо полицију и друго.
- **ПС Врбас** - Организовање «Сајма безбедности и превенције» у другој половини новембра у Спортској хали у Врбасу, за све Основне и Средње школе на подручју Врбаса.
- **ПС Пријепоље** - Реализација пројеката «Ђак првак» и «Мој друг полицајац» у свим школама на подручју Пријепоља, реализација пројекта «Безбедно детињство развој безбедносне културе младих», поводом Међународног дана борбе против насиља над женама, учешће у раду округлог стола у оквиру пројекта «Родна равноправност - услов демократизације друштва», реализација предавања за све ученике завршних разреда средњих школа на тему превенције насиља у породици.

3.6.1.22. Именовање посебно обучених и одабраних полицијских официра за везу са друштвено рањивим групама (жене - жртве насиља у породици и партнерским односима, ЛГБТИ особе и евентуално друге рањиве групе, у складу са безбедносним потребама локалних средина) ради остваривања сарадње и унапређења њихове безбедносне заштите на националном и регионалном нивоу и по потреби у мањим градским срединама и рад на унапређењу сарадње полиције са представницима и удружењима друштвено рањивих група. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Пројектом „Истополна оријентација и родни идентитет у раду полицијских службеника“, који се реализује током 2015. и 2016. године, као једна од активности је планирана и студијска посета официра за везу са ЛГБТИ популацијом, страним

полициским службама (полиција Холандије или полиција Велике Британије), све у циљу јачања капацитета и унапређења рада и сарадње са представницима и удружењима друштвено рањивих група.

У јануару 2016. године, одржан је састанак именованих официра за везу са ЛГБТИ популацијом, како би се усаглашено приступило реализацији студијског путовања у Холандију. Током фебруара 2016. године, у сарадњи са УГ „Лабрис“, у четири града (Београд, Нови Сад, Ниш и Крагујевац), одржане су трибине под називом „Рад и сарадња полиције са ЛГБТИ заједницом“ у циљу представљања активности полиције на унапређењу рада и сарадње са ЛГБТИ популацијом.

У складу са Акционим планом за унапређење рада и сарадње полиције са представницима и удружењима сексуално различитих особа сачињен је Нацрт Приручника за рад полиције са ЛГБТИ популацијом, чије се штампање очекује током јуна 2016. године.

Националном официру за везу са ЛГБТИ популацијом уручена награда „Дуга“ поводом Међународног дана борбе против хомофобије и трансфобије.

У периоду од 2. до 7. августа 2016. године, официр за везу са ЛГБТИ популацијом узели су учешће на конференцији под називом „Прва светска ЛГБТИ конференција посвећена снагама безбедности и правосуђу“, која се одржала у Амстердаму, Краљевина Холандија. Конференција је имала за циљ сагледавање искустава у раду страних полициским службама са ЛГБТИ популацијом.

Током септембра 2016. године, министар унутрашњих послова дао је сагласност за текст Нацрта Приручника за рад полиције са ЛГБТИ популацијом, који је сачињен у складу са Акционим планом за унапређење рада и сарадње полиције са представницима и удружењима сексуално различитих особа.

У периоду од 6. октобра до 29. новембра 2016. године одржано је четрнаест дводневних тренинга у седам градова – Београду, Новом Саду, Суботици, Нишу, Крагујевцу, Панчеву и Новом Пазару (седам тренинга из основног нивоа, седам тренинга из напредног нивоа), у оквиру пројекта «Заједно до унапређења положаја ЛГБТ особа у Србији» који спроводе Удружења грађана «Лабрис» и «Атина», уз финансијску подршку USAID-а, са циљем јачања капацитета интерсекторских мрежа у локалним заједницама. У својству предавача на основном нивоу на тему «Рад официра за везу са ЛГБТ заједницом и међусекторска сарадња» учествовали су национални официр и за везу са ЛГБТИ популације и официр за везу из ПУ у Нишу.

У периоду од 10. октобра до 1. новембра 2016. године реализовано је десет округлих столова (у Ужицу, Ваљево, Сомбору, Пироту, Пожаревацу, Врању, Зајечару, Зрењанину, Прокупљу и Јагодини), уз учешће официра за везу са ЛГБТИ популацијом из ПУ за град Београд, ПУ у Новом Саду, Нишу и Крагујевцу, у оквиру пројекта «СОС ЛГБТ линија промоција концепта добре праксе сарадње полиције и организација цивилног друштва», који спроводе

Асоцијација «Дуга» из Шапца уз учешће полицијских службеника из полицијских управа, уз финансијску подршку Мисије ОЕБС-а, у циљу јачања интерсекторске сарадње на локалном нивоу.

Дана 15. октобра 2016. године, национални официр за везу са ЛГБТИ популацијом, у оквиру пројекта «Од ЛГБТ живота до политике», који спроводи Центар за истраживање и развој друштва «ИДЕАС», у партнерству са Повереником за заштиту равноправности, полазницима обуке одржао је предавање на тему «Механизми заштите физичке и материјалне безбедности ЛГБТИ грађана, односно, система рада и надлежности официра за везу са ЛГБТИ популацијом».

Током октобра и новембра 2016. године национални официр за везу са ЛГБТИ популацијом и официр за везу Полицијске управе за град Београд учествовали су у истраживању које спроводи Центар за истраживање јавних политика, на тему «Реформа сектора безбедности и људска безбедност: Студија случаја о ЛГБТ популацији», у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Р. Србији.

3.6.1.23. Континуирано одржавање састанака полиције са представницима друштвено рањивих група, (LGBTI заједнице и организацијама цивилног друштва ради сенситивизације припадника полиције и развијања сарадње и развоја превенције у остваривању безбедносне заштите и заштите људских и мањинских права. (Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. Током фебруара 2016. године, у сарадњи са УГ „Лабрис“, у четири града, одржане су трибине под називом „Рад и сарадња полиције са ЛГБТИ заједницом“ у циљу представљања активности полиције на унапређењу рада и сарадње са ЛГБТИ популацијом.

Дана 13. јуна 2016. године одржан је састанак са представницима Geyten LGBT поводом представљања протокола који је сачињен од стране наведене организације чији је циљ регулисање специфичних ситуација у којима се налазе транс особе лишене слободе.

Дана 24. јуна 2016. године узето је учешће на округлом столу „Бити ЛГБТИ у Србији: Смањење неједнакости и искључености, борба против хомофобије и трансфобије коју осећају ЛГБТИ особе“, у организацији Регионалне асоцијације „Ера“, уз подршку USAID-а и UNDP-а, у Београду, поводом представљања истоименог пројекта који има за циљ да обезбеди податке и развије приступе и инструменте за заступање на националним језицима у вези са унапређењем положаја ЛГБТИ заједнице као и да организује дијалог између доносиоца одлука, односно извршне, законодавне и судске власти са ЛГБТИ организацијама, њиховим савезницима и свим другим заинтересованим странама.

Дана 9. септембра 2016. године одржана је заједничка седница Одбора за људска и мањинска права и Одбора за европске интеграције Народне скупштине Републике Србије, на којој су разматрани положај и права ЛГБТИ особа у Србији.

Официри за везу са ЛГБТИ популацијом су дана 12. септембра 2016. године присуствовали свечаном отварању „Недеље поноса 2016“, које је организована у Mixer house-у, у Београду.

Током августа и септембра 2016. године одржана су два састанка са представницима организационог одбора „Београд Прајд“ поводом предстојеће „Параде поноса 2016“, која је заказана за 18. септембар 2016. године.

Дана 15. септембра 2016. године, представници Управе полиције узели су учешће на панел дискусији под називом „Закон о родном идентитету: брзо и једноставно до права транс особа“, у организацији Gayten-LGBT, Belgrade Pride и Civil Rights Defenders, у Медија центру у Београду.

Дана 16. септембра 2016. године, у просторијама Управе полиције одржан је састанак са представницима шведске полиције, ради сагледавања сарадње, стања безбедности и размене искустава двеју полиција, а све у циљу унапређења рада полиције са ЛГБТИ популацијом.

Одржани су састанци и остварена је добра сарадња са представницима организационог одбора „Парада поноса Београд“, у циљу безбедног одржавања јавног скупа у покрету „Парада поноса 2016“. Предузимане су активности и свакодневно прикупљани одговарајући подаци од подручних полицијских управа, који су од значаја за одржавање манифестације, као и кроз праћење домаћих електронских и других медија и друштвених мрежа, на којима се објављују текстови и саопштења која се односе на одржавање скупа „Парада поноса 2016“.

Дана 18. септембра 2016. године, ефикасним ангажовањем полиције омогућено је потпуно безбедно одржавање јавног скупа и јавног скупа у покрету „Парада поноса 2016“, на којем је присуствовало око 1000 грађана, као и безбедно одржавање „Недеље поноса“, у периоду од 12. септембра до 17. септембра 2016. године, на више локација у Београду.

3.6.1.24. Усвојити нови Закон о мирном окупљању, усклађен са препорукама Венецијанске комисије и ОДИHR, у циљу усклађивања са чланом 11. Европске конвенције о људским правима и основним слободама и чланом 12. Повеље о основним правима Европске уније, посебно у погледу:

-права на слободу мирног окупљања;

-места за одржавање јавног скупа;

-одговорности организатора јавног окупљања;

- разлога за забрану и одлагање јавног окупљања. (I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. У фебруару 2016. године ступио је на снагу нови Закон о јавном окупљању, који је усклађен са препорукама Венецијанске комисије и ODIHR.

-Закон о јавном окупљању грађана („Службени гласник РС“, број 6/16) подржао је право на слободу мирног окупљања и нагласио то право чланом 2. Закона.

-Место окупљања је ограничено из разлога наведених чланом 6. Закона и то:

Окупљање није дозвољено на месту на којем, због карактеристика самог места или његове посебне намене, прети опасност од наступања угрожавања безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије. Под овим местом се сматра се простор испред здравствене установе, школе, предшколске установе, као и простор испред објеката од стратешког и посебног значаја за одбрану и безбедност Републике Србије. Окупљање није дозвољено на местима на којима се одржавањем окупљања крше људска и мањинска права и слободе других, угрожава морал или на местима која су затворена за јавност. Скупштина града, односно општине ће у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона одредити простор на којем није дозвољено окупљање на месту на којем, због карактеристика самог места или његове посебне намене, прети опасност од наступања угрожавања безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије.

-Конкретне дужности организатора прописане су чланом 11. Закона о јавном окупљању, односно он је дужан да ангажује редарску службу и обезбеди одржавање мирног окупљања на начин да се онемогући избијање насиља и недолично понашање учесника током трајања окупљања, као и приликом доласка и одласка учесника скупа са места окупљања; води и надзире окупљање и организује и усмерава рад редара; омогући несметан пролазак возилима хитне помоћи, полиције и ватрогасним возилима; поступи по наређењима надлежног органа; прекине окупљање ако наступи непосредна опасност за безбедност људи и имовине и о томе одмах обавести полицију. За поступање организатора супротно законским обавезама прописана је прекршајна одговорност и изрицање новчаних казни.

-Окупљање није дозвољено из разлога наведених у члану 8. Закона и то:

1) када постоји угрожавање безбедности људи и имовине, јавног здравља, морала, права других или безбедности Републике Србије;

2) када су циљеви окупљања усмерени на позивање и подстицање на оружани сукоб или употребу насиља, на кршење људских и мањинских слобода и права других, односно на

изазивање или подстицање расне, националне, верске или друге неравноправности, мржње и нетрпељивости;

3) када наступи опасност од насиља, уништавања имовине или других облика нарушавања јавног реда у већем обиму;

4) ако је одржавање окупљања супротно одредбама овог закона.

Ако надлежни орган утврди постојање разлога из члана 8. овог закона, доноси се решење којим се не дозвољава одржавање окупљања (члан 15. став 1. Закона). Рок за доношење овог решења је најкасније 96 часова пре пријављеног времена за почетак скупа. Против решења дозвољена је жалба, која не одлаже извршење решења. Жалба се подноси Министарству унутрашњих послова у року од 24 часа од пријема решења, које одлучује по жалби без одлагања, а најкасније у року од 24 часа од пријема жалбе. Против овог решења може се покренути управни спор пред надлежним судом.

3.6.1.25. Спровођење обуке полицијских службеника у погледу обезбеђивања реда на јавним скуповима и другим масовним догађајима у сагласности са међународним инструментима за заштиту људских и мањинских права. (Почиње од IV квартала 2017. године.)

Активност се успешно реализује. Дана 25.08.2016. године, министар унутрашњих послова актом 01 број 6626/16-2 донео је Програм обуке интервентних јединица полиције. Обука је конципирана са циљем да полицијски службеници који су ангажовани у саставу интервентних јединица полиције стекну специфична знања и вештине, као и да одрже оптималан ниво психофизичких способности за обављање ових послова. Предвиђено је да након ове обуке полазници буду оспособљени за:

- примену законске регулативе у вези окупљања грађана,
- праћење и обезбеђење јавних скупова, спречавање нарушавања и успостављање нарушеног јавног реда и мира у већем обиму,

примену тактика употребе интервентних јединица полиције на одржавању стабилног јавног реда и мира у већем обиму

У трећем кварталу ове године од стране министра унутрашњих послова Републике Србије донет је Програм обуке интервентних јединица полиције под бројем: 01-6626/16-2 од 25.08.2016. године, а за потребе те обуке сачињен је Приручник за обуку полицијских службеника: „Ангажовање полицијских службеника на обезбеђењу јавног окупљања и успостављању нарушеног јавног реда и мира“, који је одобрен од стране министра унутрашњих послова.

Целокупна обука је конципирана са циљем да полицијски службеници који су ангажовани у саставу интервентних јединица полиције стекну специфична знања и вештине, као и да

одрже оптималан ниво психофизичких способности за обављање ових послова. Предвиђено је да након ове обуке полазници (полицејски службеници) буду оспособљени за:

- примену законске регулативе у вези окупљања грађана,
- праћење и обезбеђење јавних скупова, спречавање нарушавања и успостављање нарушеног јавног реда и мира у већем обиму,
- примену тактика употребе интервентних јединица полиције на одржавању стабилног јавног реда и мира, спречавању нарушавања и успостављању нарушеног јавног реда и мира у већем обиму,

У четвртном кварталу ове године, у складу са Програмом обуке интервентних јединица полиције (број: 01-6626/16-2 од 25.08.2016. године), у НЦ „Митрово Поље“ на Гочу и НЦ „Кула“ у Кули, започета је „обука за тренера из области ИЈП“, која ће трајати у периоду од 14.11.2016. године до 17.12.2016. године за 110 полицејских службеника. „Обука за тренера из области ИЈП из свих полицејских управа (старешина ранга – командир чете, заменик командира чете и командир вода). Старешине ИЈП које по овом програму, са успехом заврше обуку, исту ће реализовати са јединицама ИЈП у својим полицејским управама.

Динамика реализације обуке у наредном периоду, првенствено ће зависити од постојања финансијских средстава која би се могла користити у те намене.

3.6.2.1. Унапређивање рада Савета за права детета и осигурати његову улогу у праћењу ефеката реформи, даљем обликовању политика, као и кроз обезбеђивање адекватних ресурса за спровођење ефикасног надзора и праћење примене акционих планова и стратегија у области права детета. (Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Савет за права детета у новом саставу (након избора и формирања нове владе) формиран је решењем Владе од 9. новембра 2016. год. Одмах након објављивања у Службеном гласнику и уручења решења новим члановима Савета биће одржана и прва седница Савета у новом саставу на којој ће се између осталог разматрати и Нацрт закона о заштитнику права детета. Усвајање Закона о заштитнику права детета очекује се у првом кварталу 2017. године.

3.6.2.2. Организовање услуга подршке за децу, одрасле и старе особе са интелектуалним сметњама и њихове породице, у циљу превенције институционализације кроз:

- организовање дневних боравака;
- организовање инклузивних радионица;
- укључивање деце са развојним сметњама која су у ризику од издвајања из породице у постојеће услуге у заједници;

- организовање услуга за рану рехабилитацију деце са сметњама у развоју и за подршку останку у породичном окружењу;
 - организовање мреже клубова инклузивних садржаја у локалним заједницама за децу, одрасле и старе са интелектуалним сметњама и родитеље;
 - организовање едукативних радионица за родитеље за одговорно родитељство и учешће у рехабилитацији детета са сметњама у развоју.
- (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Министарство је 5. новембра 2015. објавило јавни позив за подношење предлога пројеката за доделу средстава за подстицање програма и реализацију активности од јавног интереса из области заштите породице, деце и социјалне заштите. За ове пројекте у буџету је обезбеђено 5.000.000 динара. У току је поступак доношења коначне одлуке.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Сектор за бригу о породици и социјалну заштиту, дана 3. новембра расписао је Конкурс за доделу средстава за финансирање пројеката поднетих од стране локалних самоуправа за развој услуга социјалне заштите у 2015. години. Министарство је за овај конкурс обезбедило средства у износу од 50.000.000,00 динара. Приоритет овог конкурса јесте подршка развоју услуга социјалне заштите у мање развијеним локалним самоуправама, те су у складу са тим као посебни приоритети издвојене:

- дневне услуге у заједници: дневни боравак, помоћ у кући, свратиште и друге услуге које подржавају боравак корисника у породици и непосредном окружењу;
- услуге подршке за самосталан живот: становање уз подршку, персонална асистенција, обука за самостални живот;
- саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге и друге врсте подршке неопходне за активно учешће корисника у друштву.

На Конкурсу је подржано 43 локалне самоуправе: Параћин, Пријеполје, Брус, Прибој, Чока, Велика Плана, Соко Бања, Ражањ, Лесковац, Пландиште, Богатић, Гаџин Хан, Рашка, Алексинац, Бач, Црна Трава, Прокупље, Куршумлија, Неготин, Бела Паланка, Мeroшина, Трстеник, Србобран, Жагубица, Жабал, Бољевац, Жабари, Ћићевац, Крупањ, Кучево, Власотинце, Сјеница, Свилајнац, Рековац, Краљево, Нова Варош, Лебане, Велико Градиште, Ковачица, Нова Црња, Коцељева, Ивањица, Нови Бечеј.

Трајање пројектног циклуса може бити најдуже 8 месеци. Услуге које су подржане у оквиру приоритета Конкурса су:

Помоћ у кући за старе: 26 пројеката

Дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју: 4 пројекта

Дневни боравак за старе: 1 пројекат

Помоћ у кући за особе са инвалидитетом: 8 пројеката

Предах услуга за децу имладе са сметњама у развоју: 1 пројекат

Становање уз подршку за особе са сметњама у развоју: 2 пројекта

Активностима пројекта Отворени загрљај (финансиран у оквиру ИПА 11 програма) учињени су значајни кораци у процесу де-институционализације одраслих особа са менталним проблемима и интелектуалним потешкоћама и створени услови за њихово поновно укључивање у друштво и локалне заједнице. У оквиру грант шеме кофинансиране ИПА средствима (2.5 милиона ЕУР), више од 150 особа са менталним проблемима изашло је из установа социјалне заштите након вишегодишњег боравка у установама, више од 200 припремљено је за излазак из установа а више од 900 људи у заједници користило је услуге покренуте ван институција.

- Отворени су објекти становања уз подршку у Великом Поповцу, Чуругу, Новом Бечеју, Старој Моравици, Старом Лецу, Јабучи и Власотинцу,
- У Кулинама и Алексинцу је покренут програм збрињавања одраслих лица у хранитељским породицама,
- Отворени су дневни боравци у Шапцу и Ваљево, и подржан наставак рада истих у Београду,
- Покренута је помоћ у кући у Јагодини, Тићевцу и Жабарима,
- Отворена су два центра за ментално здравље у Кикинди и Вршцу.

На покретању, одржању, иновирању ових услуга радили су стручњаци из институција социјалне заштите, локалних самоуправа и невладиних организација. Кроз техничку помоћ финансирану ИПА средствима креиран је програм деинституционализације за Србију.

У трећем кварталу 2016. године, Министарство наводи да је кроз јавни позив подржало пројектне активности које имају за циљ следеће:

- Организовање едукативних, културно-образовних и спортских активности и манифестација, које доприносе психо-физичком развоју деце, побољшању квалитета њиховог одрастања и социјализације, посебно деце са интелектуалним сметњама и инвалидитетом, деце без родитељског старања и деце из социјално угрожених породица;
- Унапређење материјалних и техничких услова рада удружења која се баве заштитом породице и деце, проблемима насиља и злостављања у породици кроз пружање различитих услуга женама и деци-жртвама породичног насиља;

- Хуманитарне, културно-образовне и едукативне активности у циљу заштите, подршке и пружања помоћи особама са инвалидитетом и особама из социјално угрожених породица и других маргинализованих група

Подржано је десет пројеката удружења грађана, а то су:

1. Удружење за едукацију и подршку, Нови Београд (Подстицајне активности за целовит раст и развој деце са развојним сметњама);
2. Одред извиђача "Мирослав Мика Антић", Нови Сад (Стварамо бољи свет);
3. Центар за социјално превентивне активности ГРиГ, Београд (Уметност комуникације у превенцији насиља - оснаживање младих са интелектуалним тешкоћама да препознају облике насиља и да проактивно делују у својој средини);
4. Удружење грађана "Родитељ", Београд (За срећније детињство кроз одговорно родитељство);
5. Удружење за младе Србије, Београд (Ми то можемо);
6. Форум младих са инвалидитетом, Београд (Едукацијом до унапређења особа са инвалидитетом);
7. Центар за инклузију, иновацију и интеграцију -ИН ЦЕНТАР, Београд (Унапређење квалитета одрастања и социјалне укључености деце са инвалидитетом);
8. Асоцијација за промовисање инклузије Србије - АПИ Србије, Београд (Живот у отвореној заједници за особе са интелектуалним тешкоћама);
9. Савез удружења Србије за помоћ особама са аутизмом, Београд (Позориште без граница) и
10. Заједница Клубова лечених алкохоличара Србије, Београд - Заштита деце и адолесцената из алкохоличарских породица.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања спроводи пројекат Подршка Европске уније инклузивном друштву, који је финансиран из програма ИПА 2012.

Општи циљ пројекта је подршка мерама социјалне инклузије и развој обима и квалитета социјалних услуга у заједници за угрожене и групе у тешком положају, укључујући Роме. У општем контексту, пројекат има 3 посебна циља:

- Јачање институционалних капацитета на националном и локалном нивоу ради управљања мерама политике социјалне инклузије у земљи;
- Развој социјалних услуга у заједници за угрожене групе;
- Подршка спровођењу иницијатива активне инклузије ромског становништва.

Први циљ ће бити постигнут пружањем техничке подршке Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у формулисању, спровођењу, праћењу и оцењивању спровођења релевантних мера социјалне политике. Други и трећи циљ пројекта биће постигнути пружањем подршке успешном спровођењу активности одабраних пројеката у оквиру 2 главне групе пројеката, уз укупно учешће ЕУ од 4.331.275,56 ЕУР:

ОБЛАСТ 1 – Социјалне услуге у заједници за угрожене групе – 5 кластер пројеката и 13 иницијатива социјалне заштите (укупни износ доприноса ЕУ је 2.874.848,29 ЕУР)

ОБЛАСТ 2 – Иницијативе активне инклузије ромског становништва – 10 пројеката (укупни износ доприноса ЕУ је 1.456.427,27 ЕУР)

Укупно је подржано 28 пројеката, а ЕУ је у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања доделила 28 грантова за 36 градова и општина у Србији.

Крајњи корисници пројекта су грађани Србије – тренутни и будући корисници система социјалне заштите, припадници ромске националне мањине и друге угрожене групе, као и крајњи корисници пројеката подржаних у оквиру грант шеме ЕУ.

У извештајном периоду IV квартал, за оне локалне самоуправе које немају довољно средстава за успостављање и одрживост услуга у заједници успостављен је механизам наменских трансфера и то доношењем Уредбе о наменским трансферима која омогућава финансијску подршку локалним самоуправама чији је степен развијености испод републичког просека за развој услуга у заједници као и оним ЛС које развијају иновативне услуге и ЛС на чијој се територији налазе установе у трансформацији. Средства за наменске трансфере за 2016.годину су већ пребачена локалним самоуправама (125ЛС) а за 2017. и 2018. предвиђена су знатно већа издвајања за ове намене. До сада има око 360 услуга развијених на територији Србије а користи их око 40.000 грађана.

У току је процес лиценцирања свих пружалаца услуга социјалне заштите у РС и у складу са тим очекује се да ће током 2017.бити успостављена комплетна база података о локалним услугама, која ће обухватити како пружаоце услуга у државном сектору тако и услуге које се пружају у оквиру цивилног и приватног сектора што ће дати потпунију слику о броју услуга. Према последњим подацима МРЗБСП (које издаје лиценце пружаоцима услуга након провере од стране инспекције социјалне заштите) у Србији је регистровано 203 лиценцираних пружалаца услуга (октобар 2016.год.) и то: за услугу становања уз подршку - 4, за услугу помоћи у кући-38, за услугу свратишта-2, за услугу дневног боравка за децу и младе са проблемима у понашању-3, за услугу лични пратилац детета-3, за услугу прихватилишта – 6, за услугу дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју-18, за услугу персонални асистент-7, за услугу домски смештај-123.

Србија је наставила тренд редуковања капацитета резиденцијалних установа за смештај деце и омладине. Још увек је 765 деце у институцијама укључујући децу са сметњама у развоју. Овај број је у константном опадању док се са друге стране број деце у хранитељским породицама повећава. Забрана пријема деце од 0 до 3 год. у институције и даље је на снази. Још увек немамо довољан број породица за специјализовано хранитељство

у које би се смештала деца са сметњама у развоју и то упркос надокнадама које нису мале. Један број ове деце бива усвојен али углавном од стране иностраних усвојитеља а знатно ређе од стране домаћих.

У циљу наставка процеса деинституционализације развијене су две нове услуге намењене породицама са децом у ризику од измештања, а све у циљу поштовања права детета да се пре свих других о њему старају његови родитељи. Ове две услуге су: породични сарадник, која је изменама Закона о социјалној заштити дефинисана као социо-едукативна услуга регионалног типа, и повремено хранитељство које је већ уведено у систем кроз постојећа решења у оквиру Породичног закона и Закона о социјалној заштити.

Основана је радна група за подршку процесу трансформације установа социјалне заштите за децу и младе, чији је задатак подршка процесу трансформације, изради планова трансформације, успостављању механизма трансформације установа кроз увођење и развој иновативних услуга интензивне подршке породици и деци која су лишена родитељског старања или су у ризику да остану без родитељског старања, у складу са својим просторним, кадровским и техничким могућностима.

3.6.2.3. Пилотирање центара за подршку породици у циљу:

-таргетирања популације из вишеструко депривираних средина (посебно обраћајући пажњу на доступност ромским породицама и деци);

-подршке родитељу који трпи породично насиље;

-подршке деци у ризику од напуштања школе;

-подршке породицама у ризику од раздвајања (деци и родитељима);

-подршке деци жртвама кривичних дела;

-подршке деци са сметњама у развоју из вулнерабилних породица и у ризику од смештаја у установу.

(Од 2015. до 2019. године)

Активност се успешно реализује. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у партнерству са Републичким заводом за социјалну заштиту и установама за смештај деце и младих („Душко Радовић“ из Ниша, „Центар за заштиту одојчади, деце и омладине“, Београд, СОС Дечије село Сремска Каменица) као и Центром за локалне услуге „Кнегиња Љубица“ из Крагујевца) конципира и пилотира услугу „Породични сарадник“, као услугу интензивне подршке породици са дететом у ризику од измештања. Са истим партнерима конципира се и пилотира специјализована услуга интензивне подршке породици са децом са сметњама у развоју и тестира могућност регионалног пружања ове услуге. До децембра 2015, 431 породица имала користи од новог облика подршке породици путем породичних обилазака и саветодавне службе за

родитељство које се баве најугроженијима, укључујући децу са инвалидитетом. Дана 15. децембра била је одржана обука за услугу породичног сарадника, којом је обухваћено 20 запослених из центара за социјални рад.

Породични сарадник и сродне услуге представљају могућност очувања мреже установа за децу, као и да запослени кадар унутар установа, кроз процес трансформације настави да ради са најугроженијом децом Србије, независно од тога да ли они живе у својим породицама или су на резиденцијалном смештају. Породични сарадник је за сада једина, од стране система пилотирана, услуга интензивне подршке породицама са бројним и сложеним потребама и тешкоћама и у којима постоји ризик од издвајања детета из породице.

У јуну 2016.године, формално је окончано пилотирање услуге породични сарадник, финансирано од стране Новак фондације и УНИЦЕФ-а, а настављено је пилотирање специјализоване услуге за породице са децом са сметњама у развоју (ИПА 2013). До системског решења финансирања интензивне подршке породици, пружање услуге породични сарадник од стране четири пружаоца услуге наставља се из пројектних средстава Министарства правде (Опортунитет) до краја 2016.године.

Резултати досадашњег процеса пилотирања услуге су:

- Успостављена услуга код 4 пружаоца са обученим породичним сарадницима, руководиоцима и успостављеним механизмом интерне супервизије.
- Израђен предлог стандарда услуге породични сарадник и предат надлежном Министарству у фебруару 2016. године, као један од докумената који би олакшао увођење ове услуге у систем. Ови стандарди такође, представљају основ за дефинисање стандарда за услуге интензивне подршке породици.
- РЗСЗ у сарадњи са пружаоцима услуге је крајем 2014.године припремио идејни концепт Центра за подршку детету и породици, који стоји на располагању доносиоцима одлуке, као један од могућих видова трансформације установа за смештај деце (послови око израде нацрта плана трансформације поверени су НВО ИДЕАС).
- Обрачуната цена коштања услуге породични сарадник
- Тестирана и за акредитацију припремљена петодневна основна обука за пружање услуге.
- Израђен предлог целокупне документације за праћење стручног поступка у услузи.
- Осмишљен инструмент за квантитативну процену ефеката у раду са породицом.

- Осмишљена методологија за квалитативну евалуацију – задовољство корисника и актера услугом.
- Урађене две сумирајуће евалуације резултата услуге
- Током три године пилотирања услуге, 12 породичних сарадника и стручних радника пружалаца услуге имало је прилику да добије 13 обука, укупно 33 дана обуке, а нових 8 сарадника 18 дана обуке. Укупан број професионалаца укључених у обуке је око 50.
- У септембру 2016.године РЗСЗ је завршио студију о пилотирању услуге породични сарадник.

Услуга је до августа 2016. године подржала 560 породица, са 1012 одраслих и 1311 деце. Реализовано је преко 11500 теренских посета током пилотирања услуге. Око половине породица укључених у услугу су једнородитељске, око 60% породица живи од социјалних давања, у мање од четвртине породица неко је запослен, четвртина породица суочена је са менталном болешћу одраслог члана, петина са болестима зависности, 2/3 деце има проблема са образовањем, око половине са здрављем и понашањем.

Анализе показују да услуга Породичног сарадника доприноси спречавању уласка деце у формални систем заштите односно очувању породице, да доприноси оснаживању родитељских компетенција, унапређењу здравственог стања чланова породице, редовности похађања школе па чак и школског успеха код деце – што су све важни индикатори добробити породица. Услуга је веома успешна и у раду са ромским породицама, а које су чиниле око 40% узорка свих породица

Истовремено, Закон о социјалној заштити је у процесу израде измена закона. Препорука да се услуге за интензивну подршку породици у ризику финансирају са националног нивоа налази се у предлозима за измену Закона.

У извештајном периоду за четврти квартал, настављено је развијање услуге Породични сарадник за породице у кризи и Породични сарадник за породице са децом са сметњама у развоју. Породични сарадник је за сада једина, од стране система пилотирана, услуга интензивне подршке породицама са бројним и сложеним потребама и тешкоћама и у којима постоји ризик од издвајања детета из породице.

Услуга је до децембра 2016. године подржала 772 породице, са 1686 деце. Реализовано је преко 12000 теренских посета током пилотирања услуге. 30% породица укључених у услугу Породични сарадник за породице са децом са сметњама у развоју је са региона (до 100км удаљености од седишта пружаоца услуге). Око половине породица укључених у

услугу су једнородитељске, око 60% породица живи од социјалних давања, у мање од четвртине породица неко је запослен, четвртина породица суочена је са менталном болешћу одраслог члана, петина са болестима зависности, 2/3 деце има проблема са образовањем, око половине са здрављем и понашањем.

3.6.2.5. Унапређење система хранитељства кроз повећање доступности и квалитета услуга за децу са сметњама у развоју и њихове породице кроз:

-јачање капацитета регионалних центара за хранитељство (Центри за породични смештај и усвојење) и центара за социјални рад;

-развој процедура и смерница за хранитељство као подељену бригу између хранитељске и биолошке породице.

(Од 2015. до 2017. године)

Активност се успешно реализује. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у партнерству са Покраинским заводом за социјалну заштиту формирало је две радне групе које окупљају практичаре из различитих делова система на тему унапређивања хранитељства кроз развој а) Повременог хранитељства, које треба да буде доступно деци која су у ризику од измештања из породици са приоритетом на децу са сметњама у развоју која су у ризику од институционалног смештаја. Развијен је Нацрт смерница за повремено хранитељство. У програму пилотирања ове услуге је 24 породице са 28 деце и оне су сада одабране и обучене те очекује се да само пилотирањ почне до краја ове или почетком следеће године. Изазови око финансирања овог облика хранитељства су довели до одлагања самог пилотирања услуге. Сада су ови изазови решени и очекује се да ће одабране породице добити потребну подршку од других породица које су одабране и прошле потребне обуке. Након процеса пилотирања очекује се ширење примене ове услуге и ван пилот регија како би се до јула 2017 достигао очекивани обухват од 200 породица.

Све активности под овом тачком се спроводе као интегрални део УНИЦЕФ ИПА 2013.

3.6.2.6. Унапредити квалитет рада са корисницима на институционалном смештају у циљу ефикаснијег укључивања у заједницу кроз:

-пружање психо-социјалне подршке за друштвену реинтеграцију;

-организовање контаката ван установе и укључивање у локалне услуге подршке попут дневних боравака и клубова;

-укључивање у културне и спортске манифестације и кампове. (Континуирано)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.6.2.7. Процена постојећих ресурса у великим и малим резиденцијалним установама за децу и израда препорука о томе на који начин они могу бити употребљени у процесу преласка са институционалне на заштиту у заједници.

(Од 2015. до 2019. године)

Активност се успешно реализује. Од 4 установе у којима се пилотира услуга породични сарадник, три су у процесу трансформације, а „Кнегиња Љубица“ је већ трансформисани дом за смештај деце у установу за пружање социјалних услуга. Све 4 установе свој процес трансформације усмеравају ка развоју Центра за дете и породицу, са заједничким основним концептом дефинисаним у октобру 2014. године. Поред развоја услуге породични сарадник ове установе пилотирају и друге програме и активности усмерене на породицу: клуб за децу и родитеље, дневни центар за породице деца са сметњама у развоју, саветовалиште за дете и породицу. У циљу дефинисања даљих корака трансформације у сарадњи са УНИЦЕФом је урађена анализа ресурса у 5 великих установа за децу са сметњама у развоју. Израђене су препоруке за њихову даљу трансформацију.

3.6.2.8. Развијати капацитете пружалаца услуга социјалне заштите у складу са процесима деинституционализације и децентрализације система кроз организовање обука за запослене за пружање психосоцијалне подршке за друштвену реинтеграцију. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Активностима пројекта Социјална инклузија (финансиран у оквиру ИПА 12 програма) планира се обука 50 практичара из система социјалне заштите, за област активне инклузије Рома. Садржај програма обуке је креиран у оквиру пројекта техничке подршке, и биће реализован током 2016 године, пратећи потребе 28 грантова који ће током 2016 и 2017 радити на покретању услуга социјалне заштите за угрожене групе и посебно за социјално угрожене Роме.

У нацрт буџета је уведена (у оквиру програма 0902, програмска активност 005, циљ 1, мера 2) мера која подразумева издвајање средстава за обуку преко 2000 запослених у центрима за социјални рад. Буџетски индикатори обухваћени овом мером подразумевају праћење броја запослених и броја обуке, а циљ је сваке од наредне три године обучити 1150 особа, спровођењем акредитованих програма обуке (тако да су током три године свих 2000 практичара погађали најмање две обуке).

У Републичком заводу за социјалну заштиту акредитовано је укупно 143 програма обуке:

- Развој општих компетенција у социјалној заштити (укупно 28)
- Подршка одраслим и старијим особама у систему социјалне заштите (укупно 20)

- Подршка деци и младима (укупно 23)
- Подршка маргинализованим групама (укупно 9)
- Подршка особама и деци са инвалидитетом (укупно 34)
- Подршка породици (укупно 29)

3.6.2.9. Унапређење система вођења случаја у центрима за социјални рад, како би се планирање заштите „преоријентисало“ са институционализације на подршку породицама у ризику. (Од 2015. до 2019. године)

Активност се успешно реализује. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у сарадњи са Удружењем стручних радника израдио је анализу потреба центара за социјални рад у циљу унапређивања њиховог рада како би пружао подршку породицама и спречио измештање деце из породица кад год је то могуће. На основу датог, као и узимајући у обзир УН Смернице за алтернативно збрињавање и њихов акценат на превенцији, израђена је Инструкција за Центре за социјални рад о подршци породицама у ризику од раздвајања за коју се очекује да ће бити потписана од стране Министра почетком наредне године када постаје и обавезујућа. Дефинисани су индикатори који могу да помогну водитељу случаја у ЦСР да препозна дете које је у ризику од смештаја у установу и да приоритетизује рад са датом породицом. Дефинисана је обука за представнике Центара за социјални рад на тему примене инструкције, коришћење индикатора и повећане сарадње да пружаоцима услуга у заједници – а све у циљу спречавања институционализације деце.

Све активности под овом тачком се спроводе као интегрални део УНИЦЕФ ИПА 2013.

3.6.2.10. Изменити и допунити Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица у циљу:

- преиспитивања врста и система кривичних санкција за малолетнике;
- увођења ширег спектра посебних обавеза;
- увођења нових васпитних налога;
- усклађивања са одредбама новог Законика о кривичном поступку (пре свега у односу на фазе поступка те промењене улоге службених актера поступка у појединим процесним стадијумима). (III квартал 2016. Године)

Активност је готово у потпуности реализована. Нацрт Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и заштити малолетних лица у кривичном поступку је припремљен. Окончана је јавна расправа. Усвајање се очекује у наредном периоду.

3.6.2.11. Унапредити рад Савета за праћење и унапређење рада органа кривичног поступка и извршења кривичних санкција према малолетницима у циљу остваривања координације државних органа, правосуђа и невладиног сектора у поступању са малолетним учиниоцима кривичних дела кроз: одржавање редовних састанака Савета; одржавање редовних састанака Савета са другим релевантним органима и невладиним сектором; покретање иницијатива за измене нормативног оквира, усвајање најбољих пракси и других корака потребних за развој правосуђа по мери детета. (Континуирано, почев од III квартала 2016. Године)

Активност је делимично реализована Имајући у виду да су ванредни парламентарни избори одржани у априлу, те да је нова Влада формирана у августу, у току је процес именовања нових чланова савета. Врховни касациони суд одредио је свог представника, судију Биљану Синановић, за чланицу Савета за праћење и унапређење рада органа кривичног поступка и извршења кривичних санкција према малолетницима.

3.6.2.12. Повећање примене васпитних налога и давање приоритета ресторативном приступу у поступању са малолетним учиниоцима кривичних дела у циљу њихове реинтеграције и смањења стопе рецидивизма, кроз:

-дефинисање улоге органа старатељства као надлежног за организацију примене васпитних налога;

- уређење питања финансирања;

-унапређену примену алтернативних санкција;

-унапређење мере прикупљања података спроведене уз увођење нових механизма за праћење ефикасности током времена и документовање утицаја на децу.

(Континуирано, почев од IV квартала 2014. године)

Активност се успешно реализује. У сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарством правде и Републичким заводом за социјалну заштиту успостављено је пилотирање примене васпитних налога у 4 града. То подразумева финансирање пружаоца услуге за рад са малолетницима у сукобу са законом су у случају овог пилотирања: невладине организације (у Београду), општине установе за услуге социјалне заштите (у Крагујевцу) или центри за социјални рад (у Новом Саду и Нишу). Укупно је упућено 276 малолетника за подршку у примени васпитних налога и 146 малолетника којима је одређена посебна обавеза као део санкције.

У складу са изграђеним стандардима и процедурама за примену васпитних налога, одржана је обука о значају примене васпитних налога за судије и тужиоце за територију Београдске апелације, а планиране су још три обуке. Шест обука за представнике центара за социјални

рад за припрему и писање налаза и мишљења за потребе судских органа као и за значај примене васпитних налога одржане су у главним градовима.

Пројекат се наставља у складу са планираним активностима, без већих одступања и промена у односу на временске оквире и очекиване исходе. Када је реч о нумеричким подацима требало би истаћи да је последњи сумарни преглед рађен у јулу, тако да вероватно има одређених одступања у односу на приказане резултате, који не мењају суштинске резултате постигнуте у извештајном периоду.

Центри за социјални рад из све четири средине наводе да је у извештајном **периоду број налаза и мишљења у којима се предлаже примена васпитних налога и васпитних мера посебних обаврза** у складу са уоченим трендом пораста броја налаза и мишљења у којима се предлаже примена наведених мера. (99 налаза и мишљења у којима се предлаже примена васпитних налога и 87 налаза и мишљења у којима се у све четири средине предлаже примена васпитних мера посебних обавеза)

Када је реч о **броју примљених решења о примени васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза** у извештајном периоду укупно је изречено 85 васпитних налога, и 76 васпитних мера посебних обавеза.

Такође, **краћи рок за припрему налаза и мишљења** је препоручен у обуци за израду налаза и мишљења (у делу који се односе на стандардизацију рокова за поступање у појединим фазама процеса). Ову обуку су похађали сви стручни радници Служби за децу и младе из ЦСР укључених у имплементацију васпитних налога. Очекивало се да ће након обуке време за припрему и достављање налаза и мишљења постати краће . Овај индикатор је праћен током супервизијских посета и може се рећи да је дошло до позитивних промена у свим срединама у смислу да стручни радници улажу додатни напор да испоштују планирани рок од 15 дана. Ипак, још увек постоји простор за унапређење и скраћивање времена поступка. Републички завод у циљу унапређења компетенција стручних радника у овој области **реализује обуку** за водитеље случаја из ЦСР са територије читаве Републике. **У извештајном периоду обуке је завршило укупно 67 стручних радника**. Требало би нагласити да је од почетка 2016.године организовано 7 обука, са укупно 182 учесника из 45 Центара за социјални рад. Циклус обука ће се наставити и у наредном периоду, тако да ће број стручних радника који је завршио акредитовани програм обуке за унапређење примене васпитних налога у значајном проценту премашити цифру која је наведена као један од циљева пројекта.

У току је **израда Смерница за писање налаза и мишљења**, које осим садржаја обухваћених обуком обрађују и друге теме које су од значаја за унапређење квалитета налаза и мишљења које ЦСР доставља органима правосуђа.

У извештајном периоду у сарадњи са Правосудном академијом организована је **обука о значају примене васпитних налога за судије и тужиоце за територију Крагујевачке**

апелације, тако да су закључно са овом обуком одржане планиране обуке у све четири апелације.

У наведеном периоду **континуирана супервизијска подршка** је пружена свим центрима за социјални рад и пружаоцима услуга у сва четири града. У принципу, сви центри и пружаоци услуга показују добре резултате. У свим срединама се примењују стандарди и процедуре за примену васпитних налога. Посебна пажња се поклања изради плана спровођења васпитног налога како би се активности подршке и планиране интервенције прилагодили индивидуалним потребама сваког детета и његове породице

Од почетка овог пројекта посебан нагласак је био на делу спровођења васпитних налога који је фокусиран директно на **интервенције са дететом и породицом** У току досадашње реализације пројекта уочена је тенденција пораста броја малолетника и њихових породица укључених у различите активности подршке пружалаца услуга у све четири средине. Треба истаћи да, осим малолетника са изреченим васпитним налозима и васпитним мерама посебних обавеза, пружаоци услуга раде и са младима упућеним од стране Центра за социјални рад у појачаном ризику од чињења или понављања кривичних дела и кривично неодговорним са одбаченом кривичном пријавом од стране јавног тужилаштва или по обавештењу МУПа; младима упућеним од стране породичних сарадника; младима упућеним из домова за смештај деце без родитељског старања који показују проблеме у понашању; малолетницима према којима је судски поступак у току или имају изречену меру појачан надзор родитеља / органа старатељства. Такође, у последње време један број деце упућен је од стране Института за ментално здравље. У периоду од јуна до септембра у програме пружаоца услуга било је укључено укупно 232 деце и младих.

Активности подршке које се спроводе са малолетницима и њиховим породицама су разноврсне и обухватају: саветодавни рад (индивидуални и групни), психотерапијски рад, социо-терапијски клуб (групе подршке), групни радионичарски рад за младе и родитеље, консултативни рад (директно и телефоном), помоћ у учењу, програм индивидуалног менторства, теренски рад са породицом, културно забавне активности, спортске активности и др.

У извештајном периоду организован је један **састанак локалних тимова** и то 16. септембра 2016. године. Осим чланова локалних тимова, састанку су присуствовали и представници пружаоца услуга и чланови тима за супервизијску подршку Републичког завода. Циљ састанка је био усмерен на размену најзначајнијих информација везаних за актуелну праксу у раду са малолетницима **са посебним акцентом на мрежу партнера**, квалитет успостављене сарадње и потребу њеног проширивања. Договорено је да до 15. октобра све четири средине Републичком заводу доставе евалуативне извештаје у вези са овим аспектом рада на унапређењу примене васпитних налога. Такође, на састанку је анализиран и досадашњи рад на **креирању програма третмана** и постигнут договор за наредне активности у вези овог програма.

У четвртном кварталу, Министарство рада наводи да је оквиру последњег извештајног периода ИПА 2013 УНИЦЕФ пројекат реализован у складу са планираним активностима.

Центри за социјални рад наводе да је у извештајном периоду било **113 налаза и мишљења у којима се предлаже примена васпитних налога и 149** налаза и мишљења у којима се у све четири средине **предлаже примена васпитних мера посебних обавеза**. Наведени резултати говоре о сталном порасту броја налаза и мишљења у којима се предлаже примена наведених мера, што указује да су стручни радници сензибилисани за примену диверзионих мера и оспособљени за њихову практичну примену.

Када је реч о **броју примљених решења о примени васпитних налога и васпитних мера посебних обавеза** у периоду од 15.јула до 15.новембра укупно је **изречено 77 васпитних налога и 123 васпитне мере посебних обавеза**. У односу на претходни период значајно је порастао број примљених решења о примени васпитних мера посебних обавеза, док је број решења о примени васпитних налога незнатно смањен.

Од почетка пројекта дошло је до смањења времена потребног за достављање налаза и мишљења. **Време за достављање налаза и мишљења није уједначено у све четири средине и креће се у распону од 7 до 30 дана**. У извештајном периоду није било промена у односу на претходни период у коме су само стручни радници ЦСР Крагујевац успели да у планираном року од 15 дана доставе налаз и мишљење. У другим центрима још увек постоји простор за унапређење и скраћивање времена поступка.

Од почетка овог пројекта посебан нагласак је био на делу спровођења васпитних налога који је фокусиран директно на **интервенције са дететом и породицом**. Може се закључити да у погледу броја деце укључене у програме пружаоца услуга нема значајнијих разлика у односу на претходни период, односно да је број деце уједначен (232 претходно, 225 у периоду од 15.јула до 15. новембра). Такође, нема разлике ни у погледају садржаја активности у раду са децом и њиховим породицама: саветодавни рад (индивидуални и групни), психотерапијски рад, социо-терапијски клуб (групе подршке), групни радионичарски рад за младе и родитеље, консултативни рад (директно и телефоном), помоћ у учењу, програм индивидуалног менторства, теренски рад са породицом, културно забавне активности, спортске активности и др.

У извештајном периоду организоване су 4 обуке по акредитованом програму „Улога ЦСР и других пружалаца услуга социјалне заштите у примени васпитних налога“. Обуке **је похађало укупно 107 учесника из 25 Центара за социјални рад**. Требало би нагласити да је од почетка овог пројекта овај програм успешно завршило 472 стручна радника из 72 центра за социјални рад и 23 друге организације и установе у области социјалне заштите, образовања, здравства, невладиног и пословног сектора, полиције и др.

До сада је **континуирана супервизијска подршка** пружена свим центрима за социјални рад и пружаоцима услуга у сва четири града У извештајном периоду посебна пажња је била посвећена **евалуацији споразума склопљених на локалном нивоу**. Она је показала да пракса на овом плану није уједначена и да је у неким срединама склопљен значајно већи број споразума о сарадњи, него у другим градовима. Средине се разликују и у погледу квалитета сарадње. У наредном периоду у све четири средине, а нарочито у Београду, активности на проширивању мреже треба да буде један од приоритета у раду.

У извештајном периоду организован је један **састанак локалних тимова**. Дневни ред састанка је обухватао размену најзначајнијих информација везаних за актуелну праксу у раду са малолетницима са посебним акцентом на мрежу партнера, квалитет успостављене сарадње и потребу њеног проширивања. Такође, на састанку је прављен договор везан за реализацију стручног скупа на тему „Унапређење примене васпитних налога“, који је касније одложен за почетак наредне године. Једна од тема је била посвећена Изради програма третмана за рад са децом и младима са проблемима у понашању и њиховим породицама и договору о даљим активностима на том плану.

Тренинзи које је РЗСЗ реализовао са стручним радницима ЦСР као и супервизијске посете послужили су као вредан извор за прикупљање материјала за развој **Смерница за израду налаза и мишљења**. У овој фази пројекта почела је израда овог документа, која се у великој мери ослања и на стручну литературу и нормативни оквир у овој области.

У **наредном периоду** основни фокус биће усмерен на превазилажење тешкоћа у непосредном раду са децом и њиховим породицама, проширење мреже партнера и унапређењу специфичних компетенција пружалаца услуга. Важан сегмент рада у наредном периоду везан је за завршетак рада на писању Смерница за израду налаза и мишљења, као и за стварање услова за потписивање Меморандума о сарадњи на националном нивоу.

3.6.2.14. Спроводити обуке за специјализацију судија и тужилаца, полицијских службеника и адвоката који поступају у малолетничким предметима. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Све судије и тужиоци који поступају у малолетничким предметима лиценцирани су, у складу са Законом, за поступање у малолетничким предметима. Лиценциран је и планирани број полицијских службеника и адвоката. Током 2016. године је одржано укупно пет семинара у две фазе, и укупно сертификованих учесника је: 19 судија, 7 заменика јавних тужилаца и 149 адвоката. У овом извештајном периоду је одржано седам обука, укупно 11 у 2016. години. Током 2016. године је сертификовано укупно 313 адвоката, 54 припадника МУП-а, 8 заменика јавних тужилаца, 30 судија и 43 судијска помоћника

3.6.2.15. Дефинисање практичних смерница за саслушање деце, заснованих на примерима добре праксе ЕУ земаља и обезбеђење услова за једнообразну примену мера заштите у циљу заштите деце жртава/сведока у кривичном поступку од секундарне виктимизације. (III и IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У оквиру пројекта „Унапређење права детета кроз јачање система правосуђа и социјалне заштите у Србији“, који спроводи УНИЦЕФ сачињене су смернице за саслушање деце на начин којим се спречава секундарна виктимизација и трауматизација детета у кривичном поступку. Такође, у оквиру истог пројекта, у Београду, Крагујевцу, Нишу и Новом Саду основане су јединице за подршку деци у кривичном поступку у циљу пружања подршке рањивим групама деце и њиховим породицама у вези са судским поступком.

3.6.2.16. Спровођење обука и информативних сесија о заштити деце жртава/сведока у кривичном поступку за полицијске службенике, јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, судије и запослене у центрима за социјални рад и дистрибуција едукативног материјала у циљу избегавања секундарне виктимизације.

(Од IV квартала 2015. до III квартала 2019. године)

Активност се успешно реализује. Одржана је 91 информативна сесија у свим вишим и основним судовима у периоду од маја до новембра 2015 године на тему заштите малолетног лица као оштећеног и сведока у кривичном поступку, којој су присуствовали судије и судијски помоћници, заменици јавних тужилаца и тужилачки помоћници, представници центара за социјални рад и полиције. У инфосесијама је укупно учествовало 573 представника правосудних органа, 247 представника центара за социјални рад, 166 представника полиције, као и 29 представника других институција. Дистрибуирани су лифлети и постери на дату тему, а израђене су Смернице за заштиту деце жртава у кривичним поступцима које ће бити дистрибуиране следеће године.

Све активности под овом тачком се спроводе као интегрални део УНИЦЕФ ИПА 2013. Дана 27.06.2016. године, одржан је пети састанак Пројектног одбора, пројекта ИПА 2013 „Јачање система правосуђа и социјалне заштите како би се унапредила дечија заштита у Србији“, на коме су представљени нацрт Годишњег извештаја за другу годину спровођења наведеног пројекта од 30.07.2015. до 30.07.2016. године, као и закључци и препоруке евалуације пројекта, ЕУ РОМ мониторинг мисије из Брисела која је спроведена у мају 2016. године. Представници Државног већа тужилаца, заједно са представницима Републичког јавног тужилаштва, су започели разговоре са представницима Мисије ОЕБС-а у Републици Србији о организовању обуке за јавне тужиоце и заменике јавног тужиоца, као и за запослене у Службама за информисање и подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима, о подршци и комуникацији са жртвама кривичних дела. Договорено је да

се у 2017. години одржи осам једнодневних обука, на којима ће предавачи бити јавни тужиоци и психолози.

3.6.2.17. Ојачати кадровске капацитете Управе за извршење кривичних санкције у циљу унапређивања поступања према малолетницима и права малолетника кроз континуирану обуку службеника у свим заводским установама где су смештени малолетни учиниоци кривичних дела. (IV квартал 2015. године)

Активност се успешно реализује. Управа настоји да унапреди поступање према малолетним лицима кроз примену савремених метода рада и унапређење третмана. Континуирано се спроводе обуке за запослене из ове области у оквиру пројекта јачања капацитета за рад са малолетницима који спроводи Управа, а средства је обезбедила Влада Норвешке. Израђени су приручници за обуку пенолошких васпитача и пенолошких инструктора за рад са малолетним оцима кривичних дела.

3.6.2.19. Израда и примена специјализованих програма третмана и програма припреме за отпуст малолетних учинилаца кривичних дела.

(Континуирано, почев од IV квартала 2015. године.)

Активност је делимично реализована. Управа је предузела активности, да се у склопу twining пројекта којим ће се унапредити рад Центра за обуку и стручно усавршавање запослених, омогући шира примена специјализованих програма, што је значајно за третман свих осуђених лица, а нарочито малолетних, који спадају у посебно рањиву категорију. У оквиру пројекта предвиђена је израда специјализованих програма третмана и обука за тренере. Реализација Twining пројекта за унапређење рада Центра за обуку и стручно усавршавање запослених и израду нових специјализованих програма третмана није започела, због кашњења у закључењу уговора и измене чланова тима - страног партнера за спровођење пројекта.

3.6.2.20. Унапредити заштиту деце у грађанским и управним судским поступцима кроз уједначавање судске праксе у погледу примене права детета да изрази своје мишљење и права да се то мишљење узме у обзир у судском поступку. (Од I квартала 2016. до IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. Врховни касациони суд на својој интернет страници, у бази судске праксе, објављује све одлуке које се односе на примену права детета да изрази своје мишљење.

3.6.2.21. Увођење посттрауматског саветовања и подршке за децу жртве/сведоке у кривичном поступку у оквиру услуга за подршку породици које се пружају у оквиру службе за подршке за заштиту жртава, успостављене у четири резиденцијалне установе у трансформацији. (Од I квартала 2016. до IV квартала 2017. године)

Активност се успешно реализује. Успостављане су четири Јединице за заштиту деце жртава или сведока у кривичним поступцима у оквиру 4 дома у трансформацији. Оне су обучене од стране Загребачке Поликлинике за заштиту деце од злостављања и то за: припрему детета и родитеља за процес суђења, за подршку током давања исказа, за спровођење форензичког интервјуа и за пружање пост-трауматског саветовања након суђења. Пружаоци су опремљени са мобилном опремом за снимање исказа и обезбеђено им је превозно средство како би могли да пружају подршку у свим општинама у оквиру својих региона. Још увек се услуга слабо користи, тако да ће у наредном периоду бити већи акценат на представљању услуге и развој свести о значају заштите детета од секундарне виктимизације, као и значају квалитетне процедуре у узимању исказа у циљу повећања ефикасности судског поступка и избегавања потребе за вишеструким саслушањем детета. До сада је услуга коришћена у 18 случајева од којих су неки били везани за подршку у вођењу форензичког интервјуа, а други за припрему детета за судски поступак.

3.6.2.22. Унапређење пракси за вођење података у судовима тако да се води евиденција о поштовању принципа 'најбољег интереса детета' у грађанском поступку. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У погледу деце у парничним поступцима, фокус је стављен на промоцију права детета да изрази своје мишљење и да се то мишљење узме у обзир током поступка, путем развијања специфичних смерница у складу са релевантним међународним и европским стандардима и изградњу капацитета релевантних стручњака

Радна група је развила Смернице за учешће деце у свим грађанским поступцима. Смернице обухватају: а) процену способности детета да изрази своје мишљење; б) начин припреме и увођења детета у судски поступак и шири контекст давања изјаве, и ц) начин на који се тражи мишљење детета, као и инструмент за процену најбољег интереса детета. Смернице су одштампане и дистрибуиране свим судовима који поступају у парничном поступку, као и свим центрима за социјални рад.

3.6.2.28. Успостављање механизма за решавање случајева нестале новорођенчади из породицишта у вези са пресудом Зорица Јовановић против Србије (представка бр. 21794/08) како би се омогућило свим родитељима у сличним ситуацијама да добију одговарајуће одговоре и накнаду. (III квартал 2016. године)

Активност је готово у потпуности реализована. Поступајући у складу са мерама које су Републици Србији наложене пресудом Европског суда за људска права у предмету Зорице

Јовановић, Министарство правде, Министарство унутрашњих послова и Министарство здравља, предузела су низ активности на изналажењу начина за спровођење поступка на утврђивању чињеница у вези са судбином деце за коју се сумња да су нестала у породици у Републици Србији и заузела су став да се спровођење горе поменутог поступка, уреди путем доношења посебног закона, а што је и препорука Европског суда за људска права.

Ради израде посебног закона образована је Радна група у којој су, поред представника поменутих министарстава, учествовали и представници Републичког јавног тужилаштва, апелационих судова и представници удружења несталих беба. Поменута Радна група је припремила Нацрт закона, организована је јавна расправа након чега су размотрене и прихваћене примедбе и сугестије достављене током јавне расправе за које се сматрало да ће допринети квалитетнијим и ефикаснијим законским решењима.

С озиром да се Нацртом закона уређује поступак који ће се водити пред надлежним судовима, Министарство правде је координирало израду Нацрта закона. Очекује се усвајање закона у јесењем заседању Народне скупштине.

3.7. ПРОЦЕСНЕ ГАРАНЦИЈЕ

3.7.1.1. Усвојити Закон о бесплатној правној помоћи усклађен са правним тековинама ЕУ. (III квартал 2016. Године)

Активност је готово у потпуности реализована. Нацрт закона је припремљен, и у току су редовни састанци радне групе у министарству правде у оквиру преговора са адвокатским коморама и организацијама цивилног друштва, уз представике Делегације ЕУ као посматраче. Када се постигне договор, Нацрт ће бити упућен на мишљења.

3.7.1.3. Спровођење анализе утицаја у циљу процене и евалуације трошкова функционисања система бесплатне правне помоћи.

Обезбедити адекватну алокацију буџетских средстава за финансирање система бесплатне правне помоћи, нарочито у погледу обавезе јединица локалне самоуправе.

(За анализу утицаја: III-IV квартал 2015.; Континуирано, почев од усвајања закона)

Активност се успешно реализује. Спроведена је анализа утицаја и резултати су инкорпорирани у образложење Нацрта закона о бесплатној правној помоћи, у део који се односи на финансијске ефекте.

3.7.1.8. Континуирано пратити остваривање права на правично суђење кроз примену и унапређење реформе правосуђа. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Спровођење ове активности је у току. Детаљна анализа ће бити доступна када протекне довољно времена од почетка примене закона (1. јануар 2016. године).

3.7.1.9 Анализа усклађености нормативног оквира са тековинама и стандардима ЕУ у области процедуралних гаранција, са посебним нагласком на упоредним искуствима и најбољим праксама ЕУ и идентификовати потребне измене. (II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Основана је Радна група за измене и допуне ЗКП. Чланови радне групе су добили задатак да анализирају различите аспекте процесних гаранција, укључујући нове правне тековине ЕУ у овој области. Анализе су у току и препоруке за измене и допуне ће бити припремљене у предвиђеном року за измене и допуне ЗКП.

3.7.1.16. Извршити анализу усклађености нормативног оквира у циљу ефикасног преузимања минималних стандарда у вези са правима, подршком и заштитом жртава криминала/ оштећених страна у складу са Директивом 2012/29/ЕУ како би се одредио правац измене нормативног оквира и инкорпорирала одређена права жртава, као што је право да разуме и да га/је разумеју, права жртава при подношењу жалбе, право на добијање информација, право на тумачење и превођење, право на приступ услугама подршке, права која се односе на заштиту жртава и признавање њихових специфичних потреба заштите (укључујући индивидуалну процену). (II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Анализа нормативног оквира за спровођење минималних стандарда који се односе на права, подршку и заштиту жртава кривичних дела /оштећених у складу са Директивом 2012/29 / ЕУ је спроведена од стране локалног експерта у децембру 2015. године. Анализа је достављена и упућена члановима радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку. Препоруке из анализе ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку.

3.7.1.20. Успостављање мреже служби на нивоу целе земље за подршку жртвама, сведоцима и оштећеним у истрази и свим фазама кривичног поступка, кроз следеће кораке:

1. Спровођење свеобухватне анализе која обухвата:

-нормативни аспект (тренутни нормативни оквир, најбоља упоредна решења, међународни стандарди);

-Финансијску процену (одрживо финансирање, адекватност просторија и особља, потреба за обуком);

-Пристап услугама подршке (обухват мреже, удаљеност, мобилни тимови за подршку

2. Израда и примена националне стратегије којом се уређује унапређење права оштећених (жртва) и сведока кривичних дела и пратећи акциони план, којом се прецизира садржина и динамика неопходних активности за успостављање мреже, као што су:

-усклађивање нормативног оквира са правним тековинама ЕУ,

-мапирање постојећих пружалаца,

-повезивање постојећих пружалаца и успостављање центара за координацију за правосуђе и полицију,

- процена потреба за обуком,

-свеобухватне обуке за примену новог нормативног оквира,

-развој свеобухватне базе података коју ће користити полиција, тужилаштво и судови,

-успостављање надзорног механизма у области права жртва и сведока,

-кампања подизања свести јавности,

-унапређење инфраструктуре.

(Веза са активности 6.2.11.8. из Поглавља 24.)

(За анализу: Од I до III квартала 2016.

За израду и примену стратегије: Континуирано, почев од IV квартала 2017.)

Активност се успешно реализује. Експерт који је ангажован у оквиру МДФ-ЈСС је доставио Нацрт анализе која се фокусира на усклађеност нормативног оквира Србије са Директивом о жртвама, као и најбоље компаративне праксе у 5 држава. Презентација је изведена у априлу/мају, уз учешће релевантних актера (Министарства правде, цивилног друштва, Делегације ЕУ у Србији, тужилаштва, универзитетских професора, итд). Стручњак је претходно обавио низ интервјуа са кључним актерима, а организовани су и одвојени састанци/презентације са различитим групама заинтересованих страна. Препоруке су размотрене током презентације и коначна анализа је достављена у јуну. Затражено је и да експерт достави додатне информације како би се олакшало доношење одлука у вези одабраног модела.

Поред тога, локални експерт је спровео анализу усклађености Закона о малолетницима са релевантним правним тековинама ЕУ о жртвама. Истовремено, у току је анализа прописа који уређују поступање полиције, у циљу усклађивања са Директивом, као и Закона о прекршајима. Аплицирано је за ИПА 2016 са циљем да се добије подршка за успостављање мреже услуга подршке жртвама широм државе. Стручњак за фискалну анализу утицаја одабраног модела ће иницирати анализу одрживости мреже. Све анализе ће бити достављене радној групи како би се припремиле измене релевантних прописа.

3.7.1.21. Пуна имплементација јачих процесних гаранција за жртве ратних злочина. (Повезана активност са делом о ратним злочинима. - Рок ће бити одређен у активностима које се односе на ратне злочине)

Активност се успешно реализује. Радна група за измене и допуне ЗКП је успостављена, са задатком да усклади законодавни оквир са правним тековинама ЕУ у области процесних гаранција. Рад је у току.

3.7.1.22. Потписивање меморандума о сарадњи са Организацијама цивилног друштва специјализованим за пружање подршке жртвама у циљу унапређења услуга подршке жртвама насилних кривичних дела. (Континуирано, почев од I квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Спровођење активности је у току. Дана 20.02.2015. године Републичко јавно тужилаштво потписало је меморандум о разумевању са Виктимолошким друштвом Србије у оквиру реализације пројекта „Оснивање служби за подршку оштећенима и сведоцима у јавним тужилаштвима Републике Србије“. Кроз сарадњу са Виктимолошким друштвом Србије, Службе за информисање оштећених лица и сведока имају могућност да ова лица, по потреби, упуте не само на Виктимолошко друштво, већ и на његове партнерске организације.

Исто тако, Републичко јавно тужилаштво отворено је за потписивање Меморандума и са другим релевантним организацијама цивилног друштва.

Службе за информисање оштећених лица и сведока у јавним тужилаштвима у свом раду континуирано сарађују са Виктимолошким друштвом Србијем и мрежом његових партнерских организација, на основу потписаног меморандума о разумевању. У извештајном периоду трећи квартал нису потписани нови меморандуми о разумевању са организацијама цивилног друштва. Након оснивања служби у Основним јавним тужилаштвима, приступићемо разматрању потписивања меморандума са организацијама цивилног друштва специјализованим за насиље у породици и партнерско насиље.

Дана 09.12.2016. године, у оквиру Локалне мреже за превенцију дискриминације и насиља над ЛГБТ особама у Београду, потписан је Меморандум о сарадњи између Градске управе града Београда, Вишег јавног тужилаштва у Београду, Првог и Другог основног јавног тужилаштва у Београду, Градског центра за социјални рад у Београду, Националне службе за запошљавање (филијала Београд) и Заштитника грађана града Београда са једне и организација цивилног друштва Лабрис Београд, Gayten-LGBT, АИД+, Хавер Србија, Мрежа организација за децу Србије – МОДС и АС Центра, са друге стране.

Меморандум се, између осталог, односи и на охрабривање и подршку ЛГБТ особама жртвама кривичних дела која укључују дискриминацију по основу сексуалног опредељења.

3.7.1.23. Измена и допуна нормативног оквира у циљу усклађивања са појмом жртве у међународним споразумима о заштити људских права. (III квартал 2016.- I квартал 2017. Године)

Активност се успешно реализује. Анализа нормативног оквира за спровођење минималних стандарда који се односе на права, подршку и заштиту жртва кривичних дела /оштећених у складу са Директивом 2012/29 / ЕУ је спроведена од стране локалног експерта у децембру 2015. године. Анализа је достављена и упућена члановима радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку. Препоруке из анализе ће се користити од стране радне групе за измене и допуне Законика о кривичном поступку. Измене нормативног оквира ће бити извшене у складу са Акционим планом.

3.7.1.24. Усвајање посебног закона којим се уређује превенција насиља над женама у породици и партнерским односима. (III квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство правде је припремило Нацрт закона. Спроведена је јавна расправа као и бројне консултације са организацијама цивилног друштва. Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закон о спречавању насиља у породици („Службени гласник РС“ број 94/16). Овим законом Република Србија је предузела неопходне законодавне кораке да се створе инструменти делотворне мултисекторске сарадње, уводи се процена ризика од непосредне опасности од насиља у породици, као и изрицање и примена хитних мера према учиниоцу насиља у породици, што је предвиђено појединим одредбама Конвенције Савета Европе о спречавању и сузбијању насиља над женама и насиља у породици (Истанбулска конвенција). Законом је прописан посебан поступак за спречавање насиља у породици који представља једну од најзначајних новина и суштинску примену неких од најважнијих решења из Истанбулске конвенције.

Истовремено, Министарство правде је покренуло јавну кампању „Искључи насиље“ усмерену ка превенцији насиља над женама у породици и партнерским односима.

3.7.1.25. Спровести обуке за судије, јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца за поступање у случајевима насиља над женама у породици и у партнерским односима, као и родно заснованог насиља. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Обуке за побољшање кривичног гоњења и заштите жртава насиља над женама у породици и у партнерским односима су реализоване за преко 120 судија. Обука се спроводи континуирано и кроз почетну обуку, на теоријским семинарима и кроз радионице.

У оквиру почетне обуке је током 2016. године реализована једна петодневна радионица за последњу генерацију полазника. У другој половини године ће бити организована и радионица за последњу генерацију. Овакав тип обука је у претходним годинама реализован за све полазнике Правосудне академије.

Стална обука – Укупно су до краја 2014. године одржана два семинара на тему Кривично-правна заштита од насиља у породици. Семинари су били намењени судијама кривичних одељења и тужиоцима за случајеве насиља у породици, са посебним освртом на нове процесне улоге према новом ЗКП-у. Укупно су одржана 4 семинара на тему жена које су убиле своје насилнике у Београду, Нишу, Крагујевцу и Новом Саду. Семинарима је присуствовало укупно 77 учесника. Укупно су одржана два семинара грађанско правна заштита од насиља у породици извршење у породично правним односима, 28. 3. у Београду и 29. 8. у Нишу за судије извршних одељења основних судова београдске и нишке апелације и представнике центара за социјални рад који поступају у овим предметима на територији београдске и нишке апелације. Први овакав семинар је одржан 2. децембра 2013. године и укупно је одржано 4 семинара на тему грађанско правна заштита од насиља у породици – напредни ниво обуке до краја 2014. године за судије грађанских (породичних) одељења све 4 апелације. С обзиром да се ово сматра напредним нивоом обуке, уврштен је и стручњак из друге области, како би се обезбедило правилно разумевање значаја проблема насиља над женама, поготово са аспекта жртве. Обука из области родно заснованог насиља је било укупно 16, укупно је прошло обуку 297 носилаца правосудних функција, од тога 48 полазника почетне обуке Правосудне академије, 129 судија, 41 тужилац и 79 судијских и тужилачких сарадника. Обука према новом Закону о спречавању насиља у породици ће бити започета од 2017. године. У току је израда програма.

3.8. ПОЛОЖАЈ НАЦИОНАЛНИХ МАЊИНА

3.8.1.1. Основати мултиресорну радну групу за израду посебног Акционог плана за остваривање права националних мањина, уз активно учешће националних савета националних мањина. (I и II квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Решењем министра државне управе и локалне самоуправе, број: 119-01-00068/2015-17 од 23. марта 2015. године основана је Посебна радна група која је припремила Предлог акционог плана за остваривање права националних мањина уз активно учешће представника националних савета. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године усвојен је Акциони план за остваривање права националних мањина.

3.8.1.2. Усвојити, кроз инклузиван процес, посебан акциони план за имплементацију нормативног оквира за заштиту националних мањина, водећи се релевантним препорукама датим у трећем мишљењу о Србији Саветодавног комитета Савета Европе у контексту Оквирне конвенције Савета Европе о заштити националних мањина. (До I квартала 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године усвојен је Акциони план за остваривање права националних мањина. Акциони план представља средњорочни стратешки документ који садржи стратешке циљеве постављене у складу са препорукама Саветодавног комитета Оквирне конвенције за заштиту националних мањина Савета Европе, а чија реализација је неопходна за унапређење положаја националних мањина.

3.8.1.3. Идентификовање адекватног модела међу различитим модалитетима, попут:

-пројектног финансирања;

-изузимање медија у власништву националних савета националних мањина из процеса приватизације;

-повећање количине садржаја на језицима националних мањина на јавним радио телевизијским сервисима (РТС/РТВ) кроз проглашавање емитовања таквог садржаја за дужност јавних сервиса. (*public service remit*)

-Повезивање приватизације медија са условним лиценцирањем од стране РЕМ-а са обавезом емитовања одређене количине програма на језицима националних мањина.

Истовремено анализирати утицај ефеката приватизације и дигитализације на медије које емитују садржаје на језицима националних мањина, а у консултацији са националним мањинама.

У циљу осигуравања финансијске одрживости медија на језицима националних мањина, кроз инклузиван процес са представницима националних мањина, како би се обезбедило очување постојећег нивоа остварености права на информисање на језицима националних мањина.

(I - II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Ова активност спровешће се кроз ТАИЕХ семинар. *Министарство културе и информисања* наводи да је Европска комисија за датум одржавања ТАИЕКС радионице одредила 18. Јануар 2017. године. Министарство је послало позиве и прикупило 46 пријава за учешће на радионици. У току је даља организација догађаја.

Истовремено, *Регулаторно тело за електронске медије* извештава следеће: У складу са тачком 3 активности 3.8.1.3. Акционог плана – члан 7. став 1. тачка 5 и 6. Закона о јавним медијским сервисима дефинише се јавни интерес који јавни сервиси треба да остваре кроз своје програмске садржаје, а конкретно задовољавање потреба у информисању свих делова друштва без дискриминације, водећи рачуна нарочито о друштвено осетљивим групама као што су деца, омладина и стари, мањинске групе, особе са инвалидитетом, социјално и здравствено угрожени и задовољавање потреба грађана за програмским садржајима који обезбеђују очување и изражавање културног идентитета како српског народа тако и националних мањина, водећи рачуна да националне мањине прате одређене програмске целине и на свом матерњем језику и писму.

У остваривању јавног интереса јавни медијски сервис дужан је да уважава језичке и говорне стандарде, како већинског становништва тако, у одговарајућој сразмери, и националних мањина на подручју на коме се програм емитује као и језичке и говорне стандарде глувих и наглувих особа.

Регулатор израђује извештаје о раду јавних медијских сервиса на годишњем нивоу, у којима између осталог идентификује и време емитованог програмског садржаја на језицима националних мањина. Стручна служба је израдила годишњи извештај за 2015. Јавне медијске установе "Радио-телевизија Србије" (у даљем тексту: РТС) и Јавне медијске установе "Радио-телевизија Војводине" (у даљем тексту: РТВ).

Према налазима стучне службе РТС је емитовао емисије на језицима националних мањина само на свом другом програму (РТС2); и то, у највећој мери, емисије на ромском и хрватском језику које произвео и емитовао на свом другом каналу РТВ-а, а које су у укупном годишњем емитованом програму РТС2 имали удео од 1,26%. Што се тиче радијског програма, Радио Београд има емисије на ромском језику, које чине 2,65% удела у укупном годишњем емитованом програму.

Први програм РТВ (РТВ1) емитује се доминантно на српском језику и намењен је најширем аудиторијуму, док је са друге стране други програм РТВ (РТВ2) резервисан за програме на језицима националних мањина. РТВ на свом другом каналу емитује програм на девет језика националних мањина које живе на простору Војводине, али и на српском језику (који је остварио удео од 22,20%). Према уделу у укупном годишње емитованом програму РТВ2 најзаступљенији је програм на мађарском језику (18,53%), те следе програми на румунском (9,03%), ромском (6,93%), русинском (6,71%), словачком (5,73%), хрватском (2,60%), македонском (1,08%), украјинском (1%), буњевачком (0,65%).

Што се тиче радијског програма РТВ-а, први програм Радија Нови Сад емитује се на српском језику, други програм Радија Нови Сад емитује се на мађарском језику, док Трећи програм Радија Новог Сада емитује се на осам језика националних мањина (словачки, румунски, русински, ромски, хрватски, буњевачки, украјински и македонски).

У односу на тачку 4 активности 3.8.1.3.:

Сходно члану 142. Закона о јавном информисању и медијима, приватизација медија се врши на начин којим се обезбеђује континуитет у производњи медијских садржаја од јавног интереса, у периоду од 5 година од дана закључивања уговора о продаји капитала.

Континуитет у производњи медијских садржаја подразумева и обавезу одржавања удела програмског времена на појединим језицима националних мањина, односно удела информативних, образовних, научних, културно-уметничких, дечијих, забавних, спортских и других програмских садржаја од јавног интереса на појединим језицима националних мањина, у складу са програмском шемом која је важила у периоду од дванаест месеци пре дана ступања на снагу овог закона.

Агенција за приватизацију (сада: Министарство привреде) и Регулатор су дана 27.05.2015. године закључили Протокол о сарадњи којим су стране потписнице исказале намеру да у циљу законитог, ефикасног и успешног спровођења поступка приватизације, у складу са Законом о приватизацији и Законом о јавном информисању и медијима, омогуће приватизацију издавача медија на начин којим се обезбеђује заштита медијског плурализма и континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса.

Чланом 2. став 1. наведеног Протокола, Агенција за приватизацију се обавезала да Регулатору достави уговоре о продаји капитала електронских медија у року од три дана од дана закључења уговора. Ставом 2 наведеног члана Протокола Регулатор се обавезао да Агенцији за приватизацију достави писани акт о извршењу обавезе Купца, односно обезбеђење континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса за електронске медије, за период од 12 месеци од дана закључења уговора о продаји капитала, у уговореном року трајања уговорене обавезе, односно увек када се утврди одступање од обавезе континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса које захтева и предузимање мера из надлежности Агенције. Даље, ставом 3. овог члана Регулатор се обавезао да Агенцији достави писани акт из става 2. овога члана, у року од 30. дана од истека релевантног рока за који се писани акт подноси док је ставом 4 прописано да Агенција одлучује о испуњењу обавезе континуитета у производњи медијских садржаја од јавног интереса за електронске медије искључиво на основу писаног акта Регулатора.

Сходно чињеници да су први уговори о продаји капитала пружалаца медијских услуга који су се налазили у поступку приватизације закључени 25.09.2015. године, напомињемо да наведене активности Регулаторног тела за електронске медије прве активности у вези са преузетим обавезама из наведеног протокола, предузети у III и IV кварталу 2016. године.

Током поступка приватизације путем метода продаје капитала и имовине приватизовано је и 13 медија, који у складу са дозволом за пружање медијске услуге у својим програмским елаборатима имају и програм на језицима националних мањина, и то су:

Ред. бр.	пружалац медијске услуге	медијска услуга	језик националних мањина
1.	«РАДИО МЕДВЕЂА» ДОО Медвеђа	Радио	албански
2.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА ЦАРИБРОД» ДОО Димитровграда	радио и ТВ	бугарски
3.	«КОРЕРНИКУС РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА» ДОО, Шид – Радио Шид	Радио	русински, словачки
4.	«Информативни центар» ДОО Бачка Топола – Радио Регије	Радио	русински, мађарски, словачки
5.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА ИНЂИЈА» ДОО Инђија	Радио	румунски, мађарски, украјински, ромски, хрватски
6.	«РАДИОТЕЛЕВИЗИЈА ПАНЧЕВО» ДОО Панчево	ТВ	мађарски, ромски,
7.	«НОВОСАДСКА ТВ» ДОО Нови Сад	ТВ	мађарски, словачки
8.	«ИНФОРМАТИВНО ПШРЕДУЗЕЋЕ Б Ц ИНФО» ДОО Бела Црква – Радио Бела Црква	Радио	чешки, румунски, ромски
9.	Предузеће за информисање «РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА СТАРА ПАЗОВА» ДОО Стара Пазова	Радио	ромски, словачки
10.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА ШАБАЦ» ДОО Шабац	ТВ	ромски
11.	«РАДИО ТЕЛЕВИЗИЈА КРУШЕВАЦ» ДОО Крушевац	радио и ТВ	ромски

12.	Предузеће за информисање «РАДИО БАРАЈЕВО» ДОО Барајево	Радио	ромски
13.	Јавно предузеће «ТЕЛЕВИЗИЈА ПОЖЕГА» Пожега	ТВ	ромски

Такође, битно је напоменути да поступак приватизације путем метода преноса капитала без накнаде запосленима није окончан код 12 субјеката приватизације (пружалаца медијских услуга), који су имаоци дозволе за пружање медијских услуга издате од стране Регулатора, као и да неки од њих, између осталог, емитују и програм на језицима националних мањина. Укупан број ПМУ који су навели у својим елаборатима да имају програме на језицима националних мањина је: 131 пружалац медијске услуге радија и 56 пружалаца медијске услуге телевизије, међу којима се налазе и 13 наведених субјеката приватизације из табеле.

У извештајном периоду IV квартал 2016, Регулаторно тело за електронске медије наводи:

Поступак приватизације путем метода преноса капитала без накнаде запосленима није окончан код 2 субјекта приватизације (пружалаца медијских услуга) који су имаоци дозволе за пружање медијских услуга издате од стране Регулатора а који у својим програмским елаборатима имају предвиђену обавезу емитовања програма на језицима националних мањина. У протеклом периоду поступка приватизације наведеним методом окончан је за 14 субјеката приватизације (пружалаца медијских услуга) од којих 6 имају обавезу емитовања програма на језицима националних мањина и то:

Ред. бр.	пружалац медијске услуге	медијска услуга	језици националних мањина
1.	Штампа, радио и филм Бор – Радио Бор	радио и ТВ	влашки, ромски, румунски
2.	ЈП Радио Бујановац – Радио Бујановац	радио и ТВ	албански, ромски
3.	ЈП Радио Суботица – Радио Суботица	радио	хрватски, мађарски
4.	ЈП Информативни центар Озаци – Радио Озаци	радио	хрватски, мађарски, ромски, словачки
5.	ЈП Информативни центар Тутин – ТВ Тутин	ТВ	босански
6.	ЈП РТВ Трстеник	ТВ	ромски

Према извештају Покрајинског секретаријата за информисање, за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања 2016. години опредељено је укупно **8.500.000,00** динара, од чега **6.000.000,00** за садржаје на српском, а

2.500.000,00 за производњу медијских садржаја на језицима националних мањина – **1.000.000,00** за приватна предузећа, а **1.500.000,00** за невладине организације.

Покрајински секретар за културу и јавно информисање је обједињени конкурс за суфинансирање производње ових садржаја расписао 18. марта 2016, а комисија коју је формирао је одлуку о расподели средстава донела 1. јуна 2016. године.

По тој одлуци, у поменутих укупних износима од **1.000.000,00**, односно **1.500.000,00** динара, биће суфинансирани пројекти производње медијских садржаја у области јавног информисања на језицима националних мањина **8** приватних предузећа и **11** невладиних организација.

За сваки пројекат финансиран од стране Покрајинског секретаријата прибавља се мишљење националног савета националне мањине на коју се наведени пројекат односи.

ПРИВАТНА ПРЕДУЗЕЋА НА МАЊИНСКИМ ЈЕЗИЦИМА:

Редни број	Назив медија	Назив пројекта	Издавач медија	Место	Износ
МАЂАРСКИ ЈЕЗИК					
1	ТВ Про Медиа	Емисија "Célkeresztben"	Радња за телевизијске и радио активности Про Медиа, Фриђеш Ирмењи ПР	Сента	100.000,00
2	Породични круг Családi kör	Унапређење рубрика независног недељника Породични круг	Породични круг Доо за новинско издавачку делатност	Нови Сад	100.000,00
3	Продукција	На два точка по Војводини Vajdaság dúlőin	Медија њуз - Агенција за телевизијске активности - Еба Хибш Бодиш пр	Нови Сад	200.000,00
4	Портал Vajdaság ma	Медијски допринос чистијој и здравијој Војводини	Хонестас агенција Имре Шебешћен ПР	Нови Сад	168.000,00
РУМУНСКИ ЈЕЗИК					

5	Радио Фар	Серијал радио-информативних емисија на румунском језику, о значајним догађајима у општинама Алибунар и Пландиште - "На крају недеље"	Доо за промет роба и услуга Данели	Алибунар	100.000,00
6	Лист Зрењанин	Глас Баната, странице на румунском језику	Акционарско друштво за новинско-издавачку делатност Зрењанин	Зрењанин	132.000,00

РУСИНСКИ ЈЕЗИК

7	Q Радио	Русински омладински радио	Информативно пропагандни центар КУЛА Доо	Кула	100.000,00
---	---------	---------------------------	--	------	------------

УКРАЈИНСКИ ЈЕЗИК

8	Кулска комуна (лист)	Мој дом	Информативно пропагандни центар КУЛА Доо	Кула	100.000,00
---	----------------------	---------	--	------	------------

НЕВЛАДИНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ НА МАЊИНСКИМ ЈЕЗИЦИМА:

Редни број	Назив медија	Назив пројекта	Издавач медија	Место	Износ
МАЂАРСКИ ЈЕЗИК					
1	ТВ Панон	Развој информативних емисија на мађарском језику у Панон ТВ	Фондација "Панонија"	Суботица	200.000,00
2	ТВ Мозаик	Села у изумирању - документарно информативна емисија	Фондација Мозаик за развој културе и неговање традиција Мађара	Нови Сад	160.000,00

			у дијаспори на територији АП Војводине		
3	Црњанске новине	Млади и самозапошљавање	Завичајни клуб Новоцрњана	Нова Црња	100.000,00
4	Szó-Beszéd	Издавање листа "Со-Бесед" у 2016. години	Удружење "Со-Бесед"	Мали Иђош	100.000,00
СЛОВАЧКИ ЈЕЗИК					
5	Продукција	"Меко ф"- дечји играно-образовни програм на словачком језику, једна епизода серијала	Асоцијација словачких новинара	Кулпин	200.000,00
ХРВАТСКИ ЈЕЗИК					
6	Хрватске новине	Мјесечник Хрватске новине	Удружење Хрватска независна листа	Суботица	100.000,00
7	Продукција	Телевизијски програм на хрватском језику "Хрватска панорама"	Удружење новинара КРО ИНФО	Суботица	190.000,00
БУЊЕВАЧКИ ЈЕЗИК					
8	Буњевачки радио	Буњевачка рич	Удружење грађана Буњевачки омладински центар	Суботица	100.000,00
РОМСКИ ЈЕЗИК					

9	Продукција	Програм културно забавног садржаја у функцији социјализације младе ромске популације	Удружење грађана "Фралипе"	Нови Сад	100.000,00
НЕМАЧКИ ЈЕЗИК					
10	Фенстер	Издавање две свеске часописа Фенстер	Фондација за заштиту завичајног наслеђа подунавских Шваба "Завичајна кућа"	Сремски Карловци	150.000,00
МАКЕДОНСКИ ЈЕЗИК					
11	Продукција	Документарни филм "70 година од досељавања Македонаца у Војводину"	Удружење грађана македонске националне заједнице у Јабуци "Илинден-Јабука"	Јабука	100.000,00

3.8.1.4. Обезбедити довољно и стабилно финансирање којим се гарантује одрживост медија на језицима националних мањина кроз:

-наставак буџетске подршке за медије у власништву националних савета националних мањина;

-изузимање медија у власништву националних савета од приватизацијеу складу са Законом о јавном информисању и медијима;

-расписивање конкурса за суфинансирање медија на језицима националних мањина уз пуно уважавање предлога и мишљења националних савета о начину расподеле средстава и поштовање прописа о јавним набавкама;

-обезбеђивање ко-финансирања медија на језицима националних мањина из Буџетског фонда за националне мањине.

-обезбеђивање учешћа савета националних мањина у раду савета регулаторног тела за електронске медије засновано на јасним критеријумима за избор.

(Континуирано)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења Уредбе о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују.

Према извештају Министарства културе и информисања у односу на конкретне тачке ове активности:

-, „изузимање медија у власништву националних савета од приватизације у складу са Законом о јавном информисању и медијима“:

Закон о јавном информисању и медијима у члану 16. предвидео је да : „Република Србија остварује јавни интерес у области јавног информисања искључиво:

3) омогућавањем националним саветима националних мањина да оснивају установе и привредна друштва ради остваривања права на јавно информисање на језику националне мањине, односно фондације ради остваривања општекорисног циља унапређења јавног информисања на језику националне мањине , у складу са законом;“

Чланом 142. Закона који говори који медији морају бити приватизовани у ставу 1. изузети су од приватизације медији чији су посредни оснивачи национални савети националних мањина.

Процес приватизације медија је завршен и ниједан медиј чији је оснивач национални савет националних мањина није приватизован.

-„расписивање конкурса за суфинансирање медијских садржаја на језицима националних мањина уз пуно уважавање мишљења националних савета о начину расподеле средстава“ ;

Министарство културе и информисања је донело нови подзаконски акт „Правилник о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања“ (Сл. гласник РС, број 16/16). Полазећи од захтева из Акционог плана у вези са улогом националних савета националних мањина приликом расподеле буџетских средстава за производњу медијских садржаја, Министарство је прецизирало, кроз Правилник, улогу националних савета националних мањина приликом одлучивања чланова стручне комисије о расподели средстава на конкурсима који се расписују за суфинансирање медијских садржаја на језицима националних мањина. Чланом 23. Правилника предвиђено је да:

“Стручна службе органа који расписује конкурс ради подизања квалитета информисања припадника националних мањина, прибавља мишљење одговарајућег националног савета националне мањине на пријављене пројекте. Мишљење националних савета националних мањина, пристигло у траженом року, доставља се, уз пројекте, члановима комисије. Чланови комисије су обавезни да, уз пуно уважавање, размотре мишљење националног савета националне мањине.“

Конкурс за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години расписан је од 1. до 31. марта 2016. године. За њега су опредељена средства у износу од 40.000.000,00 динара. Пријављено је укупно 162 пројекта. Средства су одобрена за 86 пројеката. Од тога, 71 пројекат на 16 језика националних мањина и 15 вишејезичних пројеката.

У складу са Законом о јавном информисању и медијима, од националних савета је затражено мишљење на пристигле пројекте. Рок за давање мишљења био је 6 дана, с тим што су сви национални савети електронским путем унапред обавештени да ће им пројекти бити достављени на разматрање. Мишљења већине националних савета пристигла су у траженом року и достављена су уз пројекте члановима стручне комисије. Национални савети албанске и влашке националне мањине нису доставили мишљење.

Следи табеларни приказ података о броју пријављених и подржаних пројеката по језицима националних мањина.

Језик	Пријављени пројекти	Пројекти подржани од нснм	Пројекти подржани од комисије МКИ	Пројекти подржани од нснм и МКИ	Укупан износ додељених средстава
албански	3	-	3	-	1.200.000,000
босански	7	6	5	5	2.400.000,000
бугарски	7	4*	4	5	2.310.000,000
буњевачки	2	2	2	2	800.000,000
влашки	12	-	5	-	2.310.000,000
мађарски	23	10	14	6	6.281.600,000
македонски	3**	1	1	1	450.000,000
немачки	1	1	1	1	400.000,000
ромски	50	17	19	11	10.020.000,000
румунски	6	6	4	4	1.800.000,000
русински	3	2	2	1	830.000,000
словачки	8	6	4	3	1.700.000,000
украјински	2	2	1	1	400.000,000
хрватски	5	3	4	3	1.900.000,000
црногорски	1	1	1	1	400.000,000
чешки	1	1	1	1	508.320,000
Укупно:	134	62	71	45	33.099.920,000

*Национални савет бугарске националне мањине се унапред сагласио са стручном оценом Комисије МКИ

**Два пројекта су накнадно одбачена због неиспуњавања законских услова за учешће на конкурс

Од 62 пројекта која су подржана од стране националних савета, стручна комисија МКИ је подржала 45 пројеката, што чини 73% од укупног броја пројеката предложених од стране националних савета. Дакле, мишљења националних савета су у великој мери уважена, осим за оне пројекте који, по оцени стручне комисије, нису испунили критеријуме конкурса (који нису квалитетно и добро образложени, чије теме нису иновативне и не доприносе унапређењу медијских садржаја у области јавног информисања припадника националних мањина итд).

У оквиру Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години извршен је пренос средства за реализацију 72 пројекта на 16 језика националних мањина. Будући да је један од корисника одустао од реализације вишејезичног пројекта, средства намењена за реализацију тог пројекта су, да не би остала нераспоређена, одобрена за реализацију другог пројекта на бугарском језику.

Према извештају Покрајинског секретаријата за информисање, за финансирање медија на језицима националних мањина, који су у власништву националних савета националних мањина обезбеђена су средства у укупном износу од **264.805.000,00** динара. Средства су обезбеђена Покрајинском скупштинском одлуком о буџету АП Војводине за 2016. – раздео 06, Покрајински секретаријат за културу и јавно информисање, функционална класификација 830 – Услуге емитовања и штампања, Програм 1024 Систем јавног информисања, Програмска активност 1005 Подршка јавном информисању националних мањина, економска класификација 451 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Решење о додели средстава издавачима новина које објављују информације на језицима националних мањина – националних заједница, покрајински секретар за културу и јавно информисање донео је 20. јануара 2016. године.

Реч је о **9** издавача новина, чији су оснивачи национални савети националних мањина, са укупно **22** листа (1 дневни, **5** недељних, **3** месечна и **7** омладинских, односно дечијих), којима су средства додељена на следећи начин:

-Мађар со д.о.о. (1 дневни и 3 омладинска/дечија листа)	89.919.600,00
-Хет нап д.о.о.(1 недељни лист)	26.262.000,00
-Хлас људу (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	33.930.000,00
-Либертатеа (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	33.498.000,00
-Хрватска ријеч (1 недељни и 2 омладинска/дечија листа)	32.670.000,00
-Руске слово (1 недељни и 2 омладинска, односно дечија листа)	31.086.000,00

-Буњеваче новине (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)	8.248.800,00
-Македонски информатни центар д.о.о. (1 месечни лист)	5.139.000,00
-Ридне слово (1 месечни и 1 омладински/дечији лист)	4.051.560,00
<u>Укупно</u>	<u>264.805.000,00</u>

Од опредељених средстава за 2016. годину, издавачима, односно листовима који су у власништву националних савета националних мањина у периоду од 1. јануара до 25. новембра 2016. године, укупно је исплаћено 242.737.880,00 динара, а до 31. децембра 2016. године биће исплаћена и децембарска субвенција у укупном износу од 22.067.080,00 динара.

3.8.1.5. Подизање свести јавности о правима националних мањина и уважавање културних и језичких различитости кроз подршку производњи медијских садржаја ради остваривања једнаких права. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Реализација активности се у домену надлежности Министарства културе и информисања континуирано спроводи кроз примену Закона о јавном информисању и медијима, као и одредаба о суфинансирању пројеката из области јавног информисања. Јавни позив за учешће на конкурс за суфинансирање пројеката, организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања је објављен у првом кварталу након чега је заседала независна комисија експерата који су донели одлуке о пројектима који ће бити суфинансирани.

У оквиру Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години подржано је 15 вишејезичних пројеката, односно пројеката који се реализују на српском и једном или више језика националних мањина у укупном износу од 6.900.080,000 динара. Наведени пројекти доприносе подизању свести јавности о правима националних мањина, уважавању културних и језичких различитости, као и развоју дијалога, бољег упознавања и разумевања између припадника националних мањина и већинског становништва.

У оквиру Конкурса за суфинансирање пројеката из области јавног информисања на језицима националних мањина у 2016. години један корисник је одустао од реализације вишејезичног пројекта. Извршен је пренос средстава у укупном износу од 6.500.080,000 динара за реализацију 14 вишејезичних пројеката.

У оквиру Конкурсу за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у 2016. години извршен је пренос средстава за 5 пројеката који доприносе подизању свести јавности о правима националних мањина у укупном износу од 4.409.600,00 динара.

У оквиру Конкурса за суфинансирање пројеката организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања у 2016. години извршен је пренос 1.800.000, 00 динара за реализацију једног пројекта посвећеног мањинским медијима.

3.8.1.6. Усвојити нови Закон о уџбеницима, а у складу са консулацијама са националним саветима националних мањина којим се омогућава превазилажење досадашњих препрека у обезбеђењу доступности уџбеника на језицима националних мањина кроз:

-прецизирање дефиниције уџбеника на језику националне мањине у циљу шире доступности уџбеника;

-поједностављивање процедуре увоза и одобравања уџбеника који се користе у настави на језицима националних мањина.

-дефинисање каталога уџбеника за образовање на језицима националних мањина;

-увођење обавезе штампања уџбеника на језику националне мањине од стране Завода за уџбенике и наставна средства о трошку буџета у случају недостатка заинтересованих приватних издавача.

-Финансирање развоја и штампања уџбеника за предмет матерњи језик са елементима културе од стране Завода за уџбенике и наставна средства о трошку буџета у случају недостатка заинтересованих приватних издавача. (II и III квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са Законом о уџбеницима који је усвојен у Скупштини Републике Србије 29. јула 2015. године, у чл. 3, *Уџбеник на језику и писму националне мањине*, ове уџбенике ближе дефинише:

Уџбеником на језику и писму националне мањине сматра се:

1) уџбеник на језику и писму националне мањине који је издат на територији Републике Србије;

2) уџбеник на језику и писму националне мањине који је превод уџбеника одобреног на српском језику; 3)

додатак уз уџбеник који се користи за реализацију прилагођеног дела наставног програма за предмете од значаја за националну мањину;

4) уџбеник на језику и писму националне мањине издат у иностраној држави, који је одобрен у складу са овим законом. Одредбе овог закона које се односе на уџбеник, сходно се примењују и на додатак уз уџбеник за предмете од значаја за националну мањину.

Уџбеници на језицима националних мањина су објављени у Каталогу уџбеника за основну школу одобрених за школску 2016/17, 2017/18, 2018/19 годину, на сајту Министарства просвете, науке и технолошког развоја, <http://opendata.mpn.gov.rs/rezultatikompletiprint.html>.

У новом Закону о уџбеницима у члану 2, став 2 се каже следеће: *Јавни издавач обавезан је да припрема рукописе уџбеника за све предмете у основној школи и дидактичка средства за припремни предшколски програм, на српском и на језику националне мањине, као и уџбенике који се штампају са прилагођеним садржајем и/или форматом за ученике са инвалидитетом и сметњама у развоју, осим за ученике у инклузивном образовању.*

3.8.1.7. Пуна имплементација новог закона о уџбеницима којом се трајно обезбеђује потребан број уџбеника на језицима националних мањина за сваку школску годину. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. 24. марта 2016. године Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Завод за уџбенике и 7 националних савета националних мањина (бошњачке, словачке, хрватске, бугарске, мађарске, румунске и русинске) су потписали Тројне споразуме у циљу обезбеђивања приоритетних недостајућих уџбеника за основну школу до 01. септембра 2016. године. Слични Тројни споразуми ће се континуирано потписивати сваке године.

09. августа 2016. године Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Завод за уџбенике и Национални савет албанске националне мањине су такође потписали Тројни споразум у циљу обезбеђивања приоритетних недостајућих уџбеника за основну школу, чиме су обухваћени сви ученици припадници националних мањина који образовање остварују на свом матерњем језику.

Почевши од октобра 2016. године, Министарство је у сарадњи са националним саветима националних мањина који имају комплетно образовање на матерњем језику и Заводом за уџбенике започело процес потписивања анекса Меморандума у области обезбеђивања недостајућих уџбеника (Тројних споразума) који дефинишу додатне уџбенике за основну школу. У првој недељи децембра 2016. године, анекси су послати преко Координације националних савета националних мањина националним саветима на усаглашавање. Потписивање анекса се очекује током децембра 2016. године

3.8.1.8. Израда Правилника о препознавању дискриминације у образовању усмереног на превенцију дискриминације и сегрегације националних мањина у образовању. (I-II квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. С обзиром на важност превенције и сузбијања дискриминације у друштву, МПНТР је припремило и усвојило “Правилник о ближним критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања” (“Службени гласник РС”, бр. 22/2016), фебруара 2016. Тренутно се (крај маја 2016) формира Радна група која ће припремити Упутство за примену овог Правилника. Радна група је састављена од експерата/киња из релевантних сектора МПНТР, затим Канцеларије за људска и мањинска права, Министарства државне управе и локалне самоуправе, а у улози посматрача су представници/це независних институција Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности.

У сарадњи са УНИЦЕФ-ом припрема се сет обука за запослене у области образовања за примену Правилника о ближним критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

3.8.1.9. Увођење садржаја и тема које развијају знање о правима националних мањина и основним карактеристикама националних мањина које живе у Републици Србији, унапређују културу толеранције између припадника већинског народа и националних мањина, као и за увођење таквих програма у програме формалног образовања.

Спровођење сталне оцене учинка, праћење и унапређење ефеката уведених програма.

Веза са Акционим планом за спровођење Стратегије превенције и заштите од дискриминације – мера 4.1.1.

(Утврђивање и увођење основних тема и облика рада у формално образовање - Континуирано, почев од усвајања новог закона о учбеницима; Спровођење сталне оцене учинка, праћење и унапређење ефеката уведених програма –Континуирано почев од увођења)

Активност се успешно реализује. Завод је у свом предлогу Плана рада за следећу годину планирао измене наставних програма у гимназији и општеобразовних предмета у стручним школама. Како увођење ових садржаја и тема може да се оствари само у оквиру већих интервенција на наставним програмима које су планиране и обухватају све предмете, реализација ове активности је могућа тек током 2017.

На основу захтева Министарства просвете, науке и технолошког развоја бр. 110-00-00407/2016-07 од 15.11.2016. Завод за унапређивање образовања и васпитања је приступио формирању **радне групе која ће радити на измени наставног плана и програма за II**

циклус основног образовања и васпитања, у првој фази на измени програма само за 5 разред и даље сукцесивно за 6,7 и 8 разред. У припреми нових наставних програма водиће се рачуна да се уграде садржаји и теме које развијају знање о правима националних мањина и основним карактеристикама националних мањина које живе у Републици Србији.

3.8.1.10. Образовати стручни тим ради унапређења квалитета садржаја уџбеника, наставних планова и програма као и других наставних материјала на свим нивоима образовања и елиминисања дискриминаторских садржаја који се односе на националне мањине, кроз:

- за континуирано праћење садржаја уџбеника и наставних материјала на свим нивоима образовања;

- за израду стандарда и стручних упутства;

-утврђивања методологије извештавања и израде годишњег извештаја.

(Образовање експертског тима: III квартал 2015.;Праћење садржаја уџбеника и наставних материјала, израда стандарда и стручних упутства и мониторинг: Континуирано, почев од успостављања експертског тима.)

Активност се успешно реализује. У складу са пословима које ЗУОВ обавља и који су регулисани Законом о основама система образовања и васпитања ЗУОВ је припремио предлоге Правилника о плану уџбеника и Стандарда квалитета уџбеника. У припреми Плана уџбеника у делу који се односи на националне мањине, ЗУОВ је уважио предлоге представника националних мањина, у складу са договором са представницима Координације националних савета националних мањина.

План уџбеника на језику и писму националних мањина и уџбеника за предмете од интереса националне мањине (основна школа и гимназија) прослеђен је Министарству просвете, науке и технолошког развоја.

У сусрет иницијативи да се допуне правилници о наставним плановима и програмима предмета ликовно, музичко, историја, природа и друштво и свет око нас, садржајима који су важни за националне мањине, на писмени захтев Координације националних савета националних мањина РС, ЗУОВ је заказао састанак са свим представницима мањина 18.11.2015. На састанку су дефинисани кораци које су неопходни за реализацију наведених активности.

Усвојени су Стандарди квалитета уџбеника и План уџбеника у коме се налази попис уџбеника за националне мањине.

Током 2016. године потписан је меморандум о сарадњи између МПНТР, Завода за уџбенике и појединачних савета националних мањина који дефинише међусобна права и обавезе ове

три стране у поступку израде и издавања уџбеника на језику националних мањина. Из буџета Републике Србије одвојена су средства којима се обезбеђује објављивање недостајућих уџбеника за поједине националне мањине. За сваку од њих у меморандуму се наводи колико је предвиђено уџбеника да се финансира који су преводи већ одобрених уџбеника, а колико је оних који се изворно припремају на језику те националне мањине. На пример, из меморандума са Националним саветом Албанске националне мањине може се видети да је предвиђено финансирање 35 уџбеника који су превод одобрених уџбеника и 8 који ће бити изворно написани на алабанском језику. Национални савети се обавезују да Завод за уџбенике обавесте о тиражу који је потребан за сваки уџбеник . У овом тренутку, Заводу за унапређивање образовања и васпитања и Покрајинском Заводу, који су, по Закону о уџбеницима, задужени за преглед ових уџбеника стигао је један број уџбеника (највише на босанском језику) и они ће бити прегледани по новој процедури и новим Стандардима квалитета уџбеника.

Након једнодневне обуке коју је ЗУОВ у априлу 2016. организовао за представнике националних мањина за писање наставних програма који су у њиховој надлежности (у складу са чланом 79 Закона о основама система образовања и васпитања) поједини национални савети припремили су предлоге неких програма. У току септембра они су достављени ЗУОВ-у и сада су у фази прегледа и давања мишљења.

У последњем кварталу 2016. године Завод је добио на преглед укупно 63 рукописа на језицима националних мањина и то:

1. На румунском језику 4;
2. На словачком језику 1;
3. На хрватском 7;
4. На мађарском 1;
5. На бугарском 11;
6. На албанском 2;
7. На босанском 37.

У складу са Законом о уџбеницима формиране су радне групе које су прегледале достављене рукописе и о њима дале стручну оцену, односно мишљење.

3.8.1.11. Подизање квалитета основног и средњег образовања на језицима националних мањина кроз расписивање конкурса за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина. (Континуирано, сваке године се расписује конкурс у августу месецу)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и

операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења *Уредбе* о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, *није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују.*

Позив за пријаву пројеката за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области основног и средњег образовања на територији Аутономне Покрајине Војводине у 2015. години је објављен у периоду 02 - 16. септембра 2015 и објављен на интернет страници Секретаријата. Позив је намењен финансирању и суфинансирању активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области развоја и побољшање квалитета основног и средњег образовања на језицима/дијалекту националних мањина - националних заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2015. години. Учесници могу бити регистровани национални савети националних мањина са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине. Укупан износ позива је 1,615,000.00 динара (основно образовање 950.000,00 динара и средње образовање 665.000,00 динара).

Позив за пријаву пројеката за финансирање и суфинансирање активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области основног и средњег образовања на територији Аутономне Покрајине Војводине у 2016. години је објављен у периоду 07 - 31. Марта 2016 и објављен на интернет страници Секретаријата. Позив је намењен финансирању и суфинансирању активности, програма и пројеката националних савета националних мањина у области развоја и побољшање квалитета основног и средњег образовања на језицима/дијалекту националних мањина - националних заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2015. години. Учесници могу бити регистровани национални савети националних мањина са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине. Укупан износ позива је 1.325.000,00 динара, који се расподељује: за активности, програме и пројекте у области основног образовања 855.000,00 динара и за активности, програме и пројекте у области средњег образовања 470.000,00 динара. Исплаћена су сва средства планирана за 2016. Годину.

3.8.1.12. Унапређење учења српског језика, као другог језика по методологији учења страних језика. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања у процесу израде образовних стандарда за предмет Српски као нематерњи језик. Пројекат је започео у јануару 2015. године, а прва фаза обухвата израду предлога образовних стандарда за предмет Српски као нематерњи језик заснованих на експертској процени и емпиријској провери. Радну групу чине 15 чланова: наставници Српског језика и књижевности на Филолошком факултету у Београду и Српског као нематерњег језика на Филозофском факултету у Новом Саду, наставници који предају Српски језик и Српски као нематерњи језик у основном и средњим школама, саветници координатори за српски језик и књижевност у Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања и Заводу за унапређивање образовања и васпитања, сарадница Мисије ОЕБСа у Србији.

Радна група је дефинисала експертске предлоге стандарда за Српски као нематерњи језик за крај првог циклуса основног образовања, крај другог циклуса основног образовања (завршетак обавезног образовања) крај трећег циклуса образовања (средњошколско образовање) на три нивоа постигнућа, а крај основног образовања одраслих на два нивоа постигнућа. Урађени су задаци за испитивање/тестирање предлога стандарда за крај другог и трећег циклуса образовања. Тренутно је у току испитивање/тестирање стандарда за крај другог и трећег циклуса којим су обухваћени сви ученици који уче Српски као нематерњи језик у Републици Србији (2890 ученика у 106 основних школа и 2656 ученика у 45 средњих школа).

Током првог квартала 2016. године завршена је обрада и анализа података добијених испитивање/тестирање предлога стандарда и на основу тих резултата радна група је припремила финални предлог стандарда за Српски као нематерњи језик. Овај предлог ће бити разматран на скуповима који ће се организовати за сваки национални савет посебно. У расправи ће учествовати представници националних савета, директори и стручни сарадници школа у којима се изводи настава на матерњем језику, наставници српског као нематерњег језика и наставници матерњих језика.

Сви планирани скупови су одржани у складу са планираном динамиком.

На укупно осам стручних скупова учествовало је укупно 203 представника из школа (наставника, стручних сарадника и директора) и националних савета националних мањина. У Табели 1 дат је приказ динамике реализованих стручних скупова и броја учесника на њима.

Табела 1 . Стручни скупови за представнике школа и националних савета

Бр.	Место одржавања	Датум и време одржавања	Број учесника	Национална мањина
1.	Босилеград, Сала Скупштине општине	24. мај 2016. 14 – 16 часова	11	бугарска национална мањина
2.	Бујановац, просторије Мисије ОЕБС	25. мај 2016. 10 – 12 часова	36	албанска национална мањина

3.	Нови Пазар, просторије Мисије ОЕБС	26. мај 2016. 10 – 12 часова	23	бошњачка национална мањина
4.	Суботица, Градска кућа	7. јун 2016. 11 – 13 часова	41	мађарска национална мањина
5.	Суботица, Градска кућа	7. јун 2016. 15 – 17 часова	19	хрватска национална мањина
6.	Руски Крстур, Дом културе	8. јун 2016. 10 - 12 часова	26	русинска национална мањина
7.	Нови Сад, Средња машинска школа	8. јун 2016. 15 – 17 часова	38	словачка национална мањина
8.	Нови Сад, Средња машинска школа	9. јун 2016. 9 – 11 часова	9	румунска национална мањина
203 учесника				

После одржаних скупова, свим националним саветима и основним средњим школама у којима са изучава Српски као нематерњи језик мејлом је послат предлог стандарда и представници националних савета и наставници су позвани да дају своје мишљење и предлоге за унапређивање стандарда.

На овај начин мишљење су доставили наставници из 13 школа: Хемијско технолошке школе, Суботица, ОШ „Мајшански пут“, Суботица, ОШ „Иван Горан Ковачић“, Суботица,

Хемијско-прехранбена средња школа, Чока, ОШ „Свети Георгије“ из Уздина, „Свети Сава“, Руменка, ОШ „Кизур Иштван“, Суботица, Гимназија „Михајло Пупин“, Ковачица, ОШ „Јожеф Атила“, Нови Сад, Музичка школа, Суботица, ОШ „Братство јединство“, Бајша, ОШ „Јован Микић“, Суботица ОШ „15 октобар“, Пивнице.

Радна група је анализирала предлоге које су дали учесници јавних расправа и припремила коначну верзију стандарда за Српски као нематерњи језик.

Мишљење о предлогу стандарда за Српски као нематерњи језик Заводу за вредновање квалитета образовања и васпитања доставили су: Национални савет албанске националне мањине, Бошњачко национално вјеће, Хрватско национално вјеће, Национални савет мађарске националне мањине, Национални савет русинске националне мањине, Национални савет словачке националне мањине, Национални савет румунске националне мањине.

Почетком септембра 2016. године покренута је процедура разматрања и усвајања Предлога општих стандарда постигнућа за предмет Српски као нематерњи језик за крај првог, другог и трећег циклуса образовања и крај основног образовања одраслих.

С обзиром да је развој стандарда за српски као нематерњи језик у завршној фази, Завод за унапређивање образовања и васпитања је у предлогу Годишњег плана рада за 2017.

предвидео пројекат чији је циљ припрема нових наставних програма за овај предмет за основну и средњу школу уважавајући стандарде и иницијално разумевање српског језика.

Национални просветни савет је на седници која је одржана у уторак, 15. новембра 2016. године усвојио Опште стандарде постигнућа за предмет Српски као нематерњи језик. Очекује се да стандарди буду објављени у Службеном гласнику и тиме постану обавезујући.

При крају је израда приручника за наставнике који предају српски као нематерњи језик за коришћење стандарда у настави и сценарија за обуке. За следећу годину планирано је штампање приручника и реализација обука за наставнике.

3.8.1.13. Пружање основне и додатне обуке наставницима који су задужени за образовање на језицима националних мањина. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У оквиру Центра за целоживотно учење Филолошког факултета у Београду оформљен курс за познавање ромског језика и стицање сертификата. На Филозофском факултету у Новом Саду и Државном Универзитету у Новом Пазару оформљени курсеви за стицање сертификата о познавању хрватског, односно босанског језика.

Програми сарадње са земљама матицама националних мањина у вези образовања припадника националних мањина у процесу усаглашавања. Делови Програма сарадње се односе на иницијално образовање наставника и стручно усавршавање наставника.

Укупан број програма стручног усавршавања наставника на језицима националних мањина је 53. ЗУОВ је одобрио 5 програма а Педагошки завод Војводине 48 (17 програма је на мађарском језику а 31 су остале националне мањине). ЗУОВ нема информацију о обиму коришћења стручног усавршавања из Мађарске (питање је за Педагошки завод Војводине).

ЗУОВ је 11.4.2016. организовао једнодневну обуку за представнике националних мањина за писање наставних програма. На обуци је било представника словачке, румунске, бошњачке, мађарске, хрватске и русинске националне мањине, укупно њих 27. Садржај обуке је припремљен на основу идентификованих потреба националних мањина, а које се односе на припрему додатака садржаја програмима наставних предмета којима се изражавају посебности националног идентитета, а то су: свет око нас, природа и друштво, музичка култура, ликовна култура и историја. Учесници су на обуци добили и преглед новог Закона о уџбеницима са освртом на чланове који се тичу националних мањина, као и информације о прегледу уџбеника, односно додатака уџбенику применом нових Стандарда квалитета уџбеника. На крају обуке постигнут је договор око даљег начина рада.

Од априла када је реализована једнодневна обука саветници ЗУОВ-а били су доступни свим представницима појединих националних савета који су радили на припреми наставних програма за питања и пружање стручне помоћи.

Савети националних мањина су континуирано били у контакту са саветницима Завода који су задужени за наставне предмете који су од значаја за националне мањине. Одржан је и један заједнички састанак на коме су наставници који су задужени за образовање на језицима националних мањина добили додатна појашњења у вези конкретних наставних програма и њихове реализације.

3.8.1.14. Подизање свести међу широм јавности и државним службеницима на свим нивоима о постојању националних мањина у земљи, њиховим правима као и правима на афирмативне мере где су оне неопходне. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Министарство државне управе и локалне самоуправе припремило је предлог обуке под називом „Права припадника националних мањина“, у оквиру области „Заштита људских права и тајности података“, са циљем упознавања полазника са правима припадника националних мањина која су гарантована позитивно правним прописима. Циљна група су сви државни службеници. Служба за управљање кадровима прихватила је поменути предлог обуке и уврстила га у План и програм обука за 2016. годину.

У складу са Планом и програмом обука за 2016. годину, прва обука у оквиру области „Заштита људских права и тајности података“ одржана је 30. августа 2016. године.

Министар државне управе и локалне самоуправе, по прибављеном мишљењу Високог службеничког савета, 9. марта 2016. године донео је Правилник о изменама и допунама Правилника о утврђивању програма општег стручног усавршавања државних службеника из органа државне управе и служби Владе, којим је у Програму општег континуираног стручног усавршавања државних службеника допуњена програмска област Заштита људских права и тајност података, темом Права припадника националних мањина.

Циљ ове теме је упознавање полазника са правима припадника националних мањина која су утврђена важећим прописима; информисање о начину и поступку за остваривање и заштиту права припадника националних мањина, као и надлежним органима о питањима из ове области; стицање знања о националним саветима националних мањина; упознавање са обавезама Републике Србије у процесу европских интеграција, а односе се на права припадника националних мањина и друго. Циљна група су сви државни службеници, а очекивани исход унапређење и стицање нових знања, као и подизање свести државних службеника о правима припадника националних мањина и начину и поступку остваривања и заштите њихових права.

Поред тога, указујемо да сагласно члану 97а Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05-испр, 83/05-испр, 64/07, 67/07-испр, 116/08, 104/09 и 99/14), стручно усавршавање државних службеника у складу са програмима општег стручног усавршавања организује Служба за управљање кадровима, као и да у смислу члана 21. став 1. Уредбе о стручном усавршавању државних службеника („Службени гласник“, број 25/15), програме општег стручног усавршавања државних службеника организује и спроводи ова служба. У том смислу, ради потпуне припреме извештаја о статусу спровођења ове активности, сматрамо потребним да се исти допуни релевантним подацима Службе за управљање кадровима о до сада спроведеним обукама на тему Права припадника националних мањина.

У складу са Планом и програмом обука за 2016. годину, одржана је 13. децембра 2016. године, друга у низу обука у оквиру области „Заштита људских права и тајности података“, а тема обуке је упознавање полазника са правима припадника националних мањина.

Истовремено, **Канцеларија за људска и мањинска права** формулише предлог за ИПА 2016, у делу ових активности које су представљене кроз индикатор број минута на јавним сервисима посвећених подизању свести о правима националних мањина. У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“ концептуализација активности за подизања свести јавности за права националних мањина је отпочела у другој половини 2016. године. Израђени су следећи нацрти: нацрт општих смерница - питања на која треба одговорити и корака које треба предузети када стратешки планирамо активности подизања свести, нацрт Подсетника за ефикасну стратешку комуникацију у области људских права, нацрт корак-по-корак плана рада у процесу усмеравања развоја саме кампање за подизање свести и нацрт описа задатака за активности за подизање свести о правима националних мањина. Како би садржај кампање био размотрен што партиципативније, поред ангажовања експерата и агенције, одржана је и интерактивна радионица у новембру 2016. године са представницима НСНМ. На сам нацрт кампање утицали су и закључци Извештаја о заштити права припадника националних мањина израђеног од стране експерата у оквиру Пројекта, који узима у обзир релевантне законе као и Акциони план за остваривање права националних мањина Републике Србије, европске конвенције, резолуције, препоруке и извештаје Европске Уније и Савета Европе у вези са правима припадника националних мањина. Реализација саме кампање се планира у наредном периоду.

3.8.1.15. Спровођење ефикасне истраге и санкционисање међунационалних инцидената, а нарочито оних који стичу обележја кривичног дела, изазивања расне, националне и верске мржње и нетрпељивости. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Кривична дела која садрже елементе дискриминације, подстрекавања на насиље и говор мржње, као што је нпр. кривично дело изазивање

националне, расне и верске мржње и нетрпељивости из чл. 317. КЗ представљају кривична дела за која се гоњење предузима по службеној дужности, што значи да је јавни тужилац дужан да предузме кривично гоњење увек када располаже основима сумње да је учињено кривично дело, сагласно начелу легалитета прописаном чл. 6 ст. 1 Законика о кривичном поступку. Сходно томе, јавна тужилаштва наставила су спровођење истраге и кривично гоњење кривичних дела у вези са међунационалним инцидентима.

Поред тога, Програмом и планом рада Републичког јавног тужилаштва предвиђено је да ће ово тужилаштво пратити поступање надлежних јавних тужилаштва у предметима од ширег друштвеног значаја или за која је заинтересована јавност, међу којима су и предмети поводом повреда људских права и свих облика дискриминације. У циљу спровођења надзора над поступањем по овим предметима, апелациона јавна тужилаштва дужна су да Републичком јавном тужилаштву достављају тромесечне извештаје из наведених области.

У циљу спровођења ефикасне истраге међунационалних инцидената, а нарочито оних који стичу обележја кривичног дела, изазивања расне, националне и верске мржње и нетрпељивости, Републичко јавно тужилаштво наставило је стручно усавршавање јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца на ову тему. У том смислу, по позиву Амбасаде САД у Београду, у августу 2016. године Републичко јавно тужилаштво предузело је припремне активности ради обезбеђивања учешћа 5 представника јавног тужилаштва на семинару „Злочини из мржње“, који ће се, уз подршку Амбасаде САД у Београду, одржати од 3-7.10.2016. године у Међународној полицијској академији (IPEA) у Будимпешти.

Представник Републичког јавног тужилаштва учествовао је на седмом Координационом састанку у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији, одржаном 01. и 02.12.2016. године, у организацији Канцеларије за људска права и мањинска права Владе Републике Србије и Мисије ОЕБС у Србији.

На састанку је договорено да се уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, до краја прве половине 2017. године, изradi приручник за јавне тужиоце за истрагу кривичних дела учињених из побуда мржње.

Крајем 2015. године, у сарадњи Правосудне академије и Канцеларије за људска и мањинска права, уз подршку Одељења за демократизацију Мисије ОЕБС у Србији, започет је пилот програм „Злочини из мржње – обука за представнике правосуђа“, који је део континуиране обуке судија и јавних тужилаца, као и тужилачких помоћника. Обука о законодавству из области злочина из мржње предвиђена је за период 2015 -2016. године и укључује 8 једнодневних семинара, а основни циљ обуке је овладавање посебним знањима везаним за упознавање са појмом злочина из мржње, који укључује, између осталог, дефинисање овог концепта, те упознавање са специфичностима концепта злочина из мржње, релевантним

међународно-правним одредбама као и праксом Европског суда за људска права и УН комитета. Током новембра 2015. године, одржани су семинари у Суботици и Новом Саду, а у априлу 2016. године, семинари у Нишу, Новом Пазару и Крагујевцу, док је завршни семинар одржан 12. маја 2016. године у Београду.

Министарство унутрашњих послова наводи да је одржана обука „Интеркултурална комуникација и борба против дискриминације“ у организацији Канцеларије за људска и мањинска права Владе Републике Србије у сарадањи са Повереником за заштиту равноправности, Институтом за људска права Републике Аустрије (Ludvig Bolcman) и Канцеларије за националну мањину Републике Словеније на којој су учествовала два полицијска службеника из Службе за сузбијање криминала Управе криминалистичке полиције МУП-а.

Одржан је семинар „Злочини из мржње“ у организацији Правосудне академије у Београду, Канцеларије за људска и мањинска права Владе Републике Србије и Мисије ОЕБС-а у Србији, на којој су поред представника правосудних органа учествовала и два полицијска службеника из Службе за сузбијање криминала Управе криминалистичке полиције МУП-а“. Представник криминалистичке полиције учествоваће на састанку „Одговор на злочине из мржње у вези са семитском заједницом и мере у циљу јачања безбедности јеврејских заједница“ који ће бити одржан у Кијеву од 12. до 13.12.2016. године.

3.8.1.16. Анализа стања у јавним тужилаштвима у подручјима у којима живе припадници националних мањина у погледу:

-заступљености припадника националних мањина као носилаца јавнотужилачке функције;

-заступљености припадника националних мањина као тужилачког особља (тужилачки помоћници и намештеници);

-познавања језика националних мањина. (I-II квартал 2016.)

Активност је у потпуности реализована. Државно веће тужилаца, прибавило је податке о заступљености припадника националних мањина као носилаца јавнотужилачке функције, заступљености припадника националних мањина као тужилачког особља (тужилачки помоћници и намештеници); -познавања језика националних мањина у јавним тужилаштвима у подручјима у којима живе припадници националних мањина.

На основу достављених података за појединачна јавна тужилаштва, Државно веће тужилаца је израдило збирну Анализу стања у јавним тужилаштвима, за сва четири апелациона подручја, Републичко јавно тужилаштво и тужилаштва посебне надлежности, у погледу: - заступљености припадника националних мањина као носилаца јавнотужилачке функције; -

заступљености припадника националних мањина као тужилачког особља (тужилачки помоћници и намештеници); -познавања језика националних мањина.

3.8.1.17. Израда и усвајање Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за предлагање и избор кандидата за носиоца јавно тужилачке функције укључујући одредбе о примени чл. 82 Закона о јавном тужилаштву, који наводи да се при предлагању и избору јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у суду. (IV квартал 2015 – I квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. Приликом избора носилаца јавнотужилачке функције, Државно веће тужилаца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у јавном тужилаштву.

Основана је заједничка радна група ВСС/ДВТ, која ради на изради измена и допуна Правилника, како би се обезбедило да се при предлагању и избору јавних тужилаца и заменика јавног тужиоца води рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању стручне правне терминологије на језицима националних мањина који је у службеној употреби у суду.

До кашњења у потпуној реализацији активности је дошло због конституисања новог сазива ДВТ.

Радна група за израду Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира, основана у априлу 2016. године, израдила је у јуну 2016. године предлог Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира, који садржи одредбу о примени члана 82 Закона о јавном тужилаштву. Предлог правилника био је предмет јавне расправе у месецу августу 2016. године, и очекује се његово усвајање.

Радна група за израду Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за предлагање и избор кандидата за носиоца јавнотужилачке функције, основана у априлу 2016. године, израдиће нацрт новог Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности, оспособљености и достојности за предлагање и избор кандидата за носиоца јавнотужилачке функције након што буде окончан процес усвајања Правилника о критеријумима и мерилима за оцену стручности,

оспособљености и достојности кандидата у поступку предлагања за заменика јавног тужиоца који се први пут бира.

С обзиром на фазу поступка у којој се води рачуна о примени члана 82. Закона о јавном тужилаштву, одлучено је да је Пословник о раду Државног већа тужилаца најприкладнији подзаконски акт Државног већа тужилаца у коме ове одребе закона треба да се прецизирају,

У четвртом кварталу 2016. године претходно формирано радно тело израдило је **нацрт Пословника о изменама и допунама Пословника о раду Државног већа тужилаца**, у који су унете адекватне одредбе, којима се ближе уређује примена члана 82. Закона о јавном тужилаштву.

3.8.1.18. Успостављање заједничке радне групе са Високим саветом судства за процену приступа националних мањина правосудном систему. (II квартал 2016. године)

Активност се успешно реализује. Државно веће тужилаца ће упутити позив Високом савету судства са иницијативом за формирање наведене радне групе. Државно веће тужилаца, на седници одржаној 05.05.2016. године, донело је одлуку којој је одредило чланове радне групе ради успостављања заједничке радне групе са Високим саветом судства за процену приступа националних мањина у правосудном систему, у складу са мером 8.9. Акционог плана за остваривање права националних мањина.

Такође, у првом кварталу 2016. године, представници Државног већа тужилаца одржали су консултације са представницима Министарства правде, Високог савета судства и руководства пројекта ИПА 2013 „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца” у вези са спровођењем активности из Акционог плана за Поглавље 23 и Акционог плана за остваривање права националних мањина, и договорили се о наредним активностима у овој области које ће бити спроведене у другом кварталу 2016. године.

Дана 20.07.2016. године, на састанку заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, основане у мају 2016. године, утврђени су органи, циљ, методологија и рокови рада радне групе.

С обзиром да је циљ рада радне групе израда Анализе о процени приступа националних мањина правосудном систему Републике Србије, у јулу месецу 2016. године члановима радне групе достављени су на увид и коментар релевантне анализе које су израдили представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства: Анализа о употреби језика у процени приступа националних мањина правосудном систему Републике Србије, Анализа о заступљености и познавању језика националних мањина у судовима у Републици

Србији и Анализа о заступљености и познавању језика националних мањина у јавним тужилаштвима у Републици Србији.

Заједничка радна групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему наставила је свој рад и у четвртном кварталу 2016. године, учествовањем у експертској мисији - посети шпанских експерата у оквиру ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“ одржаној од 26-28.10.2016. године и у изради експертског извештаја у оквиру овог пројекта о процени приступа националних мањина правосудном систему.

Такође, заједничка радна групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства, заједно са руководством ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“ извршила је у четвртном кварталу 2016. године организационе припреме за одржавање округлог стола за усвајање коначних препорука за компоненту 3, циља 1 ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, која се односи на приступ националних мањина правосудном систему, који је планиран за 13.12.2016. године.

3.8.1.19. Одржавање заједничке радионице о приступу националних мањина правној помоћи за Државно веће тужилаца, Високи савет судства, организације цивилног друштва и представнике националних мањина. (II и III квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Током првог квартала 2016. године, представници Државног већа тужилаца одржали су консултације са представницима Министарства правде, Високог савета судства и руководства пројекта ИПА 2013 „Јачање капацитета Високог савета судства и Државног већа тужилаца” у вези са спровођењем активности из Акционог плана за Поглавље 23 и Акционог плана за остваривање права националних мањина. Дискусије су се такође односиле на прецизирање ове активности, а договорене су и теме за радионице, укључујући употребу језика националних мањина у судским поступцима, тумачење и превођење. Такође, договорено је да се позову представници националних савета националних мањина чији су језици у службеној употреби.

У складу са закључцима са састанка заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, одржаног 20.07.2016. године, којима је одржавање заједничке радионице о приступу националних мањина правној помоћи за Државно веће тужилаца, Високи савет судства, организације цивилног друштва и представнике националних мањина, предвиђено за другу половину септембра 2016. године, представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства одржали су у августу 2016. године припремни састанак за организовање наведене заједничке радионице и упутили позиве надлежним државним органима, националним саветима националних мањина, организацијама цивилног друштва и међународним организацијама за учешће на овој радионици, заказаној за 30.09.2016. године.

Радионица о приступу правосуђу од стране припадника националних мањина одржана је 30 септембра, уз учешће релевантних државних органа, националних савета националних мањина, ОЦД и међународних партнера.

Представници Државног већа тужилаца и Високог савета судства одржали су 30.09.2016. **заједничку радионицу о приступу националних мањина правној помоћи**, на којој су учествовали надлежни државни органи, национални савети националних мањина, организације цивилног друштва и међународне организације. На овој радионици, представници заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему **представили су учесницима радионице Анализу о употреби језика у процени приступа националних мањина правосудном систему Републике Србије**, Анализу о заступљености и познавању језика националних мањина у судовима у Републици Србији и Анализу о заступљености и познавању језика националних мањина у јавним тужилаштвима у Републици Србији. Осим усменог представљања и дискусије на радионици, наведене анализе достављене су и у писаном облику учесницима радионице, који су позвани да на њих доставе своје писане коментаре.

3.8.1.20. Одржавање округлог стола за усвајање коначних препорука за компоненту 3, циља 1 ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, која се односи на побољшање односа са организацијама цивилног друштва и активности везане и за приступ националних мањина правосудном систему. (IV квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Представници заједничке радне групе Државног већа тужилаца и Високог Савета судства за процену приступа националних мањина правосудном систему, заједно са руководством ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, заказали су за 13.12.2016. године одржавање округлог стола, на коме је планирано усвајање коначних препорука за компоненту 3, циља 1 ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, која се односи на приступ националних мањина правосудном систему. На овом округлом столу, учесницима округлог стола - надлежним државним органима, националним саветима националних мањина, организацијама цивилног друштва и међународним организацијама, биће представљен експертски извештај о процени приступа националних мањина правосудном систему, израђен од стране шпанских експерата у оквиру ИПА 2013 пројекта „Јачање капацитета ВСС и ДВТ“, уз учешће представника Високог савета судства и Државног већа тужилаца.

3.8.1.21. Спровођење обуке судија о међународним документима и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина и пракси ЕСЉП.

(Повезана активност 1.3.1.6.) (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. У сарадњи са ОЕБС-ом, организована је обука за судије о међународним документима и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина и пракси ЕСЈП. Такође, питања у вези са и стандардима у области заштите од дискриминације националних мањина представљају интегрални део специјализоване обуке о људским правима, у којој је до новембра 2015. године, учествовало преко 200 учесника. Поред тога, Правосудна академија је током 2015 године реализовала низ округлих столова са судијама апелационих судова који раде у одељењима судске праксе, идентификоване су неједнакости у доношењу одлука у овим предметима и током првог квартала 2016 године је на заједничкој седници апелационих судова усвојен јединствен став око тих спорних питања, те се очекује да више неће бити неуједначених судских одлука на нивоу апелација, које би требало да се рефлектују и на први степен, у овим предметима.

Обука се спроводи континуирано и кроз почетну обуку, на теоријским семинарима и кроз радионице. Од првог квартала 2016. године је у току и тренинг тренера у овој области за осам одабраних судија виших судова у Србији. У оквиру тог тренинга тренера укупно је реализовано 3 обуке, а до краја године ће бити још две, као и студијска посета Суду у Стразбуру. Тренинг тренера у области забране дискриминације је завршен у децембру 2016. године, чиме Академија добија још 8 нових предавача из редова судија.

3.8.1.22. Спровођење конкурса за су финансирање организација националних мањина у А. П. Војводина за пројекте мултикултуралног карактера с циљем развијања духа толеранције и подстицања промовисања културне диверсификације.

Спровођење конкурса за суфинансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина у другим крајевима у којима живе националне мањине, обезбеђењем средстава из Буџетског фонда за пројекте мултикултуралног карактера с циљем развијања духа толеранције и подстицања промовисања културне диверсификације.

(За јавне позиве у А. П. Војводина: Континуирано, почев од I квартала 2015.; За јавне позиве у другим деловима земље -Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски

фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења Уредбе о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују. У складу са поменутом Уредбом у току је припрема Нацрта програма који на предлог Савета за националне мањине доноси министар државне управе и локалне самоуправе којим ће се прецизирати спровођење конкурса за програме и пројекте мултикултуралног карактера.

Према извештају Покрајинског секретаријата за информисање, мултикултурални пројекти се подржавају путем конкурса које Секретаријат расписује, на годишњем нивоу, у областима савременом уметничког стваралаштва, заштите културног наслеђа (непокретна, покретна и нематеријална културна баштина) и издавачке делатности националних мањина – националних заједница. У 2016. години Секретаријат је расписао:

1. Конкурс за суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АП Војводине, и
2. Конкурс за финансирање и суфинансирање пројеката и програма у области заштите и очувања културног наслеђа у АП Војводини.

У припреми је расписивање Конкурса за суфинансирање издавачке делатности на језицима националним мањина – националних заједница.

Путем **Конкурса у области заштите и очувања културног наслеђа у АП Војводини у 2016. години** подржано је неколико пројеката који имају изразит мултикултурни карактер са укупно 370.000,00 динара, и то:

- пројекат Дома културе у Банатском новом Селу „Ново село – друштвени живот, људи, догађаји“ (са 120.000,00 динара),
- пројекат Фонда за очување културно историјске баштине ВЕКОВИ БАЧА у Бачу „Преплитања“ (са 100.000,00 динара),
- пројекат Народне библиотеке „Бранко Радичевић“ – Музејске јединице у Оџацима „Прошлост Оџака кроз старе фотографије - педесете, шездесете, седамдесете (изложба и каталог)“ (са 50.000,00 динара), и
- пројекат Градског музеја у Суботици „У залеђу. Приватни живот у Суботици за време првог светског рата - изложба“ (са 100.000,00 динара),

Због драстичног умањења средстава за овај конкурс у 2016. години, остали пројекти нису могли да буду подржани.

На конкурс за суфинансирање програма и пројеката у култури у области савременог уметничког стваралаштва АП Војводине нију подржани пројекти мултукултуралног карактера, што због недостатка квалитетних пројеката, што због ограничених средстава.

Према извештају Покрајинског секретаријата за националне мањине, конкурс за дотације организацијама етничких заједница у Аутономној Покрајини Војводини у 2016. години односи се на суфинансирање редовне делатности, пројеката и организовање манифестација, као и набавке опреме и инвестициона улагања организација етничких заједница са територије Аутономне Покрајине Војводине у 2016. години. Конкурс је био расписан од 07- 31 марта 2016. године и објављен је на сајту секретаријата. На конкурс учествују регистрована правна лица – организације и удружења припадника етничких заједница са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине, чија се делатност заснива на очувању и неговању националног и културног идентитета или чија се делатност заснива на очувању и унапређењу међунационалне толеранције. Конкурс је био расписан на износ од 9.552.151,10 динара, а извршена исплата до 20.09.2016. године износи 1.887.151,10.

3.8.1.23. Омогућити пуну имплементацију Закона о локалној самоуправи у вези са оснивањем савета за међунационалне односе у свим национално мешовитим општинама у складу са Законом.

Спровести надзор над спровођењем Закона о локалној самоуправи у овом погледу, кроз извештавање о активностима и резултатима савета за мулти-етничких односа.

Веза са активности 4.1.4, посебне мере које се односе на угрожене групе националних мањина, Акционог плана за спровођење Стратегије за превенцију и заштиту од дискриминације за 2014-2018. (Континуирано)

Активност је делимично реализована. Како Влада у претходном мандатном периоду није разматрала тада припремљени Нацрт закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, то је након формирања нове Владе, министарка државне управе и локалне самоуправе образовала Посебну радну групу за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи. Радна група је припремила текст Нацрта закона, који је сада у фази јавне расправе. Активност на изради препорука за оснивање функционалних савета је везана за усвајање наведеног закона.

3.8.1.24. Обезбеђење посебних средстава у буџету Аутономне покрајине Војводине мањине за финансијску подршку рада националних савета националних мањина

Обезбеђење средстава у Буџетском фонду за националне мањине за финансирање програма и пројеката организација чији су оснивачи национални савети националних мањина и организација цивилног друштва које се баве заштитом и унапређењем права националних мањина.

(За средства одређена у Буџетском фонду за националне мањине: Континуирано, по операционализацији фонда.; За АПВ: Континуирано)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе. Уредбом је прописано да се буџетски фонд може финансирати и из донација. Средства из Фонда додељују се јавним конкурсом за програме и пројекте из области културе, образовања, обавештавања и службене употребе језика и писама националних мањина. Расподела средстава из буџетског фонда за националне мањине, која се налазе на буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе у износу од 1.800.000 динара, није извршена с обзиром на то да се, након доношења Уредбе о расподели средстава из буџетског фонда за националне мањине, није састајао Савет за националне мањине који је задужен да утврди Предлог програма приоритетних области које се финансирају из буџетског фонда, циљеве који се постижу, висину средстава и период за која се она додељују.

Конкурс за суфинансирање пројеката који имају за циљ очување и неговање међуетничке толеранције у Војводини 2015. године је објављен у периоду 08- 22 априла 2015 и објављен је на интернет страници Секретаријата. Позив за подношење предлога пројеката је објављен за суфинансирање програма, пројеката и активности које имају за циљ очување и неговање међуетничке толеранције у Војводини у 2015. години, у оквиру пројекта "промоције мултикултурализма и толеранције у Војводини". Учесници могу бити регистровани правна лица - организације, групе, удружења и други субјекти са територије Аутономне Покрајине Војводине, чија активност је заснована на очувању међуетничке толеранције и/или организације, групе и удружења чији програми, пројекти или активности које су усмерене на очување и неговање међуетничке толеранције у Аутономној Покрајини Војводини. Вредност пројекта је 9,296,700.00 динара.

Финансирање националних савета националних мањина односи се на финансирање редовне и развојне делатности регистрованих националних савета националних мањина са седиштем на територији Аутономне Покрајине Војводине за 2016. Годину. Учесници могу бити национални савети националних мањина са регистрованим седиштем на територији Војводине. Планирана средства за доделу износе 46.214.000,00 динара, и то (36.214.000,00 динара– редовна делатност) и (10.000.000,00 динара – развојна делатност). Позив се

објављује сваке године у фебруару и доставља свим саветима који имају седиште на територији АПВ. До 20.09.2016. године извршена је исплата 34.214.000,00рсд.

Конкурс за суфинансирање пројеката очувања и неговања међунационалне толеранције у Војводини у 2016. години се расписује за суфинансирање програма, пројеката и активности које за циљ имају очување и неговање међунационалне толеранције, у оквиру пројекта „Афирмација мултикултурализма и толеранције у Војводини“. Учесници могу бити регистрована правна лица – организације, удружења, асоцијације и други субјекти са седиштем на територији АПВ, чија се делатност заснива на очувању међунационалне толеранције, односно организације, удружења и асоцијације чији су програми, пројекти или активности усмерени на очување и неговање међунационалне толеранције у АПВ. Конкурс је био расписан на укупан износ од 4.300.000,00 динара од 07- 31 марта 2016. Године, као и на укупан износ од 9.000.000,00 динара од 01-09. јуна 2016. године. До 20.09.2016. године извршена је исплата 2.860.000,00рсд.

3.8.1.25. Израда и дистрибуција јединицама локалне самоуправе обавезног упутства које изричито налаже следеће обавезе јединицама локалне самоуправе задужене за вођење свих матичних књига:

-остваривање права на упис имена у матичну књигу рођених на језику и писму националне мањине, који се примењује у свим регистрима широм земље.

-накнадни упис података у регистар на захтев припадника националних мањина у складу са чланом 26. Закона о матичним књигама.

-дужност органа надлежног за послове вођења матичних књига да обавести странку о праву на унос података у матичне књиге на језику и писму националне мањине.

(Израда: IV квартал 2015.; Дистрибуција: Континуирано)

Активност се успешно реализује. Припремљена је и достављена свим органима управе који извршавају поверене послове матичних књига инструкција о начину уписа личног имена припадника националне мањине у матичне књиге. Инструкцијом се усмерава начин рада у вези са уписом личног имена припадника националне мањине без обзира на место уписа одређене чињенице у матичне књиге, односно да ли се тај податак уписује приликом основног уписа у матичну књигу или при накнадном упису.

Такође, достављен је пример Обавештења о поступку и начину уписа личног имена припадника националне мањине у матичне књиге ради истицања на огласним таблама свих матичних подручја градова, односно општина за које се воде матичне књиге, а у јединицама локалне самоуправе у којима је статутом утврђено да је у службеној употреби језик припадника националне мањине тражено је истицање обавештења и на језику и писму националне мањине

3.8.1.26. Спровођење редовног надзора над радом Јединица локалне самоуправе у погледу остваривања права на упис личног имена у матичне књиге на језику и писму националне мањине и изрицање корективних мера. -Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе . (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Управни инспекторат у оквиру редовних инспекцијских надзора, поред осталог, надзире и остваривање права припадника националних мањина на упис личног имена у матичне књиге према језику и правопису националне мањине. У вршењу надзора нису утврђене неправилности, нити је било притужби на рад органа који послове вођења матичних књига и решавања у првостепеном управном поступку у области матичних књига врше као поверене послове.

3.8.1.27. Обука матичара и заменика матичара у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. У складу са утврђеним Планом обука у 2015. години у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму националне мањине, одржане су обуке матичара и заменика матичара који воде матичне књиге у свим органима управе којима су поверени послови матичних књига. Организовано је укупно осам обука (у Нишу, Београду, Пироту, Златибору, Новом Саду и Суботици по једна обука и Београду две обуке). Овим обукама присуствовало је укупно 335 матичара и заменика матичара.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на девет обука за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике у току 2015. године и то у Београду, Нишу, Крушевцу, Пироту, Златибору, Новом Саду и Суботици у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на обуци за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике дана 09.09.2016. године у Београду у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе, Заштитником грађана и Високим комесаријатом УН за избеглице - представништво у Србији узело је учешће на обуци за матичаре, раднике центара за социјални рад и полицијске службенике, дана 23.09.2016.године у Сокобањи, дана 07.10.2016.године у Вршцу, дана 28.10.2016. године у Ваљеву и дана 10.11.2016.године у Зрењанину, у вези са применом закона и других прописа који уређују начин уписа личног имена припадника националних мањина у матичне књиге на језику и писму припадника националне мањине.

3.8.1.29. Одржавање округлог стола са представницима свих националних савета националних мањина, заинтересованом стручном јавношћу, као и невладиним организацијама, , на коме ће се размотрити:

**-спорна питања у примени Закона о националним саветима националних мањина
-дате препоруке. (IV квартал 2015. године.)**

Активност је у потпуности реализована. Министарство државне управе и локалне самоуправе је организовало одржавање Округлог стола под називом „Национални савети/мањинске самоуправе у правном систему Републике Србије“, 18. децембра 2015. године. На Округлом столу, на којем су присуствовали представници националних савета националних мањина, невладиних организација и међународне заједнице и заинтересована стручна јавност, представљена је Анализа нормативног оквира којим се уређују права националних мањина у Републици Србији, а све у циљу проналажења најприхватљивијих решења у поступку измене Закона о националним саветима националних мањина.

3.8.1.30. Основање мултиресорне радне групе у циљу израде новог Закона о националним саветима националних мањина, у складу са резултатима анализе, и уз активно учешће националних савета националних мањина. (IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Министар државне управе и локалне самоуправе 23.11.2015. године формирала је Радну групу која ће припремити текст радне верзије измене Закона о националним саветима националних мањина. Радну групу чине представници релевантних министарстава у чијој су надлежности области у којима припадници националних мањина остварују право на самоуправу: култура, образовање, обавештавање и службена употреба језика и писма на језику националне мањине, представници националних савета националних мањина и стручна јавност.

3.8.1.32. Усвајање и примена Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којим се:

-прописује да се код запошљавања мора водити рачуна о томе да, поред осталих критеријума, национални састав одражава, у највећој могућој мери, структуру становништва;

-предвиђа вођење кадровске евиденције код послодавца, у оквиру које се наводе подаци и о образовању на језицима националних мањина. (I-II квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу је на 63. седници одржаној 1. марта 2016. и 64. седници одржаној 2. марта 2016. године размотрио Предлог закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе у начелу и у појединостима. Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе у начелу и у појединостима усвојен је на Првој седници Првог редовног заседања Народне скупштине РС, одржаној 3. марта 2016. године и објављен у „Службеном гласнику РС“, број 21/16, и ступио је на снагу, а примењиваће се од 1. децембра 2016. године, осим одредаба које се односе на стручно усавршавање, одредаба о жалбеној комисији и одредаба којима су уређена питања у вези са људским ресурсима, које се примењују наредног дана од дана ступања на снагу, уз још нека ограничења (нпр. напредовање у платне разреде).

Чланом 19. наведеног закона прописано је:

*да су при запошљавању свим кандидатима доступна сва радна места под једнаким условима,

*да се избор кандидата заснива на стручној оспособљености, знању и вештинама;

*да се при запошљавању води се рачуна о томе да национални састав, заступљеност полова и број особа са инвалидитетом, одражава међу запосленима, у највећој могућој мери, структуру становништва.

Овим законом уређују се права и дужности из радног односа запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

Одредбе овог закона сходно се примењују на запослене у органима градских општина и у службама и организацијама које оснива надлежни орган аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине у складу са посебним законом. Службама и организацијама сматрају се, у смислу овог закона, стручне службе и посебне организације које су основане за обављање послова управе.

Закон је ступио на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“, а примењиваће се од 1. децембра 2016. године, осим одредаба наведених у завршној одредби чија примена почиње даном ступања на снагу овог закона, а односе се на стручно усавршавање, жалбену комисију и управљање људским ресурсима.

Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе предвиђено је да су свим кандидатима при запошљавању под једнаким условима доступна сва радна места, као и да се при запошљавању води рачуна о томе да национални састав, заступљеност полова и број особа са инвалидитетом, одражава међу запосленима, у највећој могућој мери, структуру становништва. Такође, Законом је предвиђено вођење кадровске евиденције, у оквиру које се између осталог предвиђено да уписују подаци који се односе на матерњи језик, уз писану сагласност запосленог, без обавезе изјашњавања, податак који се односи на језик на коме је стечено основно, средње и високо образовање, податак о националној припадности службеника и намештеника у складу са прописом којим се уређује регистар запослених у јавној управи у Републици Србији, уз писану сагласност запосленог, без обавезе изјашњавања.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је припремило Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Наведеним подзаконским актима предвиђено је да у аутономној покрајини, јединици локалне самоуправе или градској општини у којој је утврђена службена употреба језика и писма националне мањине, на оним радним местима која подразумевају непосредну усмену и писану комуникацију са грађанима, као посебан услов прописује се познавање језика и писма националних мањина. Такође је припремљена је Уредба о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којом је, између осталог предвиђено да уколико постоји потреба за запослењем припадника националних мањина који су недовољно заступљени међу запосленима, у огласу се посебно наводи да те националне мањине имају предност код избора и у случају једнаке оцене квалификованих кандидата. Такође, предвиђено је да уколико се попуњава извршилачко радно место, код кога је као посебан услов предвиђено знање језика и писма националних мањина, у огласу се посебно наводи овај услов, као и евентуална писмена провера његове испуњености.

Усвајање наведених подзаконских аката за спровођење Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе од стране Владе РС очекује се у што краћем року, односно најкасније до почетка примене овог закона (1. децембра 2016. године).

3.8.1.33. Усвајање и примена Уредбе којом се, *inter alia*, уређује познавање језика и писма националних мањина, као посебан услов за обављање послова на појединим радним местима а у циљу сразмерније заступљености припадника националних мањина међу службеницима и намештеницима. (45 дана од дана ступања на снагу Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе)

Активност је у потпуности реализована. Министарство државне управе и локалне самоуправе је припремило уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и уредбу о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Наведеним подзаконским актима предвиђено је да у аутономној покрајини, јединици локалне самоуправе или градској општини у којој је утврђена службена употреба језика и писма националне мањине, на оним радним местима која подразумевају непосредну усмену и писану комуникацију са грађанима, као посебан услов прописује се познавање језика и писма националних мањина. Такође је припремљена је уредба о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којом је, између осталог предвиђено да уколико постоји потреба за запослењем припадника националних мањина који су недовољно заступљени међу запосленима, у огласу се посебно наводи да те националне мањине имају предност код избора и у случају једнаке оцене квалификованих кандидата. Такође, предвиђено је да уколико се попуњава извршилачко радно место, код кога је као посебан услов предвиђено знање језика и писма националних мањина, у огласу се посебно наводи овај услов, као и евентуална писмена провера његове испуњености. Усвајање наведених подзаконских аката за спровођење Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе од стране Владе РС очекује се у што краћем року, односно најкасније до почетка примене овог закона (1. децембра 2016. године).

У припреми је текст Предлога уредбе којом се, поред осталог, уређује познавање језика и писма националних мањина, као посебан услов за обављање послова на појединим радним местима ради сразмерније заступљености припадника националних мањина међу службеницима и намештеницима. Усвајање наведеног подзаконског акта се очекује почетком четвртог квартала 2016. године, а свакако пре почетка примене Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

У циљу спровођења Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе Влада Републике Србије је усвојила 22. октобра 2016. године Уредбу о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ 88/16) и Уредбу о критеријумима за раврставање радних места и мерила за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл. гласник РС“ 88/16). Наведеним подзаконским актима предвиђено је да у аутономној покрајини, јединици локалне самоуправе или градској општини у којој је утврђена службена употреба језика и писма националне мањине, на оним радним местима која подразумевају непосредну усмену и писану комуникацију са грађанима, да се као посебан услов прописује познавање језика и писма националних мањина. Такође, на

седници одржаној 29. новембра 2016. године Влада РС је усвојила Уредбу о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, којом је, између осталог предвиђено да уколико постоји потреба за запослењем припадника националних мањина који су недовољно заступљени међу запосленима, у огласу се посебно наводи да те националне мањине имају предност код избора и у случају једнаке оцене квалификованих кандидата. Такође, предвиђено је да уколико се попуњава извршилачко радно место, код кога је као посебан услов предвиђено знање језика и писма националних мањина, у огласу се посебно наводи овај услов, као и евентуална писмена провера његове испуњености.

3.8.1.34. Расписивање конкурса за расподелу буџетских средстава органима локалне самоуправе у циљу:

-обуке запослених у органима и организацијама локалних самоуправа у чијем раду су у службеној употреби језици и писма мањинских националних заједница;

-унапређења система електронске управе за рад у условима вишејезичности / у срединама у којима живе националне мањине;

-обезбеђења средстава за израду и постављање двојезичких топографских ознака и штампање двојезичких или вишејезичких образаца, службених гласила и других јавних публикација. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. На седници Владе одржаној 3. марта 2016. године донета је Уредба о поступку расподеле средстава из буџетског фонда за националне мањине („Службени гласник РС“ број 22/16), чиме су испуњени услови за обезбеђивање и операционализацију ових средстава која се воде на посебном буџетском разделу Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Позив за подношење предлога пројеката за доделу буџетских средстава у 2015. години органима и организацијама у Аутономној Покрајини Војводини, у местима у којима су језици и писма националних мањина – националних заједница у службеној употреби, проглашен је и објављен на интернет страници Секретаријата. Позив за подношење предлога пројеката је објављен у периоду од 13. маја до 15. јуна 2015. године. Вредност пројеката је 9.500.000,00 динара. Учесници могу бити:

1. Органи јединица локалне самоуправе са територије Аутономне Покрајине Војводине, у којима је статут града или општине регулисао службену употребу језика и писма националних мањина - националних заједница на целој територији те јединице локалне самоуправе или у насељима која се налазе на њеној територији;

2. Локалне заједнице на територији градова и општина из претходне тачке; други органи, организације, услуге.

3. Институције, корисници буџетских средстава, које су основане на територији локалне самоуправе или обављају послове на територији те локалне самоуправе.

Конкурс за доделу буџетских средстава органима и организацијама у Аутономној Покрајини Војводини у чијем раду су у службеној употреби језици и писма националних мањина – националних заједница за 2016. годину односи се на финансирање, односно учешће у финансирању активности чији је циљ унапређивање остваривања права на службену употребу језика и писама националних мањина - националних заједница у аутономној покрајини војводини. На конкурс могу учествовати органи јединица локалне самоуправе с територије аутономне покрајине војводине, у којима је статутом града, односно општине утврђена службена употреба језика и писама националних мањина - националних заједница на целој територији јединице локалне самоуправе или у насељеним местима на њиховој територији, као и месне заједнице на територији градова и општина из претходне алинеје и други органи, организације, службе и установе, корисници буџетских средстава, који имају седиште на територији локалне самоуправе или који обављају делатност на територији локалне самоуправе. Конкурс је расписан на укупан износ од 3.178.264,00 динара од 07- 31 марта 2016. године. До 20.09.2016. године извршена је исплата 3.173.326,00 динара.

3.8.1.35. Пружање подршке Националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности, кроз:

-обуке за НСНМ о механизмима за заштиту од дискриминације, о антидискриминационом законодавству и о препознавању врста дискриминације и основа за дискриминацију;

-јачање управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање НСНМ. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У оквиру ових активности финансијски је предвиђена подршка кроз финансирање националних савета националних мањина за редован рад и за те намере у 2015. години је у националном буџету обезбеђено 245.000.000 динара. За финансирање редовног рада националних савета националних мањина у 2016. години, и поред рестриктивног буџета средства нису смањивана, те је из националног буџета за ову намену обезбеђено 245.000.000 динара.

Канцеларија за људска и мањинска права је у сарадњи са Мисијом ОЕБС у новембру 2015. године организовала радионицу „Обука националних савета националних мањина -

управљање финансијама“ која је била усмерена на јачање управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање националних савета националних мањина.

Средства за подршку ових активности обезбеђена су и кроз ИПА 2013 "Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција дискриминације". Укупна вредност пројекта који траје 18 месеци (септембар 2015- март 2017) износи 1,2 милиона евра (са националном контрибуцијом од 60.000 евра коју обезбеђује КЉМП, од чега је у 2015.године из ових средстава у Национални фонд пренето 39.024 евра).

Средства за подршку ових активности обезбеђена су и кроз твининг пројекат из програма ИПА 2013 "Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција дискриминације". У усвојеном Акционом плану наведени су погрешни износи вредности пројекта и период трајања пројекта. Укупна вредност пројекта који траје 18 месеци (септембар 2015- март 2017) и који обухвата и друге активности поред наведених у активности 3.8.1.35. износи 1.200.000 евра уместо наведених 10.467.550 евра (са националном контрибуцијом од 60.000 евра коју обезбеђује КЉМП, од чега је у 2015. године из ових средстава у Национални фонд пренето 39.024 евра). У усвојеном Акционом плану такође су наведени погрешни износи планираних средстава за 2015. годину, као и планирани износи у наредном периоду. У 2015. години, на име пројекта утрошено је 178.439,61 евра. Планирани буџет целокупног пројекта за 2016. годину је 804.483,08 евра, док је за 2017. годину планирано 217.077,31 евра. За пружање подршке националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности кроз обуке и јачање капацитета, пројектом су у 2016. години планирана средства у износу од 68.785,90 евра.

У јануару 2016. године одржан је први консултативни састанак са представницима националних савета националних мањина ради израде процене потреба за обукама за националне савете у области спровођења анти-дискриминационих мера и института. Ова процена потреба ће служити у даљем процесу креирања референтних програма обука за представнике националних савета које ће бити реализоване током 2016. године.

На основу извршене процене потреба за спровођење ове активности израђени су програми обука које ће се спровести у наредном периоду.

Током трећег квартала, настављено је са пружањем подршке националним саветима националних мањина у реализацији њихових надлежности и обезбеђено стабилно финансирање њиховог рада. На основу Решења о расподели годишње квоте националним саветима националних мањина редовно се врши пренос средстава на месечном нивоу у висини од 1/12 обезбеђених средстава.

У оквиру ИПА 2013, твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“, 14. и 16. јуна, Канцеларија за људска и мањинска права је организовала обуке за националне савете националних мањина на тему „Увод у

антидискриминациони оквир“ и „Поступање по притужбама - нулта толеранција за дискриминацију“ са циљем да допринесе успешној реализацији Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације, као и Акционог плана за остваривање права националних мањина. Обуке су биле фокусиране на правне и системске механизме који су доступни у борби против дискриминације и пружање подршке жртвама дискриминације у процесу отварања по питању дискриминишућих инцидената и њиховог пријављивања.

Канцеларије за људска и мањинска права је у сарадњи са Мисијом ОЕБС од 18. до 20. јула 2016. године организовала обуку за националне савете националних мањина „Управљање финансијама и пројектима у области културе и информисања“, усмерену на јачање управљачких капацитета и способности за финансијско планирање и извештавање и програмско и родно буџетирање.

У сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији Канцеларија за људска и мањинска права организовала је дводневну обуку 1. и 2. децембра 2016. године за чланове националних савета националних мањина на тему програмског и родног буџетирања.

На семинару је приказан пресек постигнутих резултата у области извештавања и достављања релевантне документације од стране националних савета након два циклуса обука на тему управљања финансијама и финансијског извештавања и настављено са обукама за припрему програмских шема и финансијских планова на основу дефинисаних програмских структура и анализа претходних финансијских планова.

Анализирани су достављени подаци националних савета о укупном броју установа у области културе, образовања, информисања и службене употребе језика и писма и обиму активности установа, који су основ за расподелу буџетских средстава за финансирање рада савета у наредној години.

На семинару је било речи и о извештавању националних савета о Акционом плану за остваривање права националних мањина и плановима за унапређивање техника мониторинга, извештавања и унапређивања капацитета савета у овој области.

Канцеларија за људска и мањинска права одржаће 15. децембра 2016. године обуку за контакт особе из националних савета националних мањина о извештавању о спровођењу активности из Акционог плана за остваривање права националних мањина.

У оквиру ИПА 2013 твининг пројекта „Подршка унапређењу људских права и нулта толеранција за дискриминацију“, експерти у сарадњи са запосленима у Канцеларији за људска и мањинска права су израдили анализу потреба за обуком и развили различите верзије програма обуке и материјала за обуку у циљу јачања управљачких капацитета и способности за финансијско извештавање НСНМ. Експерти су подржали Канцеларију у

даљем развоју алата за финансијско планирање и извештавање усмерене ка НСНМ, узимајући у обзир принцип програмског буџета, који треба да буде разматрен од стране НСНМ у процесу планирања њихових буџета за 2017. годину.

Припреме за реализацију саме активности одржавања обука може бити окончана тек након што Канцеларија за људска и мањинска права анализираше финансијске и ревизорске извештаје из 2016. године и нацрте буџета за 2017.годину, које достављају НСНМ Канцеларији у 2017. години.

Канцеларија је у овом извештајном периоду, припремила и јавно представила Први извештај о спровођењу Акционог плана за остваривање права националних мањина на конференцији 28. новембра. Конференцији су поред представника министарстава, посебних организација, служби Владе и других носилаца активности из Акционог плана, присуствовали представници Мисије ОЕБС у Србији, која је подржала припрему овог извештаја, као представници других међународних организација, националних савета националних мањина, националног конвента о Европској унији и Савета за спровођење Акционог плана за ПП 23.

Први извештај обухвата информације о активностима које су у АП-у предвиђене за реализацију у прва два квартала т.г. као и активности које имају статус континуираног спровођења. У циљу ефикаснијег праћења имплементације АП-а КЈМП је иницирала именовање контакт особа и њихових замена од стране свих носиоца активности и започела процес обука истих.

3.8.1.36. Обновити рад Савета за националне мањине, у чији рад ће бити укључени представници свих националних мањина, а у циљу ефикасног остваривања права националних мањина.(За обнову рада: II квартал 2015.; За редовне састанке: Континуирано)

Активност се успешно реализује. Савет за националне мањине је конституисан 29. априла 2015. године, чиме је обновљен дијалог Владе Републике Србије и националних савета националних мањина на највишем нивоу. Савет има редовне састанке. Од конституисања, одржана су три састанка, са фокусом на важне области од значаја за права националних мањина. Савет је такође редовно разматрао извештаје Радне групе за АП за остваривање права националних мањина. Рад Савета допринео је сталном дијалогу између релевантних министарстава и савета националних мањина. Потребно је припремити одлуку о новом сазиву Савета за националне мањине у складу са новим члановима Владе који су чланови поменутог савета.

Влада је на 17. седници одржаној 9. новембра 2016. године, на основу члана 18. Закона о заштити права и слобода националних мањина („Службени лист СРЈ”,

број 11/02 и „Службени гласник РС”, бр. 72/09 – др. закон и 97/13 – УС) и члана 43. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14) усвојила Предлог Одлуке о измени Одлуке о образовању Савета за националне мањине, којом је измењен састав Савета и исти је усклађен са Одлуком Народне скупштине о избору Владе од 11. августа 2016. године. Одлука о измени Одлуке о образовању Савета за националне мањине објављена је у „Службеном Гласнику РС“ број 91/16 .

На седници Владе која је одржана 9. новембра 2016. године, донета је Одлука о измени Одлуке о образовању Савета за националне мањине („Службени гласник РС”, бр. 91/16). За председника Савета именована је Ана Брнабић, министар државне управе и локалне самоуправе, а за заменика председника Нела Кубуровић, министар правде. Планирано је одржавање седнице Савета за националне мањине за 16. децембар 2016. године.

3.8.2.1. Усвајање нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025 уз активно учешће представника Рома и обезбеђење финансијских средстава за њену имплементацију којом ће се посебна пажња посветити следећим областима:

- издавање личних докумената;
- свеобухватне мере заштите од дискриминације;
- поступање у складу са међународним стандардима при присилним расељењима;
- равноправан приступ здравственој и социјалној заштити;
- равноправан приступ образовању;
- равноправан приступ тржишту рада;
- побољшање услова становања.

(I квартал 2016. године)

Активност је у потпуности реализована. Стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године усвојена је Закључком 05 број: 90-1370/2016-1 од 3. марта 2016. године и објављена у Службеном гласнику РС број 26/2016.

3.8.2.2. Пуна имплементација Акционог плана за спровођење нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016 – 2025

који садржи мерљиве SMART индикаторе. (Континуирано, почев од усвајања Акционог плана.)

Активност је готово у потпуности реализована. Нацрт Акционог плана је припремљен и разматран са релевантним актерима (министарствима и институцијама) задуженим за кључне области, дефинисане Стратегијом, за социјално укључивање Рома и Ромкиња. Сви предлози су анализирани и инкорпорирани у Нацрт Акционог плана, укључујући и коментаре организација цивилног друштва и чланова/ица ромске заједнице који су своје коментаре дали током одржаног јавног слушања о приоритетним мерама из Стратегије. Јавно слушање је иницирано од стране Одбора за људска и мањинска права Скупштине и Акционог тима за интеграцију Рома Регионалног савета за сарадњу. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пружио подршку у осмишљавању и организовању јавног слушања. Нацрт акционог плана је преведен на енглески језик и биће достављен и Европској комисији на увид.

3.8.2.3. Мониторинг остварености циљева нове Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016 – 2025 кроз:

-континуирани рад Координационог тела за социјално укључивање Рома и Ромкиња

-Редовне састанке са надлежним органима, укључујући локалне самоуправе и јавна предузећа,

-Редовна извештавања Канцеларији за људска и мањинска права и за социјално укључивање и смањење сиромаштва. (Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је, крајем 2015. Године, у сарадњи са Канцеларијом за људска и мањинска права и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва, реализовало широк јавни консултативни процес у вези са Предлогом Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године. Стратегија је у складу са Стратегијом Европа 2020 и ЕУ оквиром за Националне стратегије за интеграцију Рома и Ромкиња за државе чланице. Стратегија је усвојена 3. марта 2016. године. Акциони план за имплементацију Стратегије је у изради и такође ће бити развијен уз партиципацију широке мреже релевантних актера и усвојен од стране Владе Републике Србије. Потпредседница Владе Републике Србије и министарка грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, госпођа Зорана Михајловић, ће у име Владе координисати рад државних органа, укључујући рад локалних самоуправа и јавних предузећа у вези са унапређивањем положаја Рома и Ромкиња, као и њихове потпуне укључености у друштвени, економски, културни и политички живот, а пре свега у областима у којима су најугроженији (упис у матичне књиге, образовање, становање, здравље, социјална заштита и запошљавање). На регионалном

нивоу, Споразум о сарадњи потписан је између Регионалног Савета за сарадњу и Владе Републике Србије 30. марта 2016. године. Овај споразум потписан је ради оснивања Акционог тима за интеграцију Рома/киња до 2020. године са регионалном канцеларијом у Београду. Потпрецедница Владе нагласила је да је Влада Републике Србије посвећена свим аспектима регионалне сарадње, укључујући и оне који се тичу унапређења положаја Рома и Ромкиња. Поред тога, истакнуто је да би заједнички напори у региону требало да донесу значајне резултате, не само због обавеза које држава има према ЕУ, већ и зато што је то од суштинске важности за друштва у овом делу Европе. На локалном нивоу, у сарадњи са Сталном Конференцијом Градова и Општина, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је организовао консултативни процес током маја у вези са припремом Акционог плана за имплементацију Стратегије кроз 4 регионална састанка са представницима локалних самоуправа и Координаторима за ромска питања.

Канцеларија за људска и мањинска права и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва, пружаће подршку потпредседнику Владе у праћењу реализације оперативних закључака, као и припреми годишњих извештаја о реализацији Стратегије за унапређивање положаја Рома и њеног Акционог плана. У вези са извештавањем, у претходном периоду, Србија је представила своје напоре током *Састанка пододбора на тему Истраживања и иновације, информационо друштво и социјална политика у Београду 1. и 2. децембра 2015. године*. Једна од сесија била је посвећена социјалном укључивању Рома и Ромкиња, као вид осврта на Оперативне закључке са Семинара за инклузију Рома и Ромкиња из Јуна 2015. године. Током овог састанка, представљен је Нацрт Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња (2015-2025). У Бриселу 12. априла 2016. године, одржан је *састанак Савета за стабилизацију и придруживање*. Фокус извештавања био је на социјалној и економској инклузији Рома и Ромкиња. Србија је такође дала допринос током одржавања састанка *Одбора за људску димензију на тему „Толеранција и антидискриминација, са фокусом на Роме и Синте“* у мају 2016. године у Бечу. Фокус овог догађаја је на толеранцији и антидискриминацији, а у вези са обавезама ОЕБС-а и имплементацијом ОЕБС-овог Акционог плана за унапређење положаја Рома и Синта. Овај извештај представља преглед тренутне ситуације у свим областима обухваћеним Стратегијом за социјално укључивање Рома и Ромкиња 2016-2025, са фокусом на дискриминацију као свепрожимајућу тему. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Канцеларија за људска и мањинска права, наставиће праћење и извештавање о социјалној инклузији Рома, остваривању обавеза из Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака са Семинара за инклузију Рома и у наредном периоду.

Влада Републике Србије је усвојила Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији 3. марта 2016. године. Уз учешће широког круга релевантних актера (институције Владе, организације цивилног друштва и представници/представнице ромске заједнице), биће израђен и Акциони план за спровођење Стратегије, који ће усвојити Влада Републике Србије. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике

Србије одржао је консултативне радионице са 125 представника и представница ромске заједнице (координатори/координаторке и други запослени/запослене у локалним самоуправама који се баве питањима Рома, педагошки асистенти/асистенткиње, здравствене медијаторке и чланови/чланице организација цивилног друштва) из 59 локалних самоуправа. Учесницима и учесницама су детаљно представљени циљеви и мере Стратегије, а њихови коментари са тих консултативних радионица представљају вредан допринос изради националног Акционог плана.

У августу 2016. године, објављен је Јавни позив за пружање менторске подршке у припреми концепата предлога пројеката у оквиру конкурса ИПА 2013 „Обезбеђивање трајних стамбених решења и побољшање инфраструктуре у ромским насељима“. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је понудио менторску подршку у припреми концепата предлога пројеката за тај конкурс локалним самоуправама и организацијама цивилног друштва које активно доприносе социјалном укључивању Рома и Ромкиња у тим локалним самоуправама. Један од услова за менторску подршку је то да локалне самоуправе имају координатора/координаторку или другог запосленог/запослену за питања социјалног укључивања Рома и Ромкиња.

У сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије је 20. јула у Београду организовао састанак са уредницима и уредницама медија како би истакао значај Акционог плана за поглавље 23, као и улоге медија у извештавању о осетљивим групама, укључујући Роме и Ромкиње. Осим тога, уредницима и уредницама је најављено да ће Тим у септембру/октобру организовати обуку новинара и новинарки о осетљивом извештавању, са посебним освртом на Роме и Ромкиње.

Канцеларија за људска и мањинска права и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва пружају подршку потпредседници Владе у праћењу реализације Оперативних закључака, као и у припреми годишњих извештаја о њиховој реализацији. Када је реч о обавезама извештавања, Србија је у претходном периоду представила своје активности приликом посете делегације *Европске комисије против расизма и нетолеранције Београду 29. септембра*. Неколико тема дискусије било је везано за социјално укључивање Рома и Ромкиња. Србија је такође изнела своје коментаре на састанку *Комитета за људску димензију на тему „Толеранција и недискриминација, са акцентом на Ромима и Синтима“* 26. септембра 2016. године у Пољској. Централна тема скупа је била „Толеранција и недискриминација“ у вези са преузетим обавезама ОЕБС-а и спровођењем Акционог плана за унапређење положаја Рома и Синта на простору ОЕБС-а, са посебним освртом на учешће Рома и Ромкиња у јавном и политичком животу. Осим тога, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пружио подршку Канцеларији за људска и мањинска права тако што је припремио прилоге за извештај за *71. заседање Генералне скупштине Уједињених нација о корелацији између људског права на живот и адекватног становања* у контексту

спречавања дискриминације. Прилози Тима су били усредсређени на услове становања Рома и Ромкиња и њихов утицај на здравствено стање ромског становништва.

У сарадњи са Канцеларијом за људска и мањинска права, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је припремио **годишњи извештај о остваривању Оперативних закључака**. Међуресорни састанак је такође организован у циљу размене информација и оснаживања интерсекторске сарадње. Овај извештај ће бити преведен на енглески језик и прослеђен Европској комисији у наредном периоду.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је организовао тренинг о родно осетљивом и афирмативном медијском представљању осетљивих група за новинаре и новинарке 8. и 9. децембра у Београду. Око 15 представника различитих медија је учествовало у тренингу. Истакнута је улога медија у остваривању Акционог плана за поглавље 23 и као и значај овог документа за унапређење положаја осетљивих група, посебно жена, особа са инвалидитетом и Рома и Ромкиња. Тренинг је фацитиран од стране искусних професионалаца у тој области, али су такође говорили и представници осетљивих група и организација цивилног друштва.

Координаторка за социјално укључивање Рома и Ромкиња је учествовала на регионалној радионици о праћењу и извештавању у организацији Регионалног савета за сарадњу. Регионална радионица је одржана у Бечу 12 и 13 децембра. Поред тога, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је помогао у избору 6 локалних самоуправа које ће развити локалне акционе планове за инклузију Рома уз подршку Акционог тима за интеграцију Рома Регионалног савета за сарадњу.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је представио положај ромске заједнице током скупа координатора за ромска питања и других представника локалних самоуправа у оквиру СКГО Мреже за ромска питања. Такође, Тим је говорио и на скупштини Сталне Конференције Ромских Удружења Грађана. Тим је подржао изградњу капацитета младих Рома и Ромкиња у области јавних политика, као и организацију другог по реду Фестивала Ромске Културе и Активизма.

Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва и Канцеларија за људска и мањинска права, наставиће процес праћења и извештавања о имплементацији Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака.

3.8.2.4. Успостављање механизма одржавања редовних координационих састанака о пројектима за унапређење положаја Рома. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције, Канцеларијом за људска и мањинска права и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва, настављена је организација координационих састанака за пројекте који

доприносе инклузији Рома и Ромкиња. Ови сусрети организују се у циљу обезбеђивања ефикаснијег и ефективнијег располагања донаторским средствима кроз редовну размену информација, о планираним и реализованим активностима, између свих укључених донатора, носиоца пројеката и имплементатора ради осигуравања одрживе подршке унапређењу положаја Рома и Ромкиња. Састанак реализован је у децембру 2015. године. Учествовали су представници Канцеларије за људска и мањинска права, Тима за социјално укључивање и смањење сиромаштва као домаћини, Министарство здравља, Министарство за грађевину, саобраћај и инфраструктуру и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања као представници националних институција, ОЕБС и УНОПС као представници интернационалних организација и СЕКО као репрезент цивилног друштва. Током састанка, размењене су информације у вези са остваривањем обавеза из Акционог плана за поглавље 23 и Оперативних закључака са Семинара о инклузији Рома. Заједнички закључак свих учесника/ца је био да је организација оваквих састанака од кључне важности за ефикасну и ефективну употребу ресурса, као и увремењеног координисања активностима за социјалну инклузију Рома и Ромкиња.

Координациони састанак пројеката намењених инклузији Рома са циљем редовне размене информација свих релевантних корисника пројеката, донатора и тимова за имплементацију пројеката о реализованим и планираним активностима, која треба да допринесе делотворнијој и ефикаснијој употреби средстава, али и унапређењу координације политика и будућих активности које се тичу инклузије Рома. Састанак је одржан 19. јула 2016. На састанку је посебно указано на значај учешћа свих ресурса, умрежавања активности са различитих пројеката, размена информација у вези са реализацијом активности у локалним самоуправама, као и активирање/ажурирање постојеће евиденције пројеката у оквиру базе података чија се израда финансирала из ИПА 2012 - ТАРИ пројекта. После излагања о актуелној ситуацији на нивоу јавне политике и на нивоу реализације, представљени су резултати и планови појединачних пројеката. Један од закључака састанка је то да су умрежавање и размена информација о активностима на пројектима од изузетног значаја за делотворну реализацију активности у овој области. Осим тога, унапређен је формат праћења реализације пројеката, а следећи састанак ће бити организован у октобру 2016. године.

У сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва ће организовати наредни координациони састанак пројеката за инклузију Рома по усвајању Акционог плана за период од 2016 до 2018.

3.8.2.5. Координисано прикупљање и обрада аналитичких података из пет приоритетних области (службени регистри, образовање, становање, здравство, социјална заштита и запошљавање), преко „једношалтерског“ тела, како би се:

-Консолидовали подаци,

-Олакшале циљане анализе положаја Рома;

-Обезбедили свим заинтересованим странама, пре свега министарствима и другим органима конзистентне податке, у складу са правилима којима се уређује заштита података о личности. (III и IV квартал 2015. године)

Активност је у потпуности реализована. Координисано прикупљање и обрада података из пет приоритетних области преко „једно-шалтерског“ тела, подразумева израду базе података која се финансира из ИПА 2012- ТАРИ пројекта. Захваљујући пројекту „Европска подршка за инклузију Рома“, финансираном од стране Европске уније, успостављена је база података о праћењу инклузије Рома и доступна је на сајту Републичког завода за статистику (<http://www.inkluzijaroma.stat.gov.rs/sr>). Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва ће понудити даљу подршку за њено одржавање. Ова база података представља значајан допринос координисаном прикупљању података и анализа из 5 кључних области за примену Стратегије социјалног укључивања Рома и Ромкиња (2015 – 2025).

У децембру 2015. године потписан је меморандум између Мисије ОЕБС и Републичког завода за статистику који је преузео базу података. Информације из базе ће утицати на креирање политика националних и локалних институција као и на доношење стратешких одлука донатора, уношењем података у базу све локалне самоуправе обезбедити бољу видљивост резултата, планова и потреба ромске заједнице на локалу. Од укупно 169 јединица локалне самоуправе допис, корисничко име и шифра је послата на адресе 149 локалних самоуправа, 20 локалних самоуправа које имају формиране мобилне тимове су директно добили приступ систему. Обуке је прошло укупно 82 представника локалних самоуправа. У току је процеса попуњавања електронског упитника предвиђена је техничка подршка представницима локалних самоуправа.

Уз техничку подршку пројекта ИПА 2012 „Европска подршка за инклузију Рома – Овде смо заједно“ који се финансира средствима Европске уније, а спроводи од стране Мисије ОЕБС-а у Србији, у овом извештајном периоду кумулативно 97 локалних самоуправа је доставило попуњене упитнике за базу података.

База података се интензивно дорађује и упуњава подацима. За тачност података одговарају институције које су одговорне за њихово прикупљање и уношење у систем.

3.8.2.8. Предузети појачане напоре да се оконча регистрација „правно невидљивих лица“ до краја 2015. године, кроз континуирано остваривање права на накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених и пријаву пребивалишта, односно боравишта, уз могућност продужења процеса до јуна 2017. године.

Конкретни поступци за решење „правне невидљивости“ су:

-пуна примена Закона о матичним књигама,

-пуна примена Закона о изменама и допунама Закона о ванпарничном поступку,

-пуна примена Закона о држављанству

-пуна примена Закона о пребивалишту и боравишту грађана.

(До јуна 2017. године.)

Активност се успешно реализује. У циљу остваривања права на лична документа припадника ромске популације, Министарство унутрашњих послова Р Србије је иницирало поступак доношења Закона о пребивалишту и боравишту грађана („Службени гласник РС“ бр. 87/11), који је усвојен и ступио је на снагу 29.11.2011. године.

У наведени Закон су имплементиране одредбе којима је, свим грађанима Р Србије, па самим тим и припадницима ромске популације, међу којима је највећи број особа без докумената, олакшан поступак пријаве пребивалишта, која је предуслов за издавање личних докумената, а самим тим и добијање личне карте. Наиме, одредбама наведеног Закона грађанима Р Србије који немају стално становање по неком од правних основа, омогућено је утврђивање пребивалишта решењем надлежног органа, између осталог и на адреси центра за социјални рад, односно установе у којој је трајно смештен, уз пријаву грађанина установи односно центру за социјални рад да ће његова адреса бити на адреси установе односно центра. На основу овако утврђеног пребивалишта надлежни орган издаје личну карту са роком важења од 10 година, чиме се дугорочније решава питање издавање личних докумената.

На основу наведеног Закона, донет је Правилник о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центра за социјални рад („Службени гласник РС“ бр. 113/2012), који је ступио на снагу 08.12.2012.године, као и Правилник о поступку пријављивања и одјављивања пребивалишта и боравишта грађана, пријављивању привременог боравка у иностранству и повратка из иностранства, пасивизирања пребивалишта и боравишта, обрасцима и начину вођења евиденције („Службени гласник РС“ бр. 68/2013), који је ступио на снагу 09.08.2013.године.

Наведеним Законом и Правилницима свим грађанима Р Србије, па самим тим и Ромима, који немају стално становање по неком од правних основа, омогућена је пријава пребивалишта доношењем решења о утврђивању пребивалишта на адреси центра за социјални рад на чијем подручју се налази, односно установе у којој је грађанин трајно смештен, уз пријаву грађанина установи односно центру за социјални рад да ће његова адреса бити на адреси установе односно центра.

У сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за лица која су расељена у новоформирана насеља на територији општина Чукарица, Сурчин, Раковица, Младеновац и Барајево, а која су живела испод моста Газела и у насељу Белвил, спровело акцију издавања личних докумената по хитном поступку и омогућило за око 1000 лица пријаву

пребивалишта, односно издало личне исправе, а за она која су расељена у Орловско насеље на територији општине Звездара, а живела у неформалном насељу Белвил-траса, спровело акцију издавања личних докумената по хитном поступку и омогућило преко 120 пријава пребивалишта, односно издавања личних исправа. За грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-Траса“, одакле је расељено 27 породица у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, издато је преко 20 докумената односно пријављено пребивалишта.

Од ступања на снагу Правилника о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центра за социјални рад, Министарство унутрашњих послова је за преко 1260 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

На иницијативу овог Министарства донет је и Закон о изменама и допунама Закона о личној карти, који је ступио на снагу 04.06.2011. године, којим је прописано да се држављанину који има право на личну карту, а нема пријављено пребивалиште на територији Републике Србије, издаје лична карта на основу утврђеног боравишта са роком важења од 2 године. Донет је и Правилник о изменама и допунама Правилника о личној карти („Службени гласник РС“ бр. 85/2014) којим се ближе уређује ова материја.

Напомињемо да се у поступку издавања личних докумената ове категорије грађана, као претходно питање појављује питање уписа у матичну књигу рођених, с обзиром да већина њих није уписана у матичне књиге, а што је у надлежности Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Иначе, на основу члана 7. Споразума о разумевању између Министарства унутрашњих послова Републике Србије, тадашњег Министарства правде и државне управе, Заштитника грађана и Високог Комесаријата УН за избеглице – Представништво у Србији, 25. октобра 2012. године донета је одлука о образовању Техничке групе чији је основни задатак да реализује активности које имају за циљ спровођење предмета Споразума - упис у матичну књигу рођених припадника ромске националне мањине који до сада нису уписани у ову службену евиденцију.

Министарство унутрашњих послова има чланове у наведеној радној групи и активно учествује у њеном раду кроз размену информација и кроз решавање конкретних проблема који се јављају у поступцима регулисања држављанског статуса и издавања личних докумената за Роме.

Према извештају Министарства рада, у 2015. години, у оквиру Споразума о разумевању, реализовано је укупно 8 обука на тему „Упис у матичну књигу рођених и пријава пребивалишта“ у којој су учествовали запослени у центрима за социјални рад, матичари и заменици матичара и полицијски службеници у укупном броју од 827 учесника. Укупан

број запослених из центара за социјални рад који су прошли обуку у 2015.г. је више од 250 запослених.

До 1 маја 2015. године на адреси центра је извршена пријава пребивалишта за готово 1000 лица, а на адресама установа социјалне заштите више од 700 лица. До 1 маја 2015.године за више од 1800 лица је у административном поступку пред центром за социјални рад одређено лично име.

Према извештају Министарства за државну управу и локалну самоуправу, у вези са припремом извештаја о броју лица која су у управном поступку, односно у судском поступку утврђивања времена и места рођења у 2015. години остварили право на упис у матичну књигу рођених, према подацима добијеним од Управног инспектората, решено је 1072 захтева за накнадни упис чињенице рођења у матичну књигу рођених. Остали уписи у матичну књигу рођених у тој години извршени су у законском року за пријаву те чињенице.

Такође, одређени број лица која чињеницу рођења нису могла да докажу у управном поступку, право на упис у матичну књигу рођених остварила су у складу са одредбама Закона о допунама Закона о ванпарничном поступку (утврђивање времена и места рођења). Према подацима добијеним од Министарства правде, у 2015. години решено је 264 предлога за утврђивање времена и места рођења.

У односу на број решених захтева који је наведен није могуће издвојити који се од тих уписа односе на припаднике ромске националне мањине, будући да је Уставом Републике Србије гарантована слобода изражавања националне припадности, као и да нико није дужан да се изјашњава о својој националној припадности, те се стога у матичну књигу рођених не уписује податак о националној припадности.

У извештајном периоду III квартал 2016. године:

Министарство унутрашњих послова, у оквиру своје надлежности активно учествује у извршавању Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016 до 2025. године у то у области издавања личних докумената која су потребна за остваривање социјалних, здравствених и других права.

У периоду од 01.07.2016 године до 12.09.2016. године, у сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-Траса“, који су расељени у "Орловско насеље", општина Звездара извршило за 1 лице пријаву пребивалишта и издало 4 путне исправе, а за лица расељена у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, извршило пријаву пребивалишта за 5 лица, док је извршило пријаву пребивалишта за 110 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац и издало 5 личних карата и 1 путну

исправу, као и извршило пријаву пребивалишта за 18 лица која су такође са територије општина Раковица и Чукарица пресељене у насеље Камендин, Земун поље, општина Земун и издало 1 личну карту.

До краја прве половине 2016. године на адреси центра за социјални рад пријављено је више од 1600 лица. У 2016. години започет је четврти циклус обука. У мају, јуну одржане су 2 обуке од планираних 8, које ће се одржати почев од септембра на тему „Упис у матичну књигу рођених и остваривање права у области држављанства, пребивалиште и боравиште грађана и породично правне заштите уз осврт на област антидискриминације и добре управе“.

Према извештају Министарства унутрашњих послова за IV квартал 2016:

Министарство унутрашњих послова, у оквиру своје надлежности активно учествује у извршавању Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016 до 2025. године у то у области издавања личних докумената која су потребна за остваривање социјалних, здравствених и других права.

У периоду од 13.09.2016 године до 28.11.2016. године, у сарадњи са Градском управом града Београда и Секретаријатом за социјалну заштиту града Београда, Министарство унутрашњих послова је за грађане из дела неформалног нехигијенског насеља „Белвил-Траса“, који су расељени у "Орловско насеље", општина Звездара извршило за 5 лица пријаву пребивалишта и издало 2 личне карте, а за лица расељена у насеље „Јабучки Рит“ на општини Палилула, извршило пријаву пребивалишта за 10 лица, док је извршило пријаву пребивалишта за 15 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац и издало 6 личних карата и 2 путне исправе, као и извршило пријаву пребивалишта за 7 лица која су такође са територије општина Раковица и Чукарица пресељене у насеље Камендин, Земун поље, општина Земун, и издало 1 личну карту.

Напомињемо да је у периоду од 01.07.2016 године до 12.09.2016. године извршено пријава пребивалишта за 38 лица пресељених већином са територије општина Раковица и Чукарица у село Мислођин, општина Обреновац али да је техничком грешком у другом извештају наведено да је извршено пријава пребивалишта за 110 лица.

3.8.2.9. Наставити информисање Рома о њиховим правима везаним за регулисање личног статуса и наставити пружање бесплатне правне помоћи припадницима ромске заједнице у овим поступцима од стране надлежних органа и организација цивилног друштва које се баве заштитом људских и мањинских права.

Ојачати приступ бесплатној правној помоћи у складу са Законом о бесплатној правној помоћи и осигурати пун приступ правима припадницима ромске заједнице.

(Пружање правне помоћи од стране надлежних органа и организација цивилног друштва: Континуирано; Пружање правне помоћи у складу са Законом о БПП: Континуирано, почев од примене закона)

Активност се успешно реализује. Министарство унутрашњих послова Р Србије преузима активности поводом дефинисања и решавања препознатих проблема Рома, кроз различите видове сарадње са субјектима који су релевантни у решавању статусних питања ових лица, као и самосталним активностима које се огледају у приоритетном решавању захтева за стицање држављанства Р Србије поднетих од стране Рома, у благовременом и потпуном информисању истих о поступцима за издавање личних исправа, као и предузимању других неопходних мера које омогућавају да се сваки конкретни поступак издавања личног документа овој категорији лица обави на поједностављен и ефикасан начин.

3.8.2.10. Кроз пружање могућности пријаве места пребивалишта на адреси центра за социјални рад, омогућено испуњавање захтева за пријаву адресе боравишта или пребивалишта при подношењу захтева за издавање личних докумената.

Надзор над остваривањем права на пријаву места пребивалишта на адреси центра за социјални рад од стране лица која не могу да на други начин пријаве пребивалиште. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У 2015. години, у складу са Меморандумом о разумевању, укупно 8 тренинга је одржано на тему "Пријава рођења и места становања" за особље центара за социјални рад, матичара и њихових заменика и полицајаца, где је било 827 учесника. У 2015. години, више од 250 чланова особља центара за социјални рад је учествовало у овом тренингу. До 1. маја 2015. године, скоро 1.000 лица регистровало је своје место боравка у центру за социјални рад, а 700 лица регистровало је место боравка на адреси установу социјалне заштите. Такође, до 1. маја 2015. године, лично име је обезбеђено за више од 1.800 лица у управном поступку који се води у центру за социјални рад.

Од ступања на снагу Правилника о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад 09.08.2013. године, Министарство унутрашњих послова је за преко 1620 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

Од 01.07.2016. године до 12.09.2016. године по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад 09.08.2013. године, Министарство унутрашњих послова је за 99 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

Од 13.09.2016. године до 28.11.2016. године по Правилнику о обрасцу пријаве пребивалишта на адреси установе, односно центара за социјални рад 09.08.2013. године, Министарство унутрашњих послова је за 93 лица, од којих већина живи у неформалним насељима решењима утврдило пребивалиште на адреси надлежних Центара за социјални рад, након чега су истима издата и лична документа.

Пратећи рад центара за социјални рад у овој области, Министарство оцењује се да центри за социјални рад доследно примењују Закон о пребивалишту и боравишту грађана и Упутство министарства којим је дефинисана процедура за поступање у предметима пријаве пребивалишта и боравишта.

3.8.2.11. Пуна имплементација планираних активности усмерених ка омогућавању уписа Рома у матичну књигу рођених у складу са Меморандумом о изменама и допунама Меморандума о разумевању потписаног између Министарства државне управе и локалне самоуправе, заштитника грађана и Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице - канцеларије у Србији, у циљу:

-пружања правне помоћи подносиоцима захтева;

-подршка раду и спровођењу правила о упису у матичне књиге од стране надлежних органа. (До IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. Реализоване планиране активности у складу са Планом активности Управног одбора у 2015. години.

План активности Управног одбора образованог у складу са Споразумом о разумевању реализован је у 2015. години у целини, и то:

-одржана је у сарадњи са Правосудном академијом обука судија у вези са применом Закона о допунама Закона о ванпарничном поступку – утврђивање времена и места рођења којој су присуствовале судије који врше судијску функцију у основним судовима са подручја апелационих судова у Београду, Крагујевцу, Новом Саду и Нишу (укупно 39 носилаца судијске функције);

-одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова, који обављају послове личног стања грађана за подручје свих градова и општина у Републици, а у вези са применом прописа о матичним књигама, држављанству, утврђивању времену и месту рођења, пријави пребивалишта, личном имену, породично-правној заштити. Овим обукама присуствовало је укупно 827 учесника;

-одржана је обука ромских координатора, здравствених медијаторки, просветних асистената и представника удружења чија је област деловања заштита и унапређење

људских и мањинских права, ради упознавања са законским прописима и начином остваривања права у областима из личног статуса грађана у циљу идентификације и пружања помоћи лицима која до сада нису остварила неко од тих права;

Посебна пажња посвећена је идентификацији лица без личних докумената и пружању бесплатне помоћи у поступку накнадног уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених, ванпарничног поступка утврђивања времена и места рођења, издавања личне карте, пријаве пребивалишта, утврђивање држављанства и другим поступцима у области личног статуса грађана.

Организоване су теренске посете неформалним насељима у којима живе припадници ромске националне мањине (у 118 ромских насеља 2.420 лица је присуствовало посетама). На основу исказаних потреба ових лица надлежним органима поднето је: 52 захтева за накнадни упис у матичну књигу рођених; 55 предлога за утврђивање времена и места рођења у ванпарничном поступку; 133 захтева за одређивање личног имена; 28 захтева за обнову уписа у матичне књиге; 46 уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених на основу исправе иностраног органа; 124 поступка у вези са регулисањем држављанства Републике Србије и 26 захтев за обнову уписа у евиденцију о држављанима Републике Србије. У извештајном периоду за потребе ових лица покренут је поступак и издато 4.582 јавне исправе (извода из матичних књига и уверења о држављанству), а обезбеђена је и накнада такси и других трошкова за издавање 2.751 личне карте. У поступку пријаве пребивалишта поднето је 180 захтева за пријаву пребивалишта и 81 захтев за пријаву пребивалишта на адреси центра за социјални рад.

Реализоване су планиране активности у складу са Планом активности Управног одбора у 2016. години (II квартал).

Према Плану активности Управног одбора у 2016. години, образованог у складу са Споразумом о разумевању и Плану реализације активности из тачке 1. Плана активности Управног одбора у 2016. години:

- одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова са подручја Поморавског, Рашког и Расинског управног округа у вези са спровођењем закона и подзаконских прописа који уређују упис чињенице и података у матичне књиге у управном поступку и ванпарничном поступку утврђивања времена и места рођења, држављанство и пријаву пребивалишта, уз осврт на област антидискриминације и добре управе. Овој обуци присуствовало је укупно 92 учесника.
- одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова са подручја Пиротског, Јабланичког и Пчињског управног округа у вези са спровођењем закона и подзаконских прописа који уређују упис чињенице и података у матичне књиге у управном поступку и ванпарничном поступку утврђивања времена и места рођења,

држављанство и пријаву пребивалишта, уз осврт на област антидискриминације и добре управе. Овој обуци присуствовало је укупно 87 учесника.

- Такође у 3. кварталу одржаће се још две обуке према утврђеном плану.

Реализоване су планиране активности у складу са Планом активности Управног одбора у 2016. години: одржана је обука матичара и заменика матичара, као и запослених у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова са подручја Подунавског, Браничевског, Шумадијског, Мачванског, Зајечарског, Борског, Нишавског, Топличког, Сремског, Јужнобачког, Јужнобанатског, Златиборског, Моравичког, Колубарског, Саварнобачког, Средњобанатског, Севернобанатског и Западнобачког управног округа у вези са спровођењем закона и подзаконских прописа који уређују упис чињенице и података у матичне књиге у управном поступку и ванпарничном поступку утврђивања времена и места рођења, држављанство и пријаву пребивалишта, уз осврт на област антидискриминације и добре управе. Овим обукама присуствовало је укупно 456 учесника.

Реализована је обука 02. децембра 2016. године за запослене-полазнике са подручја града Београда - представници центара за социјални рад и Полицијске управе града Београда. Обукама присуствовало укупно 110 полазника.

Заштитник грађана наводи да је у складу са потписаним Споразумом о разумевању са УНХЦР-ом и Министарством државне управе и локалне самоуправе на даљем решавању проблема „правно невидљивих лица“, одржана седница Техничке групе ради даљег плана обука за матичаре, запослене у центрима за социјални рад, запослене у Министарству унутрашњих послова и ромско цивилно друштво. У извештајном периоду одржана је једна обука, а организоваће се још десет обука до краја године. Представници Заштитника грађана учествују у обукама као предавачи на теме надлежности Заштитника грађана и поступање по притужбама, принципи добре управе. Заштитник грађана у извештајном периоду није примио притужбу која се односи на проблем уписа у матичне књиге рођених. Заштитник грађана наводи да се реализација Споразума о разумевању завршава закључно са 31. децембром 2016. године.

У извештајном периоду (IV квартал 2016) организовано је осам обука за матичаре, запослене у центрима за социјални рад и полицијским управама Министарства унутрашњих послова, а последња обука у оквиру Споразума организована је 2. децембра 2016. у Београду. У претходне четири године на организованим обукама учествовало је више од хиљаду службеника из свих управних округа Републике Србије.

Представници Заштитника грађана учествовали су у свим обукама, као предавачи, говорећи о надлежностима Заштитника грађана, поступању по притужбама и принципима добре управе.

3.8.2.12. Развој и имплементација електронских процедура за размену података и докумената између регистара матичних књига и других органа и институција укључених у поступак регистрације рођења. (До краја 2017. године.)

Активност се успешно реализује. Активност се реализује у складу са Планом рада Владе.

У току је реализација пројекта која има за циљ да се успоставе електронске процедуре за размену података и докумената између матичара и других органа и установа који учествују у поступку уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених, како би се обезбедило законито и делотворно остваривање права на пријаву и упис чињенице рођења у матичну књигу рођених у законом прописаном року.

Министарство државне управе и локалне самоуправе са својим партнером наставља реализацију пројекта који има за циљ да се до краја 2017. године у потпуности успоставе електронске процедуре за размену података и докумената између матичара и других органа и установа који учествују у поступку уписа чињенице рођења у матичну књигу рођених, како би се обезбедило законито и делотворно остваривање права на пријаву и упис чињенице рођења у матичну књигу рођених у законом прописаном року.

Министарство је успоставило електронске процедуре у вођењу матичне књиге рођених и у оквиру реализације Пројекта „Бебо добро дошла на свет“, велики број општинских, односно градских управа на чијем подручју се налазе породилишта у потпуности су прешле на рад електронског уписа чињеница и података у матичну књигу рођених у оквиру Централног система за електронско вођење матичних књига.

Такође, Министарство је у завршној фази реализације пројекта које има за циљ да се у потпуности у оквиру Централног система аутоматизују и управне процедуре у вођењу матичних књига венчаних и умрлих.

3.8.2.13. Уредити радни статус 175 педагошких асистената који су окончали акредитовани образовни модул и имају сертификате Центра за цело животно учење Универзитета у Крагујевцу на одржив начин кроз систематизовање позиције педагошких асистената и унос у свеобухватни каталог занимања, у складу са договором са Министарством финансија. (До краја 2016. године.)

Активност је делимично реализована У току је формирање Радне групе која ће се бавити дорадом постојећег Правилника о програму обуке за педагошког асистента и израдом оквира за опис посла педагошких асистената. Ово ће бити основа за израду новог подзаконског акта којим ће се одредити врста и степен образовања и програм обуке, стандарди квалитета рада, рационализација мреже педагошких асистената, запошљавање нових асистената и њихов радни статус до краја 2016. године, у складу са чл. 121, став 12 ЗОСОВА („Службени гласник РС“, број 72/2009, 52/2011 и 55/2013) .

3.8.2.15. Усвајање подзаконског акта којим ће се прецизирати делокруг рада са конкретним задацима, стандардима квалитета рада, наставак изградње капацитета педагошких асистената као и прецизирати уговорни модалитет. (IV квартал 2016. године.)

Активност је делимично реализована У току је формирање Радне групе која ће се бавити дорадом постојећег Правилника о програму обуке за педагошког асистента и израдом оквира за опис посла и стандарде квалитета рада педагошких асистената. Чланови радне групе су представници свих Сектора Министарства просвете, науке и технолошког развоја и партнери- РЕФ, УНИЦЕФ, Тим за социјалну инклузију и смањење сиромаштва.

3.8.2.16. Израда Правилника о препознавању дискриминације у образовању усмереног на превенцију дискриминације и сегрегације националних мањина у образовању и спровести мере за десегрегацију како у разредима тако и на нивоу школа.

Мониторинг над имплементацијом кроз развој Протокола о одговору на дискриминацију у образовању.

За доношење Правилника: I квартал 2016; За креирање и спровођење мера за десегрегацију: IV квартал 2016. године.)

Активност се успешно реализује. С обзиром на важност превенције и сузбијања дискриминације у друштву, МПНТР је припремило и усвојило “Правилник о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања” (“Службени гласник РС”, бр. 22/2016), фебруара 2016. Тренутно се (крај маја 2016) формира Радна група која ће припремити Упутство за примену овог Правилника. Радна група је састављена од експерата/киња из релевантних сектора МПНТР, затим Канцеларије за људска и мањинска права, Министарства државне управе и локалне самоуправе, а у улози посматрача су представници/це независних институција Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности.

У сарадњи са УНИЦЕФом припрема се сет обука за запослене у области образовања за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

Активност испуњена у делу доношења Правилника. Радна група задужена за креирање и спровођење мера за десегрегацију одржала свој први састанак 20. јуна 2016. године.

Радна група за израду Упутства за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања, а која ће креирати и мере за десегрегацију наставила је рад. РГ је проширила је чланство и укључила представнике осталих ресорних министарстава (МДУЛС, МЗдравља, МПравде, затим Тим за смањење сиромаштва и социјално укључивање). УНИЦЕФ је подржао рад РГ кроз ангажовање стручњакиње која ће уобличити Упутство. Ниво обавезности коју носи Упутство је задовољавајући, а примена Правилника/Упутства ће се проширити и укључити и друге актере из локалне заједнице, осим школе, док ће се постојећим тимовима за заштиту од насиља у школама проширити делокруг рада и на заштиту од дискриминације. РГ и експерткиња ће до краја 2016. године израдити предлог Упутства који ће бити додатно развијан. На основу „Приручника за превенцију сегрегације/Развој инклузивних успешних политика и десегрегацију школа и одељења“, који је израдила група стручњака у УНИЦЕФовом пројекту, биће развијане мере десегрегације у Упутству за примену Правилника о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања.

У наредном периоду планира се:

- израда приручника за 1) наставни кадар; 2) родитеље; 3) децу;
- сет обука за просветне саветнике и инспекторе;
- сет обука за наставни кадар и школске управе;

3.8.2.17. Усвајање правилника о упису ромских ученика у средње школе кроз мере афирмативна акције, дефинисање модалитета мониторинга ефеката мера афирмативне акције на образовање Рома. (I квартал 2016. године.)

Активност је у потпуности реализована. Правилник о мерилима и поступку за упис ученика – припадника ромске националне мањине у средњу школу под повољнијим условима ради постизања пуне равноправности (*"Сл. гласник РС", бр. 12/2016*) усвојен је почетком фебруара 2016. године. Истовремено, све школске управе су добиле инструкције за поступање по овом Правилнику, као и модел документа за пријаву ђака за коришћење афирмативне мере. Школске управе су ову инструкцију доставиле свим основним школама у Републици Србији. Основне школе су испоштовале рок (31.03.2016) и доставиле прикупљене податке о пријављеним ђацима за коришћење афирмативне мере. Пријављено је 1512 ученика ромске националности.

3.8.2.18. Спровођење истраживања и анализе узрока раног напуштања система образовања. (IV квартал 2016. године.)

Активност је у потпуности реализована. У првој фази пројекта „Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ (МПНТР у партнерству са ЦОП и УНИЦЕФ), урађена је студија затеченог стања кроз коју је мапирано стање у 10 школа које учествују на пројекту. Студија је приказала какав је пракса школа када је у питању спровођење законом предвиђених мера за спречавање осипања ученика из система и биће референтна тачка за анализу завршне студије.

Реализована је конференција „Како остати у школи: Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ на којој су представљени подаци добијени током спровођења пројекта. Ови подаци су показали да су у свих 10 школа које су учествовале у пилотирању овог оквира постигнути значајни резултати и да је стопа осипања смањена за 66,1%. Током реализације ове фазе су припремљени инструменти за наставнике за препознавање ризика од напуштања школовања. Ови инструменти су испробани у пилот школама и дали су добре резултате. На основу препознавања ризика кроз примену ових инструмената планиране су и спровођене различите индивидуализоване мере подршке, које су се показале као најефективније за ученике/це у ризику од осипања и допринели постизању наведеног смањења стопе осипања. Школа може превентивно да утиче и на дејство оних фактора за које се обично мисли да не може – веома изражено сиромаштво, озбиљни проблеми у породици и озбиљни проблеми у понашању, кроз иницирање сарадње са другим релевантним партнерима на локалном новоу и укључивање родитеља. Један од резултата овог пројекта су и три приручника за наставнике.

3.8.2.19. Формулисање мера системске подршке на нивоу школе и на нивоу јединица локалне самоуправе на основу налаза и препорука из анализе и накнадно пилотирање и промоција мера системске подршке у циљу подршке образовање Ромске деце на локалном нивоу и на нивоу школе. (IV квартал 2016. - IV квартал 2017. године.)

Активност се успешно реализује. Кроз пројекат „Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ (МПНТР у партнерству са ЦОП и УНИЦЕФ) који се реализује у 10 школа (4 основне и 6 средњих школа) развијен је функционални модел за спречавање осипања ученика из образовног система. Креиран је и проверен Ситем за рано препознавање ученика у ризику од напуштања школе (EWIS), повећани су капацитети у школама за спровођење активности усмерених на смањење осипања (око 60% наставника из свих школа је прошло макар једну обуку усмерену на јачање превентивних капацитета за спречавање осипања) и успостављен је систем ефикасног пружања мера подршке (укључујући допунску наставу, подршку вршњака и сарадњу са локалном заједницом) успешно се спроводи на школском нивоу. Подаци које су школе доставиле показују веома позитивне резултате и ефекте спровођења пројекта који се најпре огледају у смањењу стопе осипања ученика за чак 53,2% у односу на стопу осипања у години пре почетка спровођења пројекта на нивоу свих школа при чему се средње стручне школе нарочито издвајају по смањењу стопе осипања ученика.

Кроз пројекат „Спречавање осипања ученика из образовног система Републике Србије“ (МПНТР у партнерству са ЦОП и УНИЦЕФ) су унапређени капацитети 10 редовних основних и средњих школа за успешну примену система ране идентификације ученика под ризиком од осипања, као и планирање и реализацију мера интервенције. Уведене су и нове мере и активности које укључују вршњачку подршку, повећано учешће родитеља у школском животу, унапређење начина спровођења допунске наставе, као и јачање сарадње између школа и локалне заједнице. Направљен је план за имплементацију успешно спроведених мера у 10 пилот школа у читав образовни систем Републике Србије.

3.8.2.20. Даље јачање раног образовања деце од 3 до 5 година кроз систем подршке усмерен ка деци а не институцијама, који је успостављен кроз:

-подршку развојним програмима за помоћ у раном детињству,

-увођење интегративних, специјализованих и додатних програма у предшколско образовање,

-омогућавање активне инклузије већег броја ромске деце и родитеља у развојне програме за помоћ у раном детињству.

(Континуирано, до 2017. године)

Активност се успешно реализује. Повећаном упису деце из ромске популације од 3-5 година у предшколско треба да допринесе реализација пројекта „**Унапређивање предшколског васпитања и образовања**“ који МПНТР планира реализује из кредита Светске банке и уз подршку Фондације Новак Ђоковић (Планирана вредност пројекта: 50 милиона евра). МПНТР је реализовало низ активности у функцији припреме пројекта - проучавање добрих међународних пракси, анализа тренутног стања и израда нацрта пројекта. Организован је широки координациони састанак на којем су учествовали представници надлежних група МПНТР, струковних удружења, представници академске заједнице, Завода за инапређивање образовања и васпитања, Завода за вредновање образовања и васпитања, Црвеног крста, Асоцијације педагошких асистената, СИПРУ – а, ФОС-а, РЕФ-а и неколико организација цивилног друштва. Договорено је да се у оквиру пројекта реализују активности у оквиру три компоненте: 1. повећање обухвата, 2. повећање квалитета и 3. повећање праведности система предшколског васпитања и образовања. У оквиру компоненте „обухват“, ради се на изналажењу могућности да се деци, посебно оној из осетљивих друштвених група, превасходно ромској деци, омогући бесплатно похађање бар четворочасовног предшколског програма на узрасту од 3-5,5 година.

-Омогућавање активне инклузије већег броја ромске деце и родитеља у развојне програме за помоћ у раном детињству планирано је да се подржи у оквиру компоненте „праведност“

пројекта „Унапређивање предшколског васпитања и образовања“. Фокус компоненте праведност је усмерен на осмишљавање механизма да се интерсекторски у заједници подржи породица деце старости до 3 године из осетљивих група, нарочито ромске националности. У плану је развијање програма подршке ромским породицама у заједници које су усмерене на развијање функционалности породица и развијање родитељских вештина за подршку дечјем развоју, развој здравих стилова живота ... У току су преговори са Светском банком, консултативни састанци и израда нацрта пројекта.

-У досадашњем периоду, осим кроз реализацију пројекта, није остварен значајнији напредак у броју деце ромске националности која су обухваћена предшколским васпитањем и образовањем путем посебних и специјализованих програма. Радна група која је радила на изменама и допунама Правилника о изменама и допунама правилника о посебним и специјализованим програмима и других облика рада и услуга које остварује предшколска установа је расформирана. То је учињено пошто је констатовано да препреку за организовање посебних и специјализованих програма не представља постојећи правилник, већ недовољно ресурса на ниову локалних самоуправа (просторних и финансијских) да организују и финансирају ПСП, као и Уредба о забрани запошљавања која онемогућава ангажовање васпитача у овим групама.

Током извештајног периода реализоване су следеће активности:

Почетком јула је реализован дводневни стручни скуп „Предшколско васпитање и образовање по мери сваког детета“ за директоре предшколских установа уз учешће просветних саветника. На скупу су у фокусу биле следеће теме: Превенција насиља и дискриминације у васпитно-образовном систему са акцентом на систем предшколског васпитања и образовања; Потенцијални извори финансирања у образовно-васпитним установама кроз аплицирање за средства из различитих европских фондова и писање пројекта који би омогућили повећање обухвата и већу праведност система; Повећање обухвата и квалитета ПВО за децу од три до пет и по година кроз диверсификацију понуде и модернизовање приступа – представљен је пројекат „Вртићи без граница 2 – квалитетно инклузивно предшколско васпитање и образовање у Србији“; Проактивна улога ПУ и ЈЛС у повећању обухвата и обезбеђивању додатне подршке похађању ППП; Активности ПУ и ЈЛС на повећању обухвата деце припремним предшколским програмом; Транзиција деце и процедуре укључивања личних пратилаца у предшколске установе.

Кроз осмишљавање активности и наредних корака које предшколске установе треба да предузму, директори предшколских установа су се током другог дана скупа бавили следећим темама:

- Укључивање деце из осетљивих група и пружање додатне подршке у предшколској установи
- Активности предшколских установа на повећању обухвата деце узраста од 3,5 – 5,5 година предшколским програмом

- Унапређивање механизма за квалитетан улазак у предшколско васпитање и образовање и кретање ка вишим нивоима образовања све деце

Министарство просвете, науке и технолошког развоја у сарадњи Канцеларијом Светске банке у Србији током извештајног периода реализује консултативне радионице на тему унапређивања доступности, квалитета и праведности предшколског васпитања и образовања. Током јуна 2016. године већ су реализоване три радионице: у Руми, Лозници и Ковину. А токо септембра релизују се радионице у Сурдулици, Крушевцу, Лесковцу, Зајечару, Параћину и Београду. Радионице се реализују уз укључивање широког круга актера на локалном нивоу релевантних за унапређивање доступности, квалитета и праведности предшколског васпитања и образовања.

У овом извештајном периоду, Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пружио подршку Министарству просвете, науке и технолошког развоја у припреми Уговора о секторској реформи за програм ИПА 2016 који се односи на повећање учешћа деце и ученика ромске националности у доуниверзитетском образовању и смањење стопе осипања у складу са Стратегијом за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији.

Осим тога, Град Београд и организација Save the Children International формирали су Радну групу за израду Протокола о деци која живе и/или раде на улици. Организована је и регионална конференција свратишта и дневних центара за децу укључену у живот и/или рад на улици. Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва је пратио ове процесе.

Настављено је са реализацијом припремних активности за покретање пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“ које обухватају анализа стања, планирање пројектних компоненти и развијање Документа оцене изводљивости пројекта:

- У септембру је реализован трећи координациони састанак на којем су чланови саветодавног тела дискутовали различите опције за имплементацију пројекта.

(Чланови саветодавног тела су: Представници струковних удружења у делатности предшколског васпитања и образовања (Савез удружења медицинских сестара-васпитача ПУ Србије, Савез удружења васпитача Србије, Друштво стручних сарадника и сарадника ПУ Србије, Актив директора ПУ Србије), представнику НПС-а из реда васпитача, Секције предшколских педагога при Педагошком друштву Србије; Секција предшколских психолога ДПС; Савеза учитеља Србије, Светске банке и Фондације Новак Ђоковић, Делегације ЕУ, УНИЦЕФ-а, Центра за интерактивну педагогију, Сталне конференције градова и општина, Фонда за отворено друштво, Ромског образовног фонда, Романипен-а, Мреже организација за децу Србије; Универзитета у Београду и Новом Саду, Секретаријата за образовање и дечју заштиту града Београда, Завода за унапређивање образовања и васпитања и Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања, Министарства просвете, науке и технолошког развоја)

- Током новембарске мисије тима Светске банке постигнути су следећи договори у вези ове теме:

У Оквиру компоненте 3 пројекта: Подршка деци и породицама (вредност око 9 милиона долара) договорено је да се даље јачање раног образовања деце од 3 до 5 година кроз систем подршке усмерен ка деци, а не институцијама, подржи кроз реализацију националне комуникационе кампање и реализацију програма који досежу до деце и породица из осетљивих група у циљу пружања подршке раном развоју.

Планирано је да национална кампања буде усмерена на подизање свести родитеља и доносиоца одлука на локалном ниову о важности раних година и настојаће да унапреди родитељске компетенције за подстицање развоја своје деце кроз рану стимулацију, игру и позитивну интеракцију, добре здравствене праксе и праксе исхране код куће; информисање о низу услуга које су доступне у заједници како би се пружила подршка општем развоју њихове деце (укључујући области здравља, исхране, раног откривања сметњи у развоју, социјалне заштите и раног учења); и важност похађања предшколских програма.

Такође, планирано је да се у оквиру ове компоненте кроз грантове одабраним општинама унапреди решавање кључних изазова који угрожавају добробит деце током раних година живота у осетљивим групама као што су Роми, деца са сметњама у развоју и сиромашни. Локалне самоуправе ће се пријављивати за грантове и имаће водећу улогу у локалним општинским тимовима који би требало да развијају програме подршке деци и породицама у сарадњи између локалне самоуправе и невладиних тела, свих интересних страна и заједница.

- Започет је процес континуираног информисања кључних актера на локалном ниову о предстојећим активностима у оквиру пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“ и њихово мобилисања да заузму проактивну улогу у овом процесу.

На трећем састанку Сталне конференције градова и општина Мреже за ромска питања представници локалних самоуправа (око 125 учесника: представници 32 локалне самоуправе и 11 градских општина) су информисани о томе да ће се грантови општинама приоритетно додељивати за пројекте и активности које подржавају реализацију Акционог плана образовне инклузије Рома. Такође су информисани да након формирања локалних међусекторских тимова (Мобилни тимови), свака општина треба да: спроведе мапирање потреба ромске деце на ниову локалне заједнице и изврши процену подршке потребне за укључивање у предшколско образовање и васпитање на узрасту од 3-5,5 године и развије програме у заједници које ће бити директно усмерене ка пружању подршке ромској деци и породицама како би се решиле уочене потребе најосетљивије популације.

Око 300 стручних сарадника, васпитача и директора предшколских установа информисано је о предстојећим активностима и позвани су да буду иницијатори, да јавно заступају иницирање и креирање програма подршке раном детињству деце ромске популације на ниову локалне заједнице и да буду активни чланови тимова на локалном ниову.

3.8.2.21. Повећање обухвата деце у образовном систему, од обавезног предшколског програма до високог образовања, кроз:

-развој система подршке који обухвата активно учешће родитеља из ромске популације;

-усвајање подзаконских аката о стандардима живота ученика.

(За развој система подршке: до краја 2016. Године, За усвајање подзаконских аката : до краја 2016. Године, За остваривање академског успеха: до јуна 2017. Године)

Активност се успешно реализује. Унапређивање компетенција за квалитетно (инклузивно) образовање треба да допринесе како повећању обухвата тако и унапређивању академског успеха деце/ученика у оквиру установа које похађају. У циљу унапређивања компетенција запослених у образовно-васпитним установама за пружање додатне подршке у образовању деци из осетљивих друштвених група, у које спада и ромска национална мањина, реализоване су бројене едукације: „Сарадња са родитељима – подршка инклузивном образовању“, Иницијатива за инклузију ВеликиМали, УНИЦЕФ; „Допринос спољашњег вредновања актуелним системским пројектима за осигурање квалитета образовања“; 4 стручна скупа - Заједничке активности Групе за социјалну инклузију и школских управа; Обука за чланове интерресорних комисија из свих локалних самоуправа; Обука чланова МИО „Јачање компетенција чланова Мреже за подршку инклузивном образовању“ ; 5 стручних скупова

„Предшколско образовање по мери сваког детета“; Трибина „Инклузивно образовање очима ученика и родитеља“; Округли сто: „Политике и праксе инклузивног образовања у Србији“; Стручни скуп „Васпитачи васпитачима“ – презентовање акционих планова и стратешких мера које се односе на унапређење инклузивности ПВО.

Група за социјалну инклузију у сарадњи са Канцеларијом УНИЦЕФ-а за Србију и организацијом Иницијатива за инклузију ВеликиМали покренула услугу бесплатне „Инфо-линија за родитеље – подршка инклузивном образовању“ која је почела са радом 11. јануара. Инфо линија је отворена са циљем пружања подршке родитељима деце из осетљивих друштвених група, у које убрајамо и ромску популацију, да буду правовремено информисани о правима и могућностима у вези инклузивног образовања и обезбеђивања додатне подршке у образовању.

На дводневном стручном скупу „Предшколско васпитање и образовање по мери сваког детета“ организованом за директоре предшколских установа уз учешће просветних саветника једна од централних тема била је: „Активности предшколских установа на повећању обухвата деце припремним предшколским програмом“. Презентован је Извештај о реализацији и ефектима кампање за повећање обухвата деце припремним предшколским програмом у радној 2015/16. години и покренута нова кампања. Све предшколске установе су обавезане дописом министра да до 15. јула надлежним школским управама доставе

планове активности (као део годишњег плана рада) за повећање обухвата деце из осетљивих друштвених група припремним предшколским програмом, што су установе и учиниле.

У оквиру пројекта „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“ планирано је да се у систему предшколског васпитања и образовања, кроз изградњу и реновирање и пренамену погодних простора у локалној заједници, обезбеди до 17.000 нових места за децу што ће допринети већем упису деце из осетљивих група, пре свега ромске деце. Један од кључних критеријума за избор општина у којима ће се обезбедити нова места за децу у вртићима биће број ромске деце у тој локалној заједници која нису укључена у предшколско образовање. У току је прикупљање података о слободним просторима у ОШ који се могу реновирати и пренаменити за реализацију предшколских програма.

Такође, у циљу повећања доступности и праведности предшколског васпитања и образовања деци из најосетљивијих група, у које доминантно спадају ромска деца, договорено је да се кроз пројекат подрже субвенције које ће обезбедити бесплатно учешће за децу из социјално-економски угрожених породица узраста 3 до 5,5 година. Очекујемо да ће поменуте субвенције и већи број места за децу у вртићима на узрасту од 3-5,5 година и развијање програма подршке деци и породицама довести и до повећања обухвата деце припремним предшколским програмом.

Асоцијација педагошких асистената реализовала је конференцију „Педагошка асистенција у образовном систему у Републици Србији на прекретници развоја - примери добре праксе, изазови, визија за будућност“ на којој су, као једна од централних тема, разматрани резултати прошлогодишње кампање за повећање обухвата ромске деце обавезним ППП, начини да се унапреде активности педагошких асистената, али и осталих кључних партнера током овогодишње кампање (80 учесника: чланови АПАС-а и представници кључних партнерских институција и организација).

3.8.2.22. Унапређење образовног статуса Рома на основу боље сарадње између постојећих механизма кроз:

-пружање подршке за упис Рома у школе и спречавање раног напуштања школе кроз програм стипендија за ученике средњих школа са просечном оценом вишом од 2.5, чиме се доприноси смањењу раног напуштања школе.

-обезбеђење општег уписа ромске деце у редовне школе и припремни предшколски програм

-праћење примене активности и указивање на потенцијалне недостатке у систему

*** Детаљнији приказ ће бити доступан у оквиру посебног АП за Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025**

Рок: До јуна 2017. године

Активност се успешно реализује. Кроз пројекат ИПА 2012 – ТАРИ, додељује се 520 стипендија ромским ученицима од првог до четвртог разреда средњих школа (трогодишњи и четворогодишњи образовни профили) На основу Конкурса, коначан списак свих ромских ученика који добијају стипендије за школску 2015/2016. године и који имају просечан школски успех од 2,5 до 3,5 је потписао министар просвете. У школама које први пут имају ученике стипендисте изабрани су нови ментори који су пружали подршку ученицима и пратили напредовање ученика, редовност похађања наставе и ваннаставних активности. Ученици који су стекли услове на основу постављених критеријума, примили су стипендије за период септембар – јануар 2015/2016.године. Износ месечне стипендије је 3900 динара. Подршку у укључивању, учењу и напредовању овим ученицима пружа 201 наставник – ментор који су кроз обуку припремљени за менторство.

-Из буџета Републике Србије 176 ромских ученика који постижу одличан успех примају стипендије редовно сваког месеца. Износ месечне стипендије је 5400 динара.

- У извештајном периоду МПНТР формирало је неколико радних група које су започеле рад на **изради подзаконских докумената који треба да допринесу повећању обухвата и унапређивању образовног статуса деце/ученика из осетљивих друштвених група, посебно припадника ромске популације:**

- Акциони план за инклузивно образовање – пред усвајањем;

- Правилник о мерилима и поступку за упис ученика ромске националности у средњу школу под повољнијим условима ради стицања пуне равноправности ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016, од 12.02.2016).– ступио на снагу.

- Правилник о ближим критеријумима за препознавање облика дискриминације од стране запосленог, детета, ученика или трећег лица у установи образовања и васпитања (Службени гласник РС, бр. 22/2016 од 04.03.2016. године) – усвојен;

- Јавни позив за стављање на листу лица компетентних у области инклузивног образовања и васпитања за школску 2015/16. и 2016/17. годину - расписан Јавни позив, пријављени кандидати, предстоји избор лица;

- формирана радна групи за упис ученика по афирмативним мерама, израду писама за школе и образаца пријаве за ученике из ромске заједнице;

-Сачињен је Извештај о реализацији кампање за упис у припремни предшколски програм и основну школу у радној 2015/16. и смернице за Кампању за радну 2016/17. годину. Подаци показују да је током трајања кампање у ППП уписано 953 деце. У јуну је заказан Округли сто на који су позвани релевантни партнери и биће покренута реализација нове кампање. У реализацију кампање планирамо да укључимо: УНИЦЕФ, Струковна удружења: Савез удружења васпитача Србије, Удружење стручних сарадника и сарадника предшколских установа Србије и Актив директора предшколских установа Србије, Ромски образовни фонд/Roma Education Fund, Швајцарску агенцију за развој (SDC), Фондацију за отворено

друштво, Мисију ОЕБС у Србији, Црвени Крст Србије, Канцеларију за људска и мањинска права Владе Републике Србије, Национални савет ромске националне мањине, Асоцијацију педагошких асистената Србије и Тим за социјално укључивање и смањење сиромаштва Владе Републике Србије.

-У циљу подршке вертикалној и хоризонталној транзицији деце/ученика из осетљивих група, у које спадају и деца ромске националности, у пред универзитетском образовању у Републици Србији покренута је процедура израде Водича за транзицију деце у образовању (УНИЦЕФ) и ради се на прикупљању и промовисању примера добре праксе, што раде Струковна удружења.

-У радном плану Групе за социјалну инклузију МПНТР је пружање подршке транзицији ученика (млађих од 15 година) из школа за образовање одраслих у основне школе. У циљу спречавања неоправданог уписивања деце ромске националности у школе за обарзовање одраслих, овим школама и надлежним школским управама МПНТР послало је допис којим их обавезује да децу укључују уз подршку у редован образовни систем.

Један од резултата прошлогодишње кампање је и то да је након септембра 2015. године уписано 1000 деце. У мају 2016. године покренута је нова кампања. Фокус кампање је на упису, али и редовности похађања деце из осетљивих друштвених група.

3.8.2.23. Обезбеђење средстава за услуге у заједници које су усмерене на социјалну инклузију ромске деце, кроз пружање подршке у учењу, укључивању у ван-наставне активности и развој додатних вештина неопходних за тржиште рада. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Група за социјалну инклузију МПНТР је у периоду од јануара до марта организовала и учествовала у раду у комисији за избор кандидата ОЦД за представнике у Заједничком телу са представницима Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом ради формирања Заједничког тела за подршку социјалној инклузији, подршку у раду и координацију надзора над радом интерресорних комисија (ИРК) за процену потреба за пружањем додатне образовне, здравствене и социјалне подршке детету и ученику (у даљем тексту: Заједничко тело). Заједничко тело формирају Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство здравља, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарство државне управе и локалне самоуправе и представници осталих тела по одлуци Министра. У надлежности Заједничког тела је координација и праћење рада Интерресорних комисија.

Током фебруара реализовани су стручни скупови/ обука чланова ИРК из целе Србије (10.02. Београд, 11.02. Шабац, 17.02. Ниш) у оквиру пројекта „Оснаживање капацитета интерресорних комисија (ИРК) за пружање додатне подршке за укључивање деце у рани развој и образовање“ ЦСП и УНИЦЕФ. Очекује се да ИРК у будућем периоду имају значајнију улогу у подржавању ромске деце у образовном систему. Део средстава за услуге у заједници које су усмерене на социјалну инклузију ромске деце биће обезбеђен кроз

пројекат „Инклузивно предшколско васпитање и образовање“, о чему је било речи у извештају по питањима из 3.8.2.20.

3.8.2.24. Наставити спровођење афирмативних мера кроз менторски систем и доделу стипендија за образовање. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Додела стипендија је настављена и ове школске године кроз пројекат ИПА 2012 – ТАРИ, додељује се 520 стипендија ромским ученицима од првог до четвртог разреда средњих школа (и трогодишњи и четворогодишњи образовни профили). Пошто су ученици трећег и четвртог разреда завршили средње образовање (око 90% ученика), Министарство је расписало конкурс за пријем нових ученика првог и другог разреда, конкурс је завршен 15.октобра 2015., у току је израда ранг листе, отварање уч.рачуна у банкама и додела стипендија после тромесечја јер се прати успех ученика и редовност похађања. У школама које први пут имају ученике стипендисте биће изабрани и нови ментори. Остали ментори су наставили са радом и редовно се прати статус ученика по свим донетим критеријумима.

Ученици који примају стипендије из буџета РС се прате кроз систем афирмативних мера.

На основу Конкурса, изабрани су ученици првог и другог разреда средњих школа који ће ове школске године добијати стипендије. Коначан списак свих ромских ученика који добијају стипендије за школску 2015/2016.године и који имају просечан школски успех од 2,5 до 3,5 је потписао министар просвете. У школама које први пут имају ученике стипендисте изабрани су нови ментори који су пратили напредовање ученика и редовност похађања наставе и ваннаставних активности. Ученици који су стекли услове на основу постављених критеријума, примили су стипендије за период септембар – јануар 2015/2016.године. Износ месечне стипендије је 3900 динара.

-Из буџета Републике Србије 176 ромских ученика који постижу одличан успех примају стипендије редовно сваког месеца. Износ месечне стипендије је 5400 динара.

Кроз ТАРИ пројект од септембра 2015. до краја ове школске године **август 2016.** године стипендира се 517 ученика/ица ромске националности у средњим школама/ у трогодишњем и четворогодишњем школовању за ученике који имају просек школског успеха од 2,5 до 3,5. Један од резулата ове активности огледа се у томе да су сви ученици који су поправили школски успех остали су у систему стипендирања, 200 ментора/професора средњих школа пружају помоћ и подршку ромским ученицима у средњим школама у области наставе и ваннаставних активности.

МПНТР - шк.год 2015-16 доделило је 176 ученичких стипендија ромским ђацима у средњој школи који постижу одличан успех.

До краја јануара 2017. године ће бити исплаћене све планиране стипендије ромским ученицима који похађају средње школе у Републици Србији као и менторима/

професорима средњих школа који пружају помоћ и подршку ромским ученицима, стипендистима у средњим школама у области наставе и ваннаставних активности. Та компонента ТАРИ пројекта се завршава у овом року исплате. Процес стипендирања се наставља кроз нови пројекат ИПА 2014, финансијски споразуми су потписани, реализација се очекује у другој половини 2017.године. МПНТР шк.год 2016-17 доделиће, од децембра 2016. године када се формира коначна листа ученичких стипендија ромским ђацима у средњој школи који постижу одличан успех, око 150 стипендија.

3.8.2.25. Усвајање годишњег плана за образовање одраслих на основу искустава из “Second Chance” IPA пројекта којим се омогућује да:

-особе које заврше основну школу наставе своје образовање уз подршку кроз афирмативне мере, односно

-да особе старије од 17 година заврше средњу школу уз додатну финансијску подршку.

(Континуирано)

Активност се успешно реализује. У циљу повећања доступности и већег обухвата полазника у образовању одраслих, у коме су у највећем броју полазници ромске националности, донети су следећи подзаконски акти:

Донет је први Годишњи план образовања одраслих за 2015 („Сл. гласник“, бр. 2/2015 од 9.1.2015.). Извештај о реализација Годишњег плана образовања одраслих у 2015. години показује велики обухват у основном образовању одраслих (по моделу функционалног основног образовања одраслих), посебно полазника ромске националности. Основно образовање одраслих реализовано је у 73 основне школе на територији 15 школских управа, похађало је 5950 одраслих, који су прекинули своје основно образовање или га из било којих разлога нису никада ни започели, а старији су од 15 година живота. Ванредно средње образовање, је реализовано у 235 средњих школа, на територији 17 школских управа, а похађало је 2952 полазника старијих од 17 година. *Преквалификација, доквалификација и специјализација*, реализовано је у 191 средњој школи, на територији 11 школских управа, са 8399 полазника.

Одлуком Владе РС усвојен је Годишњи план образовања одраслих за 2016. годину („Службени гласник РС, бр. 5/2016 од 5. фебруара 2016. године), у коме је планирана реализација основног образовања одраслих на територији 15 школских управа, у 68 основних школа са 6.421 полазника. Ванредно средње образовање реализоваће се у 209 средњих школа у 17 школских управа са 4628 полазника старијих од 17 година. По незваничним сазнањима у реализацији основног образовања одраслих, више од 60% полазника су ромске националности од којих су 40% девојчице.

Заједничким активностима Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Министарства правде и локалне управе – Управе за извршење кривичних санкција, договорени су кораци за системско решавање питања образовања штићеника у Казнено поправним заводима и Васпитно поправним домовима, у којима су једним делом и припадници ромске популације. У 2015. години реализован је програм Функционалног основног образовања одраслих у казнено поправним заводима у Нишу, Крушевцу и Ваљеву. У 2016. години реализује се ФООО и у КПЗ-у Пожаревцу и Сремској Митровици. Сходно одредбама Правилника о мерама и поступку за упис полазника који су завршили програм основног образовања одраслих у средњу школу под повољним условима, ради постизања пуне равноправности („Службени гласник РС, бр. 42/2016 од 22. априла 2016. године), и Одлуком министра о упису ученика у средњу школу за школску 2016/2017. годину, полазницима старијим од 17 година, број бодова који остваре на основу успеха из школе и на основу завршног испита увећава се за 30 одсто од броја бодова који им недостаје до 100 бодова. Уколико ови полазници живе у породици која је корисник новчане социјалне помоћи, број бодова који остваре на основу успеха из школе и на основу завршног испита, увећава се за 35 одсто од броја бодова који им недостаје до 100 бодова. На овај начин и ученицима ромске националности омогућава се лакши упис у жељену средњу школу.

У току је пипрема Годишњег плана образовања одраслих за 2016/2017. годину где су одређене приоритетне области на основу закључака донетих из Извештаја о реализацији Годишњег плана образовања одраслих за 2015/2016. годину. Приоритетне области за 2017. годину су:

1. формално образовање одраслих (основно и средње образовање одраслих);
2. неформално образовање одраслих
3. примена Правилника о ближим условима у погледу програма, кадра, простора, опреме и наставних средстава за стицање статуса јавно признатог организатора активности образовања одраслих („Сл. гласник РС“, бр. 89/2015);
4. признавање претходног учења.

Припремљен је Годишњи план образовања одраслих за 2016/2017. Годину. У припреми је уз министарство учествовао Центар за средње стручно образовање и образовање одраслих Завода за унапређивање образовања и васпитања. Предат је Савету за стручно образовање и образовање одраслих на усвајање које се очекује.

Предато је 128 захтева за акредитацију Јавно признатих организатора обука (ЈПОО). За десет организатора је процедура завршена и добили су решење за акредитацију.

3.8.2.26. Развој системских модела подршке за децу и ученике миграната/повратника кроз програме учења српског језика као нематерњег и подршка учењу током летњег

распушта. (За развој системских модела подршке: III квартал 2016. године, За примену: Континуирано, почев од IV квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. 25 школа навело у упитнику да има децу повратнике по реадмисији, укупно 115 ученика (који похађају српски као нематерњи).

Мере у основној школи:

- Обезбеђивање бесплатних уџбеника;
- Израда индивидуалног образовног плана (ИОП) – пре свега као подршка учењу српског језика и ћирилице - ИОП-1 за српски језик (план за убрзано савладавање српског језика); потом математике и других предмета;
- Индивидуализација наставног плана кроз прилагођавање градива, затим педагошко корективни рад и допунска настава, пре свега из српског језика и учење ћирилице, затим настава математике;
- Појачана вршњачка едукација и укључивање у ваннаставне активности деце повратника по споразуму о реадмисији;
- Подршка учењу током летњег распуста - мало школа примењује ову меру, углавном се одржава припремна настава ради полагања разредног испита; за ову сврху школа набави потребне уџбенике и даје упутства за самосталан рад током распуста; ова настава се организује крајем јуна и у другој половини августа.
- Ромски педагошки асистент/киња је максимално ангажован/а;
- Појачана сарадња школе са повратничком породицом и саветодавни рад у малим групама; посебни програми рада са њима; укључивање локалне ромске канцеларије у планирање мера; разна економско-материјална подршка;
- Упућивање на сарадњу са ромским локалним удружењима и сарадња школе на пројектима НВО;
- Хуманитарна помоћ у виду хуманитарних пакета и гардаробе;
- Посредовање Школске управе у поступку нострификације;

Проблеми:

- нередовно похађање наставе
- недовољно познавање српског језика и непознавање ћириличног писма и мали фонд српских речи, читање слабо
- нострификација диплома;
- социјална угроженост породице, деца немају услова за учење

- немотивисаност
- отежана сарадња са родитељима ученика;
- тешко уклапање у наставни процес услед много пропуштеног градива;

- неразумеваше значаја образовања и улоге школе;
- нема документације о школовању у иностранству;

- адаптација у ново вршњачко окружење;
- непознавање градива из предметне наставе у вишим разредима.

МПНТР, као партнер учествује у Twinning пројекту „Подршка Националном систему азила у Републици Србији“, где су носиоци активности Комесаријат за избеглице и миграције и Министарство унутрашњих послова.

У сарадњи са УНИЦЕФ-ом реализује се пројекат који се односи на припрему националног одговора и стратегије за интеграцију деце која су из породица које су у статусу избеглица / миграната а пореклом су из Африке, Блиског Истока и Азије.

У току је формирање радне групе и дефинисање предстојећих активности. Неке од њих су:

- Обука управа школа, стручних сарадника и наставника о културној различитости и интеркултуралном образовању;
- Културолошка едукација кроз примену радионица и наставних материјала и програма за све ученике у чија одељења долазе нови ученици који потичу из друге културе;
- Подршка школама за израду плана индивидуализације наставе и /или ИОП-а ради подршке новим ученицима;
- Подршка родитељима који су у статусу тражиоца азила ради интензивног учења језика средине (српски као страни језик) и нових културолошких образаца, а да при томе задрже сопствену традицију, језик наслеђа.

Пројекат „Подршка образовању деце и ученика миграната / избеглица на територији Републике Србије“ настао је на основу Радног плана за спровођење Програма сарадње УНИЦЕФа и Владе Републике Србије у области образовања у периоду 2016-2017. године, а реализују га МПНТР и УНИЦЕФ у сарадњи са Центром за образовне политике. МПНТР је позвало основне школе и предшколске установе да се укључе у реализацију активности.

Главни циљ пројекта је изградња капацитета запослених у школским управама МПНТР ради пружања ефикасне подршке школама и предшколским установама у планирању, спровођењу и праћењу интеграције страних ученика, посебно миграната/деце избеглица.

Планиране активности:

- дефинисати процедуре за упис и интеграцију деце миграната који бораве у Србији у дужем периоду или су већ затражили азил;

- дефинисати начине сарадње саветника и установа са старатељима центара за социјални рад у овом процесу;
- унапређивање интерсекторске сарадње и израда заједничког протокола са циљем дефинисања корака у процесу интеграције деце миграната у друштво и образовни систем;
- коришћење постојећих ресурса - СТИО и други тимови, педагошки асистенти.

Израђен је предлог плана подршке који ће образовно-васпитна установа примењивати:

- Први корак: у школи: Директор, преводац, ПП служба, васпитач/наставник обављају разговор и врше опсервацију у присуству старатеља/родитеља
- Други корак: прву процену врше: учитељи, одељењски старешина, ПП, наставници страног језика, ПА;
- Трећи корак: израда плана подршке за дете/ученика: програм учења српског језика и индивидуализација наставе, затим вршњачка подршка, волонтери, блок настава;

План укључивања и подршке припрема се на 2 нивоа – план подршке за ниво установе и план подршке за ниво појединца. Када се говори о изради плана укључивања, планира се формирање тима (одређени број запослених из школе, на челу са директором, стручним сарадницима, у ПУ представницима васпитача, а у школи наставника). Том тиму би се делегирани задаци и активности које је неопходно обавити да би укључивање било ефикасно и квалитетно.

Следећи задатак је одредити број додатних, односно допунских часова: факултативна настава (ако се нађе финансијски извор) или да се прошири листа изборних предмета, па да један од њих буде интеркултурално учење, што би било интересантно и локалној и деци мигрантима.

Предлог је да се укључи локална самоуправа, студенти Филолошког факултета да би се елиминисала језичка баријера и студенти хуманистичких наука.

Од законодавних активности у плану је измена подзаконских аката: Правилник о додатној образовној подршци, Правилник о норми часова, Правилник о Ценусу, о новим додатним пословима педагошког асистента (да се не мења назив, само да се дода посао). Такође је предлог да се припреми Стручно упутство министра како би школске управе и директори били упознати са планираним активностима у вези са овом темом.

Комесаријат за избеглице и миграције је у септембру 2016. године, објавио јавни позив за невладин сектор за финансирање предлога програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. Рок за подношење захтева са потребном документацијом је 21. септембар 2016. године, а

укупан износ обезбеђених средстава износи 4,2 милиона РСД. Приоритет за финансирање имаће програми усмерени ка унапређењу информисаности у областима од значаја за корисничку популацију, програми усмерени подизању свести јавности о проблемима и препрекама са којима се мигранати суочавају и програми правне и других видова помоћи (видови помоћи који се односе на помоћ деци повратницима по споразуму о реадмисији за учење српског језика и помоћ у савладавању школског градива у васпитно-образовном процесу).

Комесаријат за избеглице и миграције је у септембру 2016. године, објавио јавни позив за невладин сектор за финансирање предлога програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији, а укупан износ обезбеђених средстава износи 4,2 милиона РСД. Одобрена су укупно 24 пројекта. Два пројекта се односе на подршку за децу и ученике повратнике кроз програме учења српског језика као нематерњег и подршку у учењу. Опредељена средства за сваки од та два пројекта су по 250.000 РСД. Пројекти су тренутно у реализацији.

3.8.2.27. Отварање Центра за Ромски језик на Филолошком факултету Универзитета у Београду у циљу обуке наставника и истраживача за предавања и научни рад у области ромског језика и културе.

(За отварање: До IV квартала 2015; За сертификацију професора: До IV квартала 2015.)

Активност је у потпуности реализована. У јуну 2015. године у оквиру Центра за целоживотно учење на Филолошком факултету Универзитета у Београду успостављен Курс за добијање сертификата за познавање ромског језика. Током јула месеца, 23 учитеља и наставника похађало курс и стекло сертификате. Током септембра и октобра 2015. године на основу резултата анкетања ученика за изборни предмет „Матерњи језик са елементима националне културе“, формиране групе и ангажовано неколико сертификованих наставника. Процес даљег ангажовања наставника је у току.

3.8.2.28. Увођење изборног предмета „Ромски језик са елементима националне културе“ у основне школе у Србији у складу са законом, након сертификације наставника за предавање „Ромског језика са елементима националне културе“, спроведене од стране Филолошког факултета Универзитета у Београду.

Рок: До краја 2016. године.

Активност је у потпуности реализована После обављеног анкетања за изборне предмете у ОШ, почетком школске 2015-16. године, приступило се формирању одељења за изучавање *Ромског језика са елементима националне културе* као изборног предмета.

Комуникација са основним школама и сертификованим наставницима ромског језика, са циљем што масовнијег укључивања ромске деце у овај изборни предмет траје континурано читавају школску годину, као и одобравање одељења која имају и мање од 15 ученика. За сада је 18 ОШ увело *Ромски језик са елементима националне културе*, 2 ОШ желе да уведу овај изборни предмет, али немају кадар, још 3 ОШ је у фази увођења. Више од 20так ОШ има значајан проценат ромских ђака, али врло мали одазив родитеља, док је 15 ОШ заинтересовано, али нема кадар у својој општини.

У наредном периоду МПНТР и Национални савет ромске националне мањине ће радити на унапрђивању информисања родитеља и наставника о важности изучавања матерњег језика.

Школске године 2016-17 – Активност ће се наставити у складу Законом.

3.8.2.30. Активна промоција и примена политика и мера које се односе на повећање запослености Рома, са посебним нагласком на жене из ромске популације, нарочито кроз:

-објављивање јавних позива за самозапошљавање,

-организовање јавних радова који подстичу ангажовање теже запошљивих лица, укључујући лица ромске популације. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Пријављивање лица на евиденцију Националне службе за запошљавање, односно начин вођења евиденције и садржај података о лицу дефинисани су Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 38/15) и Правилником о ближој садржини података и начину вођења евиденције у области запошљавања⁶. Националност или етничка припадност је само један од личних података предвиђених чланом 5. наведеног Правилника. Податак се евидентира на основу изјаве лица, односно **изјашњавање није обавезно**, имајући у виду законске одредбе које се односе на забрану дискриминације приликом тражења посла и запошљавања.

Према подацима Националне службе за запошљавање, на дан 31. децембар 2015. године, на евиденцији незапослених лица налазило се **22.930 припадника ромске националне мањине**, од којих је 10.669 жена.

Посматрано са аспекта нивоа образовања, најзаступљенија су лица без квалификација (I и II ССС) 20.376 лица, односно 88,86% од укупног броја пријављених, затим лица са завршеним средњим нивоом образовања – 2.435, са вишим 83 лица, односно са високим нивоом образовања 36 (0,16%) Рома/Ромкиња.

⁶ „Сл. гласник РС“, број 15/10

Посматрано са аспекта старосне структуре, значајан је удео младих Рома/Ромкиња до 30 година старости – 7.400 лица (32,23% од укупног броја незапослених припадника ромске националне мањине).

У складу са Националним акционим планом запошљавања за 2015. годину („Службени гласник РС“, бр. 101/14 и 54/15), а према подацима Националне службе за запошљавање, у 2015. години извршене су процене запошљивости и утврђени индивидуални планови запошљавања са 18.479 незапослених припадника ромске националне мањине (8.289 жена), укључујући и ревизије планова, по пријави на евиденцију незапослених лица Националне службе за запошљавање. Услугама из система професионалне оријентације обухваћено је 257 незапослених Рома (информисање, селекција, класификација), од којих је 114 Ромкиња. Такође, током 2015. године у мере активне политике запошљавања укључено је укупно 4.241 незапослених припадника ромске националне мањине, од којих је 1.879 Ромкиња.

Табела: Преглед укључености Рома у мере АПЗ у 2015. години (подаци НСЗ)

МЕРА АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	Роми	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла – АТП 1	1.843	850
Тренинг самоефикасности – АТП 2	13	6
Радионица за превладавање стреса услед губитка посла	1	0
Клуб за тражење посла	18	6
Сајмови запошљавања	942	400
Обука за развој предузетништва	161	59
Програм стручне праксе	5	2
Стицање практичних знања	1	1
Обуке за тржиште рада	5	0
Обуке на захтев послодавца	2	1
Функционално основно образовање одраслих	635	353
Субвенције за самозапошљавање	98	43
Субвенције послодавцима за отварање нових радних места	76	46
Субвенција за запошљавање корисника социјалне новчане помоћи	1	1
Јавни радови	436	111
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	4	0
УКУПНО УКЉУЧЕНА ЛИЦА	4.241	1.879

Такође, кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања у мере активне политике запошљавања укључено је 173 незапослених Рома (од којих је 35 Ромкиња).

Током 2015. године, са евиденције Националне службе за запошљавање запослено је 1.994 лица ромске националне мањине (750 жена).

У фокусу политике запошљавања у 2016. години, у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину („Службени гласник РС“, број 82/2015) је

даље подстицање запошљавања у приватном сектору, усмеравање мера активне политике запошљавања ка мање развијеним/неразвијеним подручјима и повећање укључености лица из категорија теже запошљивих, међу којима су и припадници ромске националне мањине (посебан јавни позив за доделу средстава за samozapoшљавање Рома/Ромкиња расписан је од стране Националне службе за запошљавање 17. фебруара 2016. године. У току је одлучивање по поднетим захтевима). Такође, Роми као категорија теже запошљивих лица јесу и једна од шест категорија незапослених лица за чије запошљавање послодавци из приватног сектора могу остварити право за субвенцију за запошљавање незапослених лица из категорија теже запошљивих у 2016. години.

У 2016. години НСЗ донела је одлуке, на основу расписаног Јавног конкурса за организовање спровођења јавних радова у 2016. години, за радно ангажовање 4.198 незапослених лица од којих су 1.702 особе са инвалидитетом.

Према подацима Националне службе за запошљавање (НСЗ), **на дан 30. јун 2016.** године, на евиденцији незапослених лица налазило се **25.431 Рома**, од којих је 11.831 **Ромкиња**, што представља учешће од 3,6% у укупној регистрованој незапослености (706.611 незапослених лица). У првих шест месеци 2016. године забележено је повећање регистроване незапослености Рома за 2.501 лице.

Посматрано са аспекта нивоа образовања, најзаступљенија су лица без квалификација (I и II ССС) 22.762 лица, што представља 89,5% од укупног броја незапослених Рома на евиденцији НСЗ, затим лица са завршеним средњим нивоом образовања – 2.541, са вишим 73 лица, односно са високим нивоом образовања 55 (0,22%) незапослених Рома/Ромкиња.

Уколико фактор отежане запошљивости посматрамо и са аспекта дужине тражења запослења, односно дужине статуса на евиденцији незапослених, 15.554 Рома/Ромкиња, припада категорији дугорочно незапослених.

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину (НАПЗ) усвојен је 24. септембра 2015. године („Службени гласник РС“, број 82/2015). У фокусу политике запошљавања у 2016. години су, са једне стране, послодавци који припадају приватном сектору, а са друге незапослена лица, међу којима је приоритет на категоријама теже запошљивих (статус теже запошљивих лица имају и незапослени Роми и Ромкиње, пријављени на евиденцију НСЗ), односно на она незапослена лица којима је потребно пружити додатну системску помоћ и подршку у процесу интеграције или реинтеграције у свет рада. Припремљени су (и реализују се) посебни пакети услуга за 4 категорије незапослених лица:

- пакет услуга за младе до 30 година старости;
- пакет услуга за вишкове запослених;
- пакет услуга за особе са инвалидитетом и
- пакет услуга за лица без квалификација, са ниским нивоом квалификација и дугорочно незапослене.

Када је у питању категорија незапослених Рома, акценат је на:

- повећању обухвата Рома и Ромкиња мерама активне политике запошљавања, посебно мерама којима се доприноси подизању запошљивости ради конкурентнијег иступања на тржишту рада (превасходно мере активног тражења посла и програми из система додатног образовања и обуке);
- подстицању запошљавања и samozapošljavanja Рома и Ромкиња, кроз доделу субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих (једна од шест категорија теже запошљивих незапослених чије запошљавање може бити субвенционисано су и Роми), односно субвенције за samozapošljavanje (посебан јавни позив);
- повећању обухвата Рома и Ромкиња мерама активне политике запошљавања утврђених у локалним акционим плановима запошљавања (имајући у виду да НАПЗ предвиђа суфинансирање програма субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих, програма јавних радова, програма стицања практичних знања и програма стручне праксе).

У складу са НАПЗ, НСЗ расписала је 17. фебруара 2016. године јавне позиве/конкурсе за реализацију мера активне политике запошљавања.

У програме и мере активне политике запошљавања, у периоду јануар-јун 2016. године, укључено је укупно 88.668 незапослених лица, док је 85.017 лица из категорије теже запошљивих, што представља учешће од 95,86% у укупном броју лица укључених у мере активне политике запошљавања.

У мере активне политике запошљавања укључено је **2.253 Рома (895 Ромкиња)**. Неповољна образовна структура незапослених Рома/Ромкиња и даље представља кључни отежавајући фактор њиховог конкурентног иступања на тржишту рада, условљава примарну укљученост у програме краткорочне акције и радног ангажовања (нпр. програм јавних радова) и утиче на низак ниво интересовања послодаваца за њихово запошљавање/радно ангажовање.

Преглед укључености Рома и Ромкиња у мере активне политике запошљавања у периоду јануар-јун 2016. године

Мера активне политике запошљавања	Број лица укључених у меру	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла / АТП-1	903	390
Тренинг самоефикасности / АТП-2	18	6
Клуб за тражење посла	19	8
Сајам запошљавања	837	339
Обука за развој предузетништва	124	47
Програм стручне праксе	4	2
Стицање практичних знања	1	0

Обуке за тржиште рада	1	1
Обуке на захтев послодаваца	4	1
Функционално основно образовање одраслих	2	2
Приправници ИПА 2012	1	0
Субвенције за самозапошљавање	49	20
Субвенције за послодавцима за отварање нових радних места	55	17
Јавни радови	234	62
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	1	0
УКУПНО	2.253	895

Извор: НСЗ, Извештај о реализацији Споразума о учинку НСЗ за период јануар-јун 2016. године

Према подацима НСЗ, у току првих седам месеци 2016. године, са евиденције незапослених лица, запослено је 1.752 Рома/Ромкиња.

У извештајном периоду IV квартал:

Према подацима Националне службе за запошљавање, на дан 31. октобар 2016. године, на евиденцији незапослених налазило се 25.578 лица која су се изјаснила као припадници ромске националне мањине (од којих је 11.834 жена), што представља учешће од 3,72% у укупној регистрованој незапослености.

Посматрано према образовној структури, лица без квалификација, односно са ниским нивоом квалификација (I и II ССС) чине 89,4% регистроване незапослености Рома/Ромкиња (22.863 незапослених лица), лица са средњим нивоом образовања (III и IV ССС) чине 10,1% регистроване незапослености Рома/Ромкиња (2.578 лица), док лица са вишим и високим образовањем учествују са 0,54% у укупној регистроване незапослености Рома/Ромкиња (V и VI ССС – 83 незапослених лица, VII ССС – 54 незапослених лица). Неповољна образовна структура незапослених Рома/Ромкиња и даље представља кључни отежавајући фактор њиховог конкурентног иступања на тржишту рада и утиче на низак ниво интересовања послодаваца за њихово запошљавање/радно ангажовање.

Посматрано према старосној структури, на евиденцији незапослених лица налазило се 8.213 Рома/Ромкиња до 30 година старости, 12.760 лица која припадају старосној групи од 30-50 година, док је број незапослених лица старијих од 50 година износио 4.605.

Посматрано према дужини тражења запослења, 36,3% незапослених Рома/Ромкиња (9.282) посао тражи до годину дана, док је 63,7% у статусу дугорочне незапослености (16.296 незапослених лица).

Према подацима из Извештаја о реализацији Споразума о учинку Националне службе за запошљавање за период јануар-септембар 2016. године, у мере активне политике запошљавања укључено је 2.870 незапослених лица припадника ромске националне мањине, од којих је 1.149 жена, што представља удео од 2,7% у укупном броју незапослених лица укључених у мере активне политике запошљавања (107.954).

Преглед укључености Рома и Ромкиња у мере активне политике запошљавања у периоду јануар-септембар 2016. године

Мера активне политике запошљавања	Број лица укључених у меру	
	Укупно	Жене
Обука за активно тражење посла / АТП-1	1.248	546
Тренинг самоефикасности / АТП-2	26	9
Клуб за тражење посла	31	17
Сајам запошљавања	935	377
Обука за развој предузетништва	139	53
Програм стручне праксе	6	3
Стицање практичних знања	4	1
Обуке за тржиште рада	1	1
Обуке на захтев послодаваца	7	3
Функционално основно образовање одраслих	35	19
Приправници ИПА 2012	1	0
Субвенције за самозапошљавање	63	25
Субвенције за послодавцима за отварање нових радних места	68	24
Субвенција дела зараде корисника НСП	1	0
Јавни радови	304	71
Субвенције зараде особе са инвалидитетом без радног искуства	1	0
УКУПНО	2.870	1.149

Извор: НСЗ, Извештај о реализацији Споразума о учинку НСЗ за период јануар-септембар 2016. Године

У току првих десет месеци 2016. године, са евиденције Националне службе за запошљавање запослено је 2.412 припадника ромске националне мањине.

3.8.2.31. Покретање конкретних пројеката који повезују образовање (стручна спрема, универзитет) са запошљавањем.

***Детаљнији приказ ће бити представљен у оквиру посебног АП за Стратегију за социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-2025.**

(Континуирано, почев од II квартала 2016.)

Активност је делимично реализована. Представници Министарства просвете, науке и технолошког развоја су чланови међуресорне радне групе за израду Стратегије за социјалну инклузију Рома и Ромкиња у Републици Србији за период 2016-25 (усвојена фебруара 2016). У сарадњи са свим релевантним секторима МПНТР, припремљен је прилог/драфт за област образовања за Акциони план за имплементацију Ромске стратегије. Очекују се даље консултације у вези са израдом коначне верзије овог документа са буџетом.

Према извештају Министарства за рад, у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (GIZ), а у склопу пројекта „Подстицање запошљавања младих”, започете су консултације ради реализације пројектних активности са циљем унапређења запошљивости младих Рома. Планиран је обухват 100 младих незапослених Рома/Ромкиња програмима кратких обука у 5 профила за којима постоји потреба на тржишту рада, са ефектом на запошљавање/самозапошљавање од 60%. Такође, кроз реализацију пројектних активности биће пружена подршка за 10 Рома/Ромкиња у покретању спонтаног посла кроз набавку потребних материјалних ресурса.

Укупна вредност планираних пројектних активности процењена је на 250.000,00 евра, са периодом реализације јануар-децембар 2017. године.

3.8.2.32. Спровођење анализе о узроцима због којих се значајан део рада Рома и даље налази у сивој економији, идентификовање проблема и могућих решења и давање препорука за превазилажење ове ситуације. (До IV квартала 2016.)

Активност је делимично реализована Анализа разлога рада значајног броја Рома у сивој економији: проблеми и могућа решења израђена је на предлог Канцеларије за људска и мањинска права и подржана је средствима Шведске међународне развојне агенције – СИДА, у оквиру подршке Канцеларији за људска и мањинска права.

3.8.2.33. Подстицање укључивања локалних органа власти у смањење незапослености Рома, кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Подршка регионалној и локалној политици запошљавања пружана је у **2015. години** кроз опредељивање средстава и буџета Републике Србије за суфинансирање програма и мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања средствима. Одлуком министра надлежног за послове запошљавања одобрена су средства из буџета Републике Србије за суфинансирање програма и мера из локалних акционих планова запошљавања по захтевима 113 јединица локалних самоуправа. Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања НСЗ потписала је са 83 јединице локалних

самоуправа док је 30 јединица локалних самоуправа одустало од реализације одлуке. За реализацију програма и мера предвиђених локалним акционим плановима у 83 јединице локалне самоуправе, опредељен је из буџета Републике Србије, као удео у суфинансирању, износ од 250.763.547,16 динара, а јединице локалних самоуправа 209.536.012,32 динара по основу којих је у мере укључено 5.096 незапослених лица. Кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања у мере активне политике запошљавања укључено је 173 незапослених Рома (од којих је 35 Ромкиња).

Поред наведеног, НСЗ је са 48 јединица локалних самоуправама, које су у својим буџетима обезбедиле 444.225.439,42 динара и самостално финансирале програме и мере активне политике запошљавања, закључила споразуме о техничкој сарадњи ради реализације програма и мера у 2015. години. На овај начин у мере је укључено 2.674 незапослених лица.

У складу са Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину, а у циљу подстицања развоја политике запошљавања која одговара на стање, потребе и могућности локалног тржишта рада, донета је Одлука о учешћу у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања у 2016. години, којом су одобрена средства за суфинансирање укупно **97** локалних акционих планова запошљавања у износу од 338.016.557,90 динара што представља удео од 12,07% буџетских средстава Републике Србије опредељених за финансирање мера активне политике запошљавања у 2016. години.

Са 90 јединица локалне самоуправе Национална служба за запошљавање је закључила споразуме о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања, док је 5 јединица локалне самоуправе одустало од реализације, а 2 нису присупиле потписивању споразума. Такође, НСЗ је закључила и 44 споразума о техничкој сарадњи са јединицама локалне самоуправе.

Закључно са 30. јуном 2016. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања укључено је 50 Рома. Међутим, имајући у виду да је у току расписивање јавних позива ради реализације већине локалних акционих планова запошљавања, очекује се додатно укључивање припадника ромске националне мањине у мере активне политике запошљавања до краја године по основу локалних акционих планова запошљавања.

У оквиру ИПА 2012 програмског циклуса и техничке подршке НСЗ, у току је евалуација локалних акционих планова запошљавања који су суфинансирани средствима из буџета Републике Србије, у смислу броја, опредељених средстава, мера и обухвата незапослених лица (посебан фокус је на укључености Рома). Саставни део евалуације чиниће и препоруке за даље унапређење капацитета локалних савета за запошљавање, односно локалних акционих планова запошљавања.

Од 90 јединица локалне самоуправе са којима је у 2016. години Национална служба за запошљавање закључила споразуме о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма и мера активне политике запошљавања, 86 јединица локалне самоуправе реализује потписане споразуме. Такође, у периоду јануар-септембар 2016. године Национална служба за запошљавање је закључила и 48 споразума о техничкој сарадњи са јединицама локалне самоуправе.

Закључно са 30. септембром 2016. године, у мере активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања укључено је 130 Рома/Ромкиња.

У оквиру ИПА 2012 програмског циклуса, односно пројекта техничке подршке, извршена је процена мера активне политике запошљавања које су реализоване кроз локалне акционе планове запошљавања у периоду 2010-2016. године, са посебним фокусом на категорије теже запошљивих лица. Саставни део процене чине и препоруке за даље унапређење капацитета локалних савета за запошљавање, односно локалних акционих планова запошљавања. Такође, у оквиру наведеног пројекта техничке подршке, у периоду 28-29. новембар и 30. новембар -1. децембар 2016. године реализоване се циклус обука са циљем јачања капацитета локалних савета за запошљавање да дефинишу политику запошљавања (која је у складу са потребама локалног тржишта рада) и адекватније препознају и укључе теже запошљиве категорије незапослених лица у програме и мере активне политике запошљавања предвиђене локалним акционим плановима запошљавања.

У оквиру пројекта „*Овде смо заједно – Европска подршка инклузији Рома*“, дана 26. октобра 2016. године, а у склопу конференције „*Инклузија Рома – изазови и шансе на локалном нивоу*“, 20 јединица локалне самоуправе потписале су Декларацију о социјалном укључивању Рома и Ромкиња на локалном нивоу.

3.8.2.34. Развој и институционализација афирмативних мера, као и материјалних и нематеријалних подстицаја као што су мали грантови и јавно-приватно партнерство, у циљу подршке запошљавању Рома и покретању одрживих пословних активности Рома. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Подршка развоју предузетништва, из система политике запошљавања, врши се кроз реализацију **субвенције за samozapoшљавање** и пратећих услуга подршке.

Подршка предузетништву и samozapoшљавању реализује се кроз доделу субвенција, кроз стручну помоћ, информативне и саветодавне услуге у пословним центрима Националне службе за запошљавање и организовањем обука за предузетништво за незапослена лица. Такође, предузетницима се, у првој години пословања, пружа подршка кроз менторинг програм и специјалистичке обуке. Према подацима НСЗ, током 2015. године, у обуку за развој предузетништва укључен је 161 припадник ромске националне мањине, док је субвенција за samozapoшљавање додељена за 98 Рома, од којих су 43 Ромкиње.

У складу са Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину, субвенција за самозапошљавање се одобрава ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у једнократном износу од 180.000 динара, а за самозапошљавање особа са инвалидитетом субвенција износи 200.000,00 динара по кориснику. Јавни позиви за подношење захтева за доделу субвенције за самозапошљавање расписани су 17. фебруара 2016. године од стране НСЗ, укључујући посебан јавни позив за доделу средстава за самозапошљавање Рома/Ромкиња.

Закључно са 30. јуном 2016. године, субвенција за самозапошљавање додељена је за 49 Рома, од којих је 20 Ромкиња. И у 2016. години настављен је тренд велике заинтересованости незапослених лица за програм субвенције за самозапошљавање, али недовољна квота за обухват свих поднетих захтева са бизнис планом који задовољавају критеријуме из јавног позива. Када су у питању Роми, и даље је присутан проблем у квалитету поднетих захтева и бизнис планова, као и у обезбеђивању средстава обезбеђења.

Према подацима Националне службе за запошљавање, у периоду јануар-септембар 2016. године, финансијска подршка покретању сопственог посла, у виду субвенција за самозапошљавање додељена је за 63 Рома, од којих је 25 Ромкиња.

3.8.2.35. Подстицање размене информација о могућностима запошљавања како би се информисао што већи број припадника ромске заједнице, о могућностима запошљавања,, уз пружање материјалне и професионалне (менторске) подршке самозапошљавању рањивих група кроз мале грант шеме. (2014-2016)

Активност се успешно реализује. У складу са пројектом „Европска подршка за инклузију Рома – Овде смо заједно”, Национална служба за запошљавање узела је учешће у раду мобилних тимова који су формиран у 20 пилот општина у Србији. Представници НСЗ учествују у редовним заједничким посетама мобилних тимова ромским насељима и тим путем информишу припаднике ромске националности о финансијским и нефинансијским мерама НСЗ, као и могућностима за запошљавање. Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања прати реализацију пројектних активности кроз учешће у раду Управног одбора Пројекта.

У оквиру Пројекта “Смањење сиромаштва и унапређење могућности запошљавања маргинализованих и угрожених група становништва у Србији са фокусом на Ромкиње” (реализује HELP на територији општина Краљево, Крушевац, Лесковац, Пожаревац, Владичин Хан, Врање и Пријеполје) додељено је укупно 204 гранта у опреми у вредности 2400 евра и 1500 евра, међу којима је 39 Рома и 59 Ромкиња.

Промовисање мера активне политике запошљавања усмерених ка повећању запошљивости и запошљавању лица из категорија теже запошљивих наставља се и у 2016. години. Дана

19. маја 2016. године НСЗ и Амбасада Републике Аустрије у РС организовале су Регионалну конференцију „*Запошљавање теже запошљивих група*“, са циљем промоције, размене искустава и примера добре праксе у реализацији активности усмерених ка благовременој и квалитетној интеграцији или реинтеграцији теже запошљивих лица на тржиште рада.

Дана 31. маја 2016. године, Мисија ОЕБС у РС, у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Тимом за социјално укључивање и смањење сиромаштва организовала је „*Конференцију о најбољим праксама у запошљавању Рома и Ромкиња*“, током које су представљени резултати и примери добре праксе компоненте 6 пројекта „*Овде смо заједно – Европска подршка за инклузију Рома*“ финансираног из ИПА 2012 програмског циклуса.

У оквиру компоненте 6 пројектног документа, пружена је техничка помоћ и подршка у оснивању нових и развоју постојећих предузећа, са циљем стварања могућности за запошљавање, социјалну мобилизацију и побољшану инклузију Рома. У складу са идентификованим потребама и расположивим средствима у оквиру Пројекта, техничка помоћ укључивала је обуку, менторство, набавку опреме и друге видове помоћи и подршке, која омогућава успостављање или ширење пословне активности привредног субјекта, чиме се стварају потребни услови за отварање нових одрживих радних места. Од 249 предузећа/иницијатива заинтересованих за регистровање добрих пракси у запошљавању Рома и Ромкиња, кроз више циклуса селекције, изабрано је за подршку 18 предузећа/иницијатива, од којих је 14 било у власништву Рома (односно 8 у власништву Ромкиња), односно као крајњи резултат Пројекта, 17 изабраних предузећа/иницијатива запослило је 60 Рома/Ромкиња.

Дана 9. новембра 2016. године усвојен је Национални акциони план запошљавања за 2017. годину (*"Службени гласник РС", број 92/2016*), који представља основни стратешки документ за реализацију мера активне политике запошљавања у 2017. години. Карактерише га боље таргетирање категорија теже запошљивих лица, односно давање приоритета за укључивање у мере активне политике запошљавања оних категорија унутар категорије теже запошљивих незапослених лица која су у неповољнијем положају на тржишту рада, као и заснованост мера активне политике запошљавања на резултатима спроведених евалуација утицаја.

Сходно наведеном документу, у 2017. години статус теже запошљивих лица која ће имати приоритет при укључивању у мере активне политике запошљавања имаће: млади до 30 година живота, вишкови запослених, старији од 50 година, лица без квалификација и нискоквалификовани, особе са инвалидитетом, **Роми**, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци), млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца, млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања, жртве трговине људима и жртве породичног насиља.

Такође, у програме и мере активне политике запошљавања укључиваће се и остала теже запошљива лица из посебно осетљивих категорија незапослених као што су: жене,

рурално становништво, избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада и побољшање квалитета живота.

3.8.2.36. Усвајање закона о принудним исељењима у складу са релевантним међународним стандардима, којима се утврђују обавезни услови који се морају поштовати у таквим случајевима (нарочито укључујући правила за случај неопходне релокације, која је могућа само након што су становници добили претходно обавештење на време, уз пуно поштовање њихових људских права), уз:

-развој приручника и смерница о процедурама надлежних органа за релокацију неформалних насиља, са посебним нагласком на улогу и обавезе локалне самоуправе,

-дистрибуција приручника и смерница свим релевантним управним органима.

-успостављање јасног механизма праћења и извештавања.

(I квартал 2016.)

Активност је готово у потпуности реализована. Предлог закона о становању и одржавању зграда налази се у скупштинској процедури и поднет је у првом кварталу о.г. 25. јануара 2016. године. С обзиром на комплексност материје коју регулише, с тим у вези и горе поменутих питања, а узимајући у обзир распуштање Скупштине 4. марта о.г. Предлог закона није стављен на дневни ред седнице Скупштине. Очекује се његово разматрање по конституисању новог сазива Скупштине.

У Предлогу закона о становању и одржавању зграда све горе наведено регулисано је и то:

Члан 53. Исељење из настањеног објекта и пресељење насеља

Члан 54. Одговарајући смештај

Поступак исељења и пресељења: члан 55. Основни принципи за спровођење поступка исељења и пресељења, члан 56. Одлука о неопходности исељења и план пресељења, члан 57. Решење о исељењу, члан 58. Рокови за спровођење одлуке о неопходности пресељења, односно решења о исељењу, Члан 59. начин извршења решења о исељењу, члан 60. Поступање током исељења и пресељења, члан 61. Праћење поступака исељења и пресељења. **Предлог закона о становању и одржавању зграда, Влада је поднела Народној скупштини, 22. новембра 2016.** године. Овај закон је на дневном реду Шесте седнице Другог редовног заседања Народне скупштине која је почела 12. децембра 2016. године

3.8.2.37. Усвајање и примена Закона о становању у складу са одредбама Међународне конвенције о економским, социјалним и културним правима.

(За усвајање закона: IV квартал 2015- I квартала 2016.; За примену: Континуирано)

Активност је готово у потпуности реализована. Народна скупштина Републике Србије није разматрала Предлог закон о становању и одржавању зграда, који је био наведен у Првом извештају. Нова Влада, формирана након избора, повукла је овај предлог у склопу стандардне процедуре повлачења свих предлога закона који нису били разматрани у претходном мандату.

У међувремену, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је унапредило текст закона и припремило нови Нацрт закона о становању и одржавању зграда који треба ускоро да буде достављен на мишљења другим надлежним органима, а затим и Народној скупштини Републике Србије на разматрање и доношење.

Нови Нацрт закона о становању и одржавању зграда је пре свега унапређен ради усаглашавања са примедбама које су у посматраном периоду доставили представници међународних организација за заштиту људских права. Предлог закона о становању и одржавању зграда, Влада је поднела Народној скупштини, 22. новембра 2016. године. Овај закон је на дневном реду Шесте седнице Другог редовног заседања Народне скупштине која је почела 12. децембра 2016. године.

3.8.2.38. Изналажење решења за постојећа неформална насеља Рома кроз:

-Процену свих расположивих могућности за легализацију постојећих појединачних стамбених објеката у одрживим неформалним насељима;

-Када је релокација апсолутно неопходна, обезбеђење локације за расељење, у складу са новим законом о принудним исељењима и пратећим приручником којим се утврђују процедуре надлежних органа за релокацију неформалних насеља који је Влада упутила локалним органима јавне власти.

(Континуирано, почев од I квартала 2016. године)

Активност се успешно реализује. У циљу јачања капацитета јединица локалних самоуправа, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је успоставио Географски информациони систем за праћење неформалних („ромских“) насеља, а у наведеном Нацрту закона о становању и одржавању зграда, прописује се обавеза праћења принудних исељења и расељавања.

У оквиру Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је успостављен Географски информациони систем о под-стандардним ромским насељима (ГИСРН) кроз пројекат Европске уније „Овде смо заједно“, и контрола квалитета система је у току.

Средства која су наведена у оквиру овог резултата се не односе само на успостављање ГИСРП, већ се већи део средстава односи на израду планске документације за просторно-планско регулисање насеља (донето 13 регулационих планова), као једног од кључних предуслова за регулисање имовинско правних односа на земљишту и легализацију стамбених објеката као и унапређење инфраструктуре. Такође кроз овај пројекат је припремљено и 13 пакета техничке документације за унапређење, односно изградњу комуналне инфраструктуре.

У оквиру израде ГИСРН урађена је анализа стања физичке и социјалне инфраструктуре у ромским насељима, као и потреба за њихово унапређење, а у оквиру ове фазе која је претходила изради планова и техничке документације урађена је и анализа постојећег становања Рома, а такође су предложени и одговарајући модели за унапређење услова становања.

3.8.2.39. Изналажење решења за интерно расељене Роме са Косова и Метохије који у великој мери не планирају да се врате, кроз финансирање програма за унапређење животних услова интерно расељених лица, укључујући и Роме. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Комесаријат за избеглице и миграције приликом планирања и реализације буџетских и донаторских средстава води рачуна да овим програмима обухвати јединице локалне самоуправе (ЈЛС) на чијој територији живи велики број интерно расељених лица. Роми који су интерно расељена лица могу да конкуришу у свим програмима за унапређење животних услова интерно расељених лица. Погледати тачку 3.9.1.4 обзиром да се све наведено односи на најугроженија интерно расељена лица, укључујући Роме.

Напомена: Не постоји обавеза да се интерно расељена лица изјасне по националности као Роми.

3.8.2.40. Успостављање Географског информационог система за неформална насеља Рома, у циљу доношења ефикасних и ефективних инвестиционих одлука како би се унапредио положај ромске заједнице. (IV квартал 2015.)

Активност се успешно реализује. У оквиру Географски информациони систем о подстандардним ромским насељима (ГИСРН) који је успостављен у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, од иницијалног извештаја до сада је извршена размена података између Министарству и Републичког геодетског завода и у току је контрола његовог квалитета.

Средства која су наведена у оквиру овог резултата се не односе само на успостављање ГИСРП, већ се већи део средстава односи на израду планске документације за просторно-планско регулисање насеља (донето 13 регулационих планова), као једног од кључних

предуслова за регулисање имовинско правних односа на земљишту и легализацију стамбених објеката као и унапређење инфраструктуре. Такође кроз овај пројекат је припремљено и 13 пакета техничке документације за унапређење, односно изградњу комуналне инфраструктуре.

У оквиру израде ГИСРН урађена је анализа стања физичке и социјалне инфраструктуре у ромским насељима, као и потреба за њихово унапређење, а у оквиру ове фазе која је претходила изради планова и техничке документације урађена је и анализа постојећег становања Рома, а такође су предложени и одговарајући модели за унапређење услова становања.

У оквиру успостављања Географског информационог система о подстандардним ромским насељима, завршена је контрола квалитета система и у току су додатне обуке за његово коришћење и одржавање.

3.8.2.41. Унапређење инфраструктурних услова у неформалним насељима Рома који тренутно живе у неформалним насељима, као и релокација у адекватне социјалне станове на територији локалних самоуправа.

За покретање пројекта: I –II квартал 2016.; За примену: период 2017-2020)

Активност се успешно реализује. Започете су припремне активности за пројекат Спровођење трајних решења за становање и побољшање физичке инфраструктурне у ромским насељима, који ће се финансирати средствима ИПА 2013. За ова решења је у великој мери припремљена пројектна документација у оквиру пројекат Европске уније „Овде смо заједно“ (финансирана из ИПА 2012), а локалне самоуправе и невладине организације ће моћи да кандидују и додатне пројекте, уколико имају припремљену пројекту документацију.

У оквиру ових припрема 5.јула 2016. године објављен је позив за достављање пријава за доделу бесповратних финансијских средстава (грантова) ради спровођења активности са циљем обезбеђивања трајних стамбених решења и унапређења инфраструктуре у ромским насељима, који је објављен на ЕугореАid web сајту, web сајту Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ (CFCU) и локалним новинама “Политика“.

У циљу информисања јавности о овом пројекту спроведене су информативне сесије у периоду од 13-15.јула 2016. године у Београду, Новом Саду и Нишу. Рок за пријављивање пројектата, који је првобитно био предвиђен до 9. септембра 2016. године, продужен је до 23. септембра 2016. године.

Министарство финансија - Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, објавио је 9. августа 2016. године на свом сајту позив за достављање пријава

за доделу уговора о услугама техничке помоћи за овај пројекат. Рок за подношење пријава за техничку помоћ је био до 8. септембра 2016. године и у току је оцена поднетих пријава.

У оквиру овог пројекта је на званичном сајту CFCU је 10. августа 2016. објављен позив за избор спољних консултаната за помоћ Комисији за оцену предлога пројеката, који је био отворен до 17. августа 2016. године. Тренутно се чека добијање сагласности Европске комисије за коначан избор спољних консултаната.

3.8.2.42. Идентификација нових неформалних насеља у којима је неопходно унапређење животних услова, укључујући:

-припрему планске документације;

-дефинисање услова за унапређење инфраструктурних мрежа;

-активности усмерене ка релокацији становника у нове социјалне станове.

(I квартал 2016 – 2021)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.43. Ажурирање или усвајање локалних стратегија и акционих планова како би се обухватили прецизнији подаци о Ромима становницима неформалних насеља, као и да би се предложиле мере за регулисање и консолидацију животних услова у постојећим неформалним насељима.

(IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована. У оквиру припрема за Пројекат побољшања социоекономских услова живота ромске популације, који ће се финансирати средствима ИПА 2014 у Канцеларији за европске интеграције на састанку одржаном 9. јуна 2016. године, разјашњено је да ће крајњи корисник овог пројекта бити Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и у оквиру њега Републичка агенција за становање. Такође је констатовано да је потребно обезбедити додатна појашњења активности из Акционог документа за ИПА 2014, у делу који се односи на активности овог пројекта.

У току је прикупљање и информација и покретање припремних радњи за израду пројектног задатке (ToR), у оквиру чега је Републичка агенција за становање је урадила логичку матрицу. Припрема пројектног задатка треба да започне следеће недеље, а за потребе његове разраде CFCU ће обезбедити експертску подршку.

3.8.2.44. Развој и институционализација локалних протокола за заштиту деце Рома која живе и/или раде на улици и обезбеђење одрживе финансијске подршке за градске услуге у заједници, као што су прихватни центри, који доприносе заштити и социјалној инклузији. (Развој протокола: до IV квартала 2016. године; Одрживо финансирање: Континуирано

Извештај надлежне институције није достављен

3.8.2.45. Организовање подршке за децу која живе и/или раде на улици, уз повећано употребу капацитета установа социјалне заштите које пружају услуге повремених или трајног смештаја, укључујући и услуге интензивне терапије за децу са структуралним поремећајима личности или понашања (ПИТ програм).

(Континуирано, почев од I квартала 2016.)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.46. Идентификација метода за интензивнију инклузију деце Рома у локалне услуге социјалне заштите, унапређење програма подршке за мајке и јачање саветодавне улоге у раду са породицама Рома.

(За развој метода: до II квартала 2016.; За примену: Континуирано, почев од IV квартала 2016)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.47. Спровођење анализе потреба у циљу унапређења приступа услугама здравствених медијаторки од стране корисника. (I квартал - II квартал 2016. године)

Извештај надлежне институције није достављен.

3.8.2.48. Увођење здравствених медијаторки као помоћног здравственог особља у номенклатуру занимања, укључујући:

- развој курикулума за формално образовање;**
- систематизација њихових радних места и**
- укључивање у национални оквир квалификација.**

(За развој курикулума за формално образовање : II квартал 2016.; За систематизацију – до IV квартала 2016.; За укључивање у национални оквир квалификација: IV квартал 2017.)

Активност није реализована Медијаторке похађају професионални развојни програм за здравствене медијаторке - Мисије ОЕБСа у Србији, пројекат Овде смо заједно - Европска подршка за инклузију Рома. Развојни програм садржи седам тродневних едукација, чије је извођење поверено средњој медицинској школи „Београд“.

Према Закону о здравственој заштити Министарство здравља је утврдило да се здравствене медијаторке могу систематизовати искључиво као здравствени сарадници што изискује њихово дошколовавање или преквалификацију у складу са важећим прописима који уређују средње образовање.

3.8.2.50. Унапређење система заштите и подршке жртава насиља у породици, у складу са новом Стратегијом за борбу против насиља у породици.

Веза са мером 3.6.1.11. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Јула 2015. године, након доношења Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у Управи криминалистичке полиције у седишту Министарства формирано је Одељење за превенцију и сузбијање насиља у породици.

У полицијским управама на територији Републике Србије успостављена је мрежа координатора коју чине 54 полицијска службеника из организационих јединица криминалистичке и полиције опште надлежности у чијој надлежности је праћење проблематике насиља у породици и партнерским односима над женама, као и примена Посебног протокола о поступању полицијских службеника у случајевима насиља над женама у породици и партнерским односима. Такође, на локалном нивоу формиран су тимови које чине представници полиције, јавног тужилаштва, установа социјалне и здравствене заштите и удружења грађана, са задатком координације, размене информација и непосредног укључивања у конкретне предмете.

Министар правде потписао је Споразум о међу-секторској сарадњи у спровођењу Општег протокола о поступању и сарадњи институција, органа и организација у ситуацијама насиља над женама у породици и у партнерским односима у области града Београд 25. новембра, 2015. Потписници споразума су: Секретаријат за социјалну заштиту града Београда, Секретаријат за образовање и дечју заштиту града Београда, Секретаријат за здравство града Београда, Градски центар за социјални рад у Београду, Полицијска управа за град Београд, сви основни судови у Београду, прекршајни суд у Београду, општинска јавна

тужилаштва у Београду, центар за заштиту одојчади, деце и омладине у Београду, Аутономни женски центар, и Саветовалишта против насиља у породици у Београду.

Истовремено, Министарство правде је припремило Нацрт закона о спречавању насиља над женама у породици и у партнерским односима који је тренутно на јавној расправи.

Полицијски службеници Одељења за превенцију и сузбијање насиља у породици, у сарадњи са представницима Мисије ОЕБС-а у Србији по одобрењу Кабинета министра 01 број 5787/16 од 04.07.2016. године, реализовали су један од три планирана округла стола под називом „Унапређење поступања полицијских службеника у раду са жртвама кривичних дела – поступање по Посебном протоколу за поступање полицијских службеника у случајевима насиља у породици“, 08.07.2016. године, у Новом Саду за представнике девет Полицијских управа и то: ПУ у Новом Саду, Сомбору, Суботици, Сремској Митровици, Кикинди, Панчеву, Зрењанину, Шапцу, Смедереву (18 полицијских службеника).

У припреми је реализација другог по реду округлог стола, који је планиран 11.10.2016. године, у Нишу за полицијске службенике из девет Полицијских управа и то: ПУ у Нишу, Бору, Зајечару, Пироту, Лесковцу, Врању, Прокупљу, Новом Пазару и Пријеполу (18 полицијских службеника) и трећег округлог стола у Београду, који је планиран да се реализује у новембру 2016. године, за полицијске службенике Полицијске управе за град Београд, Полицијске управе у Ваљеву, Пожаревцу, Јагодини, Крагујевцу, Чачку, Ужицу, Краљеву и Крушевцу (18 полицијских службеника).

У току је реализација инструктивно контролне делатности коју реализује Одељење за превенцију и сузбијање насиља у породици у сарадњи са Одсеком за превенцију и сузбијање малолетничке делинквенције и представницима Управе полиције, у Полицијским управама (1-27), у циљу утврђивања начина организовања и усмеравања рада полицијских службеника на превенцији и сузбијању кривичних дела и прекршаја са елементима насиља, која су извршена у оквиру породице и партнерских односа, као и заштите деце и малолетника од злостављања и занемаривања. Контролно инструктивна делатност је до 16.09.2016. године, реализована у осам Полицијских управа.

Након усвајања Закона о спречавању насиља у породици, који ће почети са применом у 2017 години, биће организована и спроведена обука за полицијске службенике који поступају у предметима породичног насиља

Како наводи Министарство рада, нова стратегија није усвојена. У оквиру радне верзије измене и допуне Породичног закона, у делу закона који се односи на грађанско-правну заштиту од насиља у породици, предвиђене су две нове мере: 1) издавање налога којим се починилац насиља у породици упућује на психо-социјални третман, 2) уводи се обавеза органа старатељства (Центра за социјални рад) да прати извршење изречене мере и о томе обавештавама суд и постоји обавеза суда да у случају кршења изречене мере од стране

починиоца по службеној дужности покрене поступак за пуно поштовање., односно поступак принудног извршења и друге мере предвиђене законом.

3.8.2.51. Унапређење система превенције, заштите, подршке, и реинтеграције жртава трговине људима складу са новом Стратегијом за борбу против трговине људима.

Веза са АП за ПГ 24 (Континуирано, до 2017. године)

Активност се успешно реализује. У циљу унапређивања заштите жртава трговине људима током маја месеца ове године на конкурс Министарства правде за коришћење тужилачког опортунитета Центар за заштиту жртава трговине људима је конкурисао за средства и добио од Министарства правде 1.4 милиона динара за директну подршку жртвама трговине људима као што је обезбеђивање хуманитарних пакета, куповине лекова и здравствени прегледи који нису на листи за финансирање из буџета куповина огрева, куповина карата за превоз и слично.

У току је израда Програма обуке за представнике свих школа у Републици Србији који ће спровести претходно обучени (80) представници школских управа, како би се у свакој школи организовала обука за ученике узраста од 14 до 18 година о проблему трговине људима и препознавања индикатора трговине људима

У току је припрема едукативног документарног филма о трговини људима који ће се приказивати у свим школама као превентивна активност.

У циљу унапређивања заштите жртава трговине људима током маја месеца ове године на конкурс Министарства правде за коришћење тужилачког опортунитета Центар за заштиту жртава трговине људима је конкурисао за средства и добио од Министарства правде 1.4 милиона динара за директну подршку жртвама трговине људима као што је обезбеђивање хуманитарних пакета, куповине лекова и здравствени прегледи који нису на листи за финансирање из буџетам куповина огрева, куповина карата за превоз и слично

Према извештају МУП за четврти квартал:

У периоду 24-30. октобра 2016. године у Наставном центру "Кула" у Кули, реализован је "Специјалистички курс за борбу против трговине људима" за 15 полицијских службеника организационих јединица Министарства унутрашњих послова Републике Србије у циљу осавремењивања постојећих и усвајања нових знања, вештина и ставова за ефикасно и ефективно обављање послова сузбијања трговине људима.

У периоду 11.10-09.11.2016. године, у складу са Програмом стручног усавршавања полицијских службеника Министарства унутрашњих послова за 2016. годину, реализоване су обуке на тему "Законске одредбе које регулишу проблематику трговине људима, илегалних миграција и кријумчарење људима", где је на 12 реализованих обука присуствовало укупно 159 полицијских службеника граничне полиције.

У оквиру пројекта "Превенција ризика од трговине људима деце и младих у Србији", чији је циљ опште смањење ризика од трговине људима међу ученицима у основним и средњим школама, а који реализује хуманитарна организација "Унитас фонд" у сарадњи са Центром за заштиту жртава трго

вине људима и Министарством просвете, октобра 2016. године снимљен је превентивно едукативни филм под називом "Посматрачи". Претпремијера филма одржана је 17. октобра 2016. године у Београду уочи Европског дана борбе против трговине људима, док је 18. октобра 2016. године премијерно емитован на ТВ "Радио телевизија Србија" поводом обележавања Европског дана борбе против трговине људима. Филм је преведен и на енглески језик и доступан је младима на Интернет страни "Youtube". Такође, у оквиру пројекта обучено је 80 просветних радника – стручних тренера у циљу едукације 300.000 деце у основним и средњим школама у Републици Србији.

У оквиру пројекта Међународне организације рада "Ангажовање и подршка на националном нивоу за смањење појаве децјег рада", у периоду јул-октобар 2016. године одржано је више радионица на којима су учешће имали представници Министарства унутрашњих послова и других државних органа и организација, којом приликом је израђен предлог правног оквира, процедуре за службенике Инспектората за рад и листа опасних занимања за децу.

3.8.2.52. Унапређење софтвера којим се омогућава размена података који се односе на Роме, између базе података Министарства здравља и осталих релевантних сектора, у складу са Законом о заштити података о личности, како би се остварила већа инклузија Рома кроз услуге социјалне заштите. (IV квартал 2016. године)

Активност је делимично реализована Приступило се унапређењу софтвера и базе података Министарства здравља које ће се извршити у више фаза.

3.9. ПОЛОЖАЈ ИЗБЕГЛИЦА И ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА

3.9.1.1. Обезбеђивање трајних стамбених решења за избеглице кроз реализацију Регионалног програма за стамбено збрињавање избеглица и редовних националних програма збрињавања. (Континуирано, до 2018. године)

Активност се успешно реализује. Реализација пет потпројеката у оквиру Регионалног стамбеног програма је у току. РСП се спроводи у 117 ЈЛС, од тога у 49 ЈЛС које обезбеђују земљиште и инфраструктуру је планирана изградња станова. Укупно у оквиру РСП расписани су јавни позиви за укупно 3.703 стамбених решења, за које је конкурисало 9.123 избегличких породица, а изабрано је укупно 2.014 избегличких породица. Ради избора корисника формирано је укупно 144 комисије, за сваки модел стамбеног решења посебно. Од тог броја 108 је завршило процес избора корисника, док је процедура у осталим комисијама у току. У оквиру првог потпројекта завршена је испорука 129 пакета грађевинског материјала као и постављање 54 монтажних кућа. У оквиру другог и четвртог потпројекта избор корисника за 600 пакета грађевинског материјала у 26 ЈЛС је завршен, изабрано је 461 корисник за стамбене јединице у 22 ЈЛС, док је потписивање уговора са корисницима за доделу 150 монтажних кућа завршено. У току је пројектовање за све монтажне куће. Република Србија је кроз контрибуцију обезбедила 80 пакета грађевинског материјала у 9 ЈЛС и 59 сеоских кућа у 5 ЈЛС. У трећем потпројекту који се реализује на територији града Београда изабрани су корисници за 49 монтажних кућа, у току је тендер за пројектовање и изградњу. Отварање понуда заказано је за 16. децембар 2016. године, изабрани су корисници за доделу помоћи за куповину 69 сеоских кућа са окућницом, куће су купљене и усељене док је церемонија постављања камена темеља у септембру, у Овчи, означила почетак радова на изградњи 235 стамбених јединица. Радови у Овчи су успешни и теку у складу са реализацијом програма. Пети потпројекат је почео са реализацијом, у току је избор корисника за 1.262 стамбене јединице, 992 које ће бити изграђене у 25 ЈЛС, 165 у Старој Пазови и 270 у општини Земун у Београду. Такође је почела и реализација грант шема у оквиру петог потпројекта за доделу 250 пакета грађевинског материјала, за које је изабрано 11 ЈЛС и куповину 200 сеоских кућа за које је изабрано 19 ЈЛС. Церемонија потписивања уговора са општинама из петог потпројекта као и општинама из проширења завршена је 22. новембра 2016. године. Паралелно са пет пројеката, Републици Србији је одобрено и проширење четвртог потпројекта којим су обухваћени изабрани корисници из претходних потпројеката који због лимитираних броја стамбених решења нису могли бити збринуте у оквиру тих потпројеката. Анекс уговора за овај пројекат је потписан 12. октобра 2016. године чиме је обезбеђено даље спровођење РСП-а. Комесаријат за избеглице и миграције наставља са спровођењем свих компоненти у оквиру Регионалног стамбеног програма. Поред свих одобрених пројеката који су у току, на Скупштини донатора, која је одржана 01. децембра 2016. године у Паризу, Републици Србији одобрен је нови пројекат у вредности од 9.2 милиона евра. Нови пројекат односи се на куповину станова на тржишту, доделу пакета грађевинског материјала као и куповину сеоских кућа.

3.9.1.2. Обезбедити бесплатну правну помоћ у циљу обезбеђивања пуног приступа правима укључујући личне документе за интерно расељена лица и избеглице. (Континуирано, почев од II квартала 2016.године)

Активност се успешно реализује. Ова активност се спроводи континуирано, док ће се након усвајања Закона о бесплатној правној помоћи организовати системски на другачији начин.

3.9.1.3. Ефикасно спровођење Закона о ванпарничном поступку, нарочито у делу који се односи на обезбеђивање уписа у матичне књиге за лица без личних докумената. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Ова активност се спроводи континуирано пред надлежним судовима Републике Србије.

Укупан број поднетих предлога за одређивање времена и места рођења и број одлука донетих о поднетим предлозима из члана 71а-71љ (тј. Глава 3а: Одређивање времена и места рођења) Закона о изменама и допунама Закона о ванпарничном поступку за период од 1. октобра 2015. до 25. априла 2016. године:

- Број поднетих предлога: 162

- Број одлука које су поднетим предлозима: 85.

У року од осам дана од дана правноснажности одлуке у наведеном поступку, првостепени суд доставља одлуку надлежном матичару, како би се регистровале релевантне чињенице у матичну књигу рођених.

3.9.1.4. Побољшање услова становања интерно расељених лица док су у расељеништву кроз:

-доделу помоћи за побољшање услова становања;

-доделу грађевинског материјала за започету изградњу непокретности;

-доделу помоћи при куповини сеоских кућа са окућницом;

-доделу помоћи при прибављању и изградњи монтажних кућа и другог стамбеног простора;

-доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. Горе поменуте помоћи спроводе се кроз Програме финансиране из буџетских и донаторских средстава. На основу годишњег Програма Владе, које предлаже и спроводи Комесаријат за избеглице и миграције, ЈЛС се додељују средства за финансирање изабраних пројеката намењених решавању проблема присилних миграната (избеглица и интерно расељених лица).

Уредбом о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у ЈЛС предвиђено је 330 милиона РСД за побољшање услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву. До сада је утрошено 310 милиона РСД преко јавних позива.

Од јануара до августа 2016. године објављено је седам јавних позива за побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву за ЈЛС у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије (четири јавна позива укупне вредности од 28 милиона РСД за решавање стамбеног питања и три јавна позива укупне вредности од 8 милиона РСД за побољшање услова становања) и два јавна позива за ЈЛС на територији АП Косово и Метохија (један за решавање стамбеног питања у вредности од 5,5 милиона РСД и један за побољшање услова становања у вредности од 3 милиона РСД).

У јуну 2016. године на основу Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке "Кров 2016", Комесаријат за избеглице и миграције је објавио јавни позив за ЈЛС у Републици Србији за доделу средстава намењених стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица на њиховој територији, кроз куповину сеоске куће са окућницом. Максимални износ средстава за помоћ ЈЛС у стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица, кроз куповину сеоске куће са окућницом, по јединици локалне самоуправе, износи 2,3 милиона РСД.

У оквиру јавних позива, средства су одобрена за:

- 22 ЈЛС за доделу минимун 120 пакета грађевинског материјала (плус 6 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 37 пакета грађевинског материјала),
- 40 ЈЛС за 156 сеоских кућа
- 11 сеоских кућа за ИРЛ породице и 3 сеске куће за избегличке породице из Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке
- 44 ЈЛС за 300 корисника доходних активности (плус 5 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 40 пакета доходних активности).

- У буџету Републике Србије, а за доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара, предвиђено је 30 милиона РСД преко јавног позива. У августу 2016. године, Комесаријат је објавио јавни позив за ЈЛС за доделу средстава у циљу затварања неформалних колективних центара кроз побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву, а која бораве у тим неформалним колективним центрима на њиховој територији, кроз набавку грађевинског материјала и куповину сеоске куће.

- Пројекат Подршка побољшању услова становања присилних миграната и затварање колективних центара у оквиру Програма ИПА 2012 намењен је затварању колективних центара и подршци локалних акционих планова у ЈЛС у Србији. Имплементација компоненте намењене затварању колективних центара је у току. У извештајном периоду кроз програм социјалног становања у заштићеним условима, стамбено је збринуто 36

породица из КЦ Крњача (24 избегличке и 12 ИРЛ породице), 29 избегличких и ИРЛ породица из КЦ Варна, 21 породица из КЦ Трмбас (једна избегличка и 20 ИРЛ породица) и 9 ИРЛ породица из КЦ Врање. .

Затварање осталих колективних центара, као и завршетак градње осталих стамбених јединица очекује се до краја 2016. године.

- У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за решавање стамбених потреба и изградњу зграда намењених избеглицима и интерно расељеним лицима је припремљена и предата на одобрење Министарству финансија Републике Србије.

У извештајном периоду за трећи квартал:

Горе поменуте помоћи спроводе се кроз Програме финансиране из буџетских и донаторских средстава. На основу годишњег Програма Владе, које предлаже и спроводи Комесаријат за избеглице и миграције, ЈЛС се додељују средства за финансирање изабраних пројеката намењених решавању проблема присилних миграната (избеглица и интерно расељених лица).

- Уредбом о утврђивању програма подстицаја за спровођење мера и активности неопходних за достизање утврђених циљева из области управљања миграцијама у ЈЛС предвиђено је 330 милиона РСД за побољшање услова живота интерно расељених лица док су у расељеништву. До сада је утрошено 310 милиона РСД преко јавних позива.

Од јануара до августа 2016. године објављено је седам јавних позива за побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву за ЈЛС у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије (четири јавна позива укупне вредности од 28 милиона РСД за решавање стамбеног питања и три јавна позива укупне вредности од 8 милиона РСД за побољшање услова становања) и два јавна позива за ЈЛС на територији АП Косово и Метохија (један за решавање стамбеног питања у вредности од 5,5 милиона РСД и један за побољшање услова становања у вредности од 3 милиона РСД).

У јуну 2016. године на основу Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке "Кров 2016", Комесаријат за избеглице и миграције је објавио јавни позив за ЈЛС у Републици Србији за доделу средстава намењених стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица на њиховој територији, кроз куповину сеоске куће са окућницом. Максимални износ средстава за помоћ ЈЛС у стварању и побољшању услова становања породица избеглица и интерно расељених лица, кроз куповину сеоске куће са окућницом, по јединици локалне самоуправе, износи 2,3 милиона РСД.

У оквиру јавних позива, средства су одобрена за:

- 22 ЈЛС за доделу минимум 120 пакета грађевинског материјала (плус 6 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 37 пакета грађевинског материјала),

- 40 ЈЛС за 156 сеоских кућа
- 11 сеоских кућа за ИРЛ породице и 3 сеске куће за избегличке породице из Програма распореда и коришћења средстава од доплатне поштанске марке
- 44 ЈЛС за 300 корисника доходовних активности (плус 5 ЈЛС на територији АП Косово и Метохија за 40 пакета доходовних активности).

- У буџету Републике Србије, а за доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара, предвиђено је 30 милиона РСД преко јавног позива. У августу 2016. године, Комесаријат је објавио јавни позив за ЈЛС за доделу средстава у циљу затварања неформалних колективних центара кроз побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву, а која бораве у тим неформалним колективним центрима на њиховој територији, кроз набавку грађевинског материјала и куповину сеоске куће.

- Пројекат Подршка побољшању услова становања присилних миграната и затварање колективних центара у оквиру Програма ИПА 2012 намењен је затварању колективних центара и подршци локалних акционих планова у ЈЛС у Србији. Имплементација компоненте намењене затварању колективних центара је у току. У извештајном периоду кроз програм социјалног становања у заштићеним условима, стамбено је збринуто 36 породица из КЦ Крњача (24 избегличке и 12 ИРЛ породице), 29 избегличких и ИРЛ породица из КЦ Варна, 21 породица из КЦ Трмбас (једна избегличка и 20 ИРЛ породица) и 9 ИРЛ породица из КЦ Врање. .

Затварање осталих колективних центара, као и завршетак градње осталих стамбених јединица очекује се до краја 2016. године.

- У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за решавање стамбених потреба и изградњу зграда намењених избеглицима и интерно расељеним лицима је припремљена и предата на одобрење Министарству финансија Републике Србије.

У извештајном периоду за четврти квартал 2016. године

-Из преосталих буџетских средстава, Комесаријат за избеглице и миграције је у новембру расписао јавни позив јединицама локалне самоуправе у Републици Србији, ван територије Косова и Метохије, за доделу средстава намењених за доделу помоћи интерно расељеним лицима док су у расељеништву, а која живе на њиховој територији, за куповину сеоске куће са окућницом и додатну помоћ намењену за грађевински материјал за поправку или адаптацију предметне сеоске куће са окућницом. Избор ЈЛС је у току, а максимални износ средстава намењених за доделу помоћи интерно расељеним лицима, за куповину до 5 сеоских кућа са окућницом и додатну помоћ намењену за грађевински материјал, по јединици локалне самоуправе, заједно са учешћем јединице локалне самоуправе, износи 6,65 милиона динара.

- У извештајном периоду је у оквиру Програма ИПА 2012 на територији општине Уб, кроз компоненту социјално становање у заштићеним условима, стамбено је збринута 6 ИРЛ породица, а кроз компоненту изградње и доделе монтажне куће, стамбено је збринута 20 ИРЛ породица.

- У буџету Републике Србије, а за доделу помоћи за решавање проблема тзв. неформалних колективних центара, предвиђено је 30 милиона РСД преко јавног позива. У августу 2016. године, Комесаријат је објавио јавни позив за ЈЛС за доделу средстава у циљу затварања неформалних колективних центара кроз побољшање животних услова интерно расељених лица док су у расељеништву, а која бораве у тим неформалним колективним центрима на њиховој територији, кроз набавку грађевинског материјала и куповину сеоске куће. На основу пријава на овај Јавни позив, Комесаријат је са Градом Београдом закључио уговор како би Град Београд спровео програм обезбеђивања решења за ИРЛ која бораве у неформалним колективним центрима на територији Београда.

- У извештајном периоду, тендерска документација за пројектовање у оквиру Програма ИПА 2014 за решавање стамбених потреба и изградњу зграда намењених избеглицама и интерно расељеним лицима је у припреми.

3.9.1.5. Обезбеђивање комплементарних мера у циљу одрживе интеграције избеглица кроз програме намењене економском оснаживању. (Континуирано)

Активност се успешно реализује. У априлу 2016. године, расписан је јавни позив за ЈЛС у Републици Србији за доделу средстава намењених за економско оснаживање избеглица на њиховој територији, кроз доходне активности. Максимални износ средстава за помоћ ЈЛС за економско оснаживање избеглица кроз доходне активности по ЈЛС, заједно са учешћем ЈЛС, износи 2.000.000 динара. Вредност средстава за економско оснаживање износи 200.000 динара, по породичном домаћинству корисника. У оквиру овог јавног позива, 31 ЈЛС је аплицирала, а избор општина је у току.

У току III квартала, није било нових јавних позива за економско оснаживање из буџета Републике Србије, с обзиром да су у најави пројекти финансирани од стране билатералних донатора који ће се односити на економско оснаживање избегличких породица.

У току IV квартала није било нових јавних позива за економско оснаживање из буџета Републике Србије. У сарадњи са билатералним донаторима биће обезбеђено 70 пакета за економско оснаживање социјално угрожених избеглих породица.

3.9.1.6. Успостављање механизма за редовно праћење остваривања приступа правима Рома интерно расељених лица кроз сарадњу са здравственим медијаторкама, педагошким асистентима у циљу процене њиховог равноправног остваривања права и потенцијалног унапређења. (Континуирано)

Активност је готово у потпуности реализована. Нова стратегија за социјално укључивање Рома и Ромкиња предвиђа формирање новог тела, Координационог тела за социјалну инклузију Рома, које ће бити одговорно за ове активности. Након усвајања АП за спровђење Стратегије за социјално укључивање Рома и Ромкиња, ово тело ће бити успостављено.

3.9.1.7. Спровођење информативне кампање подизања свести избеглица и интерно расељених лица у циљу њихове друштвене интеграције и доступних механизма за остваривање права. (Континуирано, почев од III квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Комесаријат за избеглице и миграције је у марту 2016. године расписао јавни позив за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. На конкурс су учествовале невладине организације регистроване на територији Републике Србије, које се баве питањима од значаја за горе наведене категорије корисника. Укупан износ обезбеђених средстава износио је 3.076.000 динара. Одобрена су средства за финансирање 20 пројеката, од којих већина има програме усмерене ка правној помоћи и активностима од значаја за остваривање имовинских права избеглица и интерно расељених лица у земљи порекла, као и програми усмерени подизању свести јавности о проблемима и препрекама са којима се мигранти суочавају и промовисању и јачању толеранције на националном и локалном нивоу.

- У новембру 2015. расписан је Јавни позив о избору јединица локалне самоуправе којима се додељују средства намењена јачању капацитета јединица локалне самоуправе за решавање проблема миграната који се налазе на њиховој територији у вредности од 2 милиона динара. Одлуком Комесаријата су опредељена средства за 8 општина, а реализација пројеката је у току.

Комесаријат за избеглице и миграције је у јуну 2016. године расписао јавни позива за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији за невладине организације регистроване на територији Републике Србије, које се баве питањима од значаја за горе наведене категорије корисника. Укупан износ обезбеђених средстава за овај јавни позив износи 4,5 милиона РСД за 31 пројекат који је одобрен. Већина ових програма усмерена је ка правној помоћи и активностима од значаја за остваривање имовинских права избеглица и

интерно расељених лица у земљи порекла, као и програми усмерени подизању свести јавности о проблемима и препрекама са којима се мигранти суочавају и промовисању и јачању толеранције на националном и локалном нивоу.

У току је јавни позив за невладине организације који је расписан у септембру 2016. године за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. Укупан износ обезбеђених средстава је 4,2 милиона РСД, а избор пројеката тек следи. У извештајном периоду, одобрено је 24 пројекта у оквиру јавног позива за невладине организације који је расписан у септембру 2016. године за финансирање програма од значаја за популацију избеглица, интерно расељених лица, тражилаца азила и повратника по основу споразума о реадмисији. Укупан износ обезбеђених средстава је 4,2 милиона РСД. Сви пројекти су тренутно у реализацији.

3.10. МЕРЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИЈЕ

3.10.1.1. Изменити и допунити Кривични законик у смеру усклађивања са Оквирном одлуком Савета 2008/913/ЈХА чл.1(ставови ц и д). (III квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство правде је припремило Нацрт измена и допуна КЗ. Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закон о изменама и допунама Кривичног законика у смеру усклађивања са Оквирном одлуком Савета 2008/913/ЈХА чл.1 (ставови ц и д).

3.10.1.2. Изменити и допунити Кривични законик - допунити кривично дело повреда равноправности (члан 128.), на начин да се ово дело може извршити ако се због сексуалне оријентације или родног идентитета неком лицу ограниче или ускрате права човека и грађанина. (III квартал 2016. Године)

Активност је у потпуности реализована. Министарство правде је припремило Нацрт измена и допуна КЗ. Народна скупштина је 23. новембра 2016. године донела Закона о изменама и допунама Кривичног законика у смислу допуне кривичног дела повреда равноправности (члан 128.), на начин да се ово дело може извршити ако се због сексуалне оријентације или родног идентитета неком лицу ограниче или ускрате права човека и грађанина.

3.10.1.3. Организовати заједничке обуке за судије, јавне тужиоце и полицијске службенике у циљу унапређења знања и вештина неопходних за ефикасно гоњење злочина из мржње. (Континуирано, почев од IV квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Активности се реализују у складу са динамиком предвиђеном Акционим планом. Питања у вези са стандардима гоњења злочина из мржње представљају интегрални део специјализоване обуке из кривичног права у оквиру програма сталне и почетне обуке. Правосудна академија је у сарадњи са Канцеларијом за људска и мањинска права и ОЕБС организовала укупно 6 семинара на тему: „Злочин из мржње“. Од тога је у 2015. години организовала 2 једнодневна семинара, а у 2016. години – 4. Основни циљ ове обуке је овладавање посебним знањима везаним за упознавањем са специфичностима концепта злочина из мржње, упознавање са релевантним међународно-правним одредбама и пракси Европског суда и УН Комитета. Учесници који су присуствовали овим семинарима су судије, тужиоци и њихови помоћници из Виших и Основних судова и тужилаштва, као и представници МУП, са тих подручја, који су распоређени да раде на предметима у којима се злочин почини из мржње. Укупан број учесника током 2016. године је 70.

У децембру месецу је у организацији Канцеларије за људска и мањинска права уз подршку Мисије ОЕБС у Србији одржан седми координациони састанак представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији. Сврха састанка је била да се настави сарадња, поделе искуства, као и да се истраже могућности и механизми за успостављање сарадње између надлежних државних органа, пре свега Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Врховног касационог суда, Републичког јавног тужилаштва, Правосудне академије, Повереника за заштиту равноправности, Центра за основну полицијску обуку и Канцеларије за људска и мањинска права, као и организација цивилног друштва које су у досадашњем раду имале значајну улогу у борби против злочина из мржње. Састанку су присуствовали и представници Мисије ОЕБС у Србији.

3.10.1.4. Јачање свести у погледу елиминације злочина из мржње кроз:

- израду и дистрибуцију едукативног материјала;
- организовање годишњих трибина;
- спровођење активне медијске кампање.

(Континуирано, почев од II квартала 2015. године)

Активност се успешно реализује. Организована два Координациона састанка (18-19. јун и 26-27. октобар) представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији. Присуствовали представници Министарства унутрашњих послова, Републичког јавног тужилаштва, Правосудне академије, Повереника за заштиту равноправности, Центра за основну полицијску обуку, Комитета правника за људска права, Геј стрејт алијансе, Лабриса и Праксиса. Учесницима на састанку подељен приручник „Прикупљање података о злочинима из мржње и механизми мониторинга - практични водич“

Организован и одржан Координациони састанак (17. март 2016. године) представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији.

У сарадњи са Правосудном академијом и Мисијом ОЕБС у Србији организовано и одржано шест обука за судије, јавне тужиоце, заменике јавних тужилаца, судијске и тужилачке помоћнике, на тему „Злочини из мржње - обука за представнике правосуђа“. Обуке одржане: у Суботици 9. новембра 2015. године, у Новом Саду 10. новембра 2015. године, у Нишу 19. априла 2016. године, у Новом Пазару 25. априла 2016. године, у Крагујевцу 26. априла 2016. године и у Београду 12. маја 2016. године.

Према извештају Канцеларије за људска и мањинска права, национална контакт-особа за борбу против злочина из мржње присуствовала Регионалној конференцији о кривичним делима извршеним из мржње у Југоисточној Европи у Сарајеву, 8. новембра 2016. године.

Национална контакт-особа за борбу против злочина из мржње присуствовала Годишњем састанку националних контакт-особа за борбу против злочина из мржње у Варшави 16. и 17. новембра.

Организован и одржан (1. и 2. децембар 2016. године) седми Координациони састанак представника надлежних државних органа и организација цивилног друштва у циљу успостављања механизма борбе против злочина из мржње у Републици Србији.

Национална контакт-особа за борбу против злочина из мржње присуствовала и одржала предавање у Београду, 5. и 6. децембра на Тренингу о злочинима из мржње за представнике организација цивилног друштва.

Мониторинг Европске комисије против расизма и нетолеранције Савета Европе

Европска комисија против расизма и нетолеранције Савета Европе је у периоду од 26.9-30.09. 2016. године боравила у Србији у оквиру петог циклуса мониторинга. У дијалогу са ЕКРИ делегацијом су учествовали народни посланици, независни државни органи, министарства, јавне институције, Републичко јавно тужилаштво, Врховни касациони суд, представници Града Београда и општина Прешево, цивилно друштво, у циљу добијања што

комплетније слике стања у земљи у области борбе против расизма и нетолеранције. У дијалогу са делегацијом Србије су разматрана питања која се односе на примену препорука из четвртог циклуса мониторинга, и посебно области које се односе законску регулативу у области расизма, расне дискриминације и нетолеранције, говор мржње, насиље мотивисано расизмом, хомофобијом и трансфобијом, политикама за борбу против дискриминације и нетолеранције према ЛГБТИ особама, интеграционим политикама. Први нацрт извештаја очекује се у децембру месецу текуће године.

3.10.1.5. Унапређење рада Акционог тима за израду и имплементацију стратегије и акционог плана борбе против насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама, кроз:

- именоване нових чланова;
- редовно састајање.

(Континуирано, почев од II квартала 2016. године)

Активност је делимично реализована. Управа полиције у седишту Министарства је у октобру 2014. године је припремила предлог дописа у име Министарства ка Генералном секретаријату Владе у ком се наводи да би било целисходно иницирати измену тј. уподобљавање Одлуке о образовању акционог тима, са радно-правним статусом, односно функцијама појединих чланова Акционог тима, као и да се предузму активности на унапређењу рада Акционог тима.

3.10.1.6. Пратити спровођење Акционог плана борбе против насиља и недоличног понашања гледалаца на спортским приредбама и израдити извештај са препорукама за евентуално ажурирање Акционог плана. (Континуирано почев од IV квартала 2016. године.)

Активност се успешно реализује. Решењем Министра унутрашњих послова образована је Радна група Министарства унутрашњих послова за имплементацију активности дефинисаних Акционим планом Националне стратегије за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године.

Задатак Радне групе Министарства је да:

- 1) Изради План активности за имплементацију активности дефинисаних Акционим планом;
- 2) Прати реализацију Плана активности и
- 3) Припрема кварталне извештаје Акционом тиму Владе Републике Србије.

Од формирања, Радна група Министарства је израдила План активности који је одобрио министар и одржала је укупно десет састанака. Такође, Радна група доставља Влади кварталне извештаје у вези са спровођењем Националне стратегије.

Министарство унутрашњих послова спроводи План активности за имплементацију активности дефинисаних Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године и од трећег квартала 2015. године реализоване су следеће активности:

I Отпочело се са активностима на **„Успостављању нормативног оквира за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“** и Министарство је определило представнике за Интерресорну радну групу за анализу, усклађивање, унапређење, праћење, ревизију и израду предлога потребних правних прописа коју је формирао Национални савет за спречавање насиља и недоличног понашања на спортским приредбама.

У оквиру ове области један од задатака је и анализирати правне прописе из области насиља и недоличног понашања на спортским приредбама, па с тим у вези чланови Радне групе МУП-а за имплементацију Акционог плана Националне стратегије за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама за период од 2013. до 2018. године су израдили *Извештај о анализи*, након чега и *Препоруку за усклађивање правних норми*. *Извештај о анализи са препорукама* достављен члановима Интерресорне радне групе за анализу, усклађивање, унапређење, праћење, ревизију и израду предлога потребних правних прописа.

Покренута је иницијатива и са представницима Министарства правде и државне управе се предузимају активности на реализацији **Успостављања система прописа за јединствено праћење тока кривичних и прекршајних поступака у области спречавања насиља**. Активност ће бити реализована тако што ће МУП имати приступ свим кривичним и прекршајним поступцима; реализација ће се одвијати по фазама, тако што ће се прва фаза односити на праћење прекршајних поступака, а у накнадним фазама ће се вршити реализација и праћење поступака у кривичним стварима. У току је размена „кључева“ за приступ евиденцији прекршајних поступака.

Како би се обезбедили услови за стално праћење нових појавних облика насиља, Министарство је израдило *Извештај о анализи начина праћења*, као и *Предлог модела за унапређење начина праћења стања безбедности на спортским приредбама*, а у току су и активности на дефинисању дизајна и садржаја евиденције спортских клубова и навијача.

Такође, користе се електронски, домаћи и међународни доступни канали за размену информација из области хулиганизма, па се сарадња са НФИП-овима земаља ЕУ и ИНТЕРПОЛОМ обавља на дневном нивоу приликом размене информација о предстојећим спортским приредбама.

II У оквиру области која се односи на **„Развијање мултисекторске сарадње за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, представници Министарства узели су учешће у раду међународних радних тела, округлим столовима и конференцијама која се баве питањима спречавања насиља на спортским приредбама.

Учешће на 40. састанку Сталног комитета Европске Конвенције о насиљу и недоличном понашању гледалаца на спортским приредбама, а посебно на фудбалским утакмицама. (Брисел 18.06.2015. године)- редовни састанци два пута годишње (следећи је у децембру)

Остварена је сарадња са УЕФА (У периоду од 09.09. до 11.09.2015. године, у Варшави - Пољска узето је учешће на састанку у организацији УЕФА и Тинк Тенк тима, поводом одигравања утакмица Лиге Шампиона и Лиге Европе у сезони 2015/2016, под називом „Одговор на ризик“.)

III У оквиру области која се односи на **„Подизање капацитета државних органа и спортских организација за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, Радна група Министарства израдила је Анализу организационе структуре организационих јединица директно и индиректно укључених у праћење и спречавање насиља на спортским приредбама, као и Предлог унапређене организације организационих јединица са предлогом систематизације.

У сарадњи са Бироом за техничку помоћ и размену информација ЕУ-ТАИЕХ – споредена је Експертска мисија под називом „Анализа и израда материјално техничке опремљености организационих јединица Министарства, које се баве пословима праћења и спречавања насиља над спортским приредбама“ (21.04.-23.04.2015 Београд и Панчево) и након експертске мисије израђена је Анализа стања материјално-техничке опремљености организационих јединица

V У оквиру области која се односи на **„Превенцију у спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, Министарство унутрашњих послова приликом израде плана обезбеђења спортских приредби успоставља ефикасније организационе мере на превенцији пре, током и након спортске приредбе, па самим тим планира мере за контролу забране конзумирања алкохола у, и око, спортског објекта, планира мере на онемогућавању приступа спортском објекту лицима која својим понашањем и стањем указују на могућност вршења насиља, а кроз месечне планове Подручних полицијских управа планира и спроводи мере на контроли продаје пиротехничких средстава.

VI У оквиру области која се односи на **„Сарадњу и комуникацију са медијима и медијским удружењима у спречавању насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“**, полицијски службеници Министарства унутрашњих послова приликом одигравања спортских приредби високог ризика, гостују у ТВ емисијама дају интервјуе, саопштења за јавност и обавештења у циљу информисања јавности о мерама које полиција предузима ради безбедног одигравања спортских приредби.

У оквиру области која се односи на „Развијање мултисекторске сарадње за борбу против насиља и недоличног понашања на спортским приредбама“, предстанвици Министарства узели су учешће у раду међународних радних тела, округлим столовима и конференцијама која се баве питањима спречавања насиља на спортским приредбама.

Учешће на 15. међународној Конференцији о безбедности и сигурности у вези са утакмицама УЕФА Лиге шампиона и Лиге Европе, под називом "Одговорност и ризик", у периоду од 07.09.-09.09.2016. године у Букурешту – Румунија.

Учешће на међународној конференцији „Безбедност и сигурност на фудбалским утакмицама и осталим спортским догађајима“, у периоду од 18. до 20.10.2016. године у Букурешту – Румунија.

Посета Савезном министарству унутрашњих послова Републике Аустрије у Бечу, дана 15. и 16.11.2016. године.

Учешће на семинару под називом „Превенција нарушавања јавног реда на спортским приредбама“, дана 21. и 22.11.2016. године, у Сарајеву – Босна и Херцеговина

3.11. ЗАШТИТА ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ

3.11.1.1. Израда новог Закона о заштити података о личности у складу са:

-табелама усклађености,

- моделом закона сачињеног од стране Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, и

-Уредбом Европског Парламента и Савета о заштити појединаца у вези са обрадом података о личности и слободном кретању таквих података (Општа Уредба о заштити података КОМ 2012 11), након њеног усвајања. (IV квартал 2016. Године)

Активност је делимично реализована Радна група је наставила са радом на изради Нацрта закона. Министарство правде је у процесу ангажовања експерта који ће подржати рад на изради закона и израдити коначни извештај/оцену усклађености новог нормативног оквира.

3.11.1.3. Ојачати кадровске капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у складу са постојећим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, водећи рачуна о ограничењима која произилазе из фискалне консолидације.

(Континуирано, почев од I квартала; 2016. године, до попуњавања тренутне систематизације.)

Активност се успешно реализује. Повереник је дана 18 маја 2016. године, расписао конкурс за 9 (девет) извршилаца. Повереник је, као носилац активности, током трећег квартала 2016. године, запослио 9 (девет) нових извршилаца.

Током 2016. године радни однос за 2 (два) извршиоца је престао код Повереника. Тренутно стање је 71 стално запослених.